

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 8156
IEȘIRE	
Zila 08	Luna 12 a 20 21

Expunere de motive

Secțiunea 1 - Titlul propunerii legislative

Lege

privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea 2 - Motivul emiterii actului administrativ

I. Descrierea situației actuale

În prezent, deși s-au aprobat, de-a lungul timpului, mai multe acte normative de birocratizare a administrației publice (*lato sensu*), aceasta încă solicită cetățenilor copii în format fizic pentru diverse acte, cereri, formulare. În acest sens, dispozițiile prezente ale Ordonanței de urgență nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative sunt lipsite de aplicabilitate practică, atât timp cât autoritățile îi obligă pe cetățeni să vină cu copii de pe diverse acte, altele decât cele emise de către instituții publice sau organe de specialitate ale administrației publice centrale.

Pe lângă unele autorități și instituții publice, sau chiar în cadrul lor, s-au dezvoltat, de-a lungul timpului, adevărate afaceri cu xeroxuri, unele dintre ele oferind servicii de fotocopiere mult peste prețul pieței, profitând de urgența și graba cetățenilor în a-și rezolva problemele cu administrația.

Solicitarea copiilor după diverse acte încetinește și îngreunează excesiv procesul de prestare a serviciilor publice, cu atât mai mult cu cât, în unele locuri, serviciile de fotocopiere nu sunt deloc accesibile. De asemenea, trebuie reținut și faptul că programul cu publicul este unul limitat, cetățenii nereușind de cele mai multe ori să fotocopieze actele și să revină la instituția publică în aceeași zi, în intervalul de lucru cu publicul.

O altă situație de fapt problematică este aceea în care autoritatea sau instituția publică, deși solicită depunerea unor formulare și cereri în format fizic, nu asigură, în mod gratuit, modele tipărite pentru aceste documente. Astfel, cetățenii sunt obligați deseori să le descarce de pe un site și să le tipărească pe cheltuiala lor. Pe de-o

parte, multe persoane află că trebuie să-și tipărească cererile și formularele după ce ajung la autoritate, fiind nevoiți să revină în altă zi cu ele. Pe de altă parte, există cetățeni în vârstă sau cu probleme materiale cărora le este dificil să plătească contravaloarea tipăririi unor cereri sau formulare, precum și costurile cu deplasarea.

II. Schimbări preconizate

În primul rând, propunerea legislativă urmărește instituirea obligației în sarcina autorităților și instituțiilor publice centrale și locale de a pune la dispoziția cetățenilor, în mod gratuit, în format fizic pe hârtie, dar și electronic, pe website-ul propriu, modele de formulare sau cereri aferente tuturor serviciilor publice furnizate. Astfel, se urmărește eficientizarea prestării serviciilor publice, reducerea timpilor în relația cu publicul și respectarea principiului accesibilității serviciilor publice prevăzut de art. 580, alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În al doilea rând, propunerea legislativă obligă autoritățile și instituțiile publice care solicită copii, în format fizic, pe hârtie, pentru diverse acte, cereri sau formulare, altele decât cele emise de către instituții publice sau organe de specialitate ale administrației publice centrale, să asigure, în mod gratuit, fotocopierea acestora. Este normal ca autoritatea publică să asigure întreaga infrastructură necesară completării și depunerii cererilor și formularelor de care tot autoritatea condiționează prestarea unui serviciu public.

În al treilea rând, propunerea legislativă extinde aplicabilitatea celor două măsuri nou instituite și în sarcina persoanelor juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică. Astfel se garantează aceste facilități pentru toată sfera serviciilor publice, atât la nivel central cât și la nivel local, prestate de stat sau operatori privați.

În ansamblu, propunerea legislativă are merita de a ajuta cetățenii să-și rezolve rapid și simplu procedurile administrative de depunere a unor acte, cereri sau formulare la diverse autorități și instituții. Este interesul tuturor ca actul administrativ să fie rapid, ușor de realizat și fără cheltuieli din partea cetățenilor. Existența unor copii tipărite a documentelor pe care autoritatea le solicită, dar și fotocopierea gratuită, la nevoie, a actelor pe care autoritatea le solicită reprezintă premisele unui serviciu public de calitate și eficient.

Prezenta propunere legislativă nu contrazice Legea nr.267/2021, ci o completează, în sensul în care, dacă o autoritate publică solicită totuși copii după documente, altele decât cele emise de statul român, fotocopierea să se realizeze gratuit de către autoritatea solicitantă. În plus, propunerea legislativă obligă autoritățile

publice să asigure formulare tipărite pentru cetățenii care au nevoie să solicite un serviciu public.

Pentru a oferi cursivitate OUG 41/2016, se propune și republicarea acestuia în concordanță cu modificările recente survenite asupra lui.

Secțiunea 3 -Impactul socio-economic al prezentului act normativ

I. Impact macro-economic

Instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică vor fi nevoite să-și actualizeze cheltuielile cu materiale consumabile și papetărie, ținând cont și de gradul de utilizare a documentelor în format fizic, dar și de alternativa dată de lege privind digitalizarea relației dintre cetățean și autoritate. Astfel, pentru unele autorități, prezenta propunere legislativă poate presupune o reducere a costurilor dacă respectiva autoritate decide să transfere întreaga procedură de depunere de cereri, formulare și alte documente de către cetățeni în format electronic.

II. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

III. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

IV. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică vor fi nevoite să-și achiziționeze aparatul de papetărie necesară acoperirii tipăririi și multiplicării documentelor, formularelor și cererilor pe care le solicită de la cetățeni.

V. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

VI. Impactul social

Cetățenii își vor rezolva mai rapid problemele cu autoritatea, fiind scutiți și de cheltuieli cu imprimarea și multiplicarea unor documente pe care tot autoritatea le solicită.

VII. Impact asupra mediului

Prezenta propunere legislativă nu va crește cantitatea de hârtie utilizată de administrație, ci doar mută sarcina acoperirii costurilor cu tipărirea și multiplicarea de la cetățean către autoritate.

Secțiunea 4 - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Secțiunea 5 - Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

- I. **Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:**
 - a) **acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;**
 - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
 - b) **acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**
 - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- II. **Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- III. **Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- IV. **Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- V. **Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- VI. **Alte informații**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Inițiatori,

Sebastian-Ioan BURDUJA, Deputat PNL

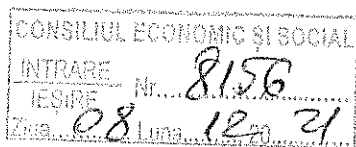
Maria - Gabriela HORGA, Deputat PNL

Olivia - Diana MORAR, Deputat PNL

SEMNATARI

ai propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr. crt	Nume	Prenume	Partid	Semnătura
1	BURBUJA	SEBASTIAN-IOAN	PNL	
2	MORAR	OLIVIA-ANAST	PNL	
3	HORGA	MARIA-GABRIELA	PNL	
4.	ALEXE	FLORIN-ALEXANDRU		
5.	SIGHIRIȚĂ	ROBERT - SIGMUND		
6	PAVEL	POPESCU	PNL	
7	ROȘA	MIRCEA	PNL	
8.	STROE	IONUȚ	MARIN	PNL
9.	MUGUR	COZMĂNCIUC	PNL	
10.	STĂNESCU	VEȚUȚA	PNL	
11	MARA	CALIȘTA	PNL	
12	MARIA	ȘTEFĂN	PNL	
13.	ERVIN	MOLNAR	PNL	
14	DUMITRU	FLORIAN	EMIL	PNL
15.	STĂNESCU	VEȚUȚA	PNL	
16	GEORGE	TUȚĂ	PNL	
17	SĂRMĂȘ	SĂBIN	PNL	
18	FECHE	MIRCEA	PNL	
19	Thellmann	Christin	PNL	
20	ȘISCU	GEORGE	PNL	



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

Lege

privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 41/2016
privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice
centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 490 din 30 iunie 2016, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 3 se introduce un nou articol, articolul 3¹, care va avea următorul cuprins:

"Art. 3¹.

- (1) Instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, au obligația de a pune la dispoziția cetățenilor, în mod gratuit, în format fizic pe hârtie și în format electronic pe pagina de internet proprie, modele de formulare sau cereri aferente tuturor serviciilor publice furnizate. Prevederile prezentului alineat sunt aplicabile numai acelor servicii publice pentru care este obligatorie completarea unor formulare sau cereri.
- (2) Instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, care solicită copii în format fizic pe hârtie pentru diverse acte, cereri sau formulare au

obligația de a asigura, în mod gratuit, fotocopierea acestora. Prevederile prezentului alineat nu se aplică pentru actele, cererile sau formularele emise de autoritățile și instituțiile publice centrale.”

Art. II - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 490 din 30 iunie 2016, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Art. III - Prezenta lege intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Accastă lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**