

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6632
IEȘIRE	
Ziua 15	Luna 09 20 21

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ. Schimbări preconizate

Regimul juridic al contravențiilor este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, act normativ-cadru în materia contravențiilor care instituie normele generale de aplicare în acest domeniu. Instituția contravenției și a răspunderii contravenționale reprezintă o instituție specifică și importantă a dreptului administrativ.

Prezenta propunere legislativă vine, în primul rând, în sprijinul judecătorilor care soluționează plângerile contravenționale împotriva proceselor-verbale încheiate de agenții constatatori și vizează atât îmbunătățirea cadrului legal al regimului juridic al contravențiilor, cât, mai ales, eficientizarea procedurii de soluționare a plângerilor contravenționale și implicit a actului de justiție.

Luând în considerare necesitatea creșterii gradului de eficiență a activității instanțelor, propunerea legislativă introduce o serie de modificări menite să eficientizeze actul de justiție în cazul sancțiunilor contravenționale de valoare redusă, atunci când amenda contravențională aplicată ca sancțiune contravențională principală are o valoare de cel mult 10.000 lei la data sesizării instanței.

Măsurile vizează:

1. Introducerea unor formulare standard, atât pentru plângerea contravențională, pentru completarea detaliilor suplimentare, dacă este cazul, respectiv pentru formularul de răspuns al organului constator.

Introducerea acestor formulare vor ajuta nu doar judecătorii, ci mai ales justițiabilii, având o structură unitară. Având în vedere că în prezent există în continuare situații în care judecătorii primesc cereri de chemare în judecată sau plângeri contravenționale redactate olograf, aceste formulare vor oferi un plus de claritate și structură fiecărei plângeri. Efectul imediat al acestei standardizări constă în simplificarea activității instanțelor de judecată, în condițiile unui volum ridicat de activitate în această materie.

2. În cazul acestei categorii de plângeri contravenționale, se introduce procedura scrisă, în camera de consiliu, fiind înlocuită obligativitatea citării părților. Se păstrează, însă, posibilitatea judecătorului ca, în funcție de circumstanțele și complexitatea cauzei, să dispună citarea acestora.

În acest sens, prin rolul său activ, judecătorul poate aprecia dacă în unele cazuri se impun explicații suplimentare și poate cita părțile pentru ca acestea să le ofere. În caz contrar, pe baza

documentelor primite, plângerile contravenționale se soluționează doar în procedură scrisă, ceea ce echivalează cu o durată a procesului redusă considerabil, o eficientizare a activității judecătorilor și o reducere a volumului acestora.

Un alt efect al acestei modificări este creșterea accesibilității actului de justiție, scurtându-se perioada de incertitudine a părților odată cu implementarea măsurilor ce asigură soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.

Având în vedere multitudinea de acte normative care reglementează contravenții și faptul că marea majoritate a cetățenilor nu dețin cunoștințe juridice, redactarea unei plângeri contravenționale poate fi un efort dificil și inaccesibil pentru aceștia, mai ales dacă valoarea amenzii contravenționale este una redusă, iar persoanele în cauză nu își permit angajarea unui avocat. Justiția trebuie să rămână accesibilă, transparentă, iar accesul să fie unul efectiv.

Prin accesibilizarea procedurii depunerii unei plângeri contravenționale în cazurile în care valoarea amenzii contravenționale este redusă, atât garanțiile Constituției României, cât și cele din Convenția Europeană a Drepturilor Omului dobândesc substanță, iar accesul la justiție, ca drept fundamental este consolidat. Astfel, orice persoană care se consideră nedreptățită în urma aplicării unei amenzi contravenționale va avea un instrument facil la dispoziție pentru anularea procesului-verbal sau înlocuirea amenzii cu o sancțiune mai ușoară, precum avertismentul.

Procedurile clare, accesibile și transparente oferă justițiabilului certitudine și încredere în actul de justiție și contribuie, implicit, la consolidarea sistemului judiciar și a relației acestuia cu cetățeanul.

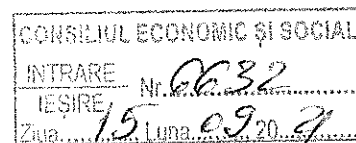
În concluzie, reforma sistemului judiciar reprezintă o prioritate atât a actualei legislaturi, cât și a actualei coaliții de guvernare, motiv pentru care astfel de modificări punctuale în care nevoia de reglementare rezultă chiar din viața de zi cu zi a instanțelor și a justițiabililor sunt elemente care pot accelera reforma sistemului judiciar. Consecința neadoptării propunerii legislative constă în faptul că ar întârzia procesul de eficientizare a activității instanțelor în ceea ce privește procedura soluționării plângerilor contravenționale, fiind de notorietate faptul că numărul total al judecătorilor este unul redus în raport cu volumul de muncă efectiv al instanțelor.

Proiectul propus nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

Având în vedere argumentele prezentate, supunem Parlamentului României spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiatori: 1. Cristian - Tudor Băcănu
2. PECINGINĂ GHEORGHE
3. Alex ~~Ștefan~~ MURĂRŪ
4. HORGĂ MARIA - GABRIELA
5. SEBASTIAN - IOAN BURDU
6. STĂNEȘCU UREȚUȚĂ
7. SIGHIARTĂI ROLA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, se modifică și se completează după cum urmează:

După articolul 36 se introduce un nou capitol, capitolul IV¹, cuprinzând articolele 36¹ – 36² cu următorul cuprins:

Capitolul IV¹

Căile de atac împotriva sancțiunilor avertismentului sau amenzii de valoare redusă

Articolul 36¹

„(1) Contravenientul este obligat să completeze formularul de plângere contravențională atunci când sancțiunea contestată este avertismentul sau amenda care nu depășește suma de 10.000 lei.

(2) Odată cu formularul de plângere contravențională se depun ori se trimit și copii de pe înscrisurile de care contravenientul înțelege să se folosească și se indică dovezile de care petentul înțelege să se folosească.

(3) În cazul în care informațiile furnizate de contravenient sau, după caz, de persoana care a făcut plângerea nu sunt suficient de clare sau sunt inadecvate, ori formularul nu a fost completat corect, contravenientului i se vor comunica în scris lipsurile, instanța acordând acestuia posibilitatea să completeze sau să rectifice formularul ori să furnizeze informații sau înscrisuri suplimentare, în termen de cel mult 10 zile de la primirea comunicării, sub sancțiunea anulării

plângerii, situație în care se va folosi un formular tipizat pentru completarea formularului de plângere.

(4) Dacă obligațiile privind completarea sau rectificarea formularului de plângere nu sunt îndeplinite în termenul prevăzut la alin. (3), prin încheiere, dată în camera de consiliu, se dispune anularea plângerii.

(5) Împotriva încheierii de anulare, contravenientul va putea face numai cerere de reexaminare, solicitând motivat să se revină asupra măsurii anulării.

(6) Cererea de reexaminare se face în termen de 15 zile de la data comunicării încheierii.

(7) Cererea se soluționează prin încheiere definitivă dată în camera de consiliu, cu citarea contravenientului, de către un alt complet format dintr-un judecător al instanței respective, desemnat prin repartizare aleatorie, care va putea reveni asupra măsurii anulării dacă aceasta a fost dispusă eronat sau dacă neregularitățile au fost înlăturate în termenul acordat potrivit alin. (3).

(8) În caz de admitere, cauza se retrimite completului inițial investit.

(9) După primirea formularului de plângere contravențională completat corect, instanța va trimite formularul tipizat de răspuns, de îndată, spre completare, organului care a aplicat sancțiunea, însoțit de o copie a formularului de plângere și de copii de pe înscrisurile depuse de contravenient.

(10) În termen de 30 de zile de la comunicarea actelor prevăzute la alin. (9), organul care a aplicat sancțiunea va trimite instanței formularul tipizat de răspuns, precum și copii de pe înscrisurile de care înțelege să se folosească indicând și orice alte dovezi necesare.

(11) Instanța va comunica pententului copii de pe răspunsul organului care a aplicat sancțiunea, precum și de pe înscrisurile depuse de acesta.”

Articolul 36²

„(1) Procedura cu privire la plângerile contravenționale, atunci când sancțiunea contestată este avertismentul sau amenda care nu depășește suma de 10.000 lei, este scrisă și se desfășoară în camera de consiliu.

(2) Instanța dispune înfățișarea părților, dacă apreciază acest fapt ca fiind necesar, sau la solicitarea expresă a uneia dintre părți prin completarea secțiunilor aferente din formularele prevăzute la art. 36¹ alin. (1) și (9).

(3) Instanța va redacta și pronunța hotărârea în termen de 30 de zile de la primirea tuturor informațiilor necesare sau, după caz, de la încheierea dezbaterilor orale.”

Art. II. - Formularele prevăzute la art. 32¹ alin. (1), (3) și (9) se aprobă prin ordin al ministrului justiției, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. III. - Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, precum și cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

LUDOVIC ORBAN

Președintele Senatului,

ANCA PALIU DRAGU