



ROMANIA

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5761
IESIRE	
Ziua	Luna
27	20

Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice transpune în dreptul intern una din directivele adoptate la nivelul Uniunii Europene cu privire la domeniul achizițiilor publice, respectiv Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE¹.

Prezenta inițiativă legislativă privește în cea mai mare măsură Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice (în continuare „Legea”) aducând o serie de modificări menite să creeze un cadru normativ mai clar și mai previzibil și, în egală măsură, un cadru mai favorabil pentru adoptarea unor măsuri practice ce vor conduce la creșterea performanței autorităților publice locale în administrarea și organizarea investițiilor și obiectivelor de interes local.

Acest deziderat, care ar trebui să fie unul național și prioritar pentru toate instituțiile și autoritățile centrale cu atribuții în domeniul achizițiilor publice, are la bază concepția că unitățile administrativ-teritoriale formează din punct de vedere al organizării administrative nivelul de bază al societății, astfel încât sprijinirea dezvoltării acestora prin crearea unui cadru legal caracterizat de claritate și orientare spre efect vor conduce mai departe întreaga societate spre o dezvoltare durabilă.

Modificările propuse prin intermediul prezentei propuneri legislative asigură o completare a transpunerii în Legea nr. 98/2016 a prevederilor cuprinse în Directiva nr. 2014/24/UE (în continuare „Directiva”).

În acest sens, prima modificare propusă are în vedere înlocuirea definiției prevăzute în Legea nr. 98/2016 pentru termenul „construcție” cu definiția termenului de „lucrări”. Această înlocuire are în vedere faptul că atât Directiva cât și normele naționale se raportează în realitate la noțiunea de lucrări, fără a exista o definiție legală a acestora, noțiunea de construcție nefiind utilizată mai departe în cuprinsul legii, decât de două ori, în cuprinsul art. 3 alin. (1) litera m) privind definiția termenului de „contract de achiziție publică de lucrări” și în cuprinsul articolului

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0024>

17 alin. (1), prevederi a căror modificare este în mod simultan propusă prin intermediul prezentei propuneri legislative.

Propunerea de completare a articolului 3 prin introducerea definițiilor pentru termenii „obiectiv de investiție” și „investiție publică” se bazează de asemenea pe necesitatea practică de definire a celor doi termeni, având în vedere că cei doi termeni sunt intens utilizați în practica achizițiilor publice inclusiv de către autoritățile abilitate în domeniul controlului achizițiilor publice, și având în vedere totodată că termenii în discuție sunt prezenți inclusiv în cuprinsul normelor metodologice de punere în aplicare a legii, fără însă ca aceștia să beneficieze de o definiție legală.

Scopul propunerii de modificare a articolului 9 alin. (1) din Lege este acela de a îmbunătăți sistemul de organizare al achizițiilor publice prin raportare la valoare acestora inclusiv pe baza criteriului „existenței unei linii bugetare separate, dintr-un buget pe care îl are la dispoziție” autoritatea contractantă, așa cum prevede printre altele și Directiva.

Cât privește propunerea de completare a art. 119 din Lege prin introducerea prevederii aferente literei c¹), aceasta are ca scop introducerea obligației în sarcina tuturor operatorilor economici semnatar ai acordului-cadru de a participa la etapa reofertării prin depunerea de oferte. Această propunere se bazează pe necesitatea de a înlătura blocajele întâlnite în practică de către autoritățile contractante atunci când ofertantul clasat pe primul loc la momentul încheierii acordului-cadru refuză să participe la etapa de reofertare pentru încheierea contractelor subsecvente, iar ceilalți ofertanți nu prezintă oferte care să poată fi acceptate în conformitate cu criteriul de atribuire și factorii de evaluare menționați în documentația de atribuire elaborată în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru.

Propunerea de completare a art. 167 prin introducerea alin. (8¹) are ca scop stabilirea condițiilor în care lipsa de participare a unui operator economic în procedura de reofertare subsecventă încheierii unui acord-cadru nu va constitui o situație care să conducă în viitor la excluderea respectivului operator economic din procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică sau încheierii unui acord-cadru ulterior, în măsura în care lipsa sa de participare este una justificată temeinic.

Propunerea de modificare a alin. (2¹) din cuprinsul art. 196 în sensul renunțării la limitarea dreptului autorității contractante de a solicita numai în cazul procedurii simplificate depunerea documentele justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE în termenul de 5 zile lucrătoare se bazează pe faptul că această limitare nu prezintă niciun fel de rațiuni practice

care să îi demonstreze utilitatea. Pentru egalitate de tratament, în cazul tuturor procedurilor de achiziție publică este necesar ca autoritățile contractante să aibă dreptul să solicite candidaților/ofertanților depunerea documentelor justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAЕ în termenul respectiv.

Propunerea de abrogare a alin. (2) din cuprinsul art. 183 are ca scop înlăturarea limitării dreptului autorităților contractante de a putea solicita numai o singură dată înlocuirea unui terț în condițiile art. 183, dacă constată că terțul nu îndeplinește criteriile relevante privind capacitatea sau se încadrează în motivele de excludere prevăzute la art. 164, 165 și 167 din Lege. Existența unei asemenea limitări nu prezintă nicio relevanță practică, obligând în realitate autoritățile contractante să accepte terți care nu respectă criteriile imperative stabilite de Lege. Această limitare este contrară prevederilor cuprinse în Directivă și de asemenea se poate considera că aduce atingere principiului tratamentului egal.

Propunerea de completare a articolului art. 224 alin. (1) prin introducerea literei m) în sensul de reglementare cu titlu de contravenție a refuzului autorității contractante de a efectua plăți în mod direct subcontractanților în condițiile prevederilor art. 218 alin. (1) din Lege, are ca scop crearea de pârghii necesare pentru obținerea mai ușoară a plăților ce se cuvin subcontractanților.

Cât privește propunerea de modificare a art. 25 alin. (1) din OUG nr. 66/2011, această propunere are ca scop responsabilizarea autorităților publice cu competențe de stabilire a cadrului legal pentru desfășurarea achizițiilor publice și de implementare a acestuia, astfel încât acestea să fie motivate să creeze în sprijinul autorităților contractante un cadru legal clar și previzibil în ceea ce privește pregătirea, gestionarea, organizarea, administrarea și desfășurarea oricărui tip de activități ce țin de domeniul achizițiilor publice.

Prezenta propunere nu are impact bugetar.

Având în vedere considerentele expuse mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI,

Cristina Trăilă – Deputat PNL

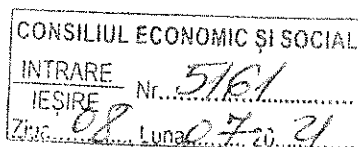
Ioan Cupșa – Deputat PNL

Radu-Marin Moisin – Deputat PNL

Propunerea Legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Ordonanței de Urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Nr. crt.	Nume / prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1.	KISS János	PNL	
2.	CFUȘ O. MUREȘ	PNL	
3.	MARȘALIC János	PNL	
4.	RUGĂN DUMITRU	PNL	
5.	GIUGEA NICOLAE	PNL	
6.	GUDU MICHAEL	PNL	✓
7.	ȘIȘCU GEORGE	PNL	✓
8.	FĂGĂRĂȘIAN VALENTIN	PNL	
9.	VECEAN CRISTINA	PNL	
10.	DUMITRU FLORIAN EMIL	PNL	✓
11.	Fodor Angelica	PNL	
12.	ALEXE FLORIN	PNL	
13.	MARA CALEȘTA	PNL	

14.	IVIGOR COZMIAHOUC	PNL	
15.	SERIU-IOAN MOLDOVAN	PNL	
16.	PECINGINA GHE.	PNL	
17	VARGA GLAD AUREL	PNL	
18	BILCEA SERGIU	PNL	
19.	HORGA MARIA-GABRIELA	PNL	
20.	SEBASTIAN-IOAN BUCUJA	PNL	



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Ordonanței de Urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I.

Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1), litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:

k) lucrare - înseamnă rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau lucrări de geniu civil, suficient în sine pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică;

2. La articolul 3 alineatul (1) litera m) se modifică și va avea următorul cuprins:

m) contract de achiziție publică de lucrări - contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrării;

3. După articolul 3 alineatul (1) litera ddd) se introduc două noi litere eee) și fff) cu următorul cuprins:

eee) obiectiv de investiții - rezultatul scontat la investirea de capital pe timp limitat, ca urmare a realizării unuia sau mai multor lucrări, situate pe un amplasament distinct delimitat, care asigură satisfacerea cerințelor formulate de beneficiar;

fff) investiție publică - totalitatea cheltuielilor din fonduri publice, inițiale sau ulterioare, destinate realizării de active fixe de natura domeniului public și/sau privat al statului/unității administrativ-teritoriale, inclusiv înlocuirea activelor fixe uzate, precum și cheltuielile ocazionate de înlocuirea acestora, care se finanțează total sau parțial din fondurile publice prevăzute la art. 1;

4. La articolul 9, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a unei achiziții având în vedere existența unei linii de bugetare separate, dintr-un buget pe care îl are la dispoziție, valoarea totală de plată, fără TVA, estimată de autoritatea contractantă, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.

5. La articolul 17, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze o lucrare sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.

6. După articolul 119 litera c) se introduce o nouă literă c¹) cu următorul cuprins:

c¹) toți ofertanții semnatori ai acordului-cadru sunt obligați să depună oferte în cadrul reofertării, cu excepția situațiilor expres prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor și a situațiilor expres prevăzute în documentația de atribuire; nedepunerea unei oferte echivalează cu încetarea anticipată a acordului-cadru doar cu acel operator economic.

7. După articolul 167 alineatul (8) se introduce un nou alineat (8¹) cu următorul cuprins:

(8¹) Prin excepție de la dispozițiile alin. (1) lit. g), autoritatea contractantă nu exclude din procedura de atribuire un operator economic care a fost parte a unui acord-cadru care a încetat anticipat în condițiile prevăzute de art. 119 lit. c¹), și dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) nedepunerea ofertei de către operatorul economic a intervenit ca urmare a incapacității acestuia de realizare a lucrărilor/furnizare a produselor/prestare a serviciilor, din motive ce nu îi sunt imputabile;

b) motivele care au condus la incapacitate au intervenit ulterior încheierii acordului-cadru.

8. La articolul 196, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins

(2¹) Autoritatea contractantă solicită documentele justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE după întocmirea clasamentului, stabilind un termen de 5 zile lucrătoare pentru prezentarea acestor documente, cu posibilitatea de prelungire cu maximum 5 zile lucrătoare, la solicitarea motivată a candidatului/ofertantului respectiv. În cazul în care documentele nu sunt transmise cu respectarea acestor termene, candidatura/oferta se respinge.

9. La articolul 183, alineatul (2) se abrogă.

10. După articolul 224 alineat (1) litera l) se introduce o nouă literă m) cu următorul cuprins:

m) încălcarea prevederilor art. 218 alin. (1).

Art. II.

La articolul 25, alineatul (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 461 din 30 iunie 2011, cu modificările și completările ulterioare se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) În situația în care structurile de control prevăzute la art. 20 constată nereguli de sistem sau deficiențe ale sistemelor de management și control potențial generatoare de nereguli cu caracter sistemic care au implicații de ordin financiar, acestea au obligația întocmirii de procese-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, individualizate la nivel de beneficiar și operațiune, după reverificarea fiecărui caz dintre cele care este posibil să fi fost afectate de această neregulă, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 21. Dacă însă aceste nereguli sunt rezultatul aplicării de către beneficiar a unor prevederi cuprinse în normele metodologice de punere în aplicare ale unei legi sau ale unei ordonanțe de urgență care sunt în neconcordanță cu prevederile legii sau ale ordonanței de urgență pe care aceste norme metodologice de punere în aplicare o aplică sau dacă aceste nereguli rezultă din necorelarea prevederilor legislației naționale cu reglementările comunitare, beneficiarul nu va putea fi sancționat în niciun fel pentru acestea.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 76 din Constituția României republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Ludovic Orban

Președintele Senatului

Anca Dragu