

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE



### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

#### Hotărâre a Guvernului

pentru completarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 579/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 233/2012 privind serviciile și activitățile ce pot fi desfășurate de către organismele private române în cadrul procedurii adopției interne, precum și metodologia de autorizare a acestora și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.441/2004 cu privire la autorizarea organizațiilor private străine de a desfășura activități în domeniul adopției internaționale

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ Inițiativa ministerului

#### 2.2 .Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 268/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, precum și pentru abrogarea art. 5 alin. (7) lit. ș) și cc) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2014 privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative au fost aduse o serie de modificări și completări ale actualei proceduri de adopție.

Principalele elemente de noutate reglementate prin actul normativ menționat vizează:

- prelungirea valabilității atestatului de la doi ani la 5 ani, cu stabilirea obligației de a verifica anual îndeplinirea condițiilor care au stat la baza eliberării atestatului, în sarcina DGASPC;
- modificarea situațiilor în care planul individualizat de protecție a copilului are ca finalitate adopția în sensul simplificării demersurilor din această etapă prin eliminarea căutării rudelor pe parcursul procedurii de adopție, acest demers fiind realizat la momentul intrării copilului în sistemul de protecție specială;
- introducerea posibilității ca în situații excepționale, managerul de caz să poată stabili adopția ca finalitate a planului individualizat de protecție, anterior împlinirii termenelor prevăzute de lege, dacă poate justifica în mod temeinic că acest demers este în interesul superior al copilului;
- introducerea, pe lângă rudele copilului din cadrul familiei extinse și persoanele alături de care copilul s-a bucurat de viața de familie pentru o perioadă de minimum 6 luni, în categoria familiilor/persoanelor care au prioritate la adopție a celor care au adoptat frați ai copilului sau care se află în procedură de adopție cu un frate/frați al/ai acestuia, în măsura în care acest lucru nu contravine interesului său superior;
- introducerea de stimulente financiare care să susțină decizia unei familii de a adopta. Stimulentele financiare cresc progresiv și vizează susținerea familiilor care adoptă copii de vârstă mai mare, cu handicap ori care fac parte dintr-un grup de frați;
- modificarea cuantumului concediului de acomodare, de la 3.4 ISR la 85% din media veniturilor nete realizate în ultimele 12 luni din ultimii 2 ani anteriori datei emiterii hotărârii judecătorești de încredințare în vederea adopției.
- acordarea sumei de 200 de lei/zi/persoană pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare realizate de adoptator sau familia adoptatoare în vederea participării la procedura potrivirii practice cu un copil având domiciliul în alt județ decât cel al adoptatorului/familiei adoptatoare . Plata acestei sume se asigură din transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale și se realizează de către direcția în a cărei rază teritorială are domiciliul adoptatorul/familia adoptatoare. Modalitatea de acordare se

stabilește prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a consiliului local al sectorului municipiului București.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 798/2021 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 579/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 233/2012 privind serviciile și activitățile ce pot fi desfășurate de către organismele private române în cadrul procedurii adopției interne, precum și metodologia de autorizare a acestora și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.441/2004 cu privire la autorizarea organizațiilor private străine de a desfășura activități în domeniul adopției internaționale, normele metodologice au fost completate în privința acordării drepturilor bănești acordate adoptatorilor, mai puțin în privința acordării sumei pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare realizate de adoptator sau familia adoptatoare în vederea participării la procedura potrivirii practice cu un copil, apreciindu-se că această sumă ar trebui să se regăsească în bugetele consiliilor județene/consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.

Din analiza textului legislativ, respectiv al art. 100<sup>5</sup> rezultă, însă, că această sumă se asigură din ”transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale”, în această situație ordonatorul principal de credite fiind Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

În absența unui act normativ care să reglementeze modalitatea în care se va derula relația financiară între DGASPC și agențiile pentru plăți și inspecție socială, sumele necesare nu vor putea fi transferate bugetelor locale pentru plata acestui drept prevăzut de lege.

Pentru a se asigura decontarea sumei în condiții de uniformitate la nivelul întregii țări și pentru a se stabili modalitatea în care se face transferul sumelor, este necesară completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004, fapt pentru care a fost elaborat proiectul alăturat de hotărâre a Guvernului.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Prin proiectul alăturat de hotărâre a Guvernului se propune completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004 aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 579/2016, cu modificările și completările ulterioare, cu reglementări care privesc acordarea sumei de 200 de lei/zi/persoană pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare realizate de adoptator sau familia adoptatoare în vederea participării la procedura potrivirii practice cu un copil având domiciliul în alt județ decât cel al adoptatorului/familiei adoptatoare, după cum urmează:

- decontarea cheltuielilor de transport și cazare se realizează de către direcția generală de asistență socială și protecția copilului (DGASPC) în a cărei rază teritorială are domiciliul adoptatorului/familiei adoptatoare;
- decontarea cheltuielilor se face potrivit modalității prevăzută de hotărârea consiliului județean/consiliului local al sectorului municipiului București;
- lunar, DGASPC transmite agenției pentru plăți și inspecție socială județeană/a municipiului București, situația centralizatoare cu titularii drepturilor;
- Situația centralizatoare cu titularii drepturilor se întocmește potrivit modelului stabilit prin decizie a directorului general al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și se transmite electronic la nivelul agențiilor pentru plăți și inspecție socială județeană/a municipiului București, conform unui calendar stabilit de comun acord între DGASPC și agenția pentru plăți și inspecție socială județeană/a municipiului București;
- sumele reprezentând decontarea cheltuielilor de transport și cazare se prevăd și se asigură din bugetul alocat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale din transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale.

### **2.4. Alte informații** Nu este cazul

#### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic**

**3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.2. Impact social:** Asigurarea plății drepturilor adoptatorilor

**3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.4. Impactul macroeconomic</b>						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3.9. Alte informații</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b>						
<b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv</b>						
<b>informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Med ia pe pat ru ani
1	2 2022	3 2023	4 2024	5 2025	6 2026	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. TVA						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
ii. d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6. Alte informații	Nu e cazul					
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect nu face parte din categoria actelor normative exceptate de la aplicarea procedurii de consultare conform art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.						
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul					
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice						

<p>locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</p> <p>Proiectul a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România prin adresa nr.222/DIB/07.02.2022.</p> <p>Asociația Municipiilor din România a formulat observații prin adresa nr.181/21.02.2022 și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a formulat observații prin adresa nr.631/14.02.2022 care nu au putut fi preluate întrucât, pentru aceleași texte, au fost preluate cele ale Ministerului Justiției formulate, în perioada de consultare, prin adresa nr.11391/24.02.2022. În acest sens a fost comunicat răspuns către structurile asociative prin adresa nr. 222/DIB/07.03.2022</p>
<p><b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b></p> <p>A fost solicitat punctul de vedere al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal</p>
<p><b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.</p>
<p><b>6.6. Alte informații</b> Nu este cazul</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada <b>02.02.2022</b> până la data de <b>15.03.2022</b>.</p> <p>Perioada în care s-au putut transmite recomandări scrise a fost 02.02.2022 - 11.02.2022, perioadă în care nu au fost primite observații, respectiv solicitări de organizare a unor dezbateri publice.</p> <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.</p>
<p><b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>8.2. Alte informații</b> Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru completarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 579/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 233/2012 privind serviciile și activitățile ce pot fi desfășurate de către organismele private române în cadrul procedurii adopției interne, precum și metodologia de autorizare a acestora și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.441/2004 cu privire la autorizarea organizațiilor private străine de a desfășura activități în domeniul adopției internaționale

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE**

**MARIUS - CONSTANTIN BUDĂI**

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI  
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

**GABRIELA FIREA**

**Avizat:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ADRIAN CĂCIU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATTILA ZOETÁN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**





## Hotărâre a Guvernului

**pentru completarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 579/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 233/2012 privind serviciile și activitățile ce pot fi desfășurate de către organismele private române în cadrul procedurii adopției interne, precum și metodologia de autorizare a acestora și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.441/2004 cu privire la autorizarea organizațiilor private străine de a desfășura activități în domeniul adopției internaționale**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta hotărâre,

**Articol unic** - După articolul 83 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 579/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 623 din 12 august 2016, se introduce un nou articol, art. 83<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

”**Art. 83<sup>1</sup>** – (1) În aplicarea prevederilor art. 100<sup>4</sup> din lege, decontarea cheltuielilor de transport și cazare se realizează de către direcția în a cărei rază teritorială are domiciliul adoptatorului/familia adoptatoare, conform modalității prevăzută de hotărârea consiliului județean, respectiv a consiliului local al sectorului municipiului București.

(2) Fondurile pentru decontarea cheltuielilor de transport și cazare se asigură lunar din bugetul aprobat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, prin efectuarea de transferuri către consiliile județene/consiliile locale ale sectoarelor municipiului București în subordinea cărora sunt organizate și funcționează direcțiile.

(3) Pentru transmiterea sumelor necesare decontării cheltuielilor de transport și cazare pentru adoptator sau familia adoptatoare, direcția transmite agenției teritoriale situația centralizatoare cu titularii drepturilor, potrivit unui calendar stabilit de comun acord.

(4) Situația centralizatoare se întocmește potrivit modelului stabilit prin decizia directorului general al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și cuprinde, în principal, datele de identificare privind titularul plății și suma de decontat, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera

circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

(5) Situația centralizatoare asumată de către reprezentantul legal al direcției se transmite agențiilor teritoriale, în format electronic.”

**PRIM MINISTRU**  
**Nicolae - Ionel CIUCĂ**