

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa proiectului de act normativ o reprezintă Institutul Național de Expertiza Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă conform prevederilor art.8 alin.(1) lit.g) și h) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.1229/2005, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art.70 alin. (1) din Legea nr.263/ 2010, criteriile și normele pe baza cărora se face încadrarea în grad de invaliditate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu avizul Ministerului Sănătății. Față de prevederile legale invocate în cuprinsul Legii nr. 263/2010, Guvernul României a adoptat Hotărârea Guvernului nr.155/2011 prin care a aprobat criteriile și normele de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, prevăzute în anexa ce face parte integrantă din această hotărâre.

Hotărârea Guvernului nr. 155/2011, la momentul apariției, a reprezentat o reactualizare și îmbunătățire a criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 400/2001, în vederea alinierii la precizările și reglementări în domeniul medical aferent acelei perioade.

Având în vedere particularitățile de ordin medical și socio-profesional care intervin frecvent în evaluarea capacității de muncă, vasta experiență în domeniul asigurărilor sociale și, nu în ultimul rând, modificările legislative survenite pe parcursul ultimilor 10 ani, medicii experți din cadrul sistemului au constatat faptul că normele și criteriile de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, stabilite prin Anexa la Hotărârea Guvernului nr.155/2011 nu mai sunt în concordanță cu standardele medicale naționale și internaționale actuale și nici nu mai reflectă cu acuratețe evoluția/structura morbidității din România.

Prin urmare, Institutul Național de Expertiza Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă emite și actualizează Criteriile de evaluare a deficienței funcționale și a incapacității adaptative ori de câte ori se constată în practică că acestea sunt depășite de dinamica vieții, se constată anumite omisiuni medicale ori când se urmărește un progress științific.

Având în vedere cele de mai sus, coroborat cu prevederilor art.8 alin.(1) lit.g) și h) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.1229/2005, conform cărora Institutul Național de Expertiza Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă elaborează și reactualizează periodic normele de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, precum și preocuparea permanentă a acestei instituții de a emite și adapta criteriile de expertiză medicală la standardele naționale și internaționale, s-a elaborat actualul proiect de hotărâre de Guvern, întrucât la momentul actual prevederile Hotărârii Guvernului nr. 155/2011 nu mai asigură toate soluțiile de natură medico-socială pentru rezolvarea problemelor cu care se confruntă persoanele încadrate sau încadrabile în grad de invaliditate.

2.3 Schimbări preconizate

Luând în considerare natura dinamică a materiei, care impune periodic reactualizarea criteriilor medicale, tocmai datorită progresului științei în domeniul medical, proiectul de Hotărâre de Guvern constituie un sistem de referință standardizat, structurat într-un mod care să ofere medicilor experți ai asigurărilor sociale o modalitate obiectivă și reproductibilă de analiză a cazurilor. Noile criterii și norme de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate au fost elaborate astfel încât să corespundă recomandărilor CIF (Clasificarea Internațională a Funcționării, Dizabilității și Sănătății, OMS, 2007) de a fi utilizate în mod complementar ambele ramuri ale clasificărilor internaționale OMS (respectiv CIM - Clasificarea Internațională a Maladiilor - CIM 10 și CIF), acestea se bazează pe definiții, scale și metode de diagnostic standardizate, aplicate la nivel internațional.

Procesul de dezvoltare a noului set de criterii a presupus un demers laborios care a inclus analiza comparativă a seturilor de criterii existente pentru invaliditate cu sisteme și metodologii de evaluare din alte țări; studierea extensivă și integrarea noilor cunoștințe și a progresului în domeniul medical; identificarea elementelor clinice și funcționale comune diferitelor stări de sănătate și definirea acestora cu ajutorul metodelor de diagnostic standardizate, utilizate la nivel internațional; organizarea sistematică a datelor clinice și funcționale în conformitate cu conceptele și filosofia Clasificării Internaționale a Funcționării, Dizabilității și Sănătății (CIF, OMS, 2007); integrarea experienței acumulate în utilizarea criteriilor actuale pentru invaliditate și, nu în ultimul rând, sincronizarea cu legislația curentă.

Evaluarea pacientului conform noilor criterii aduce un plus de viziune medicală, în sensul eliminării cât mai mult posibil a subiectivității și reducerii baremelor medicale impuse, lăsând o mai mare libertate judecății medicale și evaluării persoanei, respectiv a tuturor afecțiunilor prezentate de către acesta.

2.4. Alte informații

Realizarea sarcinilor ce decurg din aplicarea Hotărârii Guvernului în forma propusă, nu presupune suplimentarea resurselor umane și nici o modificare a structurii administrative a rețelei de expertiza medicală la nivel național responsabile cu activitatea de expertiză medicală a capacității de muncă. Totodată proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ propune criterii medicale îmbunătățite și actualizate, pentru o evaluare complexă, obiectivă și actualizată a stării de sănătate a persoanei, folosind proceduri de diagnostic recomandate de ghidurile de practica medicală naționale și internaționale.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i>						
b) <i>bugete locale</i>						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipoteze și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5 – a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

<p>5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.5 Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate.. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.6. Alte informații Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu au fost identificate</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Criteriile medicale au fost supuse avizării Ministerului Sănătății, fiind avizate favorabil la data de 21.04.2022</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ</p>
<p>6.6 Alte informații Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în data de 06.09.2022 până în data de 17.10.2022, Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

2.Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marius-Constantin BUDĂI

AVIZAT:

Viceprim-ministru

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Sănătății

Alexandru RAFILA

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marius-Constantin BUDĂI

AVIZAT:

Vice-ministru

Sorin Mihail CRINDEANU

Ministrul Sănătății

Alexandru RAFILA

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marius-Constantin BUDA

AVIZAT:

Viceprim-ministru

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Sănătății

Alexandru RAFILA

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marius-Constantin BODAI

AVIZAT:

Viceprim-ministru

Sorin Mihai GRINDEANU

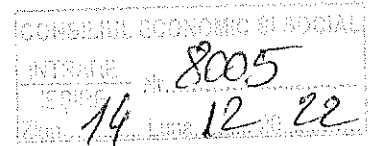
Ministrul Sănătății

Alexandru RAFILA

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



**Hotărâre a Guvernului
pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de
evaluare a capacității de muncă**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 70 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ART. 1

Se aprobă criteriile și normele de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, prevăzute în anexă care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

ART. 2

La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 155/2011 pentru aprobarea criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 224 din 31 martie 2011.

PRIM - MINISTRU
Nicolae – Ionel CIUCĂ