

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4541
IEȘIRE	
Ziua. 10	Luna 06 2021

CES

De la: Octavian.Dragu@mfinante.gov.ro
Trimis: 10 June 2021 09:25
Către: CES; Secretariat Sedinte; Silvia Ariciu;
office_ces@yahoo.com
Subiect: MF Solicitare aviz CES pr OUG prorogare termene L 295/2020
Atașări: MF 61598 Solic aviz CES POUG prorog.pdf; pr OUG prorog termene.pdf

Domnului Bogdan SIMION
Presedinte, Consiliul Economic si Social

Vă transmitem, atașat, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea unor termene din Legea nr.295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, în vederea obținerii avizului conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
Cu deosebita consideratie,

https://europa.eu/taxedu/home_ro



MINISTERUL FINANTELOR
CABINET SECRETAR DE STAT

B-dul Libertății, nr.16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 312 75 34
Fax :+4021 319 98 53
e-mail: cabinet.ministru@mfinante.gov.ro

Domnului Bogdan SIMION
Președinte, Consiliul Economic și Social
adresa: Str. Dr. Dimitrie D. Gerota, nr.7-9
Sector 2, București,
România, CP 020111

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4541
IEȘIRE	
Ziua 10	Luna 06, 2021

Nr. 61538/09.06.2021

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, atașat, **proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea unor termene din Legea nr.295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, în vederea obținerii avizului conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

Cu deosebită considerație,

p. **MINISTRUL FINANTELOR**
SECRETAR DE STAT

Lucian - Ovidiu HEIUS

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind prorogarea unor termene din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

1.

Ministerul Finanțelor Publice este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea pârgurilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

În momentul actual sunt adoptate acte normative de nivel superior care impun modificări și completări ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, după cum urmează:

1. Legea nr. 295/2020, la art. II – Dispoziții tranzitorii, punctul 9, dispune ca Ministerul Finanțelor Publice să preia, în termen de 6 luni, de la data publicării, de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal, posturile și personalul aferent acestora. Direcția generală de soluționare a contestațiilor urmează a fi preluată ca structură funcțională în cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor. Pentru asigurarea funcționalității activității de soluționare a contestațiilor se preiau corelativ din ANAF posturi pentru a asigura funcționalitatea structurilor suport necesare funcționării corespunzătoare acestei structuri.

În prezent, Ministerul Finanțelor are aprobat un număr maxim de posturi pentru aparatul propriu de 1715, exclusiv demnitarii.

Structura organizatorică a Ministerului Finanțelor este prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare.

2. Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Finanțelor și are ca obiect de activitate colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale,

	<p>precum și aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal.</p> <p>Astfel, în realizarea funcțiilor sale, ANAF exercită și atribuția prevăzută la art.7 lit. A, punctul 25, respectiv <i>"soluționează contestațiile și plângerile prealabile formulate împotriva actelor emise în exercitarea atribuțiilor"</i>.</p> <p>Activitatea de soluționare a contestațiilor este reglementată de Titlul VIII din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia organele de soluționare a contestațiilor soluționează contestațiile formulate împotriva deciziilor de impunere, a actelor administrative fiscale asimilate deciziilor de impunere, a deciziilor pentru regularizarea situației emise în conformitate cu legislația în materie vamală, a măsurii de diminuare a pierderii fiscale stabilită prin decizie de modificare a bazei de impunere, care au ca obiect impozite, taxe, contribuții, datorie vamală, accesoriile aferente acestora, precum și contestațiile formulate împotriva deciziilor de reverificare.</p> <p>În afară de activitatea de soluționare a contestațiilor, se întocmesc și se pun la dispoziția structurii care reprezintă Agenția în fața instanțelor de judecată propuneri privind întâmpinările în dosarele având ca obiect decizii emise în soluționarea contestațiilor, precum și documentele necesare constituirii dosarului la instanță.</p> <p>Prin Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, s-a statuat preluarea activității de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal în cadrul Ministerului Finanțelor și, în plus față de atribuțiile specifice în vigoare la acest moment, acestea îi revin și următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ soluționarea contestațiilor formulate împotriva actelor care până la această modificare legislativă erau soluționate de organele fiscale emitente; ✓ reexaminarea deciziei de soluționare în condițiile prevăzute de lege. <p>Activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal este desfășurată prin structuri organizate atât la nivelul aparatului propriu al Agenției, cât și la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili.</p>
2. Schimbări preconizate:	<p><u>Prin prezentul proiect de act normativ se propune:</u></p> <p>Prorogarea termenului prevăzut la la art. II – Dispoziții tranzitorii, punctul 9 și la art. III – Dispoziții finale, din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu privire la preluarea activității de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pentru evitarea unor disfuncționalități în ceea ce privește activitatea de soluționare a contestațiilor, cu legătură directă cu aplicarea legislației fiscale în vederea acordării unui

	<p>tratament echitabil contribuabililor,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ținând cont de faptul că până în prezent nu au fost aprobate actele normative de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF), - Având în vedere necesitatea elaborării unui Ordin al Ministerului Finanțelor cu privire la competența de soluționare a contestațiilor, precum și organizarea acestora atât la nivel central cât și regional,
3. Alte informații:	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2021					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(I) Impozit pe profit						
(II) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(I) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (I) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii b) bugete locale: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ modifică și completează Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare,					
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	-

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4541
IEȘIRE	
Ziua 10	Luna 06 2021

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind prorogarea unor termene din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare

Luând în considerare prevederile Legii nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin care s-a statuat preluarea de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice a activității de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal în cadrul Ministerului Finanțelor,

Având în vedere faptul că, în plus față de atribuțiile prevăzute de reglementările legale în vigoare, structuri de soluționare a contestațiilor îi revin și următoarele atribuții:

- ✓ soluționarea contestațiilor formulate împotriva actelor care până la această modificare legislativă erau soluționate de organele fiscale emitente;
- ✓ reexaminarea deciziei de soluționare în condițiile prevăzute de lege,

Activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal este desfășurată prin structuri organizate atât la nivelul aparatul propriu al Agenției, cât și la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili, fapt pentru care preluarea activității de soluționare a contestațiilor nu se poate realiza în absența aprobării modificărilor și completărilor actelor normative de organizare și funcționare a Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale de Administrare Fiscală,

Ținând cont de faptul că activitatea de soluționare a contestațiilor are și un rol regulator, în sensul că veghează asupra aplicării unitare a legislației fiscale, cu implicații directe asupra colectării impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat, precum și în stabilirea unei relații de încredere între contribuabil și administrația publică, preluarea activității trebuie să se desfășoare fără sincopă,

Deoarece preluarea acestei activități reprezintă un proces laborios și de durată, presupunând atât elaborarea unei legislații secundare/ terțiare, cât și efectuarea unor operațiuni administrative și organizatorice complexe,

Având în vedere că neadoptarea măsurii de prorogare, în regim de urgență, a termenului de preluare a activității de soluționare a contestațiilor, în absența modificărilor organizatorice ale celor două instituții va conduce la blocaje în cazul activității de soluționare a contestațiilor, precum și prejudicierea drepturilor contribuabililor în lipsa posibilității acestora de a-și exercita dreptul la apărare,

Luând în considerare că situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând

avea consecințe negative, în sensul că ar genera prejudicii atât asupra bugetului de stat cât și asupra drepturilor contribuabililor,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - (1) Termenele prevăzute la art. II – Dispoziții tranzitorii, punctul 9 și la art. III - Dispoziții finale din Legea nr. 295/2020 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1266 din 21 decembrie 2020*, se prorogă până la data de 1 octombrie 2021.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	<i>Proiectul actului normativ se publica pe site-ul Ministerului Finanțelor la secțiunea de transparență decizională potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Totodată au fost respectate celelalte dispoziții ale Legii nr.52/2003, republicată.</i>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind prorogarea unor termene din **Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare**

MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru Nazare

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Stelian-Cristian Ion