

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7620
IEȘIRE	
Ziua 09	Luna 11 2021

Expunere de motive

Proiect de Lege privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

Situația actuală:

În momentul actual, un număr de 25 de municipii din România au un necesar, neacoperit din alocările locale, de 1.272.413 mii lei pentru susținerea sistemului de termoficare în perioada octombrie 2021 – aprilie 2022. Municipiile au nevoie de sprijin pentru accesarea sumelor necesare pentru acoperirea cheltuielilor legate de sistemul centralizat de termoficare, care să poată compensa creșterea nesustenabilă a prețurilor cu producerea energiei termice.

Ținând cont de situația imperativă în privința asigurării unui serviciu de utilitate publică respectiv asigurarea cu apă caldă și căldură a populației, respectiv eliminarea unor eventuale blocaje și întreruperi determinate de lipsa disponibilităților în bugetele locale dar și corelat cu responsabilizarea autorităților administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale au înregistrat cheltuieli substanțiale pentru finanțarea acțiunilor de prevenire și combatere a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, iar pentru crearea spațiului financiar necesar pentru asigurarea finanțării cheltuielilor curente pentru asigurarea funcționării sistemului centralizat de furnizare a energiei termice, respectiv pentru plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului de termoficare sunt nevoite să apeleze la împrumuturi.

Totodată, efectuarea acestor plăți în acest moment nu poate fi realizată fără modificarea bazei legale pentru care este necesar crearea unui mecanism de împrumut din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, pentru asigurarea funcționării sistemelor centralizate de termoficare.

Este necesară intervenția normativă a Parlamentului pentru crearea cadrului legal, derogator de la prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, pentru ca UAT-urile să se poată împrumuta din Trezoreria Statului pentru finanțarea cheltuielilor necesare.

Prin prezentul proiect de lege se urmărește crearea cadrului legal pentru ca UAT-urile care au sistem centralizat de furnizare a energiei termice către populație să se poată împrumuta din Trezoreria Statului pentru finanțarea cheltuielilor curente pentru asigurarea funcționării acestui serviciu, respectiv pentru plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului de termoficare.

Asigurarea cu apă caldă și căldură a populației, serviciu public având caracter social, precum și eliminarea blocajelor și întreruperilor determinate de lipsa disponibilităților în bugetele locale, sunt imperative. Necesitatea eficientizării serviciilor comunitare de

utilități publice în scopul asigurării unui standard de viață optim pentru locuitorii unităților administrativ-teritoriale care beneficiază de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;

Actul normativ este necesar pentru rezolvarea situațiilor critice care deja au intervenit (municipiul Timișoara) și evitarea celor în care ar putea să apară întreruperi sau stări de funcționare inadecvată pentru serviciile de alimentare centralizată cu energie termică a populației, împrejurări care conduc la imposibilitatea respectării normelor privind protecția igienei publice și a sănătății populației inclusiv din perspectiva prevenirii și combaterii și răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, a mediului de viață și a mediului înconjurător.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public, având caracter permanent și regim de funcționare continuu.

În consecință, apreciem ca necesară și urgentă adoptarea prezentului proiect de lege, pentru crearea premiselor legale pentru ca autoritățile administrației publice locale să își poată completa sursa de finanțare prin intermediul împrumuturilor, efectuarea plăților neputând fi realizată fără introducerea bazei legale pentru care este necesară crearea unui mecanism de împrumut din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului.

Inițiatori,

Oana Alexandra Cambera

Silvia Monica Dinică

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNATURA	PARTID
1.	Radu TRIFAN	(USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	POPESCU ION DRAGOS		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

**Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind
acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului**

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	IVAN DAN		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Negoi Eugen Remus		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNATURA	PARTID
1.	NEAGU DENISA ELENA		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	COSMIH-MARIAN POTERAȘ		USR

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Ilie Dan Barna		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Cristi Berea		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	LORINCZ STEFAN IULIAN		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unei măsuri fiscale bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNATURA	PARTID
1.	Fălcuș Nicolae		UNR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNATURA	PARTID
1.	MURESAN CLAUDIU		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	SEBASTIAN CERNIC		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	BLAGA DANIEL COROȚI		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Ungureanu Emanuel Dumitru		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	RADU IULIAN MOLNAR		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

24.	LIMBAȘIȘTI MOȘTEANU USR		
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			
48.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

49.	BOTEZ MIHAI CĂTĂLIM	USR	
50.			
51.			
52.			
53.			
54.			
55.			
56.			
57.			
58.			
59.			
60.			
61.			
62.			
63.			
64.			
65.			
66.			
67.			
68.			
69.			
70.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Ozmen Oana-Marciana		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	CĂZĂR TEODOR		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din T

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Ciornei Radu Tudor		USR
2.	Cristian Gabriel Seidler		USR
3.	Cristian Brian		USR
4.	Simina Tulbure		USR
5.	Rodeanu Bogdan		USR

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	BORDEI CRISTIAN		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Prunean Alin-Costel		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	SPĂTA RU ELENA SIMONA		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	IOHANA CRISTIAN-PAUL		PSD
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor
împrumuturi din Trezoreria Statului

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Andrei Marius MIFTODE		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7620
IEȘIRE	
Ziua 09	Luna 11 2021

Senat

Camera Deputaților

**Proiect de Lege pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare
privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului**

Articol unic

(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) și art. 63 alin. (4¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot solicita în anii 2021-2022 contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 1.000.000,00 mii lei pentru perioada 2021-2022. Tragerea împrumutului autorizat se va face cu precădere în anul 2021, în limita sumelor aprobate, conform legii, ca plafoane de contractare și de trageri pentru fiecare dintre anii 2021 și 2022. Împrumuturile se contractează de unitățile administrativ-teritoriale pentru asigurarea finanțării cheltuielilor curente pentru asigurarea funcționării sistemului centralizat de furnizare a energiei termice, respectiv pentru plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului de termoficare în următoarele condiții:

a) dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului la care se adaugă o marjă în funcție de scadența împrumuturilor, dobânda rezultată rămânând fixă pe toată durata de derulare a împrumutului. Marja se stabilește astfel:

- (i) 1 punct procentual pentru scadențe de până la 3 ani, inclusiv;
- (ii) 1,5 puncte procentuale pentru scadențe între 3 și 5 ani, inclusiv;
- (iii) 2,5 puncte procentuale pentru scadențe între 5 și 10 ani, inclusiv;

b) perioada de rambursare: este stabilită potrivit scadenței împrumutului acordat, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;

c) limita de îndatorare: 30%;

d) termenul limită de depunere la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice a documentelor prevăzute la alin. (9), pentru a fi transmise Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale: 31 martie 2022.

(2) Sumele acordate cu titlu de împrumut din veniturile din privatizare, contractate de unitățile administrativ-teritoriale, pot fi utilizate cu respectarea destinației prevăzute la alin. (1) pentru cheltuieli aflate în sarcina: unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale și instituțiilor publice finanțate integral din bugetul local respectiv companii și societăți naționale, societăți la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul; Responsabilitatea cu privire la utilizarea sumelor în scopul pentru care se contractează împrumutul revine în totalitate autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale.

(3) Rambursarea împrumuturilor prevăzute la alin. (1) se efectuează în tranșe trimestriale, egale, începând cu trimestrul următor acordării acestora. Dobânda aferentă reprezintă un venit al bugetului Trezoreriei Statului, care se calculează lunar prin aplicarea ratei dobânzii la soldul împrumutului, începând cu luna acordării împrumutului, și se plătește trimestrial, în suma cumulată până la zi.

(4) Drepturile și obligațiile părților, termenii și condițiile de derulare a împrumuturilor contractate conform alin. (1) se stabilesc prin convenție de împrumut.

(5) Pentru neplata la termen a ratelor scadente și a dobânzilor de plătit la împrumutul acordat se calculează o dobândă, pentru fiecare zi de întârziere, la nivelul dobânzii prevăzute la art. 174 alin. (5) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, până la data stingerii obligației. Dobânda reprezintă venit al bugetului Trezoreriei Statului.

(6) Unitatea administrativ-teritorială restituie împrumutul și dobânzile aferente într-un cont distinct deschis la Trezoreria Operativă Centrală, codificat cu codul de identificare fiscală al acesteia, nepurtător de dobândă. Obligațiile de plată se sting în următoarea ordine: dobânzi calculate pentru fiecare zi de întârziere, dobânzile și ratele de capital. Eventualele sume virate în plus de unitățile administrativ-teritoriale față de suma scadentă se păstrează în conturi până la scadența următoare. Pentru împrumuturile rambursate integral, sumele rămase în conturi se restituie de Ministerul Finanțelor Publice în conturile indicate de titulari.

(7) În cazul în care unitățile administrativ-teritoriale înregistrează restanțe la plata ratelor și dobânzilor datorate aferente împrumuturilor contractate, directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/șefii administrațiilor județene ale finanțelor publice sistează alimentarea, atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente atunci

când nu pot fi asigurate din venituri proprii, în baza listei transmise lunar de direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

(8) Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile prevăzute la alin. (1) numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, prevăzută la art. 61 alin.

(3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și numai dacă la data depunerii documentației nu prezintă restanțe la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare.

(9) Documentele în baza cărora se acordă împrumutul, precum și cele care stau la baza obținerii avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale vor fi stabilite prin ordinul ministrului finanțelor publice prevăzut la alin. (12).

(10) Responsabilitatea cu privire la documentele prevăzute la alin. (9), precum și încadrarea în scopul pentru care se contractează împrumutul revin în totalitate autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale.

(11) Ordonatorii principali de credite și autoritățile deliberative au obligația ca la elaborarea și aprobarea bugetelor locale să prevadă plata serviciului datoriei publice locale aferent împrumuturilor acordate de Ministerul Finanțelor Publice.

(12) Mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților administrativ-teritoriale conform prevederilor prezentului articol, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice locale se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice, în termen de 15 zile calendaristice de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (2) din Constituția României.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE
SENATULUI
Anca Dana DRAGU