



Expunere de motive

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru privind asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix

Secțiunea a II-a

Motivul emiterii actului normativ

România are nevoie de o reglementare în domeniul accesului la servicii de internet în bandă largă. Prezentul proiect de act normativ va crea un cadru legal pentru ca cetățenii să poată beneficia de accesul la acesta, într-un mod cât mai facil și va institui un set de proceduri pentru a asigura armonizarea cadrului de reglementare.

Într-o lume afectată de fenomenul globalizării, fenomen care implică o serie de procese care au crescut intensitatea comunicării, viteza comunicării, mobilitatea umană, dar și apariția unor noi forme de muncă, propunerea legislativă stabilește dreptul persoanelor fizice din România de a li se asigura, în măsura în care este rezonabil, accesul la cel puțin un serviciu funcțional de internet în bandă largă, prin intermediul unei conexiuni la punct fix.

O parte importantă din activitățile noastre curente s-au mutat și continuă să se mute în mediul online. Pandemia de COVID-19 nu a făcut decât să accentueze acest trend care se manifesta deja de mai multă vreme. În acest context, serviciile de internet în bandă largă au devenit o parte esențială pentru participarea la viața modernă și premisa pentru dezvoltarea economică ulterioară. Până la implementarea extinsă a tehnologiei 5G, conexiunea la punct fix rămâne, în cele mai multe dintre situații, soluția adecvată pentru furnizarea de mare capacitate, adică de viteze ridicate de transfer a datelor care să permită activități precum școala online, telemedicina etc.



Cel mai recent raport pentru România referitor la societatea și economia digitală¹, raport întocmit de Comisia Europeană, relevă existența unui decalaj digital între zonele urbane și cele rurale din România în ceea ce privește acoperirea rețelelor de foarte mare capacitate la punct fix. Doar 39% din zonele rurale din România sunt acoperite de aceste rețele. Deși un astfel de procent este aproape dublu față de media europeană (20%), nu trebuie să uităm că, spre deosebire de cele mai multe dintre celelalte state membre ale Uniunii Europene, în România o parte semnificativă a populației locuiește, muncește, beneficiază de servicii publice ș.a.m.d. în mediul rural. Prin urmare, pentru România este poate mai important decât pentru multe alte state membre ale Uniunii Europene ca un procent cât mai ridicat din zonele rurale să fie acoperite de rețelele de foarte mare capacitate la punct fix, dacă ne dorim să oferim tuturor locuitorilor șanse egale de a participa la societatea și economia digitală.

Există Directive europene care reglementează serviciul de internet ca un serviciu universal la care au acces toți utilizatorii (Directiva 2002/22/CE, Directiva 2016/2102/UE). Este, de asemenea, de menționat și inițiativa Comisiei Europene, Wifi4EU, care oferă posibilitatea de conectare prin Wi-Fi public și în mod gratuit, cetățenilor și vizitatorilor din 6.000 până la 8.000 de comunități locale din UE.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, va publica periodic lista localităților în care nu există disponibilitate la acest serviciu. De asemenea, ANCOM va comunica autorităților administrației publice locale localitățile din aria lor de competență teritorială care se regăsesc în lista precizată. După ce au fost informate de către ANCOM, autoritățile administrației publice locale vor avea obligația să adopte un plan de măsuri concrete pentru facilitarea extinderii rețelelor publice de comunicații electronice în localitate, indicând și termenele limită de realizare a măsurilor. Propunerea legislativă prevede, cu titlu exemplificativ, unele dintre măsurile în acest sens pe care ar putea să le ia autoritățile administrației publice locale.

Cele mai multe dintre aceste măsuri au menirea de a reechilibra raportul dintre costurile de instalare a conexiunilor și veniturile care ar putea fi obținute de la abonați, raport care, de regulă, este mai puțin favorabil în zonele rurale decât în zonele urbane din cauza densității mai scăzute a populației, condițiilor geografice mai dificile sau a incertitudinii mai ridicate cu privire la amploarea cererii de servicii.

¹ Disponibil pe pagina de Internet a Comisiei Europene la următoarea adresă:
<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/desi-romania>



Secțiunea a III-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Acest document analizează două aspecte importante privind realizarea programului: impactul social și impactul asupra sarcinilor administrative.

I. Impactul social

Din punct de vedere al impactului social, se preconizează că, prin introducerea acestei reglementări, toți cetățenii și toate întreprinderile se vor putea conecta și adopta rețelele de foarte mare capacitate la punct fix.

Beneficiile pe care le aduce această reglementare privesc posibilitățile de alegere, preț și calitate pe baza unei concurențe efective și asigurarea protecției consumatorilor prin norme specifice. Totodată, folosirea serviciilor publice simplificate va crește gradul de accesibilitate în rândul cetățenilor.

Pentru a respecta dreptul la educație al cetățenilor, statul trebuie să asigure toate materialele necesare pentru o educație adecvată. Printre aceste materiale se află și facilitarea accesului la rețeaua de internet. De asemenea, statul trebuie să se asigure că cetățenilor săi le este respectat dreptul de a lua parte în mod liber la viața culturală a colectivității, de a se bucura de arte și de a participa la progresul științific și la binefacerile lui.

În contextul în care România, astfel cum precizează și Comisia Europeană în documentul indicat mai sus, beneficiază de un mediu puternic concurențial în sectorul comunicațiilor electronice, principalul beneficiar al măsurilor luate de autoritățile administrației publice locale în acord cu prevederile propunerii legislative va fi chiar utilizatorul final de servicii din localitate, neexistând riscul finanțării publice a unei potențiale ineficiențe economice a furnizorilor de comunicații electronice.



De asemenea, propunerea legislativă prevede și unele măsuri pe care ar putea să le ia ANCOM și celelalte autorități ale administrației publice centrale, în funcție de aria lor de competență, pentru a soluționa problema lipsei de acces, în localitățile identificate, la serviciul funcțional de internet în bandă largă la punct fix.

Prin adoptarea acestui act normativ, relația dintre stat și cetățean va fi simplificată, în mod special în interacțiunea pe care o are cu instituții publice și organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, prin accesul mai rapid la informații.

II. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prin simplificare și debirocratizare se oferă cetățeanului predictibilitate, iar asta contribuie la creșterea încrederii populației în activitatea administrației publice. În plus, administrația publică ar demonstra că poate soluționa mai simplu și mai repede solicitările cetățenilor, iar asta va crește satisfacția față de actul de guvernare și administrare al țării.

Din punct de vedere administrativ, accesul la internet permite schimbul de informații la nivel global între utilizatorii săi și este din ce în ce mai utilizat pentru inițierea și încheierea de contracte, procesarea tranzacțiilor juridice și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de dreptul public.

Propunerea legislativă mai prevede o obligație pentru toate instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modalitatea de finanțare, ca, în termen de trei ani, să conecteze la internet, la viteze de transfer a datelor și alte condiții de calitate adaptate nevoilor specifice, toate clădirile pe care le dețin în proprietate ori le au în administrare și care au ca destinație principală furnizarea de servicii publice, dacă aceste clădiri se află în aria de disponibilitate a cel puțin unei rețele publice de comunicații electronice în măsură să ofere internet la parametri solicitați. Nu s-a precizat o anumită viteză de transfer a datelor sau alte condiții de calitate a serviciului tocmai pentru a oferi flexibilitate destinatarilor normei, de exemplu o unitate de învățământ are nevoi diferite, mai ales dacă urmărește să faciliteze educația online, față de, să zicem, un centru de informare turistică.



Concluzie

Având în vedere impactul benefic pe care această modificare îl va avea asupra cetățenilor, se propune adoptarea legii pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix.

Accesul universal la servicii ar trebui interpretat periodic în funcție de avansul tehnologic care are loc în domeniu, în funcție de importanța lor în sfere esențiale, cum ar fi comunicarea, învățământul, securitatea publică sau sănătatea publică, în funcție de gradul de folosire de către o majoritate covârșitoare a consumatorilor din piață, precum și în funcție de evoluția odată cu interesul, comoditatea și utilitatea publică.

Prin urmare, față de toate considerentele menționate, am elaborat prezenta propunere legislativă, pe care, în conformitate cu prevederile art. 74 și ale art. 75 din Constituția României, republicată, o supunem spre dezbateră și adoptare.

În numele inițiatorilor,

Deputat George-Cristian Tuță

Deputat Ioan-Sabin Sărmaș

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	LEOREANU LAURENȚIU DAN	PNL	
2.	TÂMBULEA NEU	PNL	
3.	ȚUMBUȚU FLORIAN-EMIL	PNL	
4.	SOPIN-DAN MOLDOVAN	PNL	
5.	ȚUCULEA HOGDAN	PNL	
6.	PECINCIUȚĂ GHEORGHE	PNL	
7.	STOLCA ȘTEFAN-BUCUR	PNL	
8.	ȚOȘCĂ VĂSILICĂ	P.N.L.	
9.	Niculescu Cătălina	P.N.L. - DA	
10.	CRISTIAN CHIRTES	PNL	
11.	GURAN VIRGIL	PNL	
12.	CARD GHEORGHE	PNL	
13.	Pauliac Nicoleta	PNL	
14.	ERVIN MOLNAR	PNL	
15.	Alexandru MURARU	PNL	
16.	Severina George	PNL	
17.	SANDRU COSTIN	PNL	
18.	ALEXE FLORIN-ALEXANDRU	PNL	
19.	ȚOȘCĂ Elena	PNL	
20.	Thellmann Christine	PNL	
21.	ȘICEU GEORGE	PNL	
22.	GUDU MICHAEL	PNL	
23.	Ștefan Gigel	PNL	

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	GIUGEA NICOLAE	PNL	
2	CRUSOVEANU MARIAN	PNL	
3	Popa Alexandru	P.N.L	
4	BICA DANUT	PNL	
5	PUPU VLAD MIRELA	PNL	
6	B. U. M. S. S. S. S.	PHL	
7	Feyer István Ödön	UDMR	
8	Liszló Attila	UDMR	
9	Codstat Károly - Zolt	UDMR	
10	Kovács Péter Zoltán	UDMR	
11	CARP CHERCHÉ	PNL	
12	ANITIE MONICA CRISTINA	PNL	
13	HUNTEAN LUCIA DINA	PNL	
14	BICA IULIAN MIHAIL	PNL	
15	MURĂȘAN CLAUDIU	USR	
16	GHEORGHIĂ MIHAI	USRPLUS	
17	BINGĂ SILVIA - MONICA	USR	
18	SEBASTIAN CERNIC	USR	
19	CRISTI BEREA	USR	
20	DĂNESĂ MIRELA	USR	
21	DRAGU ANCA	USR	
22	SEREA JAMES	UDMR	
23	CHIRA CLAUDIU	PNL	

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	Sămăș Ion Sașin	PNL	
2	George Ionescu	PNL	
3	KISS JAKOS	PNL	
4	CAUȘ V. JUREL	PNL	
5	COZMA ADRIAN	PNL	
6	AVRĂMEȘCU GABRIEL-IOAN	PNL	
7	BURCIU CRISTINA	PNL	
8	STOIAN MARIA	PNL	
9	NĂCUTA SORIN	PNL	
10	PAȘAN LAURENTIU	PNL	
11	MIȚEȘCU GHE ADRIAN	PNL	
12	CIOBAN CĂTĂLINA	PNL	
13	ANDREI ALEXANDRU-IOAN	PNL	
14	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
15	BOTA CĂLIN IOAN	PNL	
16	BANIȘ MIRCEA	PNL	
17	DANIEL CONSTANTIN	PNL	
18	BĂLIȘ LIVIU-IOAN	PNL	
19	POPEȘCU PAVEL	PNL	
20	FĂGĂRĂȘIAN VALENTIN	PNL	
21	ȘIȘCU GEORGE	PNL	
22	RUTAN NUNTRU	PNL	
23	MARJALIC JARO NORBERT	PNL	

✓

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	GRINDEANU SOFIN MIHAI	PSD	
2	SUCIU V. DANIEL	PSD	
3	SIMONIS ALFRED	PSD	
4	BURĂI MARIUS CONSTANTIN	PSD	
5	DAFILA ALEXANDRA	PSD	
6	GABRIEL MURU	PSD	
7	STROINU-CERCEL ADRIAN	PSD	
8	FIREA GABRIELA	PSD	
9	MIREA SIMINICA	PSD	
10	STOICIU CRISTINA	PSD	
11	HUMELNICU MARIUS	PSD	
12	OLĂTEI BOGDAN	PSD	
13	OPREA ȘTEFAN RODOLPH	PSD	
14	ANGEL TILVIZ	PSD	
15	ALEXES IOAN	PSD	
16	MATIBO CALIN GHEORGHE	PSD	
17	ȘABRNEA LILIANA	PSD	
18	CORLONTEANU TITUS	PSD	
19	CRĂCIUN ȘTEFAN SIMON	PSD	
20	CHIRILĂ VIRGIL ALI	PSD	
21	PREȘURA ALEXANDRA	PSD	
22	JANA VICAL-LINCEA	PSD	
23	OTESANU DANIELA	PSD	

LEGE

privind asigurarea accesului persoanelor fizice
la servicii de internet în bandă largă, la punct fix

Parlamentul României adoptă prezenta Lege:

Art. 1. – (1) Persoanele fizice din România au dreptul de a li se asigura, în măsura în care este rezonabil, accesul la cel puțin un serviciu funcțional de internet în bandă largă, prin intermediul unei conexiuni la punct fix.

(2) În termen de 6 luni de la adoptarea actului normativ de transpunere a Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, în conformitate cu prevederile acestui act normativ, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării se definesc caracteristicile serviciului de acces funcțional la internet în bandă largă, iar apoi, pe această bază, prin decizie a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, se stabilesc criteriile de rezonabilitate prevăzute la alin. (1).

Art. 2. – (1) Instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale au obligația ca, în limita competențelor lor, să ia toate măsurile necesare pentru asigurarea accesului la serviciile prevăzute la art. 1 alin. (1), în zonele din lista prevăzută la art. 5 alin. (1), fără a afecta în mod semnificativ condițiile concurențiale din piața de comunicații electronice de la nivel național sau local.

(2) Pentru punerea în aplicare a prevederilor alin. (1), autoritățile administrației publice locale competente pot în special:

a) să stabilească și să aplice, în mod nediscriminatoriu, proceduri pentru emiterea cu prioritate și celeritate a autorizațiilor de construire a rețelelor publice de comunicații electronice ori a elementelor de infrastructură fizică destinată instalării unor astfel de rețele;

b) prin derogare de la prevederile Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, să stabilească accesul gratuit, în mod nediscriminatoriu, pe proprietatea publică sau privată pe care o deține ori pe care o are în administrare în vederea instalării de rețele publice de comunicații electronice ori de elemente de infrastructură fizică destinată instalării unor astfel de rețele;

c) prin derogare de la prevederile Legii nr. 159/2016, în contractele încheiate de autoritățile centrale sau locale cu terți prin care se încredințează unui terț prestarea unui serviciu universal de acces la internet în bandă largă, la punct fix, va fi prevăzută obligația acestuia de a acorda, în mod gratuit și nediscriminatoriu, acces la bunurile ce compun sistemul de internet în bandă largă, la punct fix, aferent serviciului universal respectiv, în vederea instalării de rețele publice de comunicații electronice ori de elemente de infrastructură fizică destinată instalării unor astfel de rețele.

(3) Pentru punerea în aplicare a prevederilor alin. (1) autoritățile administrației publice centrale și locale competente pot să atragă finanțare publică sau privată pentru implementarea unor proiecte precum:

a) construirea de elemente de infrastructură fizică destinate instalării de rețele publice de comunicații electronice în măsură să furnizeze serviciile prevăzute la art. 1 alin. (1), la care să acorde acces în conformitate cu cadrul legal național aplicabil, gratuit sau contra cost, furnizorilor de comunicații electronice;

b) acordarea de ajutoare de stat.

(4) Ajutoarele de stat prevăzute la alin. (3) lit. b) se acordă pentru următoarele costuri eligibile:

a) costurile de investiție pentru dezvoltarea unei infrastructuri pasive de bandă largă;

b) costurile de investiție ale lucrărilor de geniu civil legate de Infrastructura de bandă largă;

c) costurile de investiție pentru dezvoltarea rețelelor de acces de generație următoare.

Art. 3. – (1) Prin derogare de la dispozițiile art. 25 din Legea nr. 159/2016, condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la elemente de infrastructură fizică destinată instalării rețelelor publice de comunicații electronice în localitățile în care utilizatorii finali, persoane fizice, nu au acces la un serviciu de internet în bandă largă la punct fix, nu se supun aprobării ANCOM.

(2) Titularii dreptului de administrare ori, după caz, titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit ori, în absența acestora, autoritățile administrației publice care, în numele statului sau, după caz, al unităților administrativ teritoriale după caz, exercită dreptul de proprietate asupra elementelor de infrastructură fizică prevăzute la alin. (1) acordă acces la aceste elemente de infrastructură fizică, în condiții obiective, transparente, proporționale și nediscriminatorii, tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării unor elemente ale rețelelor publice de comunicații electronice.

(3) Accesul la elementele de infrastructură fizică prevăzute la alin. (1) este gratuit pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

(4) ANCOM monitorizează respectarea dispozițiilor alin. (2) și (3).

(5) Persoanele prevăzute la alin. (2) au obligația să ia, în termenul stabilit, toate măsurile dispuse de ANCOM pentru a asigura încetarea încălcării dispozițiilor alin. (2) sau (3), respectiv pentru a remedia situația produsă de această încălcare.

Art. 4. – Suplimentar și în subsidiar măsurilor care pot fi luate conform art. 2, ANCOM poate impune, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, cu modificările și completările ulterioare, obligații de serviciu universal pentru asigurarea accesului la serviciile prevăzute la art. 1 alin. (1), în zonele din lista menționată la art. 5 alin. (1).

Art. 5. – (1) ANCOM, publică periodic, cel puțin anual, pe pagina proprie de internet lista zonelor în care, la data de referință indicată, nu există acces la serviciile prevăzute la art. 1 alin. (1).

(2) Autoritățile administrației publice locale în a căror arie de competență teritorială se află zonele incluse în lista prevăzută la alin. (1) au, în termen de 120 de zile de la data comunicării de către ANCOM a informației că aceste zone sunt incluse

în lista respectivă, obligația de a adopta un plan de măsuri pentru facilitarea extinderii rețelelor publice de comunicații electronice în zonă, care poate include una sau mai multe din măsurile prevăzute la art. 2 alin. (2) și (3), indicând și termenele limită de realizare a măsurilor propuse.

(3) Prin derogare de la alin. (1), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ANCOM publică lista localităților în care, potrivit informațiilor pe care le are la dispoziție, utilizatorii finali, persoane fizice, nu au acces la un serviciu de internet în bandă largă la punct fix și comunică această informație autorităților administrației publice locale în a căror arie de competență teritorială se află localitățile incluse în listă.

Art. 6. – ANCOM impune, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, obligații de serviciu universal pentru asigurarea accesibilității, din punct de vedere tarifar, a consumatorilor cu venituri mici sau cu nevoi sociale speciale la serviciile prevăzute la art. 1 alin. (1). În acest caz, prevederile art. 4 se aplică în mod corespunzător.

Art. 7. – În termen de trei ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi, instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modalitatea de finanțare, au obligația de a avea conectate la o rețea publică de comunicații electronice în măsură să furnizeze servicii de internet, la viteze de transfer a datelor și alte condiții de calitate adaptate nevoilor specifice, toate clădirile pe care le dețin în proprietate ori le au în administrare și care au ca destinație principală furnizarea de servicii publice, dacă aceste clădiri se află în aria de disponibilitate a cel puțin unei rețele în măsură să furnizeze serviciile de internet necesare.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din,
cu respectarea prevederilor art. 76 din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
LUDOVIC ORBAN

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din, cu
respectarea prevederilor art. 76 din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului,
ANCA-DANA DRAGU