



ROMANIA

Parlamentul României

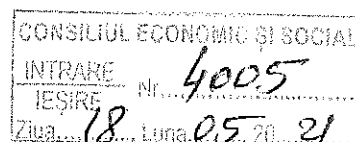
Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 17 mai 2021
Nr. Plx.200/2021

Domnului,

BOGDAN SIMION
președintele Consiliului Economic și Social



În conformitate cu prevederile art. 2 alin.(1) și (2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social vă trimitem alăturat, spre avizare, ***Propunerea legislativă pentru modificarea Legii 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.***

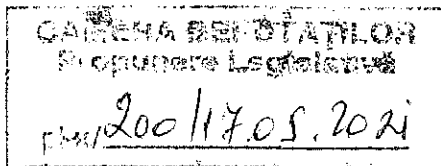
Termenul stabilit de Biroul permanent al Camerei Deputaților până la care urmează a ne fi remis avizul este **31 mai 2021**.

Această propunere legislativă se supune spre dezbateră și adoptare Camerei Deputaților ca primă Cameră sesizată, Senatul fiind Camera decizională.

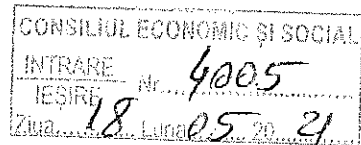
Cu considerație,

SECRETAR GENERAL
George Ionuț **DUMITRICĂ**





Parlamentul României
Senat



Către Biroul Permanent al Camerei Deputaților,

Nr. 249 din 12.05.2021

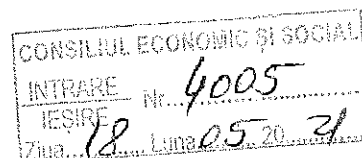
În temeiul prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare **Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 621 din 02 septembrie 2010**

În numele inițiatorilor,

Senator Cosmin-Marian POTERAȘ

Alianța USR PLUS

EXPUNEREA DE MOTIVE



pentru modificarea Legii 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 621 din 02 septembrie 2010

Situația actuală

Scopul legii 176/2010 este acela de a asigura integritatea și transparența în exercitarea funcțiilor și demnităților publice și de a preveni corupția instituțională.

Integritatea trebuie să exprime corectitudinea în aplicarea legii, fără influența interesului personal, și se referă la totalitatea atribuțiilor unei persoane care exercită o funcție publică, exprimate prin legalitate și imparțialitate, valori fundamentale într-un stat de drept.

În acest sens, scopul fundamental al instituirii regimului juridic al incompatibilităților și sancționarea acestora este acela de a conferi legitimitate și de a institui o protecție interesului public.

În prezent, sancțiunea pentru o persoană aflată într-o funcție publică electivă care a încălcat prevederile legii privind incompatibilitățile sau conflictul de interese este interdicția de a ocupa o *funcție publică electivă*, publică și de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani.

În practică au apărut situații în care scopul legii este eludat, prin numiri în funcții publice sau prin delegări de atribuții specifice funcțiilor publice către persoane anterior găsite în situații de incompatibilitate sau conflict de interese, sau al căror mandat a încetat conform prevederilor legii. De exemplu, atribuții ale primarului pot fi delegate, în condițiile art. 157 din Codul Administrativ, către administratorul public; conform art. 244, poate fi delegată către administratorul public inclusiv calitatea de ordonator principal de credite. Se ajunge astfel în situația paradoxală în care un primar declarat incompatibil nu mai poate exercita funcția, dar poate exercita cele mai importante atribuții ale funcției, inclusiv gestiunea banilor publici.

CCR a constatat faptul ca Legea 176/2010 necesită o modificare legislativă pentru clarificarea sintagmelor și termenilor folosiți inclusiv în ceea ce privește "funcțiile eligibile" și interdicțiile aplicate sau nu în cazul alegerilor.

De exemplu, a constatat că sintagma "funcție eligibilă" "se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de lege și nicio autoritate nu poate ignora înțelesul constituțional astfel stabilit". Prin urmare, „*pentru a corespunde voinței reale avute de legiuitor*”, *persoana în sarcina căreia această stare a fost stabilită decade din dreptul de a mai ocupa orice altă funcție eligibilă pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.* Agenția Națională de Integritate

a întâmpinat dificultăți de aplicare a prezentului articol, sintagma funcție eligibilă fiind interpretată conform DEX, neexistând o definiție clară în legislație. BEC precizează ca în lege nu este definită sintagma "funcție eligibilă" de către legiuitor, respectiv la ce funcții se face referire.

Mai mult, în cele 3 paragrafe ale articolului se repetă folosirea unor sintagme similare cum ar fi demnitate publică, funcții electorale și funcții eligibile, iar funcția de demnitate publică nu era definită până la apariția Codului administrativ. În forma în vigoare, definiția demnității publice este acum clară: demnitatea publică este ansamblul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și/sau alte acte normative, după caz, *obținute prin investire, ca urmare a rezultatului procesului electoral, direct sau indirect, ori prin numire. Așadar ne regăsim în situația de a interpreta 3 sintagme care par a avea un sens similar, respectiv funcția eligibilă, de demnitate și cea electorală și care sunt utilizate în același articol 25. Alin 2.*

Funcționarii publici pot îndeplini unele atribuții corespunzătoare unei funcții de demnitate publică, ale unei funcții de autoritate publică sau ale unei alte funcții publice, numai în condițiile expres prevăzute de lege. De exemplu, conform Codului administrativ primarul poate delega, prin dispoziție, atribuțiile ce îi sunt conferite de lege și alte acte normative viceprimarului, secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, administratorului public, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective

Legea se aplică și persoanelor cu funcții de conducere și de control, precum și funcționarilor publici, inclusiv cei cu statut special, care își desfășoară activitatea în cadrul tuturor autorităților publice centrale ori locale sau, după caz, în cadrul tuturor instituțiilor publice.

În ceea ce privește alte funcții de control și conducere, nu este clar dacă Legea ANI vizează și categoriile de persoane angajate cu contract de muncă sau de management și care exercită aceste funcții. Astfel se ajunge în practică la situația în care o persoană destituită dintr-o demnitate publică cu interdicție de 3 ani de a mai ocupa o demnitate publică să se angajeze cu contract de muncă pe funcții de conducere și control, posibil chiar în aceeași instituție publică; mai mult, i se pot delega și atribuții de putere de către primar, cum ar fi calitatea de ordonator de credite. Ori starea de conflict de interese poate continua tocmai pentru că persoana respectivă are putere de decizie, de gestiune a banului public.

Este nevoie de clarificări pentru a respecta atât cerințele CCR, cât și spiritul legii, acela de a preveni și combate conflictul de interese, indiferent de forma în care poate interveni.

Față de cele expuse mai sus, se impune modificarea Legii 176/2010.

Impactul asupra sistemului juridic

Intervenția legislativă propusă are scopul de a modifica și completa Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 621 din 02 septembrie 2010, astfel:

- Art 1 alin. 1 pct 31: va include și categoriile de funcționari contractuali care exercită atribuții de conducere și control.

- Art 25 alin. 2 va fi modificat și completat luând în considerare următoarele:
 - Se elimină sintagmele similare: funcție electorală, funcție eligibilă, având în vedere că funcția de demnitate publică este potrivit Codului administrativ ansamblul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și/sau alte acte normative, după caz, obținute prin investire, ca urmare a rezultatului procesului electoral, direct sau indirect, ori prin numire;
 - Extinde interdicția de 3 ani de ocupare a unor funcții sau demnități publice și la categoria funcționarilor cu atribuții de conducere și control;
 - Introduce premisa imposibilității delegării unor atribuții de putere către o persoană angajată sau numită, cu contract de muncă sau contract de management și care a fost destituită în urma constatării unui conflict de interese sau a constatării stării de incompatibilitate.

- Alin 5 al articolului 25 se abrogă, urmând a se aplica regulile generale privind termenele și condițiile prescripției, prevăzute în dreptul comun.

Senator Cosmin-Marian Poteraș

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	RIZEA CRISTINA PAMELIA	USR PLUS	
2.	NEAGU DENISA-ELENA	USR PLUS	
3.	Simona Ungureanu	USR PLUS	
4.	Cristian Gabriel Seidler	USR PLUS	
5.	ANDREI MARIUS MIFTODE	USR PLUS	
6.	BĂLTĂREȚU VIOREL	USR PLUS	
7.	DAN BARNA	USR PLUS	
8.	CRISTIAN BRIAN	USR PLUS	
9.	HAVARNEANU FILIP	USR PLUS	
10.	TENIȘ DRAGOS CATALIN	USR PLUS	
11.	DRANCI ANDREI IULIAN	USR PLUS	
12.	BUZOIANU DIANA-ANNA	USR PLUS	
13.	Iechim CRISTIAN-PAUL	USR PLUS	
14.	POLITEANU MIHAI	USR PLUS	
15.	IXIENIER ADRIAN	USR PLUS	
16.	BOTEZ MIHAI-CATALIN	USR PLUS	
17.	CHICHIRAN COSETTE	USR PLUS	
18.	LAZAR TEODOR	USR PLUS	
19.	ȘTEFAN ILIUȘIN LAURENȚ	USR PLUS	
20.	GIVRGIU ADRIAN	USR PLUS	
21.	SINIȚĂ SILVIA-MONICA	USR PLUS	
22.	COBĂCĂ-MARIAN PĂTERAȘ	USR PLUS	

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Ghebe Daniel Sorin	CISR PLUS	
2.	Diana Stoica	USR PLUS	
3.	STĂPĂNU E. SIMINA	USR PLUS	
4.	LUPU ANDREI	USR PLUS	
5.	SILVIU DEHELEANU	USR PLUS	
6.	FĂLĂGHE ȘTEFAN	USR PLUS	
7.	TULBURE SIMINA	USR PLUS	
8.	MURARIU OANA	USR PLUS	
9.	CAMBERA OANA ALEXANDRA	USR PLUS	
10.	LORDOT Ion Marian	USR PLUS	
11.	Georgheț Hristina	USR PLUS	
12.	Ion Alexandru Robert	USR PLUS	
13.	MURPHY CLAUDIU	USR PLUS	
14.	RADU MIHAIL	USR PLUS	
15.	BODEA MARIUS	USR PLUS	
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	POSTICA ANDREI	USR PLUS	
2.	DARAU AMBROZIE-IRINEU	USR PLUS	
3.	MEGOI EUGEN REMUS	USR PLUS	
4.	CRISTI BERGA	USR PLUS	
5.	IVAN DAN	USR PLUS	
6.	VICOL COSTEL	USR PLUS	
7.	POPESCU ION-DRAGOS	USR PLUS	
8.	VLAD SERGIU COSTIN	USR PLUS	
9.	MIDCESCU ION-WOROK	USR PLUS	
10.	CRISTIAN GHICA	USR PLUS	
11.	BORDEI CRISTIN	USR PLUS	
12.	RAOUL TRIFAN	USR PLUS	
13.	DRAGU ANOAT	USR PLUS	
14.	DANA TOIU	USR PLUS	
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Berescu Monica-Elena	USRPLUS	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

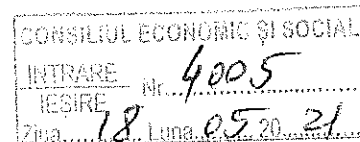
Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Cristian Gabriel Seidler	USR PLUS	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista institutiilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 176/2014 privind integritatea in exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea si completarea Legii nr. 144/2007 privind infiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum si pentru modificarea si completarea altor acte normative

Nr. crt.	Nume si prenume	Grup parlamentar	Comunitate
1.	CISNUT RADU TATIANA	URL PSD	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

LEGE



pentru modificarea Legii 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol I Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621/02.09.2010 cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

- La **art 1. alin. (1) pct. 31** se modifică și va avea următorul cuprins:

31. persoanele cu funcții publice sau contractuale de conducere și control, precum și funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special, care își desfășoară activitatea în cadrul tuturor autorităților publice centrale ori locale sau, după caz, în cadrul tuturor instituțiilor publice;

- La **art. 25, alin. (2)** se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție publică, o demnitate publică, sau să exercite prin contract sau prin delegare orice atribuții de conducere sau control într-o instituție publică pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului.

- La **art. 25, după alin. (2)** se introduce alineatul (2¹), cu următorul cuprins:

Alin. 2¹ În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani prevăzută la alin 2 operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.

- **Art. 25 alin. 5 se abrogă.**

Articol II. Legea 176/2010 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621 din 02.06.2010, cu completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
LUDOVIC ORBAN

PREȘEDINTELE SENATULUI
ANCA DANA DRAGU