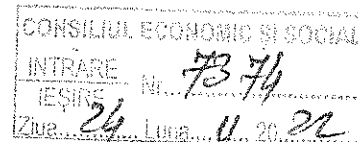


## NOTĂ DE FUNDAMENTARE



## Secțiunea 1

## Titlul prezentului act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 în transportul feroviar public de călători

## Secțiunea a 2-a

## Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile art.38 alin.(1) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractele de servicii publice se încheie între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Autoritatea pentru Reformă Feroviară, în calitate de autoritate competentă din subordine, pentru și în numele statului, și operatorii de transport feroviar care efectuează transport public de călători pe calea ferată și se conformează obligațiilor de serviciu public de interes național.</p> <p>Pentru efectuarea serviciului public de transport feroviar de călători, pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032, operatorii de transport feroviar încheie contracte de servicii publice cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (M.T.I.), prin A.R.F., autoritatea competentă din subordine, în numele statului, pentru care vor primi compensații financiare (subvenționarea acordată de stat) de către statul român în vederea efectuării unui serviciu continuu și de interes public, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.39, alin.(1') din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016, contractele de servicii publice se aprobă de către Guvern și se modifică sau actualizează, după caz, potrivit prevederilor art.6, alin.(3) din OUG nr.62/2016 privind înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2017. Stabilirea duratei acestor contracte se face cu respectarea prevederilor art.4 și 5 din Regulamentul (CE) nr.1370/2007.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se propune aprobarea contractelor de servicii publice ale operatorilor de transport feroviar de călători pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 ale Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” SA, al Regio Călători S.R.L., al S.C. Interregional Călători S.R.L., al S.C. Transferoviar Călători S.R.L., al Astra Trans Carpatic S.R.L. și al S.C. Softrans S.R.L., ca urmare a expirării valabilității contractelor de servicii publice pentru perioada 01 ianuarie 2022 - 10 decembrie 2022, aprobate prin H.G. nr.1311/2021.</p> <p>Contractele anterior menționate, pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032, vor asigura derularea activității de transport feroviar public de călători pe o perioadă minim necesară, fără a perturba prestarea serviciilor ce fac obiectul obligației de serviciu public, în vederea pregătirii documentației necesare pentru următoarele contracte de servicii publice, precum și pentru a permite îndeplinirea tuturor condiționalităților precizate de Consiliul Concurenței prin Avizul nr...../zz.11.2022</p> <p>Acestea vor fi atribuite direct, având în vedere prevederile art.5 alin.(6), coroborat cu prevederile art.7 alin.2 din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al</p>

Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016. În acest sens ARF a asigurat respectarea prevederilor art.7 alin.(2) din Regulamentul mai sus menționat în materie de acordare a compensației de serviciu public, având în vedere cele 6 anunțuri publicate în JOUE în data de 20.12.2021 și eratele publicate în data de 29.08.2022 prin care s-a revizuit durata următoarelor contracte de servicii publice, de la 48 luni la 120 luni, începând cu data de 11.12.2022, după cum urmează:

- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SNTFC "CFR Călători" SA publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665190 și erata înregistrată la ARF sub nr.2283/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al Regio Călători SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665191 și erata înregistrată la ARF sub nr.2284/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SC Interregional Călători SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665192 și erata înregistrată la ARF sub nr.2285/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SC Transferoviar Călători SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665195 și erata înregistrată la ARF sub nr.2286/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al Astra Trans Carpatic SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665196 și erata înregistrată la ARF sub nr.2287/29.08.2022;
- anunț de informare prealabilă privind contractul de servicii publice al SC Softrans SRL publicat în JOUE sub nr.2021/S 250-665197 și erata înregistrată la ARF sub nr.2288/29.08.2022.

La data prezentă pe piața feroviară din România activează cinci operatori de transport feroviar public de călători, entități juridice de drept privat, licențiați conform legii, și o entitate de drept public, licențiată conform legii, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „C.F.R. Călători” S.A..

Pentru pregătirea acestor contracte ARF a ținut cont de recomandările formulate de Consiliului Concurenței, cu ocazia ședinței comune din data de 28.10.2022, precum și de observațiile transmise pe e-mail. Totodată ARF a organizat numeroase ședințe comune, cu reprezentanții operatorilor de transport feroviar de călători și CNCF "CFR"-S.A. la care au participat și reprezentanți ai M.T.I. - D.T.F., ce s-au desfășurat săptămânal în format mixt în perioada ianuarie-octombrie 2022 și ședințe individuale, bilaterale cu fiecare OTF în parte, ocazii cu care au avut loc analize și discuții pentru definitivarea obligației de serviciu public pentru perioada 2022-2032, a proiectului de HG și a modelului de contract de serviciu public.

Cu aceste ocazii reprezentanții operatorilor de transport feroviar de călători au menționat riscul iminent al perturbării activității specifice în lipsa încheierii contractelor de servicii publice începând din anul 2022, în baza cărora să se asigure cadrul legal necesar achitării, de la bugetul de stat, a compensației lunare convenite, aferentă obligației de serviciu public aprobate.

Sub aspectul respectării prevederilor art.5 alin.(7) din Regulamentul anterior menționat, în materie de acordare a compensației de serviciu public - facem precizarea că operatorii de transport feroviar de călători licențiați în România, potrivit noilor prevederi ale OUG nr.12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, încheie contractul de servicii publice de transport feroviar de călători cu M.T.I. prin autoritatea competentă, respectiv cu A.R.F., în condiții nediscriminatorii.

Sub aspectul respectării prevederilor art.6, din Regulamentul mai sus

menționat în materie de acordare a compensației de serviciu public, facem următoarele precizări:

a) cu privire la condiționalitățile instituite prin art.4 alin.(1) lit. a), b) și c) din Regulament, sunt îndeplinite prin prevederi ale Contractului de servicii publice și ale Anexelor aferente acestuia;

b) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin.(2) din Regulament, este îndeplinită prin prevederile Anexei nr.5 *Reguli pentru plata compensației* din Contractul de servicii publice, alin. 14.1 și 14.4; astfel s-a stabilit că veniturile încasate din vânzarea titlurilor de călătorie sunt considerate venituri proprii ale OTF;

c) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin.(3) din regulament referitor la durata contractelor de servicii publice limitată la 15 ani, este îndeplinită prin faptul că aceste contracte sunt încheiate pentru perioada 11.12.2022 - 11.12.2032.

d) în conformitate cu prevederile art.5 din Regulamentul (CE) nr.1370/2007, contractele de servicii publice pot fi amendate, prin acte adiționale, în sensul definirii unor obligații de servicii suplimentare (inclusiv formule de calcul), care să fie în concordanță cu principiile de la nivel European aferente compensației pentru serviciul public de transport feroviar de călători;

e) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin. (4), (5) și (6) din regulament nu sunt incidente speței;

f) cu privire la îndeplinirea dispozițiilor din Anexa la Regulament, la pct. 2, 3, 4, 5, 6 și 7 menționăm că aceste dispoziții sunt îndeplinite prin prevederile art.8, pct.(1) al proiectului de HG.

În condițiile anterior menționate pentru contractele de servicii publice de transport feroviar de călători, ce se vor aplica de la data de 11.12.2022, se va utiliza următoarea metodologie:

a) repartizarea compensației către fiecare Operator de transport feroviar de călători se face de către Autoritatea Contractantă pe baza indicatorului tren-km, în funcție de îndeplinirea indicatorilor cantitativi, calitativi, de performanță și de eficiență care au fost stabiliți prin contract;

b) compensația se acordă proporțional cu gradul de realizare a indicatorului cantitativ (tren-km).

c) pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, profitul rezonabil pentru compensarea serviciului public, este de 6,45% (conform ratei SWAP valabilă de la 01.07.2022 - 31.12.2022, publicată în Registrul Ajutorului de Stat);

d) compensația nu poate depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra cheltuielilor și veniturilor operatorului de serviciu public. Efectele se evaluează comparând situația în care obligația de serviciu public este îndeplinită cu situația care ar fi existat dacă obligația nu ar fi fost îndeplinită. Pentru a calcula efectul financiar net, autoritatea competentă se orientează după următorul mecanism:

e) cheltuielile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public sau cu un set de obligații de serviciu public impuse de autoritatea competentă/autoritățile competente, obligații conținute în contractul de servicii publice și/sau într-o normă generală;

f) minus eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

g) minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

h) plus un profit rezonabil;

i) egal efectul financiar net.

j) pentru a evita compensarea în exces sau lipsa de compensare, la calculul

	<p>efectului financiar net se iau în considerare efectele financiare măsurabile asupra serviciilor operatorului în cauză;</p> <p>k) cheltuielile și veniturile trebuie calculate în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.</p> <p>l) Autoritatea pentru Reformă Feroviară va monitoriza activitatea de transport prin intermediul a 4 seturi de indicatori (cantitativi, de calitate, de performanță și de eficiență). În acest sens au fost definiți un total de 16 indicatori cheie (tren-km, călători expediați, călători-km, accesibilitate persoane cu mobilitate redusă, curățenie, sistem de climatizare sau, după caz, sistem de răcire/încălzire a vehiculelor, timp de funcționare a caserilor, timp de funcționare a sistemelor electronice de vânzare titluri de călătorie, punctualitate, disponibilitate material rulant, nivel de poluare CO2 a materialului rulant, nivel de poluare CO2 a bunurilor imobile, grad de ocupare, anulare trenuri, zile de muncă planificate productive realizat și ore lucrate fără prejudiciu datorită accidentărilor). Astfel, în baza îndeplinirii indicatorilor se poate atinge o încasare totală de 4% (maxim 0,25% pentru fiecare indicator) din nivelul cheltuielilor eligibile;</p> <p>m) Procentul marjei de profit, aferente compensației de serviciu public, este cel mult sau egal cu 6,45% (determinat pe baza ratei SWAP valabilă de la 01.07.2022 - 31.12.2022, publicată în Registrul Ajutorului de Stat la care se adaugă 100 de puncte de bază, conform art.5, alin (17) din OUG nr.12/1998 cu modificările și completările ulterioare). Acest procent se distribuie după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorilor cantitativi: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ tren-km;</li> <li>➤ număr de călători expediați;</li> <li>➤ număr de călător-km;</li> <li>➤ accesibilitate persoane cu mobilitate redusă.</li> </ul> <p>Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.</p> </li> <li>2. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorilor de calitate: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ curățenie;</li> <li>➤ sistem de climatizare sau, după caz, sistem de răcire / încălzire a vehiculelor;</li> <li>➤ timp de funcționare a caserilor;</li> <li>➤ timp de funcționare a sistemelor electronice de vânzare titluri de călătorie.</li> </ul> <p>Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.</p> </li> <li>3. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorilor de performanță: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Punctualitate;</li> <li>➤ disponibilitate material rulant;</li> <li>➤ nivel de poluare CO2 a materialului rulant;</li> <li>➤ nivel de poluare CO2 a bunurilor imobile.</li> </ul> <p>Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.</p> </li> <li>4. cel mult sau egal cu 1% în baza îndeplinirii indicatorului de eficiență: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ grad de ocupare;</li> <li>➤ anulare trenuri;</li> <li>➤ zile de muncă planificate productive realizat;</li> <li>➤ ore lucrate fără prejudiciu datorită accidentărilor.</li> </ul> <p>Indicatorii sus menționați se acordă în funcție de realizarea fiecăruia în parte.</p> </li> <li>5. cel mult sau egal cu 2,45% în baza îndeplinirii programului de investiții proprii, sau după caz, a programului de operațiuni în leasing sau de închiriere asumat.</li> </ol> <p>n) în perioada 11 decembrie 2022 - 10 decembrie 2032, ARF se va aplica sistemul de premiere sau penalizare, acordat pe baza îndeplinirii sau</p>
--	---

	<p>neîndeplinirii, după caz, a indicatorilor cantitativi și calitativi, stabiliți în CSP astfel încât:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ valoarea pozitivă maximă a premierii este de 6,45% din cheltuielile eligibile stabilite la semnarea contractelor de servicii publice pentru a respecta profitul maxim legal de 6,45%;</li> <li>➤ valoarea negativă maximă a penalizărilor este de 6,45% din cheltuieli eligibile stabilite la semnarea contractelor de servicii publice pentru a nu afecta negativ calitatea serviciilor obligatorii;</li> <li>➤ efectul pozitiv sau negativ al sistemului de premiere/penalizare va fi luat în considerare atunci când se calculează compensația finală.</li> </ul> <p>o) evitarea compensării în exces, în condițiile în care, pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, compensația anuală de serviciu public, care cuprinde cota de profit de maxim 6,45%, se stabilește fără a depăși 50% din totalul costurilor eligibile pentru trenurile din categoria Intercity, fără a depăși 60% din totalul costurilor eligibile pentru trenurile din categoria Interregio și 87% din totalul costurilor eligibile pentru trenurile din categoria Regio. Totodată, repartizarea compensației ce va fi cuprinsă în contractele de servicii publice sau actele adiționale la acestea se va realiza de către A.R.F. cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice și al ministrului transporturilor nr.65/1.712/2016 pentru aprobarea Normelor privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul de stat pentru unele activități desfășurate de unii operatori economici, prin bugetul Ministerului Transporturilor;</p> <p>p) compensația nu va depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra cheltuielilor și veniturilor fiecărui operator de serviciu public, în conformitate cu prevederile Anexei de la Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016;</p> <p>q) valoarea unitară a indicatorului tren-km se calculează astfel: valoarea unitară a compensației pentru tren-km = valoarea compensației de serviciu public /numărul total de tren-km.</p> <p>r) obligația de serviciu public aferentă anului 2022, susținută prin compensația alocată de la bugetul de stat, conform cadrului legal incident ajutorului de stat, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare;</p> <p>s) actualizarea condiționalităților de acordare a compensației pentru anul 2022, în vederea asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători se va realiza conform prevederilor art.39, alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, cu modificările și completările ulterioare, și condiționalitățile instituite prin art. 4 alin. (1) lit. a), b) și c) din Regulament.</p> <p>În scopul asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători, acordarea compensației se va face după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ în cazul în care bugetul de stat se aprobă ulterior începerii anului bugetar, până la data aprobării acestuia compensația de serviciu public se acordă fiecărui operator de transport feroviar în limita a 1/12 din cuantumul compensației de serviciu public prevăzută în contractul de servicii publice</li> </ul>
--	---

din anul anterior sau, după caz, în limita a 1/12 din sumele aprobate cu această destinație prin proiectul de buget, în situația în care acestea din urmă sunt mai mici decât cele din anul precedent;

- în cazul în care contractele de servicii publice sau, după caz, actele adiționale la acestea se aprobă ulterior începerii anului bugetar, până la data aprobării acestora compensația de serviciu public se acordă fiecărui operator de transport feroviar, fără a depăși 1/12 din fondurile alocate prin legea bugetului de stat pentru compensarea obligației de serviciu public de interes național;
- după aprobarea bugetului de stat și a contractelor sau actelor adiționale, după caz, regularizarea sumelor acordate operatorilor de transport feroviar de călători se face potrivit prevederilor acestor contracte.

Acordarea compensației operatorilor se va face lunar, fără a depăși valoarea stabilită prin Actele Adiționale la contractele de servicii publice ce se vor încheia anual după adoptarea legii bugetului de stat, în urma rectificărilor bugetare sau în alte cazuri necesare.

Compensația necuvenită, ca urmare a nerealizării indicatorului cantitativ (tren-km), pentru fiecare categorie de tren în parte, va fi regularizată cu bugetul de stat până la data de 31 ianuarie a anului următor.

La data depunerii situațiilor financiare încheiate pentru anul de referință, operatorii de transport feroviar de călători vor transmite la A.R.F. dovada încadrării în cota de profit, iar sumele aferente depășirii acestui prag de rentabilitate vor fi restituite bugetului de stat până la aceeași dată, aceasta constituind termenul legal de regularizare cu bugetul statului.

Totodată, operatorii de transport feroviar au obligația de a întocmi și transmite bilanța lunară de verificare însoțită de o evidență extracontabilă cu evidențierea clară a veniturilor și cheltuielilor eligibile pentru acordarea compensației, în mod separat pe rută de circulație și pe fiecare rang de tren, determinate direct proporțional cu volumul de tren-km realizat pe ruta de circulație și respectiv pe categoria de tren în baza contractului de servicii publice.

Operatorii de transport feroviar de călători vor utiliza lunar sumele primite drept compensație, pentru achitarea obligațiilor curente către administratorul infrastructurii feroviare publice, a tarifului de utilizare a infrastructurii feroviare, precum și plata contravalorii energiei electrice de tracțiune aferente lunii anterioare.

Serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători vor corespunde în totalitate cerințelor nivelului minimal de servicii oferite pentru toate categoriile de tren, prevăzute în Anexa nr. 2 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.153/2011 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare - nr.005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1816/2005, și pentru definirea trenurilor de călători în funcție de serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători, cu completările și modificările ulterioare.

Trenurile din categoria Intercity vor putea beneficia de compensație de serviciu public acordată de la bugetul de stat, având în vedere pct. 1 din Anexa nr. 2 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.153/2011 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare - nr.005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1.816/2005, și pentru definirea trenurilor de călători în funcție de serviciile oferite de OTF, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, OTF vor asigura interoperabilitatea sistemului de ticketing propriu cu baza de date comună a Autorității pentru Reformă Feroviară și îi vor transmite, spre verificare, situația detaliată a volumelor de tren-km realizate, pe rute de circulație ce fac obiectul obligației de serviciu public.

Operatorilor de transport feroviar de călători le revin obligațiile prevăzute în

sarcina acestora în conformitate cu prevederile art.3, alin.(23) și alin.(24) din Ordinul ministrului finanțelor publice și al ministrului transporturilor nr.65/1.712/2016 pentru aprobarea Normelor privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul de stat pentru unele activități desfășurate de unii operatori economici, prin bugetul M.T.I.

Pe parcursul derulării contractelor de serviciu public, ce fac obiectul prezentei note, Autoritatea pentru Reformă Feroviară va parcurge următoarele etape :

- va demara procedurile de atribuire competitivă pentru atribuirea de contracte de servicii publice, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007;
- va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de punctare pentru realizarea și utilizarea parametrilor de performanță aprobați în vederea stabilirii obligațiilor de serviciu public;
- va aproba valorile de referință ale indicatorilor de performanță, pe baza realizărilor din anul 2021, necesare stabilirii gradului de îndeplinire a acestora din cadrul contractelor de servicii publice ce fac obiectul prezentei hotărâri de guvern;
- va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de identificare și declarare a veniturilor minime estimate pe fiecare OTF, rută de circulație și categorii de trenuri;
- va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de monitorizare a veniturilor reale raportate la veniturile estimate și implementare a acțiunilor necesare;
- va realiza un audit tehnico-economic al obligațiilor de serviciu public asumate de operatorii de transport feroviar de călători prin contractele de servicii publice, aprobate conform prevederilor legale în vigoare, privind îndeplinirea calității serviciilor și eficienței din punct de vedere al costurilor. Auditul va avea în vedere și necesitatea și rezonabilitatea costurilor aferente obligației de serviciu public.

Compensația acordată operatorilor de transport feroviar public de călători, licențiați conform legii, se acordă conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările ulterioare, sub forma ajutorului de stat alocat exclusiv pentru efectuarea obligației de serviciu public.

Proiectul de contract de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 -11 decembrie 2032 prevede, de asemenea, obligația operatorilor de transport feroviar de a raporta anual către ARF, atât soluții de îmbunătățire a programului de transport, cât și implementarea programelor de investiții, închirieri sau operațiuni de leasing în vederea creșterii calității serviciilor, care vor fi aprobate în baza unor analize a proiectelor propuse de fiecare OTF în parte.

Astfel, în funcție de capital, de riscurile asumate și de gradul de îndeplinire a obiectivelor strategice și specifice, defalcate pe material rulant și bunuri imobile, programele de investiții aprobate se vor încadra într-unul din cele 5 mecanisme de finanțare, după cum urmează:

1. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de investiții;
2. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de exploatare pe durata de viață a bunului;
3. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de exploatare pe durata CSP (amortizare și costuri financiare);
4. investiții sprijinite din fonduri publice prin subvenții de exploatare pe durata CSP (amortizare);
5. investiții care nu se califică pentru sprijin public.

Operatorii de transport feroviar de călători vor beneficia de o marjă, de maxim 2,45% din nivelul cheltuielilor eligibile, în condițiile implementării programelor de investiții, închirieri sau operațiuni de leasing.

	<p>Pentru evitarea ajutoarelor de stat incompatibile, operatorii de transport feroviar vor fi obligați să utilizeze bunurile finanțate din fonduri publice exclusiv pentru prestarea obligațiilor de serviciu public.</p> <p>La elaborarea actului normativ s-au avut în vedere prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016; ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările ulterioare.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Se asigură îndeplinirea obligației continue a statului de transport public feroviar al cetățenilor.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Compensația aferentă obligației de serviciu public pe care operatorii feroviari de transport public de călători o primesc îmbracă forma ajutorului de stat, fiind urmată procedura aferentă. Sub aspect concurențial, nu există un impact motivat de faptul că aceste contracte de servicii de transport feroviar public de călători sunt efectuate de către toți operatorii feroviari de transport public de călători licențiați conform legii, în condiții nediscriminatorii.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. b) Simplificarea procedurilor administrative.	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.



b) Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Asigură mobilitatea tuturor categoriilor de călători, inclusiv elevi, studenți, navetiști, beneficiari de facilități la călătorie prin legi speciale.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 2 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ asigură conformitatea cu Regulamentul CE nr.1370/2007, cu modificările și completările ulterioare.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
---	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și de Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost/ Vor fi întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu necesită măsuri suplimentare de implementare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 în transportul feroviar public de călători*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și îl supunem aprobării.

~~VICEPRIM-MINISTRU~~  
~~MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII~~  
~~SORIN MIHAI GRINDEANU~~

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR

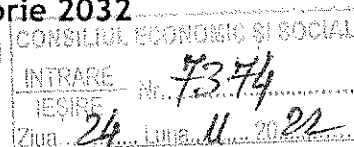
ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL INVESTIȚIILOR  
ȘI PROIECTELOR EUROPENE  
MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**HOTĂRÂRE DE GUVERN**  
**pentru aprobarea contractelor de servicii publice**  
**pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032**  
**în transportul feroviar public de călători**



În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, al art.38 și art.39 alin.1<sup>1</sup> din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art.6 alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.62/2016 privind înființarea Autorității de Reformă Feroviară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2017,

**Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1 -** Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A., prevăzut în anexa nr. I.

**Art. 2 -** Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății Comerciale REGIO CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. II.

**Art. 3 -** Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 Societății Comerciale INTERREGIONAL CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. III.

**Art. 4 -** Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății Comerciale TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. IV.

**Art. 5 -** Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății ASTRA TRANS CARPATIC - S.R.L., prevăzut în anexa nr. V.

**Art. 6 -** Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 al Societății Comerciale SOFTRANS - S.R.L., prevăzut în anexa nr. VI.

**Art. 7 -** (1) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Autoritatea pentru Reformă Feroviară și Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A., Societatea "Regio Călători" - S.R.L., Societatea Comercială "Interregional Călători" - S.R.L., Societatea Comercială "Transferoviar Călători" - S.R.L., Societatea "Astra Trans Carpatic" - S.R.L., Societatea Comercială "Softrans" - S.R.L. vor actualiza în condițiile legii contractele de servicii publice în transportul feroviar de călători conform prevederilor art. 39 alin.1<sup>1</sup> din OUG nr. 12/1998 republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art.6, alin.(3) din OUG nr.62/2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017.

(2) Se mandatează Autoritatea pentru Reformă Feroviară să modifice sau să actualizeze contractele de servicii publice prin acte adiționale, doar în condiții temeinic justificate sau urmare unor studii și analize proprii, fără depășirea sumelor aprobate și alocate de la bugetul

de stat sau estimate în prezenta hotărâre de guvern. Modificările prezentei hotărâri de guvern nu vizează o modificare substanțială față de data semnării contractului de servicii publice, în sensul unui impact financiar care se încadrează în limita a 20% din bugetul estimat, conform art. 15 din OUG nr.77/2014.

(3) Pentru cazurile în care propunerile OTF de modificare sau actualizare a contractele de servicii publice în transportul feroviar de călători ca urmare a unor studii și analize ale ARF, depășesc sumele aprobate prin prezenta Hotărâre de Guvern, acestea pot fi aprobate doar printr-o nouă Hotărâre a Guvernului.

(4) Autoritatea pentru Reformă Feroviară este mandatată să actualizeze prin Acte adiționale, anexele privind lista de investiții în bunuri necesare implementării OSP (Anexa 7, Anexele 9.1, 9.2, 9.3, 9.4, 9.5, 9.6, 9.7, 9.8 și 9.9), la Contractele de Servicii Publice aprobate prin prezentul act normativ, cu condiția încadrării în valorile estimate și fără depășirea acestora, în baza avizului CTE - ARF.

(5) Valorile de referință ale indicatorilor necesare monitorizării contractelor și pentru stabilirea realizărilor procentelor de profit, în vederea regularizării anuale, se vor stabili până la data de 30 iulie 2023 și vor face obiectul Anexei 6.4. din Anexa nr. 6 la contractul de servicii publice aprobat prin prezenta hotărâre de guvern.

(6) În cazuri temeinic justificate, se mandatează Autoritatea pentru Reformă Feroviară să semneze, în numele statului, și să aprobe modificări:

- a) ale Anexei nr.2 din contractele de servicii publice, fără depășirea volumului total de tren-km asumat de fiecare operator de transport feroviar prin obligația de serviciu public aferentă fiecărui contract în parte, așa cum a fost aprobată prin contract și act adițional;
- b) ale Anexei nr.6.4 cu valorile de referință ale indicatorilor, necesare monitorizării contractelor;
- c) ale Anexelor nr.7, lit. a) - f) ca urmare a propunerii OTF de introducere în lista activelor a unor bunuri necesare îndeplinirii obligației de serviciu public prevăzute în programele de investiții din Anexele 9.2 - 9.9 la contractul de servicii publice aprobat prin prezenta hotărâre de guvern;
- d) ale Anexelor 9.2 - 9.9 privind programele de investiții prin înlocuirea sau eliminarea unor proiecte de investiții, fără depășirea cheltuielilor inițiale aprobate;
- e) ale Anexei nr. 1.4 necesare actualizării metodologiei de monitorizare și de raportare a pieței OSP;
- f) ale documentelor sau, după caz, a structurii acestora, regăsite în Anexele 12.1 - 12.23 în vederea optimizării procesului de comunicare/raportare între ARF și OTF.

**Art. 8** (1) În perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032, începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, compensația serviciilor publice pentru transportul feroviar de călători se acordă în conformitate cu prevederile art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a prevederilor din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și 1107/70 ale Consiliului, astfel:

- a) diferențele dintre veniturile totale aferente transportului feroviar public de călători și cheltuielile eligibile pentru asigurarea obligației de serviciu public, la care se adaugă o cotă de profit de maxim 6,45%, calculat la cheltuieli eligibile. Compensația obligațiilor de serviciu public pentru transportul feroviar public de călători se stabilește pe baza

indicatorului tren-km;

b) pentru calculul valorii compensației necesare, veniturile din transportul feroviar de călători sunt evaluate de către ARF în baza tarifelor aprobate conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.56/2011 pentru stabilirea principiilor de aplicare a tarifelor de deservire generală în transportul feroviar public de călători, cu modificările și completările ulterioare, și a reducerilor prevăzute în Anexa nr. 3 a fiecărui CSP;

c) compensația nu poate depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra cheltuielilor și veniturilor operatorului de serviciu public. Efectele se evaluează comparând situația în care obligația de serviciu public este îndeplinită cu situația care ar fi existat dacă obligația nu ar fi fost îndeplinită.

Pentru a calcula efectul financiar net, autoritatea competentă se orientează după următorul mecanism:

(i) cheltuielile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public sau cu un set de obligații de serviciu public impuse de autoritatea competentă/autoritățile competente, obligații conținute în contractul de servicii publice și/sau într-o normă generală;

(ii) minus eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatare în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

(iii) minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

(iv) plus un profit rezonabil;

(v) egal efectul financiar net.

d) pentru a evita compensarea în exces sau lipsa de compensare, la calculul efectului financiar net se iau în considerare efectele financiare măsurabile asupra serviciilor operatorului în cauză;

e) cheltuielile și veniturile trebuie calculate în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.

(2) Pentru a spori transparența și a evita subvențiile încrucișate, în cazul în care un operator de serviciu public nu exploatează doar servicii compensate care fac obiectul unor obligații de serviciu public de transport, ci se implică și în alte activități, conturile aferente serviciilor publice sus-menționate trebuie separate, astfel încât să îndeplinească cel puțin următoarele condiții:

a) conturile curente corespunzătoare fiecăreia dintre aceste activități trebuie să fie evidențiate separat, iar proporția activelor corespunzătoare și a cheltuielilor fixe aferente trebuie să fie alocată în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;

b) toate cheltuielile variabile, o contribuție adecvată la cheltuielile fixe și un profit rezonabil legat de orice altă activitate a operatorului de serviciu public nu pot fi sub nici o formă imputate serviciului public în cauză;

c) cheltuielile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare și a plăților din partea autorităților publice, fără nicio posibilitate de transfer de venituri către un alt sector de activitate a operatorului de serviciu public.

(3) Sprijinului public total este format din subvenții de exploatare, facilități de călătorie, dar fără a se limita la acestea, acordat direct sau indirect de Autoritatea pentru Reformă Feroviară din fonduri publice către operatorii de transport feroviar de călători în perioada de valabilitate a contractelor de servicii publice 2022-2032.

a) Valoarea preliminară a compensației de serviciu public alocată în perioada **11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032**, potrivit alin.(1), pentru obligația de serviciu public aprobată, stabilită potrivit legii, este de **51.576.321,00 mii lei**;

b) Valoarea estimată a compensației de serviciu public alocată în perioada **11 decembrie 2022 - 10 decembrie 2023** este stabilită pe baza volumului de 1.868.037,808 tren-km estimat de administratorul de infrastructură feroviară pentru pachetul de servicii de rezervă pe care CNCF "CFR" SA poate să le scoată la licitație conform prevederilor HG nr.643/2011, și este în valoare de **63.046,276 mii lei**. Această valoare va fi constituită sub formă de provizioane reprezentând contravaloarea suplimentară bugetului alocat pentru serviciile contractate de fiecare OTF prin OSP, sumă previzionată pentru acest pachet de servicii rezervate de administratorul de infrastructură feroviară care va fi actualizat anual;

c) Valoarea preliminară aprobată prin contract poate fi modificată ulterior prin acte adiționale, în condițiile legii, cu evitarea supracompensării operatorilor de transport feroviar.

(4) a) Compensația se acordă proporțional cu gradul de realizare a indicatorului cantitativ tren-km;

b) pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, profitul rezonabil pentru compensarea serviciului public, este de 6,45% (conform ratei SWAP valabilă de la 01.07.2022 - 31.12.2022, publicată în Registrul Ajutorului de Stat).

(5) În sensul prevederilor art. 7 alin. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, sprijinul public total reprezintă măsură de natura ajutorului de stat exceptat de la notificare către Comisia Europeană.

**Art.9** - Compensația de serviciu public se acordă pentru îndeplinirea obligației de serviciu public, pe infrastructura interoperabilă, neinteroperabilă neînchiriată, administrată în condițiile legii de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., și pe infrastructura neinteroperabilă închiriată, în baza angajamentului ferm încheiat cu gestionarul de infrastructură în condițiile legii și ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr.643/2011 pentru aprobarea Condițiilor de închiriere de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. a unor părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile, precum și gestionarea acestora, cu modificările ulterioare, în condițiile legii.

**Art. 10** - În scopul asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători, acordarea compensației se va face după cum urmează:

a) în cazul în care bugetul de stat se aprobă ulterior începerii anului bugetar, până la data aprobării acestuia compensația de serviciu public se acordă fiecărui operator de transport feroviar în limita a 1/12 din cuantumul compensației de serviciu public prevăzută în contractul de servicii publice din anul anterior sau, după caz, în limita a 1/12 din sumele aprobate cu această destinație prin proiectul de buget, în situația în care acestea din urmă sunt mai mici decât cele din anul precedent;

b) în cazul în care contractele de servicii publice sau, după caz, actele adiționale la acestea se aprobă ulterior începerii anului bugetar, până la data aprobării acestora compensația de serviciu public se acordă fiecărui operator de transport feroviar, fără a



depăși 1/12 din fondurile alocate prin legea bugetului de stat pentru compensarea obligației de serviciu public de interes național;

- c) după aprobarea bugetului de stat și a contractelor sau actelor adiționale, după caz, regularizarea sumelor acordate operatorilor de transport feroviar de călători se face potrivit prevederilor contractuale.

**Art. 11** (1) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, începând cu data de 1 februarie 2023, va pregăti demararea procedurilor de atribuire competitivă a contractelor de servicii publice, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007, cu modificările ulterioare.

(2) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data de 15 martie 2024, va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de punctare pentru realizarea și utilizarea parametrilor de performanță aprobați în vederea stabilirii obligațiilor de serviciu public.

(3) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data de 30 iulie 2023 va aproba valorile de referință ale indicatorilor de performanță, conform realizărilor din anul 2022, necesare stabilirii gradului de îndeplinire a acestora din cadrul contractelor de servicii publice ce fac obiectul prezentei hotărâri de guvern.

(4) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data de 01 iunie 2023, va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de identificare și declarare a veniturilor din transportul public de călători estimate pe fiecare OTF, rută de circulație și categorii de trenuri.

(5) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data de 15 iulie 2023, va iniția o propunere de act normativ privind stabilirea metodologiei de monitorizare a veniturilor reale raportate la veniturile estimate și implementare a acțiunilor necesare.

(6) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data de 30 iunie 2025, va realiza un audit tehnico-economic al obligațiilor de serviciu public asumate de operatorii de transport feroviar de călători prin contractele de servicii publice derulate în anii anteriori, privind îndeplinirea calității serviciilor și eficienței din punct de vedere al costurilor. Auditul va avea în vedere și necesitatea și rezonabilitatea costurilor aferente obligației de serviciu public.

(7) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data de 30 septembrie 2025, va aproba mecanismul de utilizare a costurilor țintă stabilite în baza auditului tehnico-economic, ce va fi utilizat în cadrul mecanismului de creștere a eficienței din punct de vedere al costurilor. Mecanismul de aplicare a sistemului de stimulare a scăderii costurilor (atingerii costurilor țintă), concomitent cu alte elemente de stimulare a creșterii calității și eficienței serviciilor, în ansamblu, și a operatorilor, în particular, va fi inclus prin act adițional în contractele de servicii publice aprobate prin prezenta hotărâre de guvern.

**Art. 12** (1) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data de 01 mai 2026, va implementa un proiect cu finanțare europeană nerambursabilă care va extinde, va actualiza și va recalibra actualul model național de transport conform datelor socio-economice, sondajelor, chestionarelor de trafic și măsurătorilor contorilor de trafic efectuate pe teren.

(2) După recalibrarea modelului național de transport Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data 01 iunie 2026, va redefini obligația de serviciu public de transport feroviar de călători și va reanaliza contractele de servicii publice aprobate prin prezenta hotărâre.

(3) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, până la data 01 mai 2027, va defini obligația de serviciu public de transport feroviar de călători, care va sta la baza pregătirii procedurilor necesare în vederea atribuirii competitive a contractelor de servicii publice începând cu anul 2028.

(4) Autoritatea pentru Reformă Feroviară va reanaliza obligația de serviciu public și va stabili

noul serviciu de interes economic general cel puțin o dată la 5 ani.

**Art.13 -** (1) Operatorii de transport feroviar public de călători care încheie contracte de servicii publice au următoarele obligații:

- a) să asigure, pe toată durata contractului, interoperabilitatea sistemelor de ticketing cu baza de date comună a Autorității pentru Reformă Feroviară, în conformitate cu reglementările din domeniu în vigoare, pentru crearea unei baze de date comune;
- b) să asigure, pe toată durata contractului, un sistem de evidență contabilă care să permită detalierea pe conturi analitice distincte a cheltuielilor și veniturilor eligibile aferente obligației de serviciu public;
- c) până la data de 31 ianuarie 2023 operatorii de transport feroviar vor comunica către ARF spre aprobare Calendarul de implementare al programelor de investiții;
- d) până la data de 30 iunie 2023 operatorii de transport feroviar vor comunica Anexa 9.6 "Programul de investiții din fonduri proprii ale OTF în bunuri necesare implementării OSP, achiziționate, modernizate sau transformate, utilizate pe durata de valabilitate a prezentului CSP, având ca sursă de finanțare cota de profit de 2,45%", completată/actualizată;
- e) până la data de 1 septembrie a fiecărui an contractual (N), operatorii de transport feroviar vor comunica către ARF veniturile din transportul public de călători estimate pentru perioada mersului de tren următor (N+1), pe fiecare rută de circulație și categorii de trenuri;
- f) până la data de 1 octombrie a fiecărui an contractual, operatorii de transport feroviar vor comunica către ARF listele de investiții actualizate pentru anul următor, certificate prin semnătura autorizată a reprezentantului legal al societății, însoțite fiecare de un calendar de implementare;
- g) să asigure pe toată durata de valabilitate a CSP 2022-2032 un cash-flow pozitiv. În cazul în care cash-flow-ul devine și se menține negativ timp de 3 luni consecutiv, OTF trebuie să raporteze către ARF modul în care acesta va remedia situația. Cheltuielile accesorii aferente plăților din perioada de cash-flow negativ, dincolo de ziua 91 nu sunt eligibile în scopul implementării CSP 2022-2032.

(2) Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A. va pregăti și va raporta stadiul de îndeplinire al proiectului de modernizare a materialului rulant propriu finanțat din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) în valoare de 1.037.000, 00 mii lei pe baza indicatorilor tehnico-economici aprobați prin Hotărâre de Guvern nr. 1317/2022, conform prevederilor legislative din domeniu, în vigoare.

(3) Autoritatea pentru Reformă Feroviară verifică respectarea obligațiilor stipulate la alin. (1) literele a) - g) și de la alin. (2).

**Art. 14 -** În vederea monitorizării de către ARF a contractelor de servicii publice, Compania Națională de Căi Ferate „CFR” S.A., în calitate de administrator al infrastructurii feroviare, are obligația:

- a) de a verifica în evidențele proprii, de a negocia, întocmi și aviza lunar, respectiv de a certifica documentele justificative necesare monitorizării indicatorului de performanță (punctualitate la destinație), respectiv Minutele încheiate în cadrul Regimului de performanță și Procesele verbale încheiate cu gestionarul de infrastructură feroviară neinteroperabilă închiriată;
- b) de a verifica în evidențele proprii și de a transmite lunar către ARF confirmarea indicatorului tren-km realizat de fiecare operator de transport în parte pe categorii de

- trafic și cumulat; pentru luna decembrie în fiecare an v-a transmite această confirmare și pentru fiecare perioadă, atât înainte, cât și după schimbarea mersului de tren;
- c) de a pune la dispoziția ARF datele deținute în sistemul informatic prin popularea bazei de date deținute, în vederea confirmării indicatorilor pe care îi monitorizează în cadrul contractelor de servicii publice aprobate prin prezenta Hotărâre de Guvern, actualizate prin actele adiționale la acestea;
  - d) de a asigura interoperabilitatea viitoarelor sisteme informatice cu sistemele deținute sau gestionate de ARF prin tehnologii avansate, astfel încât acestea să fie compatibile, ușor de interacționat, securizate și accesibile prin organizare pe nivele de competențe;
  - e) de a verifica în evidențele informatice proprii înregistrarea unică a unui tren circulat în cadrul obligației de serviciu public și păstrarea numărului alocat poziției din OSP;

**Art. 15 -** (1) În situația în care materialul rulant achiziționat de ARF, nu poate fi predat în cadrul unor contracte de servicii publice atribuite prin procedură competitivă pe rutele din Anexa VII la prezenta hotărâre, predarea acestuia se va efectua pe baza unei metodologii de predare-primire între ARF și OTF în cadrul contractelor de servicii publice aflate în derulare prin atribuire directă, cu preluarea activității repartizate acestui material rulant pe rutele stabilite, precum și a subvenției aferente realizării acestei activități în condițiile impuse de ARF.

(2) Autoritatea pentru Reformă Feroviară, va elabora o metodologie de predare-primire a materialului rulant către operatorii de transport feroviar de călători care au deja încheiate contracte de servicii publice până la data prevăzută în contractul de achiziție în Programul de livrare al RE-IR.

(3) La data încheierii procedurilor de licitație a contractelor de servicii publice, operatorii de transport feroviar de călători care au preluat materialul rulant menționat la alin. (1) vor fi obligați să predea operatorului de transport feroviar de călători declarat câștigător sau să restituie ARF materialul rulant nou în vederea asigurării îndeplinirii obiectului contractelor de servicii publice licitate, inclusiv transferul de activitate și dreptul la subvenții aferente.

(4) Serviciile operate cu noul material rulant achiziționat de ARF se vor actualiza în anii 2024 și 2025 în funcție de graficul de livrare al trenurilor sau ca urmare a unor noi studii și analize proprii, prin actualizarea Anexei 2 la contractele aprobate prin prezenta Hotărâre de Guvern.

**Art. 16 -** Tarifele stabilite prin Ordin al Ministrului Transporturilor conform prevederilor art.2 alin.1 din Ordonanța de Guvern nr.56/2011, se actualizează anual cu indicele de inflație stabilit de Institutului Național de Statistică la data de 01 octombrie și se aplică odată cu schimbarea mersului de tren. Valoarea ajustată se rotunjește la cea mai apropiată valoare întregă de leu sau la jumătate de leu.

**Art. 17 -** (1) În conformitate cu dispozițiile art.5 din Regulamentul UE nr.1370/2007, Contractele de servicii publice menționate la art.1-6 pot fi amendate, prin acte adiționale, în sensul definirii unor obligații de servicii suplimentare sau adaptate operațional, inclusiv formule de calcul, transfer de activitate, material rulant și personalul care îl deservește, care să fie în concordanță cu principiile de la nivel European aferente compensației pentru serviciul public de transport feroviar de călători.

(2) În cazul introducerii unor servicii noi, regularizarea sumelor se va face prin excepție de la art. 8, alin. 1, lit. b din prezentul act normativ.

(3) Regularizarea perioadei 11-31 decembrie 2022 se va face conform art.5, alin.5.2 la CSP 2022-2032, pe baza indicatorului tren-km realizat și confirmat de C.N.C.F.R. „C.F.R. S.A., și

cu asigurarea cotei de profit de 2,45% aferentă programului de investiții proprii, sau după caz, a programului de operațiuni în leasing sau de închiriere asumat conform Anexei nr. 9.7 la CSP.

Actele Aditionale pentru perioada 11 decembrie 2022 - 11 decembrie 2032 la Contractele de servicii publice menționate la art.1-6, vor fi avizate de Consiliul Concurenței înainte de aprobarea acestora, conform prevederilor legale în vigoare din domeniu, după aprobarea bugetului de stat și, după caz, ca urmare a rectificărilor bugetare.

**Art.18 - (1)** Pachetul de servicii de rezervă a C.N.C.F. „CFR” S.A. se stabilește anual și se actualizează lunar de către aceasta până în luna octombrie a fiecărui an, când își încetează aplicabilitatea, iar suma calculată va reîntregi suma alocată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii pentru plata subvențiilor conform contractelor de servicii publice încheiate cu operatorii de transport feroviar public de călători.

(2) C.N.C.F. „CFR” S.A. stabilește pachetul de servicii de rezervă pentru fiecare an la un număr de 4 trenuri/zi pentru fiecare secție neinteroperabilă pe care nu se realizează transport public de călători și îl transmite cu celeritate A.R.F.

(3) În limita pachetului de rezervă constituit conform celor de mai sus, C.N.C.F. „CFR”- S.A. are dreptul să scoată lunar la licitație linii neinteroperabile neînchiriate, cu un pachet de servicii de 4 trenuri/zi pentru fiecare secție, cu încadrarea în pachetul de rezervă calculat până la sfârșitul anului.

(4) Diferența de quantum în lei, dintre pachetul de rezervă alocat la angajarea acestuia și cel rezultat în urma actualizării lunare, poate fi folosită pentru completarea compensației ce poate fi acordată operatorilor de transport feroviar de călători care au încheiat contract de servicii publice, cu evitarea supracompensării operatorilor.

**Art. 19 - (1)** Pentru respectarea prevederilor art.2 alin.(1) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.62/2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2017, se mandatează Autoritatea pentru Reformă Feroviară să semneze, în numele statului, contractele menționate în art. 1-6 și actele adiționale la acestea.

(2) În cazul în care orice prevederi ale contractului devin incompatibile cu legislația sau regulamentele din România sau din Uniunea Europeană, contractul va fi actualizat cu legislația în vigoare, iar acest lucru nu va afecta valabilitatea celorlalte clauze ale contractului.

(3) La data încheierii raporturilor de muncă, fostul salariat al Autorității pentru Reformă Feroviară are obligația depunerii declarației de pantouflage, conform prevederilor art. 94 alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcționarilor publici și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 434 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările și modificările ulterioare precum și cu cele ale art. art.11 din Legea nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.20 -** Valabilitatea CSP este corelată cu data schimbării mersului de tren din ultimul an de valabilitate a contractului, conform prevederilor Anexei nr. VII, alin. 2 din Legea nr.202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 21 -** Informațiile prevăzute în CSP 2022-2032 sunt supuse prevederilor Legii

nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, fără a aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii și prezentei hotărâri.

Art. 22 - Anexele I-VII fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU  
**Nicolae-Ionel CIUCĂ**