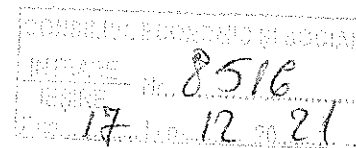


## Expunere de motive



### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### LEGEA pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

Prin proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022 se propune:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal, prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile, soldul bugetar și datoria publică.

#### 1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

În baza prevederilor menționate mai sus, Guvernul prin Ministerul Finanțelor a elaborat Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2021-2023, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2021-2023. Strategia este documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimați indicatorii incluși în Legea nr.14/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021 prin care s-au stabilit plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut.

Prin Legea nr.14/2021, pentru anul 2021 soldul bugetar a fost estimat la - 7,16 % din P.I.B, iar cheltuielile de personal la 9,8 % din P.I.B., în timp ce pentru anul 2022, soldul bugetar a fost estimat la -5,84% din P.I.B., iar cheltuielile de personal de 9,1% din P.I.B..

Pentru anul 2021, plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, a fost de 52%, luând în considerare potențialele prefinanțări ce vor putea fi atrase în condițiile favorabile ale piețelor financiare, precum și eventualele evoluții sub așteptări atât ai indicatorilor macroeconomici, cât și ai piețelor financiare.

În anul 2021, plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a fost estimat la 1.200 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, a fost estimat la 1.600 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 100 milioane lei anual.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2021, a fost de 30.000,0 milioane lei.

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

Anul 2021 este marcat în România pe o parte de continuarea crizei generate de pandemia COVID-19, iar pe de altă parte de un mediu macroeconomic favorabil având în vedere revizuirea pozitivă a creșterii economice și aprobarea Planului Național de Redresare și Reziliență de către Comisia Europeană. Potrivit Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză în Prognoza de vară, creșterea reală a PIB pe 2021 a fost revizuită la 7% de la 4,3%, nivel utilizat în construcția inițială a bugetului general consolidat.

Începând cu anul 2016, România a înregistrat o abatere semnificativă de la Obiectivul pe Termen Mediu (OTM), potrivit deciziei Consiliului UE, iar cu puțin timp înainte de apariția pandemiei COVID-19 în România, Comisia Europeană a declanșat procedura de deficit excesiv (EDP), în condițiile în care, în 2019, deficitul bugetar înregistrat de România a fost de 4,6% PIB în termeni cash (4,4% în termeni ESA).

În urma acestor rezultate Comisia Europeană cu aprobarea Consiliului UE a declanșat procedura de deficit excesiv (EDP) pentru depășirea pragului de 3% stabilit pentru deficitul ESA prevăzut prin Pactul de Stabilitate și Creștere. Recomandările aprobate pentru România în cadrul procedurii sunt de a reveni la un deficit de sub 3% până în anul 2024, iar pentru anul 2021 era stabilită o țintă a deficitului ESA de 7,16%.

Pentru a veni în sprijinul Statelor Membre (SM) ale Uniunii Europene în contextul crizei generate de pandemia COVID-19, Comisia Europeană a declanșat în data de 20 martie, cu acordul Consiliului European, "clauza generală derogatorie" de la prevederile Pactului de Stabilitate și Creștere (PSC).

În esență, clauza permite abaterea temporară și ordonată de la regulile fiscale existente, atât la nivel european, cât și la nivel național, pentru toate statele membre (SM) aflate într-o situație de criză generalizată cauzată de o încetinire economică

severă a zonei euro sau a UE în ansamblu.

În practică, SM se pot abate de la ținta obiectivului pe termen mediu (OTM) sau de la calea de ajustare către aceasta atât în timpul evaluării, cât și la punerea în aplicare a programelor de stabilitate sau de convergență. În cadrul brațului corectiv al PSC, clauza va permite un tratament diferit pentru cheltuielile generate de pandemia COVID-19 în cadrul procedurii deficitului excesiv (EDP).

Pe parcursul anului 2021 bugetul de stat pe anul 2021, precum și bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 au fost rectificate de 2 ori.

Prima rectificare bugetară a fost determinată de necesitatea de a asigura în buget sumele aferente implementării măsurilor luate în scopul prevenirii răspândirii virusului și pentru limitarea efectelor negative ale acestuia.

**Prima rectificare bugetară pe anul 2021**, aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2021, cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2021, pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021.

Ținta de deficit (în termeni cash) pentru anul 2021 a fost modificată doar marginal odată cu aprobarea primei rectificări bugetare fiind stabilită la 7,13% din PIB, comparativ cu 7,16% din PIB aprobată la construcția bugetului inițial. În aceste condiții, a avut loc o consolidare bugetară de 2,51 pp din PIB comparativ cu anul 2020.

Politica fiscal-bugetară prudentă din anul 2021 are în vedere la construcția bugetului inițial este menținută pe tot parcursul anului, inclusiv la elaborarea rectificării bugetare.

În acest sens, menționăm faptul că din perspectiva veniturilor bugetare, nu au fost prevăzute modificări ale sistemului de taxe și impozite cu excepția unor majorări stabilite pentru nivelul accizelor la tutun și țigărete (potrivit calendarului de creștere graduală a nivelului accizelor din Codul fiscal). Din perspectiva cheltuielilor bugetare, măsurile care au stat la baza construcției bugetare inițiale și menținute pe parcursul anului, inclusiv la rectificarea bugetară sunt:

- menținerea cuantumului brut al salariilor la nivelul acordat pentru luna decembrie 2020;
- valoarea punctului de pensie de 1.442 lei;
- menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- menținerea cuantumului indemnizației de hrană la nivelul stabilit pentru anul 2020;
- neacordarea de premii și a indemnizației de vacanță prevăzută de Legea cadru nr. 153/2017;
- compensarea orelor suplimentare pentru personal bugetar numai cu timp liber corespunzător;
- prelungirea folosirii voucherelor de vacanță emise în anii 2019 și 2020 până la sfârșitul anului 2021 și suspendarea emiterii de vouchere de vacanță pentru 2021

de către autoritățile și instituțiile publice;

- majorarea salariului minim brut cu 3,1% față de luna decembrie 2020, la valoarea de 2.300 de lei pe lună, începând cu 13 ianuarie 2021;
- majorarea cuantumului alocației de stat cu 16% față de valoarea din decembrie 2020, începând cu ianuarie 2021, cu 14% începând cu ianuarie 2022 și stabilirea un mecanism transparent de indexare prin OUG nr.56/2021 potrivit căreia alocația se va indexa anual cu rata medie anuală a inflației cunoscută în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicată de Institutul National de Statistică;

De asemenea, a fost aprobat prin OUG nr.8/2021 un mecanism transparent de stabilire a valorii punctului de pensie, respectiv majorarea punctului de pensie începând cu 1 ianuarie al fiecărui an cu rata medie anuală a inflației, la care se adaugă cel mult 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat, indicatori definitivi, cunoscuți în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicați de Institutul National de Statistică.

Pentru a asigura sumele necesare finanțării și implementării măsurilor fiscal-bugetare care au fost întreprinse după aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2021, cu modificările ulterioare, a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.3 alin.(1), (2), (5), (6) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021 nr.14/2021:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat a fost de -67.006,3 milioane lei;
- pentru anul 2021 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat a fost de 416.733,2 milioane lei, pentru bugetul de stat a fost de 234.265,1 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale a fost de 90.556,7 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate a fost de 47.359,1 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii a fost de 34.323,3 milioane lei;
- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat a fost de -83.800,0 milioane lei și al soldului bugetului de stat a fost de -90.953,3 milioane lei;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2021, a fost de 49,5% din produsul intern brut;
- pentru anul 2021, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat a fost de 111.231,2 milioane lei, pentru bugetul de stat a fost de 56.072,5 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale a fost de 34.730,1 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii a fost de 18.933,5 milioane lei;
- plafonul privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a fost în sumă de 2.100 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, a fost în sumă de 2.600 milioane lei. Valoarea aferentă finanțărilor

rambursabile care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială este de maximum 100 milioane lei anual.

A doua rectificare bugetară pe anul 2021, aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2021, cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021 și respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.123/2021, pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 a fost determinată de:

- Evoluția principalilor indicatori macroeconomici;
- Analiza execuției bugetare pe primele zece luni ale anului 2021;
- Aprobarea unor acte normative respectiv: Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării";
- Continuarea aplicării măsurilor prevăzute de prevederile art.3 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și a prevederilor art.6 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2021 privind acordarea unor zile libere plătite părinților și altor categorii de persoane în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru desfășurarea activității unităților administrativ-teritoriale;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- Necesitatea alocării cu prioritate a resurselor publice limitate către finanțarea cheltuielilor pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută pe anul 2021, calculat potrivit metodologiei naționale (cash) crește la 84.905,1 milioane lei dar se menține la 7,13% din PIB.

Pentru ca actul normativ să poată fi aprobat a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.3 alin. (5), (6) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021 nr.14/2021:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat a fost de -66.605,1 milioane lei;

- pentru anul 2021 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat a fost de 426.338,2 milioane lei, pentru bugetul de stat a fost de 243.845,3 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale a fost de 93.494,7 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate a fost de 49.909,1 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii a fost de 34.619,5 milioane lei;
- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat a fost de -84.905,1 milioane lei și al soldului bugetului de stat a fost de -97.184,4 milioane lei;
- pentru anul 2021, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat a fost de 112.429,5 milioane lei, pentru bugetul de stat a fost de 56.766,6 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale a fost de 35.116,0 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii a fost de 19.043,5 milioane lei.

Politica fiscal-bugetară prudentă va continua și pe termen mediu, astfel încât în 2024 deficitul bugetar să se situeze sub 3% din PIB. Traectoria de ajustare asumată prin intermediul Programului de convergență 2021-2024 prevede ca deficitul bugetar (în termeni ESA) să nu depășească 8,0% din PIB în 2021, 6,2% din PIB în 2022 și respectiv 4,4% din PIB în 2023. În termeni structurali, ținta deficitului bugetar este de 7,35% din PIB în 2021.

Ajustarea pe termen mediu se va realiza în principal prin reducerea semnificativă a ponderii cheltuielilor bugetare în Produsul Intern Brut, în timp ce ponderea veniturilor din taxe și impozite rămâne relativ constantă. În plus, impactul pozitiv al reformelor și investițiilor din Planul Național de Redresare și Reziliență nu a fost luat în considerare la momentul elaborării Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2021-2023.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, există constrângeri privind evoluția deficitului bugetar:

- Deficitul bugetar, calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA), să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin *Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*. România a ratificat *Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene* prin Legea nr.13/2008.

- Deficitul structural să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - OTM) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către OTM agreată cu Comisia Europeană potrivit Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UE (TSCG) , ratificat de România prin Legea nr.83/2012

Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

În anul 2013, Comisia Europeană a propus pentru România anul 2015 ca limită de

atingere a OTM, care a fost asumat prin Programul de Convergență.

Începând cu anul 2016, România nu respectă regula<sup>1</sup> privind soldul structural anual al administrației publice, abătându-se de la Obiectivul său bugetar pe termen mediu (OBTM), respectiv un sold structural anual de cel mult -1% din PIB.

Din acest motiv, începând cu luna iunie 2017 România face obiectul procedurii aplicabile abaterilor semnificative, parte a laturii preventive a Pactului de Stabilitate și Creștere. În cadrul acestei proceduri, instituțiile UE au formulat recomandări succesive de corectare a acestei abateri, cea mai recentă fiind Recomandarea Consiliului din luna aprilie 2020 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în România.

Aceste recomandări conțin și o solicitare de prezentare a unui raport prin care autoritățile române să prezinte măsurile pe care le-au luat în scopul corectării abaterii de la OBTM. În acest sens este de menționat că, deși au fost transmise o serie de rapoarte către Comisia Europeană, niciunul dintre acestea nu a conținut măsuri care să determine corectarea abaterii de la obiectivul bugetar pe termen mediu.

În anul 2021 politica bugetară influențată de pandemia de COVID -19 care a afectat atât mediul social și cât și mediul economic astfel încât deficitul bugetar pentru anul 2021 a fost de 7,13% din PIB căruia îi corespunde un deficit ESA de 8,0 % din P.I.B. și un deficit structural de 7,3.% din P.I.B.

Astfel, reflectarea în buget a acestor măsuri a condus la un nivel al soldului structural anual al administrației publice peste valoarea limită de -1% din PIB stabilită prin art.6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată. Nivelul soldului structural al administrației publice este influențat de nivelul veniturilor, cheltuielilor și soldurilor unor bugete componente ale bugetului general consolidat (BGC), precum și de nivelul soldului nominal al BGC pe perioada 2019-2021, prin urmare, a fost necesară derogarea de la prevederile art.6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată.

Întrucât nivelul soldului structural anual al administrației publice nu se ajustează pe durata orizontului de planificare la valoarea limită de 1% din PIB, a fost necesară și derogarea de la prevederile art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată.

## 2. Schimbări preconizate

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, odată cu strategia fiscal - bugetară, Guvernul va depune și proiectul legii pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar, care va cuprinde indicatorii prevăzuți la art. 29 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, fundamentați în strategia fiscal-bugetară.

În baza prevederilor menționate mai sus, Guvernul prin Ministerul Finanțelor a elaborat Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2022-2024, care stabilește principiile,

<sup>1</sup> Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2022-2024. Strategia este documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimați indicatorii incluși în proiectul de lege pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022.

Pentru anul 2022, soldul bugetar este estimat la 5,8% din P.I.B, iar cheltuielile de personal la 8,8 % din P.I.B., în timp ce pentru anul 2023, soldul bugetar va fi de 4,4 % din P.I.B., iar cheltuielile de personal de 8,2 % din P.I.B..

Pentru anul 2022, plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, este de 49,8% din produsul intern brut. Acest plafon este obligatoriu pentru anul 2022.

În anul 2022, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.600 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2.000 milioane lei fiecare.

Propunere de stabilire a valorii maxime diferențiat pentru finanțările rambursabile ce pot fi contractate de municipii și sectoarele municipiului București, orașe, județe și comune are în vedere nivelul diferit al veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale și implicit a capacității de rambursare a finanțărilor rambursabile ce urmează a fi contractate.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2022, este de 30.000 milioane lei.

Bugetul pe anul 2022 a fost construit pe o țintă de deficit bugetar cash estimată la 5,8 % din PIB și deficit ESA estimat la 6,2% din PIB.

Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022, a fost elaborat pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2022-2024.

Măsurile care stau la baza construcției bugetare pe anul 2022 și perspectiva 2023-2024, precum și evoluția descendentă a deficitului bugetar pe termen mediu indică tendința clară de eliminare graduală a politicii fiscale pro-ciclice, iar în anul 2022 se continuă consolidarea fiscală astfel încât revenirea la ținta de deficit bugetar sub 3% din PIB prevăzut în Tratatul de la Maastricht, să fie atinsă în anul 2024.

Construcția bugetară pentru anul 2022 și perspectiva 2023-2024 a avut la bază măsurile fiscal-bugetare luate pe parcursul anului 2021, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2022-2024.

De asemenea proiecția bugetară pentru anul 2022 și perspectiva 2023-2024 are la bază obiectivele și măsurile prevăzute în Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.42/2021, precum și prognoza de toamnă a indicatorilor macroeconomici elaborată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză

La construcția bugetară pentru perioada 2022-2024 s-au avut în vedere următoarele



măsuri:

- *Menținerea în anul 2022 a cuantumului brut al salariilor și sporurilor de care beneficiază personalul din administrația publică centrală și locală, inclusiv personalul care ocupă funcții de demnitate publică și funcții asimilate acestora, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2021. Prin excepție de la această regulă, pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" " la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021. De asemenea, pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.*
- *Menținerea în anul 2022 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2021 (4.160 lei/an);*
- *Acordarea în anul 2022 a voucherelor de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru personalul plătit din fonduri publice și prorogarea în anul 2023 a prevederilor referitoare la acordarea indemnizației de vacanță;*
- *Menținerea în anul 2022 a indemnizației de merit la nivelul stabilit pentru anul 2021 (6.240 lei/lună);*
- *Prorogarea până în anul 2023 a prevederilor Legii educației naționale nr.1/2011, cu privire la alocarea de la bugetul de stat și bugetele locale a echivalentului a 6% din produsul intern brut și acordarea din fonduri publice a 1% din produsul intern brut pentru cercetare - măsură prevăzută și în Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică;*
- *Prorogarea până în anul 2023 a măsurii de acordare a sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, fiecărui copil cetățean român și a cupoanelor sociale pentru educație;*
- *Prorogarea până în ianuarie 2023 a măsurii de acordare a indemnizației de 50% din salariul de bază al funcției de medic, de care ar fi trebuit să beneficieze din ianuarie 2022 personalul didactic medico-farmaceutic din universități care au în structură facultăți de medicină, medicină dentară și farmacie acreditate;*
- *Prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune. În contextul imposibilității aplicării Legii nr.196/2016, este necesară menținerea aplicării Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, pentru o perioadă de minim 1 an, pentru a nu afecta familiile și persoanele singure beneficiare ale ajutorului social și pentru a evita crearea unor noi probleme sociale prin creșterea riscului de excluziune socială, ținând seama și de contextul social și economic actual;*
- *Prorogarea până în anul 2023 a măsurii de acordare a indemnizației pentru limită de vârstă pentru primari, viceprimari, președinți și vicepreședinți ai consiliilor județene;*
- *Neacordarea de tichete cadou și tichete culturale;*
- *Neacordarea de premii personalului din sectorul bugetar;*
- *Compensarea timpului lucrat peste programul normal de lucru exclusiv cu timp liber coresponsător;*
- *Menținerea bazei de calcul pentru unele drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare la nivelul anului 2021;*
- *Neactualizarea normei de hrană și echipament de care beneficiază personalul din*

- sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională;
- Plata eşalonată a hotărârilor judecătorești având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
  - Neacordarea indemnizațiilor la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă pentru anumite categorii de personal bugetar (cadre militare, polițiști, polițiști de penitenciare, magistrați, personal auxiliar din justiție, funcționari publici parlamentari);
  - Amânarea intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 195/2020 care aprobă pentru personalul feroviar, atât din cadrul instituțiilor publice cât și din cadrul operatorilor economici cu capital majoritar de stat, drepturi de natură salarială și de asistență socială cu impact asupra bugetului de stat generat, în principal, de creșterea compensației serviciului public de transport feroviar de călători și a cheltuielilor cu administrarea infrastructurii feroviare;
  - Menținerea în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2021 a unor indemnizații/ajutoare cu caracter reparatoriu stabilite prin legi speciale (revoluționari, persecutați, etc), precum și a indemnizațiilor academicienilor, urmașilor acestora;
  - În anul 2022, rentele viagere prevăzute la art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, se acordă în cuantumul aflat în plată în luna decembrie 2021;

De asemenea la estimarea cheltuielilor bugetare pentru anul 2022 sau mai avut în vedere următoarele măsuri:

- Majorarea punctului de pensie cu 10% de la 1 ianuarie 2022;
- Majorarea indemnizației sociale minime la 1.000 lei;
- Majorarea alocațiilor de stat pentru copii la 600 lei pentru copii cu vârsta până la 2 ani, respectiv 3 ani pentru copii cu handicap și la 243 lei pentru copii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani;
- Finanțarea ajutorului de stat de restructurare a Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., prin bugetul Ministerului Energiei;
- Aplicarea unor măsuri de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, prin acordarea stimulentului pentru energie în tot timpul anului și ajutoare pentru încălzirea locuinței în sezonul rece, diferențiate în funcție de sursa de energie și veniturile familiei;
- Schema de sprijin pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale pentru consumatorii non casnici, respectiv întreprinderile mici și mijlocii, microîntreprinderile, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale, întreprinderi familiale, prin bugetul Ministerului Energiei;
- Majorarea contribuției statului la capitalul social al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători"-S.A. și al Societății Comerciale "Compania națională de transporturi aeriene române - TAROM" - S.A. pentru compensarea pierderilor suferite ca urmare a pandemiei COVID-19, cu respectarea procedurilor în domeniul ajutorului de stat;
- Acordarea în luna ianuarie, a unui sprijin de care ar urma să beneficieze pensionarii cu venituri reduse, pentru a suporta creșterile de prețuri la utilități.

Pentru planificarea bugetară pe anul 2022 și estimările pe perioada 2023-2024 se stabilesc plafoane pentru anumiți indicatori bugetari (cheltuieli totale și sold pentru bugetul general consolidat și anumite bugete componente ale acestuia, precum și soldul structural anual al administrației publice) prin derogare de la prevederile art.6,

art.7, art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010 republicată.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, a fost impusă având în vedere necesitatea finanțării măsurilor fiscal-bugetare care au stat la baza construcției bugetare pe anul 2022 și perspectiva 2023-2024.

Deși vor fi instituite aceste derogări, Guvernul României este preocupat de respectarea TSCG, respectiv un sold structural de 1% din PIB.

În termeni structurali, se estimează că deviația semnificativă înregistrată în anul 2016 de la OTM stabilit pentru România (respectiv 1% din PIB) va continua să se ajusteze și în anul 2022.

Proiectul de act normativ este însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2022-2024, ca document de fundamentare.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic al prezentului act normativ**

**Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:**

- stabilirea unor ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.29 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010, republicată pentru anul 2022 și 2023;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

#### **1. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3. Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **4. Impactul asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung ( pe 5 ani )

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						

Soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2022 de 5,8%, iar în anul 2023 de 4,4%.

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca procent în produsul intern brut, sunt de 8,8% în anul 2022 și de 8,2% în anul 2023.

Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2022, se regăsesc în Anexa nr.1, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2022 se regăsesc în Anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ.

#### Secțiunea a 5-a

##### Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **6. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a -6 a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

##### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită în ședință extraordinară la nivelul Ministerului Finanțelor, prin utilizarea mijloacelor electronice de comunicare,.

Ministerul Finanțelor va solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022.

**Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

**Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Informații privind avizarea de către:**

Consiliul Legislativ

Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Consiliul Economic și Social

Curtea de Conturi

## Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### Secțiunea a -7 a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022 și a expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor.

#### 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### Secțiunea a 8-a

#### Măsuri de implementare

#### 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

#### 2 Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022* care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**AVIZAT,**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATTILA ZOLTÁN**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,**

**BOGDAN LUCIAN AURESCU**

**SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI,**

**SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI**

**MARIAN NEACȘU**

**COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ,**

**PREȘEDINTE,  
CRISTIAN NICOLAE STĂNICĂ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**MARIAN -CĂTĂLIN PREDOIU**

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022* care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CĂCIU

AVIZAT,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA ZOLTÁN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

BOGDAN LUCIAN AURESCU

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI,

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

MARIAN NEACȘU

COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ,

PREȘEDINTE,  
CRISTIAN NICOLAE STĂNICĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MARIAN -CĂTĂLIN PREDOIU



**Anexa nr.1**

Plafoane nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal pe anul 2022 \*)

- milioane lei -

	Cheltuieli totale	din care:
		Cheltuieli de personal
Bugetul general consolidat	457,969.4	115,407.0
Bugetul de stat	254,271.2	57,745.8
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale**)	96,227.2	35,950.0
Bugetul asigurărilor sociale de stat	99,683.2	448.0
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1,541.0	147.2
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate**)	51,322.2	305.9
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii **)	34,897.1	20,060.0
Alte bugete componente ale bugetului general consolidat **)	9,775.5	750.1

\*) nu includ asistența financiară din partea UE sau alți donatori.

\*\*\*) estimari

**Anexa nr.2**

## Plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente pentru anul 2022

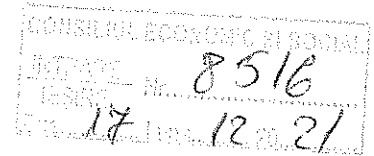
- milioane lei -

Bugetul general consolidat	-76,983.0
din care:	
Bugetul de stat	-85,285.2
Bugetul asigurărilor sociale de stat	38.9
Bugetul fondului national unic de asigurari sociale de sanatate	
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1,574.4
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	2,253.3

**Anexa.nr.3****Plafoanele soldului structural anual al administrației publice**

	% din PIB					
	2019*)	2020*)	2021*)	2022*)	2023*)	2024*)
Sold structural anual al administrației publice	-4.80	-7.72	-7.31	-5.71	-4.18	-2.88

\*) estimări



**LEGE**  
**pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați**  
**în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2022**

**Parlamentul României** adoptă prezenta lege.

Art.1. – Prezenta lege aprobă plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, potrivit dispozițiilor art.26 alin.(2) și art.29 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

Art.2. - (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2022 de 5,8 %, iar în anul 2023 de 4,4 %.

(2) Plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este de 8,8 % în anul 2022 și de 8,2 % în anul 2023.

Art.3. – (1) Plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2022, este de 49,8% din produsul intern brut.

(2) În anul 2022, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.600 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2.000 milioane lei. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum:

- a) 50 milioane lei, în cazul comunelor;
- b) 100 milioane lei, în cazul orașelor;
- c) 150 milioane lei, în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor.

(3) Plafoanele prevăzute la alin.(2) nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici pe cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

(4) Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2022, este de 30.000 milioane lei.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal, stabilite potrivit dispozițiilor art.29, alin.(1), lit. g) din aceeași lege sunt prevăzute în anexa nr.1.

(6) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, sunt stabilite plafoanele nominale ale soldurilor bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și ale altor bugete componente ale bugetului general consolidat și sunt prevăzute în anexa nr.2.

(7) În anul 2022, plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 57.044,8 milioane lei.

Art.4. – (1) Obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de atingerea unui nivel al soldului structural anual al administrației publice de minus 1% din produsul intern brut.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 6, 7 și 26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentul act normativ nu prevede calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu prevăzut la alin.(1), iar nivelul plafoanelor soldului structural anual al administrației publice este prevăzut în anexa nr.3. Ajustarea soldului structural anual al administrației publice se continuă și în anul 2022.

(3) În anul 2022, prevederile art.14 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, nu se aplică.

Art.5. – Ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare, în concordanță cu prevederile Legii nr.69/2010, republicată, precum și cu încadrarea în plafoanele prevăzute în prezenta lege.

Art. 6. – Anexele nr.1 - 3 fac parte integrantă din prezenta lege

PEȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ion-Marcel CIOLACU

PREȘEDINTELE  
SENATULUI

Florin-Vasile CÎȚU