

DEB: 1343/05.02.2021
DET: 566/05.02.2021

Biroul permanent al Senatului
Ep. 7. 125.01.2021



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților

Către:

Biroul Permanent al Senatului

În temeiul art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților și al art. 74 alin. 4 din Constituția României, republicată, vă înaintăm **Propunerea legislativă privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar**, însoțită de expunerea de motive, în vederea dezbaterii și adoptării în procedură de urgență.

Inițiatori:

Deputat PNL Cristian Buican



Expunerea de motive

Propunere legislativă privind practicile comerciale neloiale dintre cumpărător și furnizor în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar

2.Motivele emiterii

1.Descrierea situației actuale

În prezent, în România, nu există reglementări specifice aplicabile pentru combaterea practicilor comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar.

S-a considerat ca fiind imperios necesară reglementarea unor practici comerciale neloiale care s-au dovedit a fi dăunătoare mediului de afaceri, pentru a le oferi fermierilor și întreprinderilor mici și mijlocii mai multă certitudine și pentru a le asigura suportul necesar gestionării riscurilor pe care, altfel, nu le-ar fi putut controla.

Necesitatea reglementării protecției împotriva practicilor comerciale neloiale s-a datorat și faptului că un procent relevant din produsele agricole și alimentare sunt perisabile și sezoniere.

De asemenea, identificarea și sancționarea autorilor în ceea ce privește încălcările reglementărilor care vizează combaterea practicilor comerciale neloiale, este foarte importantă, pentru a evita transferarea costurilor unor astfel de practici către producătorii agricoli.

Adoptarea cadrului normativ de identificare a practicilor comerciale neloiale de stabilire a modului de aplicare a sancțiunilor asigură stabilitatea și securitatea raporturilor juridice. De asemenea, reprezintă un mijloc eficient de înlăturare a inegalității apărute în procesul de negociere, determinată de puterea de negociere a cumpărătorilor și garantează un tratament echitabil pentru întreprinderile mici și mijlocii din domeniul agroalimentar.

Operatorii economici mai mici din lanțul de aprovizionare cu alimente, inclusiv fermierii, sunt vulnerabili față de practicile comerciale neloiale utilizate de

	<p>partenerii din cadrul lanțului agroalimentar. Acești operatori economici nu au putere de negociere și alternative pentru vânzarea produselor lor către consumatori, fiind obligați să suporte costuri, care în mod rezonabil și legal, nu</p>
	<p>se impun a fi în sarcina lor.</p> <p>În contextul actual, în care la nivel național se iau măsuri pentru relansarea economiei, adoptarea cadrului juridic prin care să fie sancționat comportamentul neloyal în relațiile comerciale cu produse agricole și alimentare este prioritară, întrucât subminează viabilitatea economică a operatorilor economici din cadrul lanțului de aprovizionare cu produse agricole și alimentare. Prin stabilirea acestor norme se garantează că acești operatori pot concura în mod echitabil, contribuind astfel la eficiența lanțului în ansamblul lui.</p> <p>Mai mult decât atât, actul normativ desemnează o autoritate publică responsabilă cu aplicarea normelor privind practicile comerciale nelocale apărute în cadrul lanțului de aprovizionare cu produse agricole și alimentare. Astfel că, în cazul unei încălcări dovedite a reglementărilor, această autoritate de executare va avea competența de a impune o sancțiune proporționată și disuasivă, va putea iniția investigații din proprie inițiativă sau pe baza unei plângeri. Un aspect extrem de important este faptul că furnizorii care depun plângeri vor avea dreptul de a solicita confidențialitate și anonimat pentru a-și proteja poziția față de partenerul comercial.</p> <p>Menționăm că prin netranspunerea unei directive europene, există riscul ca România să ajungă la aplicarea unor sancțiuni pecuniare însemnate.</p> <p>Neadoptarea prezentului act normativ în regim de urgență ar conduce la neîndeplinirea sarcinilor organismelor cărora li se adresează Directiva (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale nelocale între întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar și ar putea conduce la producerea unor efecte negative în ceea ce privește mediul concurențial prin impunerea unor practici comerciale nelocale, de către operatorii economici mari, luând în considerare și contextul actual al crizei economice survenite în urma măsurilor de restricție determinate de pandemia cauzată de coronavirus, atât la nivel național, cât și</p>

	<p>mondial.</p> <p>Adoptarea în regim de urgență are ca scop principal reducerea apariției unor astfel de practici care pot avea un impact negativ, inclusiv asupra nivelului de trai al populației, cât și asupra întreprinderilor care înregistrează venituri agricole. Situația prezentată reprezintă o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, care afectează un interes public și, prin urmare, întrunește exigențele prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituție, deoarece amânarea reglementării ar conduce la consecințe negative în ceea ce privește obligația instituită de articolul 288 din Tratatul privind funcționarea UE, conform căruia directiva este obligatorie pentru țările destinate (una, mai multe sau toate).</p> <p>În consecință, aceste acte legislative emise la nivelul UE trebuie să fie introduse în ordinea juridică internă a statelor membre la termenul prevăzut în textul lor, complet și corect, prin intermediul actelor normative naționale.</p> <p>În acest sens, prin adoptarea acestui act normativ, nu se antrenează consecințe negative, dimpotrivă, se reglementează cadrul juridic aplicabil relațiilor comerciale din lanțul de aprovizionare agricol și alimentară prin combaterea practicilor comerciale neloiale, consecință a diferențelor în ceea ce privește puterea de negociere, care corespunde dependenței economice a furnizorului față de cumpărător. Acestea sunt susceptibile de a conduce la impunerea de către operatorii mai mari a unor practici comerciale neloiale asupra operatorilor mai mici de pe întreg lanțul de aprovizionare cu alimente.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legisl. comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica</p>	<p>Proiectul de act normativ transpune Directiva nr. 633 din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neloiale între întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară.</p>

doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale	
2.Schimbări preconizate	<p>Propunerea legislativă are în vedere următoarele schimbări:</p> <ul style="list-style-type: none"> • stabilirea domeniului de aplicare a prevederilor Directivei; • stabilirea practicilor comerciale neloiale interzise între cumpărătorii și furnizorii din lanțul de aprovizionare agricol și alimentară; • reglementarea termenelor de plată; • reglementarea competențelor și atribuțiilor autorității de executare din România desemnată pentru a asigura aplicarea la nivel național a prevederilor directivei; • reglementarea sancțiunilor aplicabile autorului încălcării. <p>Scopul proiectului de act normativ este îmbunătățirea funcționării lanțului de aprovizionare cu alimente și înlăturarea efectelor dăunătoare ale practicilor comerciale neloiale asupra operatorilor economici din cadrul acestui lanț.</p> <p>Principalul obiectiv este garantarea unui lanț de aprovizionare cu alimente bine echilibrat și funcțional, atât din punct de vedere socio-economic, cât și ca parte vitală a pieței interne, prin înlăturarea diferențelor semnificative în puterea de negociere a operatorilor economici implicați, precum și la combaterea comportamentelor care încalcă principiul bunei-credințe în relațiile contractuale.</p> <p>De asemenea, protecția tuturor producătorilor din sectorul agricol și alimentară, indiferent de dimensiunea lor și de forma de asociere, este o prioritate pentru România.</p>
Alte informații	Nu au fost identificate.
3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1.Impactul macroeconomic	Scopul prezentului act normativ este de a combate practicile comerciale neloiale apărute între întreprinderile din lanțul de aprovizionare agricol și

	<p>alimentar și de a înlătura inegalitățile și inechitățile în ceea ce privește puterea de negociere a furnizorilor și cea a cumpărătorilor de produse agricole și alimentare.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2019/633 prin reglementarea practicilor comerciale interzise și a sancțiunilor care vor fi dispuse pentru săvârșirea acestora vine în sprijinul mediului de afaceri (indiferent de categoria din care fac parte cumpărătorii și furnizorii), având ca efect încurajarea comerțului.</p> <p>Aplicarea de sancțiuni pentru săvârșirea de practici comerciale neloiale, precum și publicarea rezultatelor investigațiilor, inclusiv publicarea de informații privind cumpărătorii care au săvârșit încălcări, poate încuraja schimbări de conduită în rândul mediului de afaceri.</p> <p>Mediul de afaceri va fi unul care va manifesta o atenție sporită în ceea ce privește săvârșirea de practici comerciale neloiale, pentru a evita sancționarea acestora.</p> <p>Micul producător beneficiază prin prezenta lege, de o protecție în vânzarea produselor agroalimentare în rețeaua cumpărătorilor mari, care vor manifesta o bună conduită comercială, pentru a evita intervenția autorității, în caz de săvârșire de practică neloială, mediul de afaceri devenind mai echilibrat.</p>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Propunerea legislativă va asigura cadrul juridic necesar desfășurării, în condiții concurențiale, a relațiilor comerciale între întreprinderi din cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară, prin înlăturarea inegalităților și

	inechităților determinate de puterea de negociere. Scopul prezentului proiect de act normativ este de proteja categoriile de furnizori menționați în Directivă împotriva practicilor comerciale neloiale care sunt extrem de dăunătoare pentru IMM-urile din cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară.					
3. Impactul social	Propunerea legislativă va avea un impact pozitiv în ceea ce privește prețul produselor agricole și alimentare, pe care îl vor achita consumatorii finali.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal;						
(ii) bunuri și servicii;						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal;						
(ii) bunuri și servicii;						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat;						
b) bugetele locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:	Nu este cazul					

a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice;	
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ transpune Directiva (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară. Obiectivul Directivei îl constituie stabilirea unei liste minime de practici comerciale neloiale interzise în relațiile dintre cumpărătorii și furnizorii din cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară și prevede norme minime de asigurare a aplicării respectivelor interdicții și modalitățile de coordonare între autoritățile de aplicare a legii. Termenul limită de transpunere: 1 mai 2021.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Au avut loc consultări cu: AMRCR, APAR, CONCORDIA, ROMALIMENTA, PROAGRO, UNCSU și COOP RO, UCPR.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Criteriul avut în vedere la alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea l-a constituit domeniul acestora de activitate: producție/procesare, comerț, distribuție de produse agricole și alimentare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Guvernul României	Proiectul de act normativ va fi suspus avizării de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic și Social c) Consiliul Concurenței d) Guvernul României
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale reglementate de prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
8. Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Inițiator:

Deputat PNL **Cristina Buican**





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară

Parlamentul României adoptă prezenta Lege

Art. 1 Obiect și domeniu de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică anumitor practici comerciale neloiale săvârșite în legătură cu vânzarea de produse agricole și alimentare între cumpărătorii și furnizorii din cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară.

a) Practicile comerciale neloiale în sensul prezentei legi sunt considerate practicile care deviază considerabil de la buna conduită comercială, care contravin bunei-credințe și corectitudinii și care sunt impuse unilateral de un partener comercial altuia.

b) Prezenta lege se aplică vânzărilor, în cazul cărora furnizorul, cumpărătorul sau ambii sunt stabiliți atât pe teritoriul Uniunii Europene, cât și pe teritoriul unui alt stat.

c) Prezenta lege se aplică serviciilor prevăzute în mod explicit la art. 3, prestate de cumpărător în beneficiul furnizorului.

d) Prezenta lege nu se aplică acordurilor dintre furnizori și consumatori.

(2) Prezenta lege se aplică anumitor practici comerciale neloiale săvârșite în legătură cu vânzarea de produse agricole și alimentare de către toate persoanele fizice autorizate și persoane juridice indiferent de cifra de afaceri.

(3) Prevederile prezentei legi se aplică contractelor încheiate începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi.

(4) În termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, contractele în desfășurare vor fi modificate corespunzător prevederilor acesteia.

Art. 2 Definiții

Pentru înțelegerea prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) „afișare” înseamnă prezentarea la rafturile cumpărătorului, a produselor livrate de furnizor ;
- b) „autoritate publică” înseamnă autorități naționale, regionale sau locale, organisme de drept public sau asociații formate din una sau mai multe astfel de autorități sau din unul sau mai multe astfel de organisme de drept public;
- c) „consumator” înseamnă orice persoană fizică sau juridică care cumpără, dobândește, utilizează sau consumă produse alimentare;
- d) „cumpărător” înseamnă orice persoană fizică sau juridică, indiferent de locul de stabilire al persoanei respective, sau orice autoritate publică din România sau Uniune, care cumpără produse agricole și alimentare; termenul „cumpărător” poate include un grup de astfel de persoane fizice și juridice;
- e) „furnizor” înseamnă orice producător agricol sau orice persoană fizică sau juridică, indiferent de locul de stabilire al acestora, care vinde produse agricole și alimentare; termenul „furnizor” poate include un grup de astfel de producători agricoli sau un grup de astfel de persoane fizice și juridice, precum organizațiile de producători, organizațiile de furnizori și asociațiile unor astfel de organizații;
- f) „în mod repetat” înseamnă săvârșirea de una sau mai multe practici comerciale neloiale de două sau mai multe ori.
- g) „listare” înseamnă includerea în oferta inițială a cumpărătorului a produselor noi ale furnizorilor;
- h) „livrarea produselor în mod regulat” înseamnă relația comercială între cumpărător și furnizor în baza căreia prestațiile se execută, potrivit contractului, la anumite intervale de timp;

i) „produse agricole și alimentare” înseamnă produsele enumerate în anexa I la TFUE, precum și produsele care nu sunt enumerate în anexa I, dar care sunt procesate în scopul utilizării ca alimente prin folosirea produselor enumerate în această anexă;

î) „produse agricole și alimentare perisabile” înseamnă produse agricole și alimentare care, prin natura lor sau la stadiul lor de procesare, sunt susceptibile să devină improprii pentru vânzare în termen de 30 de zile după recoltare, producere sau procesare.

j) „produse agricole și alimentare proaspete” înseamnă alimente care nu sunt conservate prin sterilizare, deshidratare, congelare sau afumare, cu excepția refrigerării;

k) „represalii comerciale” înseamnă acțiuni îndeplinite de către cumpărători asupra furnizorilor cu scop de intimidare pentru a influența comportamentul acestora, în sensul acceptării condițiilor contractuale subiective ale cumpărătorilor;

l) „stocarea” înseamnă crearea de stocuri ale produselor din oferta furnizorului, la nivelul cumpărătorului, pentru a fi disponibile la raft în vederea revânzării.

Art. 3 Interzicerea practicilor comerciale neloiale

(1) În cazul în care contractul prevede livrarea produselor în mod regulat sunt interzise practicile comerciale neloiale prin care cumpărătorul plătește furnizorului:

a) mai târziu de 7 zile calendaristice pentru produsele agricole și alimentare prevăzute în Anexa ce face parte integrantă din prezenta lege, calculate de la momentul livrării;

b) mai târziu de 30 de zile calendaristice pentru produsele agricole și alimentare care nu fac parte din Anexa prevăzută la lit.a, calculate de la momentul livrării;

c) mai târziu de 60 de zile calendaristice pentru produsele agricole și alimentare a căror durabilitate este mai mare de 12 luni sau intră în categoria produselor fără termen de valabilitate.

(2) În cazul în care contractul nu prevede livrarea produselor în mod regulat, sunt interzise practicile comerciale neloiale prin care cumpărătorul plătește furnizorului:

a) mai târziu de 7 zile calendaristice pentru produsele agricole și alimentare prevăzute în Anexa ce face parte integrantă din prezenta lege, calculate de la momentul livrării;

b) mai târziu de 30 de zile calendaristice pentru produsele agricole și alimentare care nu fac parte din Anexa prevăzută la lit.a, calculate de la momentul livrării;

c) mai târziu de 60 de zile calendaristice pentru produsele agricole și alimentare a căror durabilitate este mai mare de 12 luni sau intră în categoria produselor fără termen de valabilitate.

- (3) Cumpărătorului îi este interzis să stabilească un termen de preaviz mai mic de 30 de zile pentru anularea comenzilor de produse agricole și alimentare, pentru a nu pune furnizorul în imposibilitatea de a comercializa sau de a utiliza produsele respective.
- (4) Cumpărătorului îi este interzis să modifice în mod unilateral clauzele unui contract pentru produse agricole și alimentare care se referă la frecvența, metoda, locul, calendarul sau volumul furnizării sau livrării produselor agricole și alimentare, standardele de calitate, condițiile de plată sau prețurile sau în ceea ce privește furnizarea de servicii, în măsura în care acestea sunt menționate explicit la art. 3.
- (5) Este interzis cumpărătorului să solicite furnizorului plăți care nu sunt legate de vânzarea produselor agricole și alimentare ale furnizorului;
- (6) Cumpărătorului îi este interzis să solicite furnizorului plăți pentru deteriorarea sau pierderea de produse agricole și alimentare sau pentru ambele, survenite în spațiile cumpărătorului sau după ce proprietatea a fost transferată cumpărătorului, atunci când o astfel de deteriorare sau pierdere nu a avut loc din neglijența sau culpa furnizorului;
- (7) Este interzis cumpărătorului să refuze să confirme în scris clauzele unui contract între cumpărător și furnizor în legătură cu care furnizorul a solicitat o confirmare scrisă; nu este inclusă aici situația în care contractul se referă la produse care urmează să fie livrate de un membru al unei organizații de producători, inclusiv o cooperativă, chiar organizației de producători al cărei membru este furnizorul, dacă statutul respectivei organizații de producători sau dacă normele și deciziile prevăzute în respectivul statut sau derivate din acesta conțin dispoziții având efecte similare clauzelor contractului;
- (8) Cumpărătorului îi este interzis să dobândească, să utilizeze sau să divulge în mod ilegal secrete comerciale ale furnizorului, conform prevederilor O.G. 25/2019 privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate care constituie secrete comerciale împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- (9) Este interzis cumpărătorului să amenințe cu efectuarea sau să efectueze represalii comerciale împotriva furnizorului, în cazul în care furnizorul își exercită drepturile legale sau contractuale, inclusiv prin depunerea unei plângeri la autoritățile de aplicare a legii sau prin cooperarea cu autoritățile de aplicare a legii în timpul unei investigații;

(10) Se interzice cumpărătorului să solicite furnizorului compensarea costurilor aferente examinării plângerilor clienților referitoare la vânzarea produselor furnizorului, în pofida absenței unei conduite neglijente sau a unei culpe din partea furnizorului;

(11) Pentru evitarea apariției unor practici comerciale neloiale, indiferent de momentul intervenirii lor pe lanțul agro-alimentar, se interzice:

- a) cumpărătorului să returneze furnizorului produsele agricole și alimentare nevândute;
- b) cumpărătorului să impună furnizorului o plată pentru listarea produselor sale agricole și alimentare, precum și pentru expunerea acestora spre vânzare;
- c) cumpărătorului să solicite furnizorului plata pentru personalul care se ocupă de amenajarea spațiilor de vânzare utilizate pentru vânzarea produselor furnizorului sau să oblige furnizorul să pună la dispoziție personal pentru vânzarea produselor sau orice altă activitate legată de procesul de vânzare-promovare;
- d) obligarea reciprocă a părților, directă sau indirectă, să cumpere sau să vândă produse sau servicii de la sau către un terț;
- e) cumpărătorului să solicite furnizorului taxe, indiferent de forma și denumirea acestora, care îl obligă pe furnizor să mărească artificial prețul de facturare al produsului;
- f) cumpărătorului să delisteze sau să amenințe cu delistarea unuia sau mai multor produse agroalimentare, în scopul de a pune presiune sau de a exercita represalii comerciale împotriva furnizorului;
- g) cumpărătorului să retragă produsele de la raft ca mijloc de presiune în timpul negocierilor;
- h) reprezentantului furnizorului sau cumpărătorului să aibă un comportament care se abate de la buna conduită comercială în procesul de negociere contractuală între părți.
- i) cumpărătorului să practice scheme de formare a prețului afișat la raft, diferențiat pentru produse agroalimentare similare, indiferent de proveniență și/sau furnizor.

(12) Pentru evitarea apariției unor practici comerciale neloiale, indiferent de momentul intervenirii lor pe lanțul agroalimentar, cu excepția cazului în care acestea au fost convenite anterior prin clauze clare și lipsite de ambiguitate din acordul de furnizare sau printr-un acord ulterior între furnizor și cumpărător, se interzice:

- a) cumpărătorului să impună furnizorului o plată de care este condiționată stocarea sau afișarea produselor sale agroalimentare;

- b) cumpărătorului să solicite furnizorului suportarea integrală sau parțială a costului oricăror reduceri pentru produsele agroalimentare vândute de cumpărător cu titlu promoțional;
- c) cumpărătorului să solicite furnizorului plata pentru publicitatea făcută de către cumpărător produselor agroalimentare;
- d) cumpărătorului să solicite furnizorului plata pentru serviciile de marketing prestate de către cumpărător privind produsele agroalimentare;
- e) cumpărătorului să delisteze un produs agroalimentar fără acordarea unui preaviz de cel puțin 30 de zile furnizorului. În cazul în care delistarea are ca obiect produse ce reprezintă mai mult de 25% din volumul sau, după caz, din valoarea totală contractată în temeiul contractului, atunci termenul de preaviz este de cel puțin 60 de zile;
- f) cumpărătorului să pună în vânzare produse agroalimentare la un preț mai mic decât prețul de achiziție al acestora;
- g) cumpărătorului să întârzie în recepționarea produselor agroalimentare livrate de furnizor, fără motive întemeiate;
- h) cumpărătorului să întârzie întocmirea documentelor de recepție, pentru motive nejustificate;
- i) cumpărătorului să refuze furnizorului o renegociere de preț, într-un termen mai mare de 10 zile de la data solicitării. Condițiile renegocierii prețului produc efecte în termenul prevăzut în contract.

(13) Interdicția menționată la alin. (1) nu se aplică în cazul plăților:

- a) efectuate de către un cumpărător unui furnizor atunci când acestea sunt efectuate în cadrul programului pentru școli în temeiul articolului 23 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013;
- b) în cazul instituțiilor publice din domeniul sănătății și entităților publice care furnizează servicii medicale de sănătate conform prevederilor art. 6 alin. (4) din Legea 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante;

(14) Interdicția menționată la alin. (1) nu se aplică în cazul acordurilor de furnizare încheiate între furnizorii de struguri sau must pentru producția de vin și cumpărătorii lor direcți, cu condiția ca:

- a) condițiile concrete de plată pentru tranzacțiile de vânzare să fie prevăzute în contractele standard cărora statul membru le-a conferit, înainte de 1 ianuarie 2019, caracter obligatoriu în temeiul articolului 164 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 și că această extindere a aplicării contractelor standard să fie reînnoită de statele membre cu începere de la data respectivă fără nicio modificare semnificativă a condițiilor de plată în dezavantajul furnizorilor de struguri sau must; și

b) contractele încheiate între furnizorii de struguri sau must pentru producția de vin și cumpărătorii lor direcți să fie multianuale sau să devină multianuale.

(15) Interdicțiile prevăzute la alineatele (1) - (12) constituie dispoziții imperative care sunt aplicabile în orice situație care se încadrează în sfera de aplicare a respectivelor interdicții, indiferent de legislația care ar fi în general aplicabilă acordului de furnizare dintre părți.

Art. 4 Autoritățile desemnate să aplice legea

(1) Consiliul Concurenței, în calitate de autoritate administrativă autonomă în domeniul concurenței, asigură protecția, menținerea și stimularea concurenței și a unui mediu concurențial normal, în vederea promovării intereselor consumatorilor. Consiliul Concurenței urmărește de asemenea să asigure o concurență comercială loială pe piața din România, în limita competențelor încredințate prin prezenta lege cu scopul final al protejării intereselor consumatorilor.

(2) Instanțele naționale au competență, prin căi de atac ordinare, de a exercita controlul judecătoresc asupra deciziilor Consiliului Concurenței sau controlul judiciar asupra hotărârilor judecătorești privind deciziile respective, indiferent dacă instanța respectivă are competența de constatare a unei încălcări a legislației în materie;

(3) Săvârșirea practicilor comerciale interzise prevăzute la art. 3 atrage răspunderea contravențională, în condițiile prezentei legi, în măsura în care nu sunt săvârșite astfel încât să fie considerate potrivit legii penale, infracțiuni.

(4) Consiliul Concurenței constată și, după caz, sancționează practicile comerciale neloiale, în limita competențelor prevăzute de prezenta lege din oficiu sau la sesizarea persoanelor fizice sau juridice care au un interes legitim.

(5) Consiliul Concurenței va realiza, din oficiu, efectuarea de cercetări aprofundate în vederea identificării și sancționării posibilelor practici comerciale neloiale, dacă există suficient temei de fapt și de drept care să justifice intervenția sa.

(6) În cazul în care rezultatul cercetării aprofundate nu a evidențiat existența unei încălcări a prevederilor legii, președintele Consiliului Concurenței va emite un ordin de închidere a cercetării, părțile implicate urmând a fi informate în acest sens.

(7) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autoritatea competentă cu monitorizarea apariției practicilor comerciale neloiale în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar și raportarea acestora către Comisia Europeană.

(8) Consiliul Concurenței transmite Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, semestrial, și nu mai târziu de 15 zile de la încheierea fiecărui semestru, stadiul dosarelor de practici comerciale neloiiale.

Art. 5 Plângeri și confidențialitate

(1) Autoritatea de aplicare a legii căreia îi este adresată plângerea deține competența de a asigura aplicarea interdicțiilor prevăzute la art. 3, iar furnizorii pot adresa plângeri după cum urmează:

- a) Consiliului Concurenței;
- b) autorității de aplicare a legii statului membru în care este stabilit furnizorul sau autorității de aplicare a legii statului membru în care este stabilit cumpărătorul care este suspectat de implicarea într-o practică comercială interzisă;
- c) doar la Consiliul Concurenței pentru furnizorii care fac parte din statele terțe;
- d) Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, plângeri ce se vor înainta spre soluționare Consiliului Concurenței.

(2) Organizațiile de producători, alte organizații de furnizori și asociațiile unor astfel de organizații au dreptul de a depune o plângere la cererea unuia sau a mai multor membri ai lor sau, după caz, la cererea unuia sau a mai multor membri ai organizațiilor lor membre, în cazul în care respectivii membri consideră că au fost afectați de o practică comercială neloiială. Alte organizații care au un interes legitim în reprezentarea furnizorilor au dreptul de a depune plângeri la cererea unui furnizor și în interesul respectivului furnizor, cu condiția ca astfel de organizații să fie persoane juridice independente fără scop lucrativ.

(3) Consiliul Concurenței va stabili prin regulament procedura de soluționare a sesizărilor cu privire la practicile comerciale neloiiale.

(4) Consiliul Concurenței va asigura, la cererea reclamantului, măsurile necesare pentru a proteja în mod adecvat identitatea reclamantului sau a membrilor, sau a furnizorilor menționați la alineatul (2) și alte informații a căror divulgare este considerată de reclamant ca susceptibilă să aducă atingere intereselor sale sau ale acelor membri, sau furnizori. Reclamantul este obligat să indice orice informație pentru care solicită confidențialitate.

(5) Reclamantii au obligația să furnizeze elemente de probă în legătură atât cu posibila practică comercială neloiială, interesul legitim, cât și în legătură cu prejudiciul înregistrat sau în legătură cu riscul producerii unui prejudiciu.

(6) La cererea scrisă a Consiliului Concurenței, aceștia au obligația de a pune la dispoziția Consiliului toate informațiile și documentele solicitate.

(7) Plângerea va fi declarată completă la data depunerii tuturor documentelor și informațiilor solicitate.

Art 6 Termene și decizii

(1) În cazul în care Consiliul Concurenței apreciază că efectele unei practici comerciale neloiale sunt minore sau că plângerea este neîntemeiată, în termen de 30 de zile de la înregistrare sau de la data la care plângerea este completă, va comunica reclamantilor un răspuns motivat.

(2) Efectele unei practici comerciale neloiale se determină prin luarea în considerare, dar fără a se limita la acestea, a împrejurărilor în care a fost săvârșită, precum și a importanței și mărimii pieței pe care s-a produs fapta în ansamblul sectorului sau economiei naționale.

(3) În cazurile în care Consiliul Concurenței consideră că există motive suficiente pentru a da curs unei plângeri, aceasta inițiază o cercetare aprofundată privind obiectul plângerii.

(4) Termenul de soluționare a plângerilor referitoare la practicile comerciale neloiale pentru care autoritatea de concurență a decis declanșarea unei investigații este de 60 de zile de la data la care dosarul cauzei este complet, Consiliul aflându-se în posesia tuturor datelor și informațiilor relevante. Reclamantul va fi informat în scris cu privire la acest fapt.

(5) În cazul în care Consiliul Concurenței constată că un cumpărător a încălcat interdicțiile menționate la art.3, acesta poate:

a) să adopte o decizie de încetare a practicilor comerciale interzise pe perioada derulării cercetării aprofundate;

b) să adopte o decizie de constatare și, după caz, de sancționare a practicilor de concurență neloială și să solicite cumpărătorului să pună capăt practicii comerciale interzise.

(6) Deciziile Consiliului Concurenței prin care se constată și, după caz, se sancționează practicile de concurență neloială rămase definitive au caracter probator cu privire la săvârșirea unei practici comerciale neloiale.

(7) Deciziile adoptate de către Consiliul Concurenței potrivit alin. 5 se comunică de îndată, dar nu mai târziu de 5 zile de la emitere, persoanelor în cauză, care au obligația de a se conforma imediat măsurilor dispuse.

(8) Înainte de a lua o decizie, pe baza prevederilor alin. 5, Consiliul Concurenței va informa persoanele în cauză cu privire la modul în care intenționează să trateze plângerea și le va acorda acestora posibilitatea de a-și exprima un punct de vedere.

(9) Deciziile de constatare și, după caz, de sancționare a practicilor comerciale neloiale pot fi atacate în contencios administrativ în termen de 30 de zile de la comunicare, la Curtea de Apel București.

(10) Deciziile adoptate de către Consiliul Concurenței prin care se aplică sancțiuni contravenționale, necontestate, constituie de drept titlu executoriu.

(11) Deciziile emise de către Consiliul Concurenței prin care sunt dispuse măsuri de interzicere a practicilor comerciale neloiale sunt monitorizate, partea împotriva căreia a fost dispusă măsura, fiind obligată să răspundă solicitărilor Consiliului, în acest sens.

(12) Modalitatea și perioada de monitorizare vor fi stabilite în funcție de circumstanțele fiecărui caz și sunt prevăzute în decizia emisă de către Consiliul Concurenței, prin care s-a constatat încălcarea prevederilor art. 3 din prezenta lege.

(13) În cazul în care se constată că măsurile impuse de către Consiliul Concurenței nu au fost respectate, se aplică sancțiunile prevăzute de art. 8 din prezenta lege.

(14) Deciziile adoptate de către Consiliul Concurenței se publică pe pagina de internet a instituției, cu respectarea datelor confidențiale și a secretelor comerciale.

(15) Deciziile adoptate de către Consiliul Concurenței se publică și pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu respectarea datelor confidențiale și a secretelor comerciale.

Art. 7 Competențele Consiliului Concurenței

(1) Inspectorii de concurență pot solicita autorităților și instituțiilor publice, precum și cumpărătorilor sau furnizorilor, definiți la art. 2, informațiile și documentele care le sunt necesare pentru soluționarea cazurilor privind practicile de concurență neloială, indicând temeiul legal, scopul, termenele, precum și sancțiunile prevăzute de prezenta lege.

(2) Informațiile colectate potrivit prevederilor alin. (1) pot fi folosite numai în scopul aplicării prezentei lege.

(3) În scopul soluționării cazurilor privind practicile comerciale neloiale prevăzute la art.3, inspectorii de concurență pot efectua inspecții inopinate, numai dacă există indicii că pot fi găsite documente sau pot fi obținute informații considerate necesare pentru îndeplinirea misiunii lor.

(4) Inspecțiile inopinate se efectuează în conformitate cu prevederile art. 38 - 40 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată.

Art. 8 Sancțiuni

(1) Constituie contravenții, în măsura în care nu sunt săvârșite astfel încât să fie considerate potrivit legii penale infracțiuni, încălcarea cu vinovăție a prevederilor art. 3.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează cu amendă de la 250.000 lei la 500.000 lei pentru contravențiile săvârșite de persoanele definite la art. 2 din prezenta lege;

(3) Constituie contravenție, în măsura în care nu sunt săvârșite astfel încât să fie considerate potrivit legii penale infracțiuni, următoarele fapte săvârșite cu vinovăție de persoanele definite la art. 2 din prezenta lege:

a) furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate potrivit prevederilor art. 7 alin. (1);

b) furnizarea de informații, documente, înregistrări și evidențe într-o formă incompletă în timpul inspecțiilor desfășurate;

c) refuzul nejustificat al întreprinderilor de a se supune unei inspecții desfășurate potrivit prevederilor art. 7 alin. (3) și (4);

d) nerespectarea măsurilor impuse de către Consiliul Concurenței potrivit prevederilor art. 6, alin. (5);

(4) Săvârșirea de către persoanele definite la art. 2, cu excepția autorităților publice, a contravențiilor prevăzute la alin. 3, lit. a) - d) se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 50.000 lei.

(5) Săvârșirea de către autoritățile publice, a contravențiilor prevăzute la alin. 3, lit. a) se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 50.000 lei.

(6) Consiliul Concurenței poate obliga, prin decizie, persoanele definite la art. 2 din prezenta lege la plata unor amenzi cominatorii, în cuantum de 1% din amenda principală aplicată, pentru fiecare zi de întârziere, calculată de la data stabilită prin decizie, pentru a le determina:

a) să înceteze practicile prevăzute la art. 3 din prezenta lege;

b) să respecte obligațiile impuse prin decizia Consiliului Concurenței;

c) să furnizeze în mod complet și corect informațiile și documentele care le-au fost solicitate, conform prevederilor de la lit. b);

d) să se supună inspecției prevăzută la art. 7 alin. (3).

(8) Individualizarea sancțiunii în cazul săvârșirii uneia dintre contravențiile prevăzute în prezenta lege se face ținându-se seama de gravitatea faptei, de durata și efectele acesteia, precum și de existența în ultimii 2 ani de antecedente contravenționale pentru încălcarea prevederilor prezentei legi.

(9) Prin excepție de la prevederile art. 13 din Ordonanță Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute la art. 8 alin. (1) se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii contravențiilor.

(10) Contravențiile prevăzute în prezenta lege se constată și se sancționează de către Consiliul Concurenței în plen, comisii sau prin inspectorii de concurență.

(11) Contravențiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art. 5-8, 28 și 29 din OG 2/2001.

(12) Cuantumul amenzilor contravenționale prevăzute de prezenta lege poate fi actualizat prin Hotărâre a Guvernului, la cel puțin 2 ani, în funcție de rata inflației.

(13) Prin derogare de la prevederile art. 32 alin. (1) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 2/2001, cu modificările și completările ulterioare, împotriva proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute de prezenta lege se poate introduce plângere la Judecătoria Sectorului 1 București, în termen de 15 zile de la comunicare.

(14) În exercitarea competențelor prevăzute de prezenta lege, Consiliul Concurenței asigură respectarea dreptului la apărare al persoanelor definite la art. 2, informându-le despre dreptul de a face obiecții cu privire la conținutul actelor de constatare și sancționare, precum și despre dreptul de a se adresa pe cale separată instanțelor de judecată.

(15) Pentru faptele prevăzute la art. 3, alin. (1) - (11), se aplică individual sau cumulativ următoarele măsuri complementare:

- a) suspendarea sau anularea, după caz, a avizului, acordului sau a autorizației de exercitare a unei activități;
- b) suspendarea activității agentului economic;
- c) retragerea licenței sau a avizului pentru anumite operațiuni ori pentru activități de comerț exterior, temporar sau definitiv.

(16) Săvârșirea în mod repetat de acte comerciale neloiale, prevăzute la art. 3, se sancționează cu amendă calculată prin aplicarea procentului de 1 % din total venituri din anul fiscal precedent.

Art. 9 Dreptul de a se adresa instanțelor de judecată

(1) Orice persoană care are un interes legitim se poate adresa direct instanțelor de judecată competente pentru încetarea și interzicerea practicilor comerciale neloiale, pentru acoperirea prejudiciilor patrimoniale și morale suferite ca urmare a unei practici comerciale neloiale, fără a fi necesară parcurgerea vreunei formalități în fața Consiliului Concurenței.

(2) Acțiunile izvorând dintr-o practică comercială neloială sunt de competența tribunalului locului săvârșirii faptei sau în a cărui rază teritorială se găsește sediul reclamantului; în lipsa unui sediu este competent tribunalul domiciliului reclamantului.

(3) În vederea prevenirii unei pagube iminente, instanțele judecătorești competente pot dispune, în procedură de urgență, în cazul în care constată, la o primă evaluare, existența unor practici comerciale neloiale, încetarea, respectiv interzicerea acestora până la soluționarea cauzei.

Art. 10 Cooperarea dintre autoritățile de aplicare a legii

Consiliul Concurenței cooperează cu alte autorități ale statelor membre care aplică prevederi similare celor din prezenta lege și cu Comisia Europeană și oferă asistență acestora în cazul investigațiilor care au o dimensiune transfrontalieră.

Art. 11 Reglementări naționale

Prezenta lege a Guvernului nu aduce atingere reglementărilor naționale care vizează combaterea practicilor comerciale neloiale care nu se încadrează în domeniul de aplicare al prezentei lege.

Art. 12 Raportare

(1) Consiliul Concurenței, conform prevederilor art. 4, transmite semestrial către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, un raport privind centralizarea cazurilor de practici comerciale neloiale și stadiul soluționării lor, în ceea ce privește sectorul agricol și alimentară.

(2) Până la data de 15 martie a fiecărui an, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale transmite Comisiei Europene un raport privind practicile comerciale neloiale apărute în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară.

Art. 13 Transpunere

(1) Prevederile prezentei legi transpun Directiva (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neeloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară, cu privire la aspectele care țin de competența sa.

Art. 14 Intrarea în vigoare

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, dar nu mai târziu de 1 mai 2021.

(2) Prezenta lege se aplică acordurilor de furnizare încheiate după data intrării în vigoare a acestei legi în conformitate cu alin. (1).

(3) Acordurile de furnizare încheiate înainte de data publicării prezentei legi trebuie să devină conforme cu prezenta directivă în termen de 12 luni de la data publicării.

(4) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, alături de Consiliul Concurenței, vor elabora normele metodologice spre a fi aprobate de către Guvern, prin hotărâre, și date spre publicare în Monitorul Oficial al României, Partea I.

ANEXĂ
cu principalele produse proaspete*)

Nr. crt.	Grupa de produse	Cod N.C.
1.	<i>Carne și organe comestibile, cu excepția celor congelate</i>	NC 0201-0210
2.	<i>Pești, crustacee și moluște și alte nevertebrate, cu excepția celor congelate</i>	NC 0301-0308
3.	<i>Produse de brutărie și patiserie, cu excepția celor ambalate și congelate</i>	NC 1905
4.	<i>Ouă de pasăre</i>	NC 0407-0408
5.	<i>Lapte</i>	NC 0401
6.	<i>Legume proaspete perisabile, cu excepția celor congelate</i>	NC 0701-0703-0709, 07099390
7.	<i>Fructe proaspete perisabile, cu excepția celor congelate</i>	NC 0806-0808, 0810, 080830, 0809, 0810

Această propunere legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din cu respectarea prevederilor art. 73 alin.3 lit. m) din Constituția României.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Această propunere legislativă a fost adoptată de Senat în ședința din cu respectarea prevederilor art. 73 alin.3 lit. m) din Constituția României.

PREȘEDINTELE SENATULUI
