

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 în transportul feroviar public de călători, stabilirea unor condiționalități pentru Autoritatea pentru Reformă Feroviară, operatorii de transport feroviar și Compania Națională de Căi Ferate CFR S.A. în vederea implementării obligațiilor de serviciu public feroviar din România, precum și de aprobare a metodologiilor de predare în cadrul contractelor de servicii publice cu atribuire directă a materialului rulant feroviar achiziționat cu fonduri europene

Secțiunea 2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>În conformitate cu prevederile art.38 alin.(1) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractele de servicii publice se încheie între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Autoritatea pentru Reformă Feroviară, în calitate de autoritate competentă din subordine, pentru și în numele statului, și operatorii de transport feroviar care efectuează transport public de călători pe calea ferată și se conformează obligațiilor de serviciu public de interes național.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Pentru efectuarea serviciului public de transport feroviar de călători, pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032, operatorii de transport feroviar încheie contracte de servicii publice cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (M.T.I.), prin A.R.F., autoritatea competentă din subordine, în numele statului, pentru care vor primi compensații financiare (subvenționarea acordată de stat) de către statul român în vederea efectuării unui serviciu continuu și de interes public, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.39, alin.(1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016, contractele de servicii publice se aprobă <i>de către Guvern și se modifică sau actualizează, după caz, potrivit prevederilor art.6, alin.(3) din OUG nr.62/2016 privind înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2017. Stabilirea duratei acestor contracte se face cu respectarea prevederilor art.4 și 5 din Regulamentul (CE) nr.1370/2007.</i></p>
2.3.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se propune aprobarea contractelor de servicii publice ale operatorilor de transport feroviar de călători pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 ale Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” SA, al Regio Călători S.R.L., al S.C. Interregional Călători S.R.L., al S.C. Transferoviar Călători S.R.L., al Astra Trans Carpatic S.R.L. și al S.C. Softrans S.R.L., ca urmare a expirării valabilității contractelor de servicii publice pentru perioada 01 ianuarie 2022 – 10 decembrie 2022, aprobate prin H.G. nr.1311/2021.</p>

Valabilitatea CSP este corelată cu data schimbării graficului de circulație din ultimul an de valabilitate a contractului, conform prevederilor Anexei nr. VII, alin. 2 din Legea nr.202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare.

Contractele anterior menționate, pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032, vor asigura derularea activității de transport feroviar public de călători pe o perioadă minim necesară, fără a perturba prestarea serviciilor ce fac obiectul obligației de serviciu public, în vederea pregătirii documentației necesare pentru următoarele contracte de servicii publice, precum și pentru a permite îndeplinirea tuturor condiționalităților precizate de Consiliul Concurenței.

Acestea vor fi atribuite direct, având în vedere prevederile art.5 alin.(6), coroborat cu prevederile art.7 alin.2 din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016.

În acest sens ARF a asigurat respectarea prevederilor art.7 alin.(2) din Regulamentul mai sus menționat în materie de acordare a compensației de serviciu public, având în vedere cele 6 anunțuri publicate în JOUE în data de 20.12.2021 și eratele publicate în data de 29.08.2022 prin care s-a revizuit durata următoarelor contracte de servicii publice, de la 48 luni la 120 luni, începând cu data de 11.12.2022, după cum urmează:

- în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) din Regulamentul 1370/2007, „fiecare autoritate competentă ia măsurile necesare pentru a se asigura că, cu cel puțin un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire sau cu un an înainte de atribuirea directă, sunt publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene”. În condițiile în care CSP 2022-2032 se atribuie începând cu decembrie 2022, la un an de la publicarea anunțurilor de intenție și nu au fost primite solicitări de informații din partea altor operatori economici, se îndeplinește perioada de transparentă impusă;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SNTFC ”CFR Călători” SA publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665190 și erata înregistrată la ARF sub nr.2283/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al Regio Călători SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665191 și erata înregistrată la ARF sub nr.2284/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SC Interregional Călători SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665192 și erata înregistrată la ARF sub nr.2285/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SC Transferoviar Călători SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665195 și erata înregistrată la ARF sub nr.2286/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al Astra Trans Carpatc SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665196 și erata înregistrată la ARF sub nr.2287/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SC Softrans SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665197 și erata înregistrată la ARF sub nr.2288/29.08.2022.

La data prezentă pe piața feroviară din România activează cinci operatori de transport feroviar public de călători, entități juridice de drept privat, licențiați conform legii, și o entitate de drept public, licențiată conform

legii, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „C.F.R. Călători” S.A..

Pentru pregătirea acestor contracte ARF a ținut cont de recomandările formulate de Consiliul Concurenței, cu ocazia ședinței comune din data de 28.10.2022, precum și de observațiile transmise pe e-mail. Totodată ARF a organizat numeroase ședințe comune, cu reprezentanții operatorilor de transport feroviar de călători și CNCF ”CFR”-S.A. la care au participat și reprezentanți ai M.T.I. – D.T.F., ce s-au desfășurat săptămânal în format mixt în perioada ianuarie-octombrie 2022 și ședințe individuale, bilaterale cu fiecare OTF în parte, ocazii cu care au avut loc analize și discuții pentru definitivarea obligației de serviciu public pentru perioada 2022-2032, a proiectului de HG și a modelului de contract de serviciu public.

Cu aceste ocazii reprezentanții operatorilor de transport feroviar de călători au menționat riscul iminent al perturbării activității specifice în lipsa încheierii contractelor de servicii publice începând din anul 2022, în baza cărora să se asigure cadrul legal necesar achitării, de la bugetul de stat, a compensației lunare convenite, aferentă obligației de serviciu public aprobate.

Sub aspectul respectării prevederilor art.5 alin.(7) din Regulamentul anterior menționat, în materie de acordare a compensației de serviciu public – facem precizarea că operatorii de transport feroviar de călători licențiați în România, potrivit noilor prevederi ale OUG nr.12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, încheie contractul de servicii publice de transport feroviar de călători cu M.T.I. prin autoritatea competentă, respectiv cu A.R.F., în condiții nediscriminatorii.

Sub aspectul respectării prevederilor art.6, din Regulamentul mai sus menționat în materie de acordare a compensației de serviciu public, facem următoarele precizări:

a) cu privire la condiționalitățile instituite prin art.4 alin.(1) lit. a), b) și c) din Regulament, sunt îndeplinite prin prevederi ale Contractului de servicii publice și ale Anexelor aferente acestuia;

b) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin.(2) din Regulament, este îndeplinită prin prevederile Anexei nr.5 *Reguli pentru plata compensației* din Contractul de servicii publice, alin. 14.1 și 14.4; astfel s-a stabilit că veniturile încasate din vânzarea titlurilor de călătorie sunt considerate venituri proprii ale OTF;

c) CSP 2022-2032 se atribuie în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (6), din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 pe o perioadă de 10 ani;

d) în conformitate cu prevederile art.5 din Regulamentul (CE) nr.1370/2007, contractele de servicii publice pot fi amendate, prin acte adiționale, în sensul definirii unor obligații de servicii suplimentare (inclusiv formule de calcul), care să fie în concordanță cu principiile de la nivel European aferente compensației pentru serviciul public de transport feroviar de călători;

e) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin. (4), (5) și (6) din regulamentul nu sunt incidente speței;

f) cu privire la îndeplinirea dispozițiilor din Anexa la Regulament, la pct. 2, 3, 4, 5, 6 și 7 menționăm că aceste dispoziții sunt îndeplinite prin prevederile art.8, pct.(1) al proiectului de HG.

În condițiile anterior menționate pentru contractele de servicii publice de transport feroviar de călători, ce se vor aplica de la data de 11.12.2022, se va utiliza următoarea metodologie:

a) repartizarea compensației către fiecare Operator de transport feroviar de călători se face de către Autoritatea Contractantă pe baza indicatorului tren-km, în funcție de îndeplinirea indicatorilor cantitativi, calitativi, de performanță și de eficiență care au fost stabiliți prin contract;

- b) compensația se acordă proporțional cu gradul de realizare a indicatorului cantitativ (tren-km).
- c) pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, profitul rezonabil pentru compensarea serviciului public, este de 6,45% (conform ratei SWAP valabilă de la 01.07.2022 – 31.12.2022, publicată în Registrul Ajutorului de Stat);
- d) compensația nu poate depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra cheltuielilor și veniturilor operatorului de serviciu public. Efectele se evaluează comparând situația în care obligația de serviciu public este îndeplinită cu situația care ar fi existat dacă obligația nu ar fi fost îndeplinită. Pentru a calcula efectul financiar net, autoritatea competentă se orientează după următorul mecanism:
- e) cheltuielile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public sau cu un set de obligații de serviciu public impuse de autoritatea competentă/autoritățile competente, obligații conținute în contractul de servicii publice și/sau într-o normă generală;
- f) minus eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;
- g) minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;
- h) plus un profit rezonabil;
- i) egal efectul financiar net.
- j) pentru a evita compensarea în exces sau lipsa de compensare, la calculul efectului financiar net se iau în considerare efectele financiare măsurabile asupra serviciilor operatorului în cauză;
- k) cheltuielile și veniturile trebuie calculate în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.
- l) Autoritatea pentru Reformă Feroviară va monitoriza activitatea de transport prin intermediul a 4 seturi de indicatori (cantitativi, de calitate, de performanță și de eficiență). În acest sens au fost definiți un total de 16 indicatori cheie (tren-km, călători expediți, călători-km, accesibilitate persoane cu mobilitate redusă, curățenie, sistem de climatizare sau, după caz, sistem de răcire/încălzire a vehiculelor, timp de funcționare a casieriiilor, timp de funcționare a sistemelor electronice de vânzare titluri de călătorie, punctualitate, disponibilitate material rulant, nivel de poluare CO2 a materialului rulant, nivel de poluare CO2 a bunurilor imobile, grad de ocupare, anulare trenuri, zile de muncă planificate productive realizat și ore lucrate fără prejudiciu datorită accidentărilor). Astfel, în baza îndeplinirii indicatorilor se poate atinge o încasare totală de 4% (maxim 0,25% pentru fiecare indicator) din nivelul cheltuielilor eligibile;
- m) Procentul marjei de profit, aferente compensației de serviciu public, este cel mult sau egal cu 6,45% (determinat pe baza ratei SWAP valabilă de la 01.07.2022 – 31.12.2022, publicată în Registrul Ajutorului de Stat la care se adaugă 100 de puncte de bază, conform art.5, alin (17) din OUG nr.12/1998 cu modificările și completările ulterioare). Acest procent se distribuie după cum urmează:
 - 1. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorilor cantitativi:
 - tren-km;
 - număr de călători expediți;
 - număr de călător-km;
 - accesibilitate persoane cu mobilitate redusă.

Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.

2. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorilor de calitate:
 - curățenie;
 - sistem de climatizare sau, după caz, sistem de răcire / încălzire a vehiculelor;
 - timp de funcționare a caserilor;
 - timp de funcționare a sistemelor electronice de vânzare titluri de călătorie.

Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.

3. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorilor de performanță:
 - Punctualitate;
 - disponibilitate material rulant;
 - nivel de poluare CO₂ a materialului rulant;
 - nivel de poluare CO₂ a bunurilor imobile.

Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.

4. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorului de eficiență:
 - grad de ocupare;
 - anulare trenuri;
 - zile de muncă planificate productive realizat;
 - ore lucrate fără prejudiciu datorită accidentărilor.

Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.

5. cel mult sau egal cu 2,45% în baza îndeplinirii programului de investiții proprii, sau după caz, a programului de operațiuni în leasing sau de închiriere asumat.

n) în perioada decembrie 2022 – 10 decembrie 2032, ARF se va aplica sistemul de premiere sau penalizare, acordat pe baza îndeplinirii sau neîndeplinirii, după caz, a indicatorilor cantitativi și calitativi, stabiliți în CSP astfel încât:

- valoarea pozitivă maximă a premierii este de 6,45% din cheltuielile eligibile stabilite la semnarea contractelor de servicii publice pentru a respecta profitul maxim legal de 6,45%;
- valoarea negativă maximă a penalizărilor este de 6,45% din cheltuieli eligibile stabilite la semnarea contractelor de servicii publice pentru a nu afecta negativ calitatea serviciilor obligatorii;
- efectul pozitiv sau negativ al sistemului de premiere/penalizare va fi luat în considerare atunci când se calculează compensația finală.

o) evitarea compensării în exces, în condițiile în care, pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, compensația anuală de serviciu public, care cuprinde cota de profit de maxim 6,45%, se stabilește fără a depăși 50% din totalul costurilor eligibile pentru trenurile din categoria Intercity, fără a depăși 60% din totalul costurilor eligibile pentru trenurile din categoria Interregio și 87% din totalul costurilor eligibile pentru trenurile din categoria Regio. Totodată, repartizarea compensației ce va fi cuprinsă în contractele de servicii publice sau actele adiționale la acestea se va realiza de către A.R.F. cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice și al ministrului transporturilor nr.65/1.712/2016 pentru aprobarea Normelor privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul de stat pentru unele

activități desfășurate de unii operatori economici, prin bugetul Ministerului Transporturilor;

- p) compensația nu va depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra cheltuielilor și veniturilor fiecărui operator de serviciu public, în conformitate cu prevederile Anexei de la Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016;
- q) valoarea unitară a indicatorului tren-km se calculează astfel: valoarea unitară a compensației pentru tren-km = valoarea compensației de serviciu public /numărul total de tren-km.
- r) obligația de serviciu public aferentă anului 2022, susținută prin compensația alocată de la bugetul de stat, conform cadrului legal incident ajutorului de stat, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare;
- s) actualizarea condiționalităților de acordare a compensației pentru anul 2022, în vederea asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători se va realiza conform prevederilor art.39, alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, cu modificările și completările ulterioare, și condiționalitățile instituite prin art. 4 alin. (1) lit. a), b) și c) din Regulament.

În scopul asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători, acordarea compensației se va face după cum urmează:

- în cazul în care bugetul de stat se aprobă ulterior începerii anului bugetar, până la data aprobării acestuia compensația de serviciu public se acordă fiecărui operator de transport feroviar în limita a 1/12 din cuantumul compensației de serviciu public prevăzută în contractul de servicii publice din anul anterior sau, după caz, în limita a 1/12 din sumele aprobate cu această destinație prin proiectul de buget, în situația în care acestea din urmă sunt mai mici decât cele din anul precedent;
- în cazul în care contractele de servicii publice sau, după caz, actele adiționale la acestea se aprobă ulterior începerii anului bugetar, până la data aprobării acestora compensația de serviciu public se acordă fiecărui operator de transport feroviar, fără a depăși 1/12 din fondurile alocate prin legea bugetului de stat pentru compensarea obligației de serviciu public de interes național;
- după aprobarea bugetului de stat și a contractelor sau actelor adiționale, după caz, regularizarea sumelor acordate operatorilor de transport feroviar de călători se face potrivit prevederilor acestor contracte.

Acordarea compensației operatorilor se va face lunar, fără a depăși valoarea stabilită prin Actele Adiționale la contractele de servicii publice ce se vor încheia anual după adoptarea legii bugetului de stat, în urma rectificărilor bugetare sau în alte cazuri necesare.

Compensația necuvenită, ca urmare a nerealizării indicatorului cantitativ (tren-km), pentru fiecare categorie de tren în parte, va fi regularizată cu bugetul de stat până la data de 31 ianuarie a anului următor.

La data depunerii situațiilor financiare încheiate pentru anul de referință, operatorii de transport feroviar de călători vor transmite la A.R.F. dovada încadrării în cota de profit, iar sumele aferente depășirii acestui prag de rentabilitate vor fi restituite bugetului de stat până la aceeași dată, aceasta constituind termenul legal de regularizare cu bugetul statului.

Totodată, operatorii de transport feroviar au obligația de a întocmi și transmite bilanța lunară de verificare însoțită de o evidență extracontabilă cu evidențierea clară a veniturilor și cheltuielilor eligibile pentru acordarea compensației, în mod separat pe rută de circulație și pe fiecare rang de tren, determinate direct proporțional cu volumul de tren-km realizat pe ruta de circulație și respectiv pe categoria de tren în baza contractului de servicii publice.

Operatorii de transport feroviar de călători vor utiliza lunar sumele primite drept compensație, pentru achitarea obligațiilor curente către administratorul infrastructurii feroviare publice, a tarifului de utilizare a infrastructurii feroviare, precum și plata contravalorii energiei electrice de tracțiune aferente lunii anterioare.

Serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători vor corespunde în totalitate cerințelor nivelului minimal de servicii oferite pentru toate categoriile de tren, prevăzute în Anexa nr. 2 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.153/2011 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare – nr.005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1816/2005, și pentru definirea trenurilor de călători în funcție de serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători, cu completările și modificările ulterioare.

Serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători vor corespunde în totalitate cerințelor nivelului minimal de servicii oferite pentru toate categoriile de tren, prevăzute în Anexa nr. 2 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.153/2011 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare – nr.005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1816/2005, și pentru definirea trenurilor de călători în funcție de serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători, cu completările și modificările ulterioare.

Trenurile din categoria Intercity vor putea beneficia de compensație de serviciu public acordată de la bugetul de stat, având în vedere pct. I din Anexa nr. 2 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.153/2011 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare – nr.005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1.816/2005, și pentru definirea trenurilor de călători în funcție de serviciile oferite de OTF, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, OTF vor asigura interoperabilitatea sistemului de ticketing propriu cu baza de date comună a Autorității pentru Reformă Feroviară și îi vor transmite, spre verificare, situația detaliată a volumelor de tren-km realizate, pe rute de circulație ce fac obiectul obligației de serviciu public.

Operatorilor de transport feroviar de călători le revin obligațiile prevăzute în sarcina acestora în conformitate cu prevederile art.3, alin.(23) și alin.(24) din Ordinul ministrului finanțelor publice și al ministrului transporturilor nr.65/1.712/2016 pentru aprobarea Normelor privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul de stat pentru unele activități desfășurate de unii operatori economici, prin bugetul M.T.I.

Pe parcursul derulării contractelor de serviciu public, ce fac obiectul prezentei note, Autoritatea pentru Reformă Feroviară va parcurge următoarele etape :

- va demara procedurile de atribuire competitivă pentru atribuirea de contracte de servicii publice, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007;
- va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de punctare pentru realizarea și utilizarea parametrilor de performanță aprobați în vederea stabilirii obligațiilor de serviciu public;
- va aproba valorile de referință ale indicatorilor de performanță, pe baza realizărilor din anul 2021, necesare stabilirii gradului de îndeplinire a acestora din cadrul contractelor de servicii publice ce fac obiectul prezentei hotărâri de guvern;
- va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de identificare și declarare a veniturilor minime estimate pe fiecare OTF, rută de circulație și categorii de trenuri;
- va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de monitorizare a veniturilor reale raportate la veniturile estimate și implementare a acțiunilor necesare;
- va realiza un audit tehnico-economic al obligațiilor de serviciu public asumate de operatorii de transport feroviar de călători prin contractele de servicii publice, aprobate conform prevederilor legale în vigoare, privind îndeplinirea calității serviciilor și eficienței din punct de vedere al costurilor. Auditul va avea în vedere și necesitatea și rezonabilitatea costurilor aferente obligației de serviciu public.

Compensația acordată operatorilor de transport feroviar public de călători, licențiați conform legii, se acordă conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările ulterioare, sub forma ajutorului de stat alocat exclusiv pentru efectuarea obligației de serviciu public.

Proiectul de contract de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 -11 decembrie 2032 prevede, de asemenea, obligația operatorilor de transport feroviar de a raporta anual către ARF, atât soluții de îmbunătățire a programului de transport, cât și implementarea programelor de investiții, închirieri sau operațiuni de leasing în vederea creșterii calității serviciilor, care vor fi aprobate în baza unor analize a proiectelor propuse de fiecare OTF în parte.

Astfel, în funcție de capital, de riscurile asumate și de gradul de îndeplinire a obiectivelor strategice și specifice, defalcate pe material rulant și bunuri imobile, programele de investiții aprobate se vor încadra într-unul din cele 5 mecanisme de finanțare, după cum urmează:

1. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de investiții;
2. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de exploatare pe durata de viață a bunului;
3. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de exploatare pe durata CSP (amortizare și costuri financiare);
4. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de exploatare pe durata CSP (amortizare);
5. investiții care nu se califică pentru sprijin public.

Operatorii de transport feroviar de călători vor beneficia de o marjă, de maxim 2,45% din nivelul cheltuielilor eligibile, în condițiile implementării programelor de investiții, închirieri sau operațiuni de leasing.

Pentru evitarea ajutoarelor de stat incompatibile, operatorii de transport feroviar vor fi obligați să utilizeze bunurile finanțate din fonduri publice exclusiv pentru prestarea obligațiilor de serviciu public.

La elaborarea actului normativ s-au avut în vedere prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al

	<p>Consiliului din 23 octombrie 2007, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016; ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările ulterioare.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Cu privire la stadiul îndeplinirii obligațiilor în sarcina Autorității pentru Reformă Feroviară și a operatorilor de transport feroviar de călători, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 1311/2021 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2022-10 decembrie 2022 în transportul feroviar public de călători, facem următoarele precizări:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. referitor la condiționalitatea din art.11 privind obligațiile operatorilor de transport feroviar public de călători, se reține faptul că la nivelul ARF a fost inițiat proiectul „<i>Sistem integrat de ticketing feroviar național</i>”, finanțat din POT 2021-2027, al cărui scop este continuarea proiectului „<i>Sistem integrat, bază de date unică și furnizare de informații privind serviciul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători</i>”, ce face obiectul Notei de fundamentare nr.12/32/01.09.2022, avizată și aprobată de conducerea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. În implementarea acestui proiect s-a creat baza de date comună în cadrul căreia datele încărcate de operatorii de transport feroviar de călători sunt analizate comparativ cu datele analitice din sistemul informatic Calipso gestionat de administratorul infrastructurii feroviare CNCF ”CFR” – S.A. care confirmă circulația reală a trenurilor. Astfel, condiționalitatea a fost îndeplinită de ARF și de OTF; Începând cu 17.02.2022 ARF împreună cu SNTFC ”CFR Călători” SA și SC Transferoviar Călători SRL implementează proiectul pilot de bilet integrat multimodal (feroviar-metrou- autobuz) prin care se emit bilete valabile la cei doi OTF. Pe baza rezultatelor acestui proiect pilot, ARF va investi într-un sistem de ticketing național care să permită extinderea interoperabilității la nivel național și multimodal. 2. în ceea ce privește art.11, alin.(1), lit.b) din HG nr.1311/2021 privind sistemul de evidență contabilă care să permită detalierea pe conturi analitice distincte a cheltuielilor și veniturilor eligibile aferente OSP, se reține faptul că în toate ședințele săptămânale comune și bilaterale cu fiecare OTF în parte au discutate aceste condiționalități și fiecare OTF a efectuat demersurile necesare în vederea conformării. Astfel, în proiectul de CSP 2022-2032 există în <i>Anexa 4.2. – Reguli privind estimarea costurilor și veniturilor</i> prevederea referitoare la condiționalitatea privind evitarea subvențiilor încrucișate, precum și în proiectul de HG la art.8. De asemenea, toți OTF au transmis Manualele de politici contabile aprobate conform legislației în vigoare. În cazul în care OTF refuză să raporteze informațiile financiare distinct, proiectul de CSP prevede reținerea a 20% din valoarea compensației preliminară convenită până la conformare. Astfel condiționalitatea a fost îndeplinită parțial în perioada ianuarie – decembrie 2022, prin raportarea datelor financiare defalcate pe cheltuieli eligibile și prin adoptarea Manualele de politici contabile, pe baza cărora se vor raporta defalcate pe rute, categorii de trenuri și pe categorii de cheltuieli eligibile cheltuielile în perioada Decembrie 2022 – Decembrie 2032. 3. în ceea ce privește art.11, alin.(1), lit.c) din HG nr.1311/2021 privind termenul la care operatorii de transport feroviar de călători vor comunica către ARF veniturile minime estimate

pentru perioada 2022/2023, pe fiecare rută și categorii de trenuri, reținem faptul că începând cu CSP 2022-2032 OTF sunt obligați să vândă titlurile de călătorie în baza unui tarif ferm stabilit de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și a unui sistem de reduceri inclus în proiectul de CSP al fiecărui OTF (Anexa 3). Mecanismul de plată a compensației prevede obligația pentru fiecare operator de transport feroviar de călători de a încasa venituri proprii din vânzarea titlurilor de călătorie de la un număr minim de călători realizați în anul anterior. Astfel, nivelul veniturilor minime este stabilit în baza numărului de călători expediați, element controlat de ARF prin sistemul informatic „Sistem integrat, bază de date unică și furnizare de informații privind serviciul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători”. În plus, în condițiile în care CSP 2022-2032 prevede intrarea OTF pe noi servicii stabilite de ARF în baza obligației de serviciu public, extrapolarea veniturilor curente la nivelul activităților viitoare nu se poate face doar prin aplicarea unor procente de creștere. Pentru a stabili obligații clare operatorilor de transport feroviar de călători de a crește veniturile, proiectul de HG prevede adoptarea unei metodologii pentru stabilirea veniturilor reale până la data de 01 iunie 2023, conform art.11 alin. (4) și (5);

4. referitor la prevederile art.12, alin.(1), la nivelul ARF a fost aprobată Nota de fundamentare nr.21/289/18.04.2022 privind inițierea procedurii pilot de atribuire competitivă a trei contracte de servicii publice pentru perioada 01 ianuarie 2024 – 09 decembrie 2028 în transportul feroviar public de călători. De asemenea, în data de 26.04.2022, au fost publicate în JOUE anunțurile privind cele 3 contracte de servicii publice, atribuite competitiv, după cum urmează: nr.2022/S 081-219825, nr.2022/S 081-2019826 și nr. 2022/S 081-2019826;
5. Autoritatea pentru Reformă Feroviară a inițiat demersurile în vederea aprobării unui act normativ ce a făcut obiectul art.12, alin.(2) și (3) din HG nr.1311/2021. Aceste demersuri au fost finalizate prin aprobarea Ordinului nr.555/25.05.2022 privind aprobarea Metodologiei de punctare pentru realizarea și utilizarea parametrilor de performanță aprobați în vederea stabilirii obligațiilor de serviciu public și pentru aprobarea valorilor de referință ale indicatorilor de performanță, conform realizărilor din anul 2021;
6. referitor la stadiul îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art.12, pct.6) din HG nr.1311/2011, se reține faptul că urmare consultării pieței prin anunțurile nr.MC1018185/25.01.2022 și nr.MC1018831/07.03.2022, singura propunere primită pentru efectuarea auditului tehnico-economic al obligațiilor de serviciu public asumate de OTF care au încheiate CSP, a depășit cu mult bugetul ARF alocat în acest sens pentru anul 2022. Prin urmare, ARF a efectuat demersuri pentru identificarea unei surse alternative de finanțare prin fonduri europene nerambursabile. Astfel, s-a aprobat la nivelul MTI Nota de fundamentare nr.21/597/01.09.2022, în baza căreia ARF a început derularea acțiunilor specifice necesare achiziției publice a serviciului de audit tehnico-economic al obligațiilor de serviciu public asumate de OTF.” – condiționalitate neîndeplinită în termen independent de voința ARF;

Menționăm că la art.11, alin.(6) ÷ (8) din proiectul de HG de aprobare a CSP pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032, este prevăzut ca până la data de 30 iunie 2025, ARF va comanda o dată la doi ani și va realiza un audit tehnico-economic al obligațiilor de serviciu public asumate de operatorii de transport feroviar de călători prin contractele de servicii publice derulate în anii anteriori, cităm din

	<p>proiectul de hotărâre de guvern îmbunătățit conform observațiilor primite după etapa de consultare publică;</p> <p>7. în ceea ce privește prevederile art.13 din HG nr.1311/2021 modelul național de transport (MNT) a fost implementat la data de 30.06.2022, urmare prelungirii Contractului de servicii nr.192/27.05.2021 prin actele adiționale nr.1 și nr.2, fără modificarea datelor financiare. Pentru definirea obligației de serviciu public de transport feroviar de călători (OSP), <u>ARF a notificat Consiliul Concurenței</u>, prin adresele nr.21/669/20.09.2022 și nr.21/671/21.09.2022, <u>asupra faptului că obligația de serviciu public a fost definită.</u> OSP să fie reanalizată și actualizată conform termenelor asumate în conformitate prevederile art.13 alin.(1)-(4) din Proiectul de H.G. pentru aprobarea Contractelor de Servicii Publice pentru următorii 10 ani, respectiv până la data de 01 mai 2026, va implementa un proiect cu finanțare europeană nerambursabilă care va extinde, va actualiza și va recalibra actualul model național de transport conform datelor socio-economice, sondajelor, chestionarelor de trafic și măsurătorilor contorilor de trafic efectuate pe teren; după recalibrarea modelului național de transport Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data 31 decembrie 2026, va redefini obligația de serviciu public de transport feroviar de călători și va reanaliza contractele de servicii publice aprobate prin prezenta hotărâre; După recalibrarea modelului național de transport Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data 31 decembrie 2026, va redefini obligația de serviciu public de transport feroviar de călători și va reanaliza contractele de servicii publice;</p> <p>referitor la condiționalitatea penalizării unui OTF în cazul în care acesta se retrage în mod nejustificat de pe o rută din OSP, în proiectul de HG, îmbunătățit conform observațiilor primite, este prevăzută la art.16, alin (6) modalitatea de penalizare a acestuia, astfel ARF va impune, pe o perioadă de maxim 2 ani sau până la preluarea serviciului de către un operator de transport feroviar în baza unei proceduri de atribuire competitivă a rutei, ca diferența dintre valoarea compensației preliminate aferentă rutei în cauză stabilită operatorului care se retrage și valoarea compensației preliminate stabilită operatorului căruia i se încredințează obligația, să fie achitată de operatorul în culpă; suplimentar, OTF va fi obligat să suporte o penalitate cu o valoare echivalentă a compensației convenită pe o perioadă de trei luni aferentă serviciului din care se retrage.</p>
--	--

Secțiunea 3. Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Asigură mobilitatea tuturor categoriilor de călători, inclusiv elevi, studenți, navetiști, beneficiari de facilități la călătorie prin legi speciale.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Compensația aferentă obligației de serviciu public pe care operatorii feroviari de transport public de călători o primesc îmbracă forma ajutorului se stat, fiind urmată procedura aferentă. Sub aspect concurențial, nu există un impact

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	asupra	motivat de faptul că aceste contracte de servicii de transport feroviar public de călători sunt efectuate de către toți operatorii feroviari de transport public de călători licențiați conform legii, în condiții nediscriminatorii.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	asupra	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	asupra	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	asupra	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații		Nu au fost identificate

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
	- mii lei -					
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații	<p>Valoarea preliminară totală a sprijinului public pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032, potrivit alin.(1), pentru obligația de serviciu public aprobată, stabilită potrivit legii, este de 42.712.178,42 mii lei, din care:</p> <p>a) valoarea preliminară a compensației destinată acoperirii cheltuielilor de exploatare la care se adaugă valoarea preliminară a compensației destinată acoperirii cheltuielilor de amortizare, închiriere și, după caz, operațiuni de leasing și valoarea preliminară totală a facilităților, inclusiv TVA, acordate în baza legilor speciale în sumă preliminară de 40.085.878 mii lei;</p> <p>b) valoarea preliminară totală de amortizare a materialului rulant pus la dispoziție de ARF pe perioada CSP 2022-2032 în sumă preliminară de 1.589.127,42 mii lei și</p> <p>c) valoarea preliminară totală a fondurilor publice nerambursabile, indiferent de sursa acestora în sumă preliminară de 1.037.173 mii lei.</p>					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
---	---

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de act normativ asigură conformitatea cu Regulamentul CE nr.1370/2007, cu modificările și completările ulterioare.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
---	--

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și de Consiliul Concurenței.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu necesită măsuri suplimentare de implementare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobare contractelor de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 ; transportul feroviar public de călători*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și îl supunem aprobării.

~~VICEPRIM-MINISTRU~~
~~MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII~~
~~SORIN MIHAI GRINDEANU~~

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE
MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

Secțiunea 8.

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu necesită măsuri suplimentare de implementare.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 în transportul feroviar public de călători, stabilirea unor condiționalități pentru Autoritatea pentru Reformă Feroviară, operatorii de transport feroviar și Compania Națională de Căi Ferate CFR S.A. în vederea implementării obligațiilor de serviciu public feroviar din România, precum și de aprobare a metodologiilor de predare în cadrul contractelor de servicii publice cu atribuire directă a materialului rulant feroviar achiziționat cu fonduri europene*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
SORIN MIHAI GRINDEANU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE
MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 în transportul feroviar public de călători, stabilirea unor condiționalități pentru Autoritatea pentru Reformă Feroviară, operatorii de transport feroviar și Compania Națională de Căi Ferate CFR S.A. în vederea implementării obligațiilor de serviciu public feroviar din România, precum și de aprobare a metodologiilor de predare în cadrul contractelor de servicii publice cu atribuire directă a materialului rulant feroviar achiziționat cu fonduri europene

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, al art.38 și art.39 alin.1¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art.6 alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.62/2016 privind înființarea Autorității de Reformă Feroviară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2017,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A., prevăzut în anexa nr. I.

Art. 2. Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății Comerciale REGIO CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. II.

Art. 3. Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 Societății Comerciale INTERREGIONAL CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. III.

Art. 4. Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății Comerciale TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. IV.

Art. 5. Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 al Societății ASTRA TRANS CARPATIC - S.R.L., prevăzut în anexa nr. V.

Art. 6. Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 al Societății Comerciale SOFTRANS - S.R.L., prevăzut în anexa nr. VI.

Art. 7. – (1) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Autoritatea pentru Reformă Feroviară și Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A., Societatea "Regio Călători" - S.R.L., Societatea Comercială "Interregional Călători" - S.R.L., Societatea Comercială "Transferoviar Călători" - S.R.L., Societatea "Astra Trans Carpatic" - S.R.L., Societatea Comercială "Softrans" - S.R.L. vor actualiza în condițiile legii contractele de servicii publice în transportul feroviar de călători conform prevederilor art. 39 alin.1¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr. 12/1998, coroborat cu art.6, alin.(3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.62/2016 privind înființarea Autorității de Reformă Feroviară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2017, denumită în continuare OUG nr. 62/2016 OUG nr.62/2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017.

(2) Cu respectarea principiilor prevăzute în art. 5 alin. (18) și (19) și art. 39 alin. (11) din OUG 12/1998, coroborate cu cele ale art. 6 alin. (3) din OUG nr. 62/2016, Autoritatea pentru Reformă Feroviară, denumită în continuare ARF, modifică sau actualizează contractele de servicii publice aprobate prin prezentul act normativ, denumite în continuare CSP 2022-2032, prin acte adiționale, doar în condiții temeinic justificate în baza unor studii și analize proprii, cu încadrarea în sumele aprobate și alocate de la bugetul de stat și, după caz, cu încadrarea în sumele preliminate în art. 8 alin. (4).

(3) CSP 2022-2032 nu pot fi modificate substanțial comparativ cu versiunea aprobată la data semnării. Modificarea este considerată substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

- a) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare al contractului de servicii publice prin creșterea activității, calculat sub forma de tren-km incluși în CSP 2022-2032;
- b) modificarea schimbă echilibrul economic al CSP 2022-2032 în favoarea operatorului de transport feroviar de călători și, după caz, alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în CSP 2022-2032;
- c) un nou operator de transport feroviar de călători înlocuiește operatorul de transport feroviar de călători inițial.

(4) În cazul în care propunerile operatorilor de transport feroviar de călători, denumiți în continuare OTF, de modificare sau de actualizare a CSP 2022-2032 depășesc valorile preliminate prevăzute la art. 8, acestea pot fi aprobate doar printr-o nouă Hotărâre a Guvernului.

(5) ARF actualizează prin Acte adiționale, Anexele 9.1, 9.2, 9.3, 9.4, 9.5, 9.6, 9.7, 9.8 și 9.9 privind lista de investiții în bunuri necesare implementării obligației de serviciu public, denumită în continuare OSP, la CSP 2022-2032, cu condiția încadrării în valorile preliminate și fără depășirea acestora, în baza avizului Comitetului Tehnic și Economic al ARF.

(6) Valorile de referință ale indicatorilor necesare monitorizării contractelor și pentru stabilirea realizărilor procentelor de profit, în vederea regularizării anuale, se vor stabili până la data de 30 iulie 2023 și vor face obiectul Anexei 6.4. din CSP 2022-2032, aprobat prin prezenta hotărâre de guvern.

(7) În cazuri temeinic justificate, ARF semnează, în numele statului, și aprobă modificări:

- a) ale Anexei nr.2 din CSP 2022-2032,, fără depășirea volumului total de tren-km asumat de fiecare operator de transport feroviar prin obligația de serviciu public aferentă fiecărui contract în parte, așa cum a fost aprobată prin contract și act adițional;
- b) ale Anexelor nr.4.1, 4.2 și 4.3 din CSP 2022-2032, în baza Raportului auditului tehnico-economic realizat conform prevederilor art.11 alin.(6);
- c) ale Anexei nr.6.4 din CSP 2022-2032, cu valorile de referință ale indicatorilor, necesare monitorizării contractelor;
- d) ale Anexelor nr.7, lit. A) – f) ca urmare a propunerii operatorilor de transport feroviar de călători de introducere în lista activelor a unor bunuri necesare îndeplinirii obligației de serviciu public prevăzute în programele de investiții din Anexele 9.2 – 9.9 din CSP 2022-2032, aprobat prin prezenta hotărâre de guvern;

- e) ale Anexelor 9.2 – 9.9 din CSP 2022-2032, privind programele de investiții prin înlocuirea sau eliminarea unor proiecte de investiții, fără depășirea cheltuielilor aprobate inițial;
- f) ale Anexei nr.1.4 din CSP 2022-2032, necesare actualizării metodologiei de monitorizare și de raportare a pieței OSP;
- g) ale documentelor sau, după caz, a structurii acestora, regăsite în Anexele 12.1 – 12.23 din CSP 2022-2032, în vederea optimizării procesului de comunicare/raportare între ARF și OTF.

Art. 8. — (1) În perioada **decembrie 2022 – 11 decembrie 2032**, compensația serviciilor publice pentru transportul feroviar de călători se acordă în conformitate cu prevederile art.5 din OUG 12/1998, precum și ale prevederilor din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și 1107/70 ale Consiliului, denumit în continuare Regulamentul 1370/2007, astfel:

- a) diferențele dintre cheltuielile eligibile pentru asigurarea obligației de serviciu public și veniturile totale aferente transportului feroviar public de călători, la care se adaugă o cotă de profit de maxim 6,45%, calculat la cheltuieli eligibile. Compensația obligațiilor de serviciu public pentru transportul feroviar public de călători se stabilește pe baza indicatorului tren-km;
- b) pentru calculul valorii compensației necesare, veniturile din transportul feroviar de călători sunt evaluate de către ARF în baza tarifelor aprobate conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.56/2011 pentru stabilirea principiilor de aplicare a tarifelor de deservire generală în transportul feroviar public de călători, cu modificările și completările ulterioare, și a reducerilor prevăzute în Anexa nr. 3 din CSP 2022-2032,;
- c) Sprijin Public Total nu poate depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra cheltuielilor și veniturilor operatorului de serviciu public. Efectele se evaluează comparând situația în care obligația de serviciu public este îndeplinită cu situația care ar fi existat dacă obligația nu ar fi fost îndeplinită.

(2) Pentru a calcula efectul financiar net, ARF se orientează după următorul mecanism:

- a) cheltuielile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public sau cu un set de obligații de serviciu public impuse de autoritatea competentă/autoritățile competente, obligații conținute în contractul de servicii publice și/sau într-o normă generală;
- b) minus eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;
- c) minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;
- d) plus un profit rezonabil;
- e) egal efectul financiar net.

(3) pentru a evita compensarea în exces sau lipsa de compensare, la calculul efectului financiar net se iau în considerare efectele financiare măsurabile asupra serviciilor operatorului în cauză.

(4) cheltuielile și veniturile trebuie calculate în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.

(5) Pentru a spori transparența și a evita subvențiile încrucișate, în cazul în care un operator de serviciu public nu exploatează doar servicii compensate care fac obiectul unor obligații de serviciu public de transport, ci se implică și în alte activități, conturile aferente serviciilor publice sus-menționate trebuie separate, astfel încât să îndeplinească cel puțin următoarele condiții:

- a) conturile curente corespunzătoare fiecăreia dintre aceste activități trebuie să fie evidențiate separat, iar proporția activelor corespunzătoare și a cheltuielilor fixe aferente trebuie să fie alocată în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;

- b) toate cheltuielile variabile, o contribuție adecvată la cheltuielile fixe și un profit rezonabil legat de orice altă activitate a operatorului de serviciu public nu pot fi sub nici o formă imputate serviciului public în cauză;
- c) cheltuielile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare și a plăților din partea autorităților publice, fără nicio posibilitate de transfer de venituri către un alt sector de activitate a operatorului de serviciu public.

(6) Sprijinul public total este format din:

- a) compensația preliminară destinată acoperirii cheltuielilor de exploatare,
- b) compensația preliminară destinată acoperirii cheltuielilor de amortizare, închiriere și, după caz, operațiuni de leasing,
- c) valoarea totală preliminară a facilităților, inclusiv TVA, acordate în baza legilor speciale,
- d) valoarea totală preliminară de amortizare a materialului rulant pus la dispoziție de ARF pe perioada CSP 2022-2032 și
- e) valoarea totală preliminară a fondurilor publice nerambursabile, indiferent de sursa acestora.

(7) Valoarea preliminară-totală a sprijinului public pentru perioada **decembrie 2022 – 11 decembrie 2032**, potrivit alin.(1), pentru obligația de serviciu public aprobată, stabilită potrivit legii, este de **42.712.178,42 mii lei**, din care:

- a) valoarea preliminară a compensației destinată acoperirii cheltuielilor de exploatare la care se adaugă valoarea preliminară a compensației destinată acoperirii cheltuielilor de amortizare, închiriere și, după caz, operațiuni de leasing și valoarea preliminară totală a facilităților, inclusiv TVA, acordate în baza legilor speciale în sumă preliminară de 40.085.878 mii lei;
- b) valoarea preliminară totală de amortizare a materialului rulant pus la dispoziție de ARF pe perioada CSP 2022-2032 în sumă preliminară de 1.589.127,42 mii lei și
- c) valoarea preliminară totală a fondurilor publice nerambursabile, indiferent de sursa acestora în sumă preliminară de 1.037.173 mii lei;

(8) Valoarea preliminară a compensației de serviciu public pentru perioada **decembrie 2022 – 10 decembrie 2023** pentru pachetul de rezervă:

- a) este stabilită pe baza volumului de 1.868.037,808 tren-km estimat de administratorul de infrastructură feroviară pentru pachetul de servicii de rezervă pe care CNCF "CFR" SA poate să le scoată la licitație conform prevederilor HG nr.643/2011, și
- b) este în valoare de **63.046,276 mii lei**;
- c) această valoare este constituită sub formă de provizioane reprezentând contravaloarea suplimentară bugetului alocat pentru serviciile contractate de fiecare operator de transport feroviar de călători prin obligația de serviciu public, sumă previzionată pentru acest pachet de servicii rezervate de administratorul de infrastructură feroviară care va fi actualizat anual.

(9) Valoarea preliminară aprobată prin contract poate fi modificată ulterior prin acte adiționale, în condițiile legii, cu evitarea compensării în exces operatorilor de transport feroviar.

(10)

- a) Compensația se acordă proporțional cu gradul de realizare a indicatorului cantitativ tren-km;
- b) pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, profitul rezonabil pentru compensarea serviciului public, este de 6,45% (conform ratei SWAP valabilă de la 01.07.2022 – 31.12.2022, publicată în Registrul Ajutorului de Stat).

(11) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, denumit în continuare MTI, la solicitarea ARF, solicită anual, includerea în legile bugetare anuale și, după caz, cu prilejul rectificărilor bugetare, a sumelor necesare plății sprijinului public total prevăzut la alin. (7).

(12) MTI și ARF nu vor fi considerate răspunzătoare pentru sumele nealocate prin legile bugetare anuale și necesare plății sprijinului public total prevăzut la alin. (7).

(13) În sensul prevederilor art. 7 alin. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, sprijinul public total reprezintă măsură de natura ajutorului de stat exceptat de la notificare către Comisia Europeană.

Art.9. - Compensația de serviciu public se acordă pentru îndeplinirea obligației de serviciu public, pe infrastructura interoperabilă, neinteroperabilă neînchiriată, administrată în condițiile legii de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., denumită în continuare C.N.C.F. „CFR” S.A., și pe infrastructura neinteroperabilă închiriată, în baza angajamentului ferm încheiat cu gestionarul de infrastructură în condițiile legii și ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr.643/2011 pentru aprobarea Condițiilor de închiriere de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. a unor părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile, precum și gestionarea acestora, cu modificările ulterioare, în condițiile legii.

Art. 10. - În scopul asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători, acordarea compensației se face cu respectarea principiilor prevăzute în art. 39, alin (2) din OUG 12/1998.

Art. 11. — (1) ARF, până la data de 15 martie 2024, va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de punctare pentru realizarea și utilizarea parametrilor de performanță aprobați în vederea stabilirii obligațiilor de serviciu public.

(2) ARF, până la data de 30 iulie 2023 va aproba valorile de referință ale indicatorilor de performanță, conform realizărilor din anul 2022, necesare stabilirii gradului de îndeplinire a acestora din cadrul contractelor de servicii publice ce fac obiectul prezentei hotărâri de guvern.

(3) ARF, până la data de 01 iunie 2023, va iniția o propunere de act normativ aprobat prin Ordin al Ministrului Transporturilor și Infrastructurii cu privire la stabilirea metodologiei de identificare și declarare a veniturilor preliminate din transportul public de călători pe fiecare OTF, rută de circulație și categorii de trenuri.

(4) ARF, până la data de 15 iulie 2023, va iniția o propunere de act normativ aprobat prin Ordin al Ministrului Transporturilor și Infrastructurii cu privire la stabilirea metodologiei de monitorizare a veniturilor reale raportate la veniturile preliminate și implementare a acțiunilor necesare.

(5) ARF, până la data de 30 iunie 2025, va realiza un audit tehnico-economic al obligațiilor de serviciu public asumate de OTF prin contractele de servicii publice derulate în anii anteriori, privind îndeplinirea calității serviciilor și eficienței din punct de vedere al costurilor. În baza auditului ce va avea în vedere și necesitatea și rezonabilitatea costurilor aferente obligației de serviciu public, se pot reanaliza și actualiza Anexele 4.1, 4.2 și 4.3 din CSP 2022-2032, aprobate prin prezentul act normativ.

(6) ARF, până la data de 30 septembrie 2025, va aproba mecanismul de utilizare a costurilor țintă stabilite în baza auditului tehnico-economic, ce va fi utilizat în cadrul mecanismului de creștere a eficienței din punct de vedere al costurilor. Mecanismul de aplicare a sistemului de stimulare a scăderii costurilor (atingerii costurilor țintă), concomitent cu alte elemente de stimulare a creșterii calității și eficienței

serviciilor, în ansamblu, și a OTF, în particular, va fi inclus prin act adițional în contractele de servicii publice aprobate prin prezenta hotărâre de guvern.

(7) Auditul tehnico-economic prevăzut în conținutul contractelor de servicii publice pentru perioada 2022-2032 la art. 16.4 este comandat de ARF la un interval de 2 ani.

Art. 12. ARF asigură trecerea către atribuirea contractelor de servicii publice exclusiv pe baza unor proceduri de atribuire competitivă, conform prevederilor art. 5 și art. 8 din Regulamentul 1370/2007 și prevederilor art. 5 din OUG nr.12/1998, după cum urmează:

- a) În perioada aprilie – noiembrie 2023 lansează 3 (trei) proceduri de atribuire competitivă pentru serviciile publice deservite cu ramele electrice provenite din achizițiile cu fonduri europene nerambursabile din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020, contractele având o valabilitate de maxim 60 luni;
- b) În anul 2027 lansează procedurile pentru 3 (trei) contracte pentru serviciile publice deservite cu ramele electrice provenite din achizițiile cu fonduri europene nerambursabile din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020 care succed contractelor prevăzute la alin. (1);
- c) ARF prezintă Guvernului României, până la data de 30 septembrie 2026, în baza auditului tehnico-economic prevăzut la art. 11 alin. (6) și a altor studii de specialitate conform prevederilor art. 5 alin. 4 din OUG nr.12/1998, propunerea de strategie privind structurarea obligațiilor de serviciu public în transportul feroviar de călători pentru perioada decembrie 2032 – decembrie 2047;
- d) ARF, în baza aprobării de către Guvernul României a strategiei menționate la lit. c) în anul 2027, publică anunțurile de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene pentru organizarea procedurilor competitive pentru atribuirea contractelor cu valabilitate de la 12 decembrie 2032;
- e) După respectarea perioadei de transparență prevăzută la art. 7 din Regulamentul 1370/2007 ARF derulează procedurile de atribuire competitivă a contractelor anunțate conform prevederilor lit. d);
- f) În perioada decembrie 2022 – decembrie 2032, rutele noi, altele decât cele cuprinse în CSP 2022-2032 și, după caz, în contractele de servicii publice prevăzute la lit. a) și lit. b), identificate prin studii de specialitate și aprobate de către Guvernul României a fi introduse în obligația de serviciu public se încredințează, cu respectarea prevederilor Regulamentului 1370/2007, prin procedură competitivă.

Art. 13. — (1) ARF, până la data de 01 mai 2026, inițiază și derulează un proiect cu finanțare europeană nerambursabilă care va extinde, va actualiza și va recalibra actualul model național de transport conform datelor socio-economice, sondajelor, chestionarelor de trafic și măsurătorilor contorilor de trafic efectuate pe teren.

(2) După recalibrarea modelului național de transport ARF, până la data 31 decembrie 2026, redefinește obligația de serviciu public de transport feroviar de călători și va reanaliza contractele de servicii publice aprobate prin prezenta hotărâre.

(3) ARF, până la data 01 mai 2027, redimensionează obligația de serviciu public de transport feroviar de călători, care stă la baza pregătirii procedurilor necesare în vederea atribuirii competitive a contractelor de servicii publice începând cu anul 2028.

(4) ARF reanalizează obligația de serviciu public și restabilește activitățile componente și misiunea din domeniul transportului feroviar de călători a serviciului de interes economic general, așa cum este definit la art. 584 din Codul Administrativ, parte integrantă a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cel puțin o dată la 5 ani.

(5) Autoritatea pentru Reformă Feroviară implementează, până la data de 31 decembrie 2024 sistemul de vânzare, validare și control electronic al titlurilor de călătorie, cu capacitate de emiteră de bilete integrate pentru toți operatorii de transport feroviar de călători, integrate cu sisteme de transport public local și, după caz, cu alte sisteme de transport public de călători.

Art.14. – (1) OTF care încheie contracte de servicii publice au următoarele obligații:

- a) să asigure, pe toată durata contractului, interoperabilitatea sistemelor de vânzare, emiteră, validare și control al titlurilor de călătorie cu baza de date comună a ARF, în conformitate cu reglementările din domeniu în vigoare, pentru crearea unei baze de date comune;
- b) să asigure, pe toată durata contractului, un sistem de evidență contabilă care să permită detalierea pe conturi analitice distincte a cheltuielilor și veniturilor eligibile aferente obligației de serviciu public;
- c) până la data de 31 ianuarie 2023 OTF comunică către ARF spre aprobare Calendarul de implementare al programelor de investiții;
- d) până la data de 30 iunie 2023 OTF comunică Anexa 9.6 "Programul de investiții din fonduri proprii ale operatorilor de transport feroviar de călători în bunuri necesare implementării obligației de serviciu public, achiziționate, modernizate sau transformate, utilizate pe durata de valabilitate a prezentului CSP, având ca sursă de finanțare 2,45% din cheltuielile eligibile", completată/actualizată;
- e) până la data de 1 septembrie a fiecărui an contractual (N), OTF comunică către ARF veniturile preliminate din transportul public de călători pentru perioada mersului de tren următor (N+1), pe fiecare rută de circulație și categorii de trenuri;
- f) până la data de 1 octombrie a fiecărui an contractual, OTF comunică către ARF listele de investiții actualizate pentru anul următor, certificate prin semnătura autorizată a reprezentantului legal al societății, însoțite fiecare de un calendar de implementare;
- g) implementează sistemul de vânzare, validare și control electronic al titlurilor de călătorie prevăzut la art. 13 alin. (5) și participă la fazele de dezvoltare și testare a sistemului.

(2) Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A. va pregăti și va raporta bianual, în februarie și august, către MTI stadiul de îndeplinire al proiectului de modernizare a materialului rulant propriu finanțat din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) în valoare de 1.037.173,00 mii lei pe baza indicatorilor tehnico-economici aprobați prin Hotărâre de Guvern nr. 1317/2022, pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Modernizarea a 55 de locomotive electrice destinate remorcării trenurilor de călători, conversia a 20 locomotive diesel hidraulice de manevră în locomotive electrice cu acumulatori și modernizarea a 139 vagoane de călători".

(3) ARF verifică, semestrial, respectarea obligațiilor stipulate la alin. (1) literele a) - g) și de la alin. (2). În cazul în care se constată nerespectarea oricărei obligații, se va reține 10% din valoarea compensației preliminate. Sumele reținute sunt deblocate după îndeplinirea obligațiilor de către OTF, confirmată de ARF și a respectării procedurilor de ordonanțare, aprobare și efectuare a plăților.

Art. 15. În vederea monitorizării de către ARF a contractelor de servicii publice, Compania Națională de Căi Ferate „CFR” S.A., în calitate de administrator al infrastructurii feroviare, are obligația:

- a) de a verifica în evidențele proprii, de a negocia, întocmi și aviza lunar, respectiv de a certifica documentele justificative necesare monitorizării indicatorului de performanță (punctualitate la destinație), respectiv Minutele încheiate în cadrul Regimului de performanță și Procesele verbale încheiate cu gestionarul de infrastructură feroviară neinteroperabilă închiriată;
- b) de a verifica în evidențele proprii și de a transmite lunar către ARF confirmarea indicatorului tren-km realizat de fiecare operator de transport în parte pe categorii de trafic și cumulativ; pentru luna

decembrie în fiecare an v-a transmite această confirmare și pentru fiecare perioadă, atât înainte, cât și după schimbarea mersului de tren;

- c) de a pune la dispoziția ARF datele deținute în sistemul informatic prin popularea bazei de date deținute, în vederea confirmării indicatorilor pe care îi monitorizează în cadrul contractelor de servicii publice aprobate prin prezenta hotărâre de guvern, actualizate prin actele adiționale la acestea;
- d) de a asigura interoperabilitatea viitoarelor sisteme informatice cu sistemele deținute sau gestionate de ARF prin tehnologii avansate, astfel încât acestea să fie compatibile, ușor de interacționat, securizate și accesibile prin organizare pe nivele de competențe;
- e) de a verifica în evidențele informatice proprii înregistrarea unică a unui tren circulat în cadrul obligației de serviciu public și păstrarea numărului alocat poziției din OSP.

Art. 16. – (1) Materialul rulant achiziționat de ARF cu finanțare europeană nerambursabilă prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 se pune la dispoziția operatorilor de transport feroviar de călători licențiați, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 7 din OUG 62/2016, în cadrul contractelor de servicii publice atribuite prin procedură competitivă conform prevederilor art. 12. În situația în care materialul rulant achiziționat de ARF, nu poate fi predat în cadrul unor contracte de servicii publice atribuite prin procedură competitivă pe rutele din Anexa VII la prezenta hotărâre:

- a) predarea acestuia se va efectua pe baza unei metodologii de predare-primire între ARF și OTF în cadrul CSP 2022-2032, cu preluarea activității repartizate acestui material rulant pe rutele stabilite, precum și a subvenției aferente realizării acestei activități în condițiile impuse de ARF;
- b) ARF elaborează o metodologie de predare-primire a materialului rulant către OTF care au deja încheiate contracte de servicii publice până la data prevăzută în contractul de achiziție în Programul de livrare al RE-IR;
- c) La data încheierii procedurilor de licitație a contractelor de servicii publice, OTF care au preluat materialul rulant sunt obligați să predea operatorului de transport feroviar de călători declarat câștigător sau să restituie ARF materialul rulant nou în vederea asigurării îndeplinirii obiectului contractelor de servicii publice licitate, inclusiv transferul de activitate și dreptul la subvenții aferente;
- d) Serviciile operate cu noul material rulant achiziționat de ARF se vor actualiza în anii 2024 și 2025 în funcție de graficul de livrare al trenurilor sau ca urmare a unor noi studii și analize proprii, prin actualizarea Anexei 2 la contractele aprobate prin prezenta hotărâre de guvern;
- e) Valorile cheltuielilor pentru reparații și întreținere a materialului rulant nou, precum și redevența pentru utilizarea trenurilor noi achiziționate de ARF prin fonduri europene nerambursabile se vor actualiza după semnarea contractelor de achiziție.

(2) În situația în care un OTF se retrage, în mod nejustificat, din motive care îi sunt imputabile, de pe o rută inclusă în obligația de serviciu public, ARF impune, pe o perioadă de maxim 2 ani sau până la preluarea serviciului de către un operator de transport feroviar în baza unei proceduri de atribuire competitivă a rutei, ca diferență dintre valoarea compensației preliminate aferentă rutei în cauză stabilită operatorului care se retrage și valoarea compensației preliminate stabilită operatorului căruia i se încredințează obligația, să fie achitată de operatorul în culpă. Suplimentar, OTF va fi obligat să suporte o penalitate cu o valoare echivalentă a compensației convenită pe o perioadă de trei luni aferentă serviciului din care se retrage.

Art. 17. Cu respectarea principiilor prevăzute la art.2 alin.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2011 pentru stabilirea principiilor de aplicare a tarifelor de deservire generală în transportul feroviar public de călători, tarifele stabilite prin Ordin al Ministrului Transporturilor și Infrastructurii:

- a) se actualizează anual cu indicele de inflație stabilit de Institutului Național de Statistică la data de 01 octombrie și
- b) se aplică odată cu schimbarea graficului de circulație;
- c) valoarea ajustată se rotunjește la cea mai apropiată valoare întreagă de leu sau la jumătate de leu.

Art. 18. – (1) În conformitate cu dispozițiile art.5 din Regulamentul UE nr.1370/2007, Contractele de servicii publice menționate la art.1-6 pot fi amendate, prin acte adiționale, în sensul definirii unor obligații de servicii suplimentare sau adaptate operațional, inclusiv formule de calcul, transfer de activitate, material rulant și personalul care îl deservește, care să fie în concordanță cu principiile de la nivel European aferente compensației pentru serviciul public de transport feroviar de călători.

(2) În cazul introducerii unor servicii noi, regularizarea sumelor se va face prin excepție de la art. 8, alin. 1, lit. b din prezentul act normativ.

(3) Analizarea și regularizarea perioadei 11-31 decembrie 2022 se realizează conform Anexei nr. 6.1., art.5, alin.5.2 la CSP 2022-2032, pe baza indicatorului tren-km realizat și confirmat de C.N.C.F.R. „C.F.R. S.A., și cu asigurarea cotei de profit de 2,45% aferentă programului de investiții proprii, sau după caz, a programului de operațiuni în leasing sau de închiriere asumat conform Anexei nr. 9.7 la CSP.

(4) Prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (1), pentru anul 2022 valoarea profitului se calculează cumulată pe întreaga activitate din perioada 01.01.2022-31.12.2022, inclusiv cheltuielile și veniturile realizate în perioada decembrie 2022, fără depășirea valorii maxime de 3%.

(5) Actele Adiționale pentru perioada decembrie 2022 – 11 decembrie 2032 la Contractele de servicii publice menționate la art.1-6, vor fi avizate de Consiliul Concurenței înainte de aprobarea acestora, conform prevederilor legale în vigoare din domeniu, după aprobarea bugetului de stat și, după caz, ca urmare a rectificărilor bugetare.

Art.19. – (1) Pachetul de servicii de rezervă a C.N.C.F. „CFR” S.A. se stabilește anual și se actualizează lunar de către aceasta până în luna octombrie a fiecărui an, când își încetează aplicabilitatea, iar suma calculată va reîntregi suma alocată de MTI pentru plata subvențiilor conform contractelor de servicii publice încheiate cu operatorii de transport feroviar public de călători.

(2) C.N.C.F. „CFR” S.A., în conformitate cu principiile prevăzute la art. 13 din „Condiții de închiriere din 22 iunie 2011 de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. a unor părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile, precum și gestionarea acestora”, parte integrantă a Hotărârii de Guvern nr.643/2011 pentru aprobarea Condițiilor de închiriere de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. a unor părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile, precum și gestionarea acestora, stabilește pachetul de servicii de rezervă pentru fiecare an la un număr de 4 trenuri/zi pentru fiecare secție neinteroperabilă pe care nu se realizează transport public de călători și îl transmite cu celeritate ARF.

(3) În limita pachetului de rezervă constituit conform celor de mai sus, C.N.C.F. „CFR” – S.A. are dreptul să scoată lunar la licitație linii neinteroperabile neînchiriate, cu un pachet de servicii de 4 trenuri/zi pentru fiecare secție, cu încadrarea în pachetul de rezervă calculat până la sfârșitul anului.

(4) Diferența de quantum în lei, dintre pachetul de rezervă alocat la angajarea acestuia și cel rezultat în urma actualizării lunare, poate fi folosită pentru completarea compensației ce poate fi acordată OTF care au încheiat contract de servicii publice, cu evitarea supracompensării operatorilor.

Art. 20. – (1) Pentru respectarea principiilor prevăzute în art.2 alin.(1) lit. i) din OUG nr.62/2016, ARF semnează, în numele statului, contractele menționate în art. 1-6 și actele adiționale la acestea.

(2) În cazul în care orice prevederi ale contractului devin incompatibile cu legislația sau regulamentele din România sau din Uniunea Europeană, contractul va fi actualizat cu legislația în vigoare, iar acest lucru nu va afecta valabilitatea celorlalte clauze ale contractului.

Art. 21. Informațiile prevăzute în CSP 2022-2032 sunt supuse prevederilor Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, fără a aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii și prezentei hotărâri.

Art. 22. Materialul rulant achiziționat de către ARF în cadrul Programului Operațional Transport 2021-2027 și Programul Național de Redresare și Reziliență se pune la dispoziția Operatorilor de transport feroviar de călători în cadrul CSP 2022-2032, în conformitate cu prevederile Metodologiei de alocare a materialului rulant nou achiziționat.

Art. 23. Metodologia prevăzută la art. 22 se aprobă prin Anexa VIII - Metodologia de alocare a materialului rulant nou achiziționat de ARF către OTF în baza, prevăzute în anexele I-VI.

Art. 24. Materialul rulant prevăzut la art. 22 rămâne în proprietatea ARF pe toată perioada de valabilitate a contractelor de servicii publice în transportul feroviar de călători și se predă, liber de sarcini, ARF de către operatorii de transport feroviar de călători la terminarea perioadei de valabilitate a contractelor de servicii publice în transportul feroviar de călători.

Art. 25. Anexele I - VIII fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU
Nicolae-Ionel CIUCĂ