



ROMANIA

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7271
IEȘIRE	
Ziua 19	Luna 10 20 21

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Directiva UE 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile sunt instituite obligații ferme pentru statele membre de a contribui la realizarea obiectivului obligatoriu al Uniunii – până în anul 2030 ponderea energiei din surse regenerabile să fie de cel puțin 32 % (art.8 din Directivă). Pentru ca realizarea acestui scop să fie posibilă, legiuitorul european subliniază că „Procedurile administrative de durată constituie un obstacol administrativ major și sunt costisitoare. Simplificarea proceselor administrative de acordare a autorizațiilor și stabilirea unor termene clare pentru luarea deciziilor de către autoritățile cărora le revine competența de a elibera autorizația pentru instalația de producere a energiei electrice pe baza depunerii unei cereri ar trebui să stimuleze o abordare mai eficace a procedurilor, reducând astfel costurile administrative.” (art.55 din Directivă). Și barierele de reglementare pot reprezenta veritabile obstacole pentru realizarea scopului declarat de Directivă (art. 22 alin. (4)).

Contrar orientării afirmate de legiuitorul european, la nivel național, întâlnim o legislație total neadaptată specificului dezvoltării facilităților de producere a energiei regenerabile. De fapt, legislația românească din 2020 – început de an 2021 nu oferă un cadru destinat procesului de autorizare/dezvoltare a facilităților de producere a energiei regenerabile, ci investitorul în astfel de facilități trebuie să se adapteze unor reglementări disparate și nespecifice adoptate pentru reglementarea autorizării construcțiilor, a regimului juridic al terenurilor situate în extra/intravilanul localităților sau a terenurilor agricole/curți construcții.

Considerăm important demararea procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația europeană precum și cu principiile și obiectivele afirmate la nivel supranațional cu clarificarea unei dispoziții legale deosebit de importantă pentru procesul de dezvoltare a facilităților de producere a energiei regenerabile – art.92 din Legea fondului funciar nr.18/1991.

Modificările propuse pentru textul de lege menționat au în vedere:



- Includerea expresă a facilităților de producere a energiei regenerabile în cadrul situațiilor de excepție în care se poate construi pe terenuri agricole extravilane;
- Prevederea expresă a momentului scoaterii terenurilor din circuitul agricol respectiv, la momentul autorizării construirii;
- Reglementarea posibilității scoaterii parțiale, definitive sau temporare, a terenurilor din circuitul agricol.

Toate aceste măsuri răspund dezideratului de a facilita cât mai mult procesul administrativ și de normare în domeniul producerii de energii regenerabile.

Posibilitatea dezvoltării unor facilități largi de producere a energiei regenerabile pe terenuri agricole din extravilan coincide cu rațiunea legiuitorului exprimată în prevederile de excepție ale art. 92 alin. (2) lit. b) întrucât nici aceste facilități, „prin natura lor nu se pot amplasa în intravilan”. Omiterea acestor categorii de construcții/proiecte din enumerare se datorează, bineînțeles, anacronismului legiferării – la momentul adoptării acestor dispoziții legale, dezvoltarea unor astfel de proiecte era un fenomen rar întâlnit. În realitate, dezvoltarea acestor facilități de producere a energiei regenerabile s-a realizat prin raportare la un cadru legislativ nespecific unor astfel de proiecte ceea ce a îngreunat foarte mult realizarea investițiilor. Este nevoie de modificarea legislației pentru facilitarea realizării parcurilor de instalații pentru producerea energiei regenerabile și adoptarea unor norme adaptate specificului acestor proiecte:

- Instalațiile fotovoltaice se realizează fără fundații de beton, structură de susținere a panourilor fotovoltaice fiind formată din elemente metalice înfipte în sol;
- După instalarea panourilor terenul arabil ocupat poate fi folosit pentru pășune, atât între benzile de panouri (aproximativ 50% din suprafață) cât și sub panourile fotovoltaice.
- Parcurile fotovoltaice pot fi demontate/demolate ușor la sfârșitul duratei de viață astfel încât terenul poate reveni rapid la folosința inițială, de teren agricol.

Autoritățile publice interpretează restrictiv dispozițiile legale incidente impunând aprobarea unui PUZ cu trecerea întregului teren în intravilan în faza de PUZ și plata taxelor aferente înainte de a avea certitudinea posibilității realizării investiției, ceea ce reprezintă un impediment major în asumarea unei asemenea investiții în domeniul producerii energiei regenerabile de mare capacitate în România întrucât, în cazul în care



nu se poate finaliza autorizarea investiției, terenul trebuie trecut din nou în extravilan ceea ce presupune un demers anevoios, costisitor și nejustificat de vreo nevoie socială.

Aprobarea textului propus duce la scoaterea din circuitul agricol doar a suprafețelor ocupate de construcții cu plata taxelor legale de scoatere din circuitul agricol la emiterea autorizației de construire ceea ce încurajează investiția în acest domeniu și răspunde mai natural nevoii de producere a energiei regenerabile.

Prin adoptarea propunerii legislative, legiuitorul răspunde imperativului clarității și predictibilității legii, componente ale principiului constituțional al legalității și se creează astfel premisele implementării Directivelor Europene 2018/2001 din 11 decembrie 2018; 2018/1999 din 11 decembrie 2018, a Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 din aprilie 2020.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI

Glad-Aurel VARGA – Deputat PNL

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	BURDUJA SEBASTIAN-IOAN	PNL	
2.	Barcani Rodica Luminita	PNL	
3.	ȘIȘCU GEORGĂ	PNL	
4.	Bișu Catalina	PNL	
5.	CHIRA CLAUDIU	PNL	
6.	DUMITRU FLUCUS	PNL	
7.	BALINT LIVIU-IOAN	PNL	
8	ȘOVAIALĂ C-ȚIȚĂ	PNL	
9	OLAR CORNELIU	PNL	
10	AVRAMESCU GABRIEL-IOAN	PNL	
11	GUSCI MICHAEL	PNL	
12	Marulescu Dumitru	PNL	
13	Alexe Florin Alexandru	PNL	
14	Mintsonu Olu Adrian	PNL	
15	Marișelic Jara Norbert	PNL	
16	RUGAN DUMITRU	PNL	
17.	CUGOVEANU Marian	PNL	
18	STOIAN MARIA	PNL	
19	Făgărășian Valentin	PNL	
20.	Vecerde Cristina	PNL	
21.	SOPIN-IOAN MOLDOVAN	PNL	
22.	PECINGINĂ GEORGHE	PNL	



ROMANIA

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7271
IEȘIRE	
Ziua 19	10 20 81

Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru modificarea și completarea art.92 din Legea nr.18/1991 privind fondul funciar

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic – Articolul 92 din Legea nr.18/1991 privind fondul funciar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.37 din 20 februarie 1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

1. La alin.(2), după lit.i) se introduce o nouă literă, litera j), cu următorul cuprins:

j) înființarea de capacități noi de producție de energie regenerabilă: parcuri fotovoltaice care ocupă o suprafață mai mare de 10 hectare;

2. Alin.(5) se modifică și va avea următorul cuprins:

(5) Scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenurilor agricole situate în extravilan, precum și a terenurilor silvice se face la momentul autorizării construcției, cu plata tarifelor prevăzute în anexele nr. 1 și 2 la prezenta lege de către beneficiari. Din aceste tarife se constituie Fondul de ameliorare a fondului funciar, aflat la dispoziția



Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, respectiv a Ministerului Apelor și Pădurilor.

3. După alin.(5) se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:

(5¹) În situația construirii unor facilități de producere a energiei regenerabile fotovoltaică, unități de stocare ale electricității, stații de transformare, scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol se poate face și parțial doar pentru suprafețele de teren afectate de instalația de producere sau de stocare a energiei regenerabile, restul de teren liber rămânând în circuitul agricol.