



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 310 din **27.05.2021**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. **3777**
IEȘIRE
Ziua **06** Luna **05** 20**21**

Către:

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În conformitate cu prevederile art. 74, alin. (4), din Constituția României, republicată, vă înaintăm alăturat, pentru a fi supusă dezbaterii și adoptării, **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, însoțită de expunerea de motive.

Inițiator,

Florin-Claudiu ROMAN - deputat PNL

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3799
IEȘIRE	
Ziua 06	Luna 05, 2021

Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, reglementează organizarea și funcționarea industriei naționale de apărare și activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice, astfel încât aceasta să asigure protecția intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale ale siguranței naționale. Având în vedere aceste deziderate, este necesar ca în cuprinsul legii să fie precizat faptul că industria națională de apărare este o industrie strategică de interes național.

Raportat la aspectele semnalate și la prevederile Legii nr. 232/2016, este necesar:

- a se modifica prevederile referitoare la activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice;
- a se clarifica caracterul și modul de acordare al avizului prealabil din partea instituțiilor forțelor sistemului național de apărare (FSNA).

Prin modificările aduse la lit. b) a art. 3 s-a redefinit termenul de autorizație - acel act administrativ eliberat de către ministerul de resort sau de instituția din cadrul FSNA, care conferă operatorului economic dreptul de a desfășura activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice și/sau serviciile aferente acestora, precum și dreptul de a se înscrie în registru. De asemenea, s-a limitat valabilitatea acesteia pentru o perioadă de 3 ani, de la data emiterii acesteia, cu posibilitatea de prelungire după parcurgerea în integralitate a procedurii de autorizare.

Totodată sunt introduse clarificări cu privire la limitele autorizării operatorilor economici din cadrul industriei naționale de apărare, la perioada de valabilitate a autorizației, precum și în raport cu alte avize/autorizări pe care operatorul economic este obligat să le dețină/obțină din partea autorităților statului. Este de subliniat faptul că, primul operator economic din industria națională de apărare a fost autorizat în data de 17 mai 2018, astfel încât limitarea propusă a duratei de valabilitate a autorizației lasă operatorului economic autorizat un interval rezonabil de 1 an după care acesta este necesar să reia în integralitate procedura de autorizare.

Pentru cuprinderea tuturor categoriilor de produse și/sau servicii s-a impus reformularea art. 5 în sensul includerii, ca fiind de interes strategic național, a unei serii de capacități de producție, aflate pe teritoriul României, destinate confecționării de echipamente individuale, echipamente destinate apărării împotriva acțiunii agenților chimici, biologici, radiologici și nucleari. Din practica de autorizare a operatorilor economici din industria națională de apărare a reieșit necesitatea unei reglementări explicite.

Prin proiectul de act normativ s-au modificat alin. (3) și (5) ale art. 7 în sensul că se elimină posibilitatea de a interpreta autorizația prevăzută la art. 3 lit. b) ca un act administrativ care se substituie altor avize/autorizări pe care operatorul economic este obligat să le dețină din partea celorlalte autorități ale statului, precum și necesitatea precizării unui termen.

De asemenea, având în vedere că operatorii economici au obligația de a întocmi inventarul capacităților de producție și/sau apărare, în termen de 30 de zile de la data înscrierii în registru, dar și faptul că inventarul se actualizează în 30 de zile de la data oricărei modificări sau la cererea motivată a operatorului economic, apreciem că se impune să fie eliminată obligația întocmirii anuale a inventarului.

Actul normativ reglementează posibilitatea pentru operatorii economici din industria națională de apărare pentru a putea efectua plăți în avans pentru realizarea investițiilor.

Introducerea alin. (41) la art. 13 a fost necesară având în vedere faptul că, întrucât graficele de îndeplinire a contractelor privind obiectivele de investiții în industria de apărare depășesc adeseori nivelul anului bugetar, valoarea acestor contracte fiind ridicată, contractanții solicită plăți în avans.

Pentru a veni în sprijinul operatorilor economici cu capital majoritar sau integral de stat din industria națională de apărare, se simplifică procedura de acordare a drepturilor salariale pentru salariații care nu desfășoară activități din lipsă de comenzi sau contracte.

În vederea stabilirii numărului mediu maxim de personal al operatorilor economici cu capital majoritar sau integral de stat care nu desfășoară activități de bază din lipsă de comenzi sau contracte, este necesar să fie stabilit un termen în care aceștia au obligația de a propune ministerului de resort, numărul mediu maxim estimat de personal necesar pentru anul următor.

Practica a demonstrat că este necesar a fi simplificată procedura de stabilire și aprobare a numărului mediu maxim de personal pentru fiecare operator economic.

Neadoptarea acestor măsuri ar conduce la perturbarea activității operatorilor economici din industria națională de apărare, fapt ce ar duce la imposibilitatea realizării de produse militare sensibile și strategice care să satisfacă necesitățile de înzestrare ale instituțiilor FSNA, precum și a asigurării securității aprovizionării pe timp de pace, criză sau război, aspect care creează vulnerabilități și constituie risc cu impact major asupra interesului esențial de securitate al României, risc ce trebuie evitat, luând în considerare actualul context regional geopolitic.

Trebuie menționat, totodată, că, în prezent, din cauza neclarităților existente, legea este interpretabilă, iar acest demers legislativ are ca obiectiv principal îmbunătățirea actualului cadru legislativ în domenii-cheie ca autorizarea, investițiile și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici din industria națională de apărare în ceea ce privește activitățile desfășurate și deținerea de capacități de producție pentru apărare și/sau capacități de producție pentru apărare de interes strategic.

Inițiator:
Deputat PNL Florin-Claudiu ROMAN

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. unic - Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 972 din 5 decembrie 2016, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) - Industria națională de apărare este industrie strategică de interes național.

(2) - Prezenta lege reglementează organizarea și funcționarea industriei naționale de apărare și activitățile principale necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice, astfel încât aceasta să asigure protecția intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale ale siguranței naționale".

2. Litera b) al articolului 2 se abrogă

3. Literele c) – g) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:

"c) susținerea efortului de înzestrare a instituțiilor din cadrul Forțelor Sistemului Național de Apărare (FSNA), ținând seama de interesul național, de angajamentele guvernamentale asumate în relația cu structurile NATO și ale UE, precum și pentru respectarea altor obligații asumate de România prin tratate, parteneriate strategice și înțelegeri internaționale."

d) stimularea investițiilor în industria națională de apărare, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică;

e) conectarea industriei naționale de apărare la activitățile industriei europene de apărare, dezvoltarea cooperării în domeniu, cu menținerea și creșterea piețelor de desfacere interne și externe, respectarea standardelor NATO și accesul la tehnologii și know-how de înaltă performanță;

f) protejarea operatorilor economici din industria națională de apărare care dețin capacități strategice definite la art. 3 lit. d), cu scopul menținerii acestora, fiind obiective de interes național;

g) implicarea industriei naționale de apărare în activitățile de asigurare a suportului logistic integrat al echipamentelor militare, sensibile și strategice."

4. Literele b), k) și ș) ale articolului 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:

b) autorizație - act administrativ eliberat de către ministerul de resort sau de instituția din cadrul FSNA, care conferă operatorului economic dreptul de a desfășura activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice și/sau serviciile aferente acestora, precum și dreptul de a se înscrie în registru. Autorizația este valabilă pentru o perioadă de 3 ani de la data emiterii acesteia, cu posibilitatea de prelungire după parcurgerea în integralitate a procedurii de autorizare;

k) Industria națională de apărare este industrie strategică de interes național, care cuprinde operatorii economici indiferent de structura capitalului social, autorizați în condițiile legii.”

ș) Activități principale necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice, precum: cercetare-dezvoltare, proiectare, încercare și testare, fabricarea, modernizarea, mentenanță, depozitarea, casarea și dezafectarea, delaborarea după caz, a produselor militare, sensibile și strategice;”

5. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 5. - Următoarele capacități și domenii de activitate ale industriei naționale de apărare sunt de interes strategic la nivel național și reprezintă interese fundamentale de securitate ale țării, după cum urmează:

- a. capacitățile de producție și fabricare a pulberilor și explozivilor;
- b. capacitățile de producție pentru fabricarea armelor și munițiilor, precum și componente esențiale ale acestora așa cum sunt definite la art. 2 pct. 4 din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- c. capacitățile de producție pentru fabricarea sistemelor de comunicație, comandă, control, computere, informații, supraveghere și recunoaștere;
- d. capacitățile de producție pentru fabricarea tehnicii militare;
- e. capacitățile de producție pentru fabricarea echipamentelor și accesoriilor de protecție balistică, chimică, biologică, radiologică și nucleară (CBRN);
- f. capacitățile de producție pentru realizarea mentenanței așa cum sunt prevăzute la lit. a) – e).”

6. Litera m) a alineatului (5) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

”m) autorizează și înscrie în registru operatorii economici care îndeplinesc în mod cumulativ criteriile pentru a desfășura în România activitățile necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice și/sau să presteze serviciile aferente acestora, cu avizul prealabil din partea instituțiilor FSNA. Acest aviz prealabil are caracter conform, reflectă oportunitatea autorizării și se acordă potrivit atribuțiilor specifice ale fiecărei instituții avizatoare. Ministerul de resort emite autorizația numai în situația în care fiecare aviz prealabil din partea instituțiilor din cadrul FSNA, comunicate la solicitarea acestuia, este pozitiv.”

7. Alineatul (3) și (5) ale articolului 7 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(3) În registru pot fi înscrși, numai operatorii economici care îndeplinesc criteriile aprobate conform alin. (2);

(5) în termen de 30 de zile de la data la care a intervenit o schimbare care poate să conducă la modificarea mențiunilor din registru/catalog, operatorii economici din industria națională de apărare au obligația să notifice în scris ministerului de resort. ”

8. După alineatul (5) al articolului 7 se introduce, alineatul (6) care va avea următorul cuprins:

”(6) Autorizația nu substituie orice alt aviz/autorizare pe care operatorul economic este obligat să le dețină din partea celorlalte autorități ale statului.”

9. Alineatele (1) – (3) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Inventarul capacităților de producție și/ sau servicii pentru apărare va fi întocmit numai de către operatorii economici autorizați care dețin capacități, așa cum sunt definite la art. 3 lit. d). În acest sens, ministerul de resort înaintează autorității de specialitate extras din registru necesar identificării acestora. În termen de 30 de zile, autoritatea de specialitate va comunica ministerului de resort operatorii economici care au obligația de a întocmi inventarul capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare.

(2) După identificarea operatorilor economici de către autoritatea de specialitate și notificarea lor de către ministerul de resort aceștia au obligația de a întocmi în termen de 30 de zile inventarul capacităților de producție și/ sau servicii pentru apărare, care se avizează de către ministerul de resort și se aprobă de autoritatea de specialitate.

(3) Inventarul capacităților se actualizează în 30 zile și se supune avizării de către ministerul de resort și aprobării autorității de specialitate în următoarele situații:

- a) cu ocazia oricărei modificări;
- b) la cererea motivată a operatorului economic;
- c) la cererea autorității de specialitate sau a ministerului de resort.”

10. Alineatele (1), (2), (4), (5) și (6) ale articolul 11 se abrogă.

11. Articolul 12 se abrogă.

12. Alineatul (2) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) Prezenta lege reglementează cadrul juridic privind realizarea investițiilor din industria națională de apărare necesare asigurării protecției intereselor esențiale de siguranță națională a României și care se referă la producție de armament, muniție, servicii și materiale de război.”

13. După alineatul (4) al articolului 13 se introduce un nou alineat, alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Din sumele alocate de la bugetul de stat, operatorii economici cu capital majoritar și/sau integral de stat pot efectua plăți în avans în cuantum de până la 30 % din valoarea contractului de achiziție.”

14. Alineatul (12) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(12) În cazul realizării investițiilor prevăzute la alin. (9) și (10) din surse proprii, prin derogare de la prevederile art. 26 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998,

cu modificările și completările ulterioare, sumele obținute de către operatorii economici din industria națională de apărare din vânzarea activelor care nu mai contribuie la obiectul principal de activitate al acestora și care nu fac parte din Inventarul capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare, se utilizează astfel:

a) 60% pentru efectuarea de investiții, astfel cum sunt prevăzute la art. 3 lit. p);

b) 40% în următoarea ordine, pentru:

1. plata datoriilor către bugetul de stat și bugetele locale, inclusiv a datoriilor provenind din plățile efectuate de Ministerul Finanțelor în contul garanțiilor executate pentru credite interne și externe, precum și din credite externe contractate direct de stat din care s-au făcut subîmprumuturi;

2. plata datoriilor către bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale;

3. plata altor datorii;

4. finanțarea activităților cuprinse în obiectul de activitate;

5. efectuarea cheltuielilor legate de îndeplinirea obligațiilor legale de conformare cu cerințele de protecție a mediului, după caz;

6. alte destinații.”

15. Alineatele (1), (5) și (6) ale articolului 24 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) În perioada în care salariații încadrați cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată la operatorii economici cu capital majoritar și/ sau integral de stat din industria națională de apărare nu desfășoară activități din lipsă de comenzi sau contracte, aceștia efectuează activități de întreținere, conservare, reparații și pază a capacităților de producție, activități administrative și alte activități specifice și beneficiază de sume acordate de la bugetul de stat, în vederea acoperirii drepturilor salariale și a contribuțiilor de asigurări sociale datorate de angajator;

(5) În vederea stabilirii numărului mediu maxim de personal necesar desfășurării activităților de la alin. (1), operatorii economici au obligația de a transmite ministerului de resort, până la data de 31 octombrie a anului în curs, numărul mediu maxim estimat de personal necesar pentru anul următor;

(6) Numărul mediu maxim de personal pentru fiecare operator economic care beneficiază de prevederile prezentului articol se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului de resort, în limita bugetului aprobat în termen de maxim 30 zile de la data aprobării legii bugetului de stat.”

16. La articolul 24, după alineatul (2) se introduce alineatul 2¹ care va avea următorul cuprins:

„(2¹) Fondul lunar prevăzut la alin. (2) pentru fiecare operator economic se stabilește de ministerul de resort pe baza analizei de încărcare a capacităților de producție și /sau servicii pentru apărare, cu comenzi militare și /sau civile pentru intern și /sau extern.”

17. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației, împreună cu partenerii sociali reprezentativi la nivel național, elaborează un program de pregătire a forței de muncă pentru creșterea competitivității personalului din industria națională de apărare și de reconversie profesională a persoanelor disponibilizate, denumit în continuare Program, la solicitarea ministerului de resort.

(2) Măsurile care vor constitui parte integrantă a Programului, potrivit legislației în vigoare, pot fi:

a) activități de formare profesională de tip calificare, specializare sau perfecționare;

b) stagii de ucenicie la locul de muncă;

c) activități de informare și consiliere profesională;

d) stagii de adaptare profesională, la cerințele postului și ale locului de muncă.

(3) Programul prevăzut la alin. (1) va viza, în principal, pregătirea forței de muncă pentru creșterea competitivității personalului din industria națională de apărare.

(4) Programul va fi finanțat din sume alocate de la bugetul de stat și/sau fonduri europene, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

18. Litera a) a articolului 35 se modifică și va avea următorul cuprins:

"a) neîntocmirea și neprezentarea inventarului capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare, conform prevederilor de la art. 8 alin. (1) și (3);".

Președintele Camerei Deputaților

Ludovic ORBAN

Președintele Senatului

Anca DRAGU