

Tabel cu coinițiatorii propunerii legislative – Proiect de Lege
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

| Nr. | Numele și prenumele | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|------------------------|--------------------|-----------|
| 1 | Simion George Nic | AUR | |
| 2 | TĂRŽU CRANDU - RICHARD | AnR | |
| 3 | Rusu Daniel Gheorghe | AUR | |
| 4. | Pop DARIUS | AUR | |
| 5 | Sorință Lixian | AUR | |
| 6 | SORIN MUNCACEU | ALSR | |
| 7 | STOICA CIPRIAN - IȚI | A.U.R. | |
| 8 | Teleki Dániel | A.U.R. | |
| 9. | ROMAN NICOLAE | AUR | |
| 10 | Veljordhi Boiv | AUR | |
| 11 | VSADIU GEORGESCU | AUR | |
| 12 | Ghechi Deiso | AUR | |
| 13 | VIVUS PAUNESCU | AUR | |

Tabel cu coinițiatorii proponerii legislative – Proiect de Lege
 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

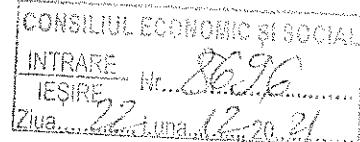
| Nr. | Numele și prenumele | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|----------------------------|--------------------|-----------|
| 14. | ALBIŞTEANU Mihai | AUR | |
| 15 | AKINA Adrian | AUR | |
| 16. | MANCA Raluca | AUR. | |
| 17 | SERBĂH Giyima | AUR | |
| 18 | Suciu Sebest | AUR | |
| 19 | TANASĂ DAY | AUR | |
| 20 | FEODOROV Ievguie | AUR | |
| 21 | MITREA Dumitrița | AUR | |
| 22 | IVĂNITĂ CRISTIAN | AUR | |
| 23 | Lucian Florin Pușcașu | AUR | |
| 24 | ACOSTEAGI Sorin | AUR | |
| 25 | CIOARNEANU Valentin - Ligí | AGR | |
| 26 | Gobius Dorinel | AUR | |
| 27 | Buzunoiu Andrei | AUR | |

Tabel cu coinițiatorii propunerii legislative – Proiect de Lege
 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

| Nr. | Numele și prenumele | Grupul parlamentar | Semnătura |
|-----|---------------------|--------------------|-----------|
| 30 | COLESA ILIE-ALIN | AUR | |
| 31 | Hanganu A. | AUR | |
| 32 | Focșet S. Viorel | AUR | |
| 33 | IONUȚ NEAGU | AUR | |
| 34 | CHELCARU MIRCEA | AUR | |
| 35 | Costea Adrian | AUR | |
| 36. | Ciubuc Adrian | AUR | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |



EXPUNERE DE MOTIVE



Lege
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

În momentul de față, actul normativ care reglementează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările ulterioare.

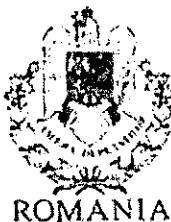
Prin Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor au fost introduse mai multe standarde, printre care și Standardul „*consum de energie aproape egal cu zero*”.

Din perspectiva măsurilor financiare, prin directiva anterior indicată s-a solicitat statelor membre să elaboreze măsuri financiare prin care să fie încurajată îndeplinirea obiectivelor directivei, enumerând următoarele:

„[...] măsuri care vizează reducerea barierelor juridice și de piață existente și încurajarea investițiilor și/sau a altor activități în vederea sporirii eficienței energetice a clădirilor noi și a celor existente, contribuind astfel în mod potențial la reducerea sărăciei energetice. Astfel de măsuri pot include, dar nu ar trebui să se limiteze la asistență și consultanță tehnică gratuită sau subvenționată, subvenții directe, sisteme de împrumut subvenționate sau împrumuturi cu dobândă redusă, programe de subvenționare, sisteme de garantare a împrumuturilor; autoritățile publice și alte instituții care prevăd respectivele măsuri de natură finanțiară ar putea lega aplicarea acestor măsuri de performanța energetică indicată și de recomandările din certificatele de performanță energetică.”

În acest context, politica în domeniul energiei reprezintă o prioritate atât la nivel comunitar, cât și la nivel național, iar sectorul clădirilor este considerat unul din principali consumatori de energie și de emitere de gaze cu efect de seră și CO₂.

Prin actul normativ în vigoare se prevede o cotă substanțială de participare a asociațiilor de proprietari la finanțarea lucrărilor de izolare termică, cotă pe care, în actuala context economic (șomajul a ajuns în luna ianuarie 2021 la un procent de 5.6%), precum și având în vedere criza sanitată generată de pandemia de COVID-19 (care a impus luarea unor măsuri care au avut ca efect închiderea mai multor activități economice), acestea nu o pot asigura.



De asemenea, legislația în vigoare prevede enunțativ posibilitatea ca beneficiarii să primească finanțare suplimentară din bugetele locale, fără a fi creat cadrul legal de aplicare a unei astfel de prevederi, fapt ce a făcut imposibilă punerea în practică a unor măsuri de sprijin financiar pentru asociațiile de proprietari cu resurse financiare insuficiente.

Totodată, strâns legat de chestiunea de finanțare este și cea privitoare la stabilirea cotei de contribuție a asociației de proprietari, care a fost reglementată legislativ în mod diferit de-a lungul timpului.

Astfel, la momentul depunerii cererilor de finanțare aferente **Programului Operațional Regional 2007–2013**, prin Ghidul Solicitantului Axei Prioritate 2 – Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere, Domeniul de intervenție 1.2 – Sprijinirea investițiilor în eficiență energetică a blocurilor de locuințe, contribuția asociației de proprietari a fost stabilită după cum urmează:

- 30% contribuția unității administrativ teritoriale (UAT) și 10% contribuția asociației de proprietari (AP), în condițiile în care mai mult de 50% dintre familiile - proprietari (de apartamente - locuințe) din bloc au un venit mediu lunar net pe membru de familie sub 150 Euro;
- 20% contribuția unității administrativ teritoriale și 20% contribuția asociației de proprietari, în condițiile în care mai mult de 50% dintre familiile - proprietari (de apartamente - locuințe) din bloc au un venit mediu lunar net pe membru de familie sub 350 Euro;
- 10% contribuția unității administrativ teritoriale și 30% contribuția asociației de proprietari, în condițiile în care mai mult de 50% dintre familiile - proprietari (de apartamente - locuințe) din bloc au un venit mediu lunar net pe membru de familie sub 500 Euro.

Pentru cererile depuse prin **Programul Operațional Regional 2014–2020**, prin Ghidul Solicitantului Axei Prioritate 3, Prioritatea de Investiții 3.1, Operațiunea A, contribuția asociațiilor de proprietari a fost după cum urmează

I. 100% din valoarea cheltuielilor aferente C+M+E corespunzătoare:

- ✓ apartamentelor cu destinație locuință (inclusiv a apartamentelor declarate la ONRC ca sedii sociale de firma, care nu desfășoară activitate economică) aflate în proprietatea persoanelor juridice, a Solicitantului sau a autorităților și instituțiilor publice;



ROMANIA

- ✓ apartamentelor cu destinație de spații comerciale sau spații cu altă destinație decât cea de locuință, aflate în proprietatea persoanelor fizice, a persoanelor juridice, a Solicitantului sau a autorităților și instituțiilor publice.

Proprietarii vor suporta în proporție de 100% cheltuielile ce revin spațiilor respective, proporțional cu cota-parte indiviză de proprietate.

II. 25% din valoarea cheltuielilor aferente C+M+E (cheltuieli eligibile) și 25% din valoarea cheltuielilor aferente C+M+E (cheltuieli neeligibile) corespunzătoare

- ✓ apartamentelor cu destinație locuință (inclusiv a apartamentelor declarate la ONRC ca sedii sociale de firmă, care nu desfășoară activitate economică) aflate în proprietatea persoanelor fizice.

Într-un final, aceste contribuții trebuie recuperate pe perioada a zece ani de zile.

Așadar, se poate observa existența unor diferențe semnificative dintre contribuțiiile aferente celor două programe (pentru aceleași lucrări executate), diferențe care au creat discriminări între beneficiarii acestor programe privind quantumul sumelor achităte de aceștia.

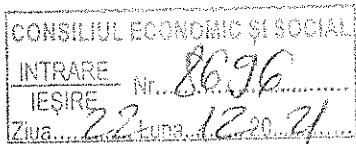
Astfel, modificările și completările pe care le propunem constau în principal în:

1. posibilitatea ca autoritățile administrației publice locale să poată aproba prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, preluarea unei părți din cota de contribuție a asociației de proprietari/proprietarilor, cu respectarea unei cote de contribuție a asociației de proprietari/proprietari de cel mult 1%;
2. posibilitatea ca recuperarea sumelor avansate în contul cotei asociației de proprietari din bugetele locale pentru finanțarea cheltuielilor aferente executării lucrărilor de intervenție să nu se mai realizeze în situația în care autoritățile administrației publice locale aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz, preluarea unei părți din această cotă.

Față de argumentele prezentate, se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 în sensul propus.

PENTRU INITIATORI:

- 1. DEPUTAT GEORGE NICOLAE SIMION**
- 2. SENATOR CLAUDIOU RICHARD TARZIL**



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

**Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009
privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Finanțarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4 se asigură astfel:

a) minimum 60% din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;

b) maximum 40% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite.



ROMANIA

(2) Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza unor criterii socio-economice, în limita unei cote de maximum 40% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz.

(3) În cazul în care fondurile autorităților administrației publice locale sunt insuficiente pentru acoperirea cotelor care le revin, acestea vor comunica asociațiilor de proprietari acest fapt, iar asociațiile de proprietari vor contribui cu o cotă ce nu va depăși 1% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, care se va asigura din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări.”

2. Articolul 13¹ se modifică și va avea următorul conținut:

„(1) Prin excepție de la prevederile art. 12 și 13, finanțarea unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se poate asigura din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene, în conformitate cu regulamentele și procedurile de accesare a acestor fonduri și în condițiile stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor operaționale prin care se asigură finanțarea unor astfel de intervenții, după cum urmează:

- a) minimum 60% din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene și din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;
- b) maximum 40% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite.



(2) Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza documentelor procedurale specifice implementării programelor operaționale și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz.

(3) În cazul în care fondurile autoritățile administrației publice locale sunt insuficiente pentru acoperirea cotelor care le revin, acestea vor aduce la cunoștința asociației de proprietari acest fapt, posibilitatea finanțării activităților/lucrărilor în condițiile prevăzute la alin. (1) și (2), criteriile de acces la acest program de finanțare, astfel cum acestea sunt prevăzute în documentele procedurale specifice implementării programelor operaționale, precum și cota de contribuție ce ar reveni asociației de proprietari.

(4) În cazul prevăzut la alin. (3), asociațiile de proprietari vor putea hotărî să contribuie, sens în care vor putea stabili o cotă de contribuție ce nu va depăși 1% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, care se va asigura de către asociația de proprietari din fondul de reparații și/sau din alte surse legal constituite pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări.”

(5) Pentru a putea accede la acest program de finanțare, hotărârile asociației de proprietari de a mandata autoritatea publică locală în vederea realizării activităților/lucrărilor de intervenție prevăzute la alin. (1), precum și cu privire la cota contribuției fiecărui proprietar la fondul de reparații trebuie luate cu votul majorității membrilor asociației de proprietari.

3. Articolul 18 se modifică și va avea următorul conținut:

, „Autoritățile administrației publice locale pot hotărî preluarea cheltuielilor aferente lucrărilor de intervenție, corespunzătoare cotei de contribuție prevăzute la art. 13



lit. a) din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, precum și preluarea cotei de contribuție corespunzătoare asociațiilor de proprietari, dacă o astfel de cotă există, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetele locale, pentru blocurile de locuințe.”

Art. II - Prevederile prezentei legi se aplică programelor operaționale și programelor administrațiilor publice locale pentru finanțarea din bugetele locale a lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe și/sau a clădirilor rezidențiale, locuințelor unifamiliale, inclusiv locuințelor sociale, clădiri pentru care anterior adoptării prezentei legi au fost inițiate ori finalizate măsurile de creștere a performanței energetice prevăzute de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Camerei Deputaților

Președintele Senatului