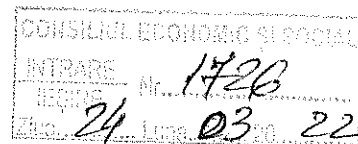


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027 și a Planului de acțiune pentru perioada 2022-2027

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu Programul de Guvernare 2021-2024 prevede:

- România încă nu reușește să ajute cu adevărat persoanele vulnerabile din comunități rurale, marginalizate, sărace. Sistemul național de asistență socială a mutat responsabilitatea serviciilor sociale asupra primăriilor, dar multe primării din mediul rural nu au asistenți sociali calificați și nu oferă aceste servicii (îngrijiri la domiciliu, consiliere, cantine, centre de zi etc.); angajații din domeniul asistenței sociale, educație și sănătate sunt puțini (dacă există din toate cele trei domenii) și lucrează separat, fără un management de caz adecvat
- Evaluarea măsurilor de sprijin pentru acordarea de beneficii persoanelor vulnerabile din punct de vedere economic, în scopul scoaterii a 1,5 milioane de persoane din starea de deprivare materială severă;
- Implementarea reformei privind venitul minim de incluziune (VMI) conform celor asumate în cadrul Planului național de redresare și reziliență. Obiectivul acestei reforme este de a îmbunătăți asistența socială și de a reduce sărăcia în rândul persoanelor celor mai vulnerabile. Reforma va fi realizată prin actualizarea legislației în domeniul beneficiilor sociale prin asigurarea de sprijin real și adecvat familiilor vulnerabile, în condiții de sustenabilitate bugetară, corelat cu măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă;
- Accentul va fi pus pe trecerea de la statutul de beneficiar de asistență socială la participant activ pe piața muncii, urmărind corelarea cu măsurile de activare și creștere a nivelului de educație. Suplimentar se va urmări reducerea sarcinii administrative atât la nivelul autorităților publice locale, cât și la cel al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială prin dezvoltarea platformei digitale care sprijină această reformă prin digitalizarea tuturor serviciilor de acordare a beneficiilor de asistență socială;
- Implementarea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil din sistemul energetic;
- Stabilirea unui mecanism obiectiv de creștere a indicelui social de referință;
- Colaborarea MMSS cu Ministerul Educației și cu Ministerul Sănătății, în vederea furnizării de servicii și beneficii integrate;
- Îmbunătățirea procedurilor de realizare a inspecției sociale;
- Crearea unui cadru pentru a face posibile transferurile de cazuri sociale între județe și de finanțare a acestora;
- Dezvoltarea serviciilor sociale pentru persoane cu adicții;
- Asigurarea accesului la servicii de sănătate pentru toate categoriile vulnerabile;
- Extinderea programului "A doua șansă" pentru persoane care trăiesc în comunități marginalizate, care nu au un loc de muncă și care trăiesc doar din ajutorul social, accesul

persoanelor vulnerabile la educație și la obținerea unei calificări crescând posibilitatea de integrare pe piața muncii;

- Informarea lucrătorilor care acceptă munca nedeclarată cu privire la consecințe, astfel încât aceștia să conștientizeze beneficiile declarării integrale a veniturilor pe care le vor avea atât în timpul vieții active, cât și la momentul dobândirii calității de pensionar;
- Simplificarea activității meseriei de bună pentru accesul mai facil al familiilor la servicii de îngrijire și supraveghere a copilului pe timp de zi;
- În zonele cu o pondere semnificativă a unei minorități naționale se vor organiza cursurile de calificare și recalificare pentru persoanele aparținând acestor minorități și în limba lor maternă, facilitând în acest fel însușirea mai ușoară de competențe specifice necesare pentru integrarea pe piața forței de muncă;
- Având în vedere domeniul de competență referitor la coordonarea aplicării strategiei și politicilor naționale în domeniile muncii, familiei, egalității de șanse și protecției sociale, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale se va implica, ca partener al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în procesul de negociere cu Comisia Europeană, în vederea aprobării următoarelor programe operaționale, aferente exercițiului financiar 2021 - 2027:

- Programul operațional de Incluziune și demnitate socială (POIDS) 2021 - 2027, unde va propune printre priorități:

- Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității - dezvoltarea de servicii de ocupare și incluziune socială, combaterea abandonului școlar, incluziune, infrastructura socială, finanțarea infrastructurii pentru dezvoltarea activităților de valorificare și promovare a patrimoniului cultural, natural și turistic local în mediul urban, sprijinirea accesului copiilor săraci din mediul rural la tabere de creație și sport, acordarea de suport pentru copiii din mediul rural ai căror părinți sunt plecați pentru muncă în afara țării;
- Protejarea dreptului la demnitate socială - construirea de locuințe protejate/locuințe sociale;
- Sprijinirea comunităților rurale fără acces sau cu acces redus la servicii sociale (servicii comunitare integrate în 2000 de comunități rurale: îngrijitori pentru persoane vârstnice, asistenți sociali, asistenți medicali, mediatori școlari, dezvoltarea și dotarea centrelor comunitare integrate);
- Sprijinirea formării profesionale continue a asistenților sociali din comunitățile rurale;
- Reducerea disparităților dintre copiii aflați în risc de sărăcie și/sau excluziune socială și ceilalți copii (centre pentru copii și adolescenți cu tulburări de comportament); incluziunea socială prin cultură a copiilor din comunități marginalizate; servicii de prevenire a separării copiilor de familie; sprijin pentru familiile monoparentale pentru îmbunătățirea angajabilității și autonomiei părintelui singur;
- Dezvoltarea serviciilor de îngrijire la domiciliu pentru vârstnici cu venituri foarte mici; dezvoltarea comunităților de seniori pentru integrare socială și îmbătrânire activă;
- Sprijin pentru persoanele cu dizabilități (echipe de asistență juridică pentru persoane cu capacitate restrânsă de exercițiu); reabilitare copii cu dizabilități - terapii psihologice; asigurarea tehnologiilor asistive - aparate de mobilitate; softuri de citire pentru nevăzători; echipe mobile pentru asistarea/terapia la domiciliu a persoanelor cu dizabilități;
- Servicii sociale și suport acordate altor grupuri vulnerabile (migranți, victime ale violenței domestice, victime ale traficului de persoane; persoane dependente de droguri și alcool; persoane eliberate din penitenciare; persoane fără adăpost).

- Programul operațional Educație și ocupare (POEO) 2021 - 2027, unde va propune printre priorități:

- Valorificarea potențialului tinerilor pe piața muncii prin:
 - Furnizarea de măsuri de identificare, înregistrare, pregătire și incluziune pe piața forței de muncă a tinerilor, inclusiv tineri NEETS; activarea potențialului antreprenorial al tinerilor: formare competențe antreprenoriale, tutorat/mentorat, asistență/consiliere/coaching pentru tineri cu inițiativă în organizații, role models, formare în management de proiect, organizațional sau strategic, schimb de experiență cu tineri români

- din diaspora, acordarea de granturi pentru inițierea de noi afaceri (start-up) sau incubatoare de afaceri, asistență și consultanță post înființare;
- Sprijinirea înființării de întreprinderi sociale și atragerea/sprrijinirea tinerilor NEETS în întreprinderi sociale de inserție;
- Ocupare pentru toți prin:
 - Pachete de măsuri active personalizate pentru categorii dezavantajate pe piața muncii (formare, ucenicii, stagii, mobilitate, subvenții);
 - Stimularea angajatorilor pentru utilizarea unor forme de muncă noi sau flexibile;
 - Măsuri de sprijin pentru formarea angajaților și păstrarea locurilor de muncă în activitățile/sectoarele economice afectate de probleme sistemice;
 - Sprijin acordat angajatorilor/ consorțiilor de angajatori pentru amenajarea unor spații destinate supravegherii și îngrijirii copiilor cu vârstă preșcolară (0-6 ani) sau pentru crearea de parteneriate cu entități specializate care oferă servicii de îngrijire copii, în vederea asigurării echilibrului dintre viața profesională și cea de familie;
 - Sprijinirea angajatorilor pentru condiții de muncă adaptate nevoilor lucrătorilor;
 - Susținerea îmbătrânirii active prin implicarea lucrătorilor vârstnici în programe de tip shadow/tutelă/tutoriat/mentorat pentru formarea și integrarea lucrătorilor noi.
- Antreprenoriat și economie socială prin dezvoltarea unor instrumente și structuri colaborative/ participative, acordarea de sprijin ante și post înființare, granturi pentru înființare/dezvoltare/inovare/scalare/extindere întreprinderi sociale și întreprinderi sociale de inserție.
- Modernizarea instituțiilor pieței muncii prin: îmbunătățire instrumente, procese, mecanism monitorizare piața muncii/anticipare competențe (urmărire absolvenți/forța de muncă/adaptare programe formare - măsuri active);
- Consolidarea participării populației în procesul de învățare pe tot parcursul vieții pentru facilitarea tranzițiilor și a mobilității printr-o gamă variată de programe de formare adresate inclusiv persoanelor defavorizate pe piața muncii.

Aprobarea cadrului strategic național de politică pentru incluziune socială și reducerea sărăciei, este o condiție favorizantă pentru implementarea fondurilor europene aferente cadrului financiar multianual 2021-2027.

Domeniul multidimensional al incluziunii sociale este esențial din perspectiva obiectivelor pe care și le-a asumat România pentru implementarea Strategiei Europa 2020, ca stat membru al Uniunii Europene, respectiv, cele rezultate în cadrul procesului Semestrului European, prin Programul Național de Reformă, cât și din perspectiva obiectivelor Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, respectiv, ale Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 și, implicit, principiile Pilonului Social European.

În anul 2011, prin Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, se definește procesul de incluziune socială ca reprezentând *ansamblul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării-comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor la toate aspectele economice, sociale, culturale și politice ale societății și prevede următoarele:*

- Măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, precum și la procesul de luare a deciziilor care privesc viața și accesul lor la drepturile fundamentale;
- Armonizarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excluziune socială se realizează în cadrul **Mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România;**
- MMSS analizează anual, la nivel național, datele privind sărăcia și excluziunea socială, identifică factorii care contribuie la incluziunea socială, elaborează rapoartele naționale în

domeniu, formulează recomandări și propuneri în vederea eficientizării procesului de luare a deciziilor în domeniul incluziunii sociale.

Din anul 2018, Comisia Europeană monitorizează progresul social în toate statele membre, respectiv implementarea principiilor din Pilonul European al Drepturilor Sociale utilizând un tablou de bord social care acoperă 35 de indicatori secundari și 12 indicatori principali.

Comisia Europeană a lansat în perioada 29-30 mai 2018 pachetul legislativ pentru implementarea fondurilor europene aferente cadrului financiar multianual 2021-2027, care prevede o serie de condiții favorizante. Dintre acestea, MMSS este responsabil de îndeplinirea următoarelor:

1. Cadru strategic național de politică pentru incluziunea socială și reducerea sărăciei;
2. Cadru de politică strategic pentru politicile active din domeniul pieței muncii;
3. Cadru strategic național de politică pentru egalitatea de gen.

Memorandumul nr.20/23179/TG/18.12.2018: Măsuri necesare îndeplinirii condiției favorizante "Cadru strategic național de politică pentru incluziunea socială și reducerea sărăciei", prevăzută prin propunerea de Regulament CE de stabilire a unor prevederi comune pentru o serie de fonduri UE post 2020 (CRP); potrivit art.11 alin.(5) din CRP, "cheltuielile aferente unor operațiuni legate de obiectivul specific nu pot fi incluse în cererile de plată până când Comisia nu a informat statul membru cu privire la îndeplinirea condiției favorizante".

Această condiție favorizantă prealabilă vizează atât investițiile din FSE, cât și FEDR care contribuie la incluziunea socială a persoanelor, grupurilor și comunităților dezavantajate și vulnerabile.

Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027 și Planul de acțiune aferent perioadei 2022-2027 au fost elaborate în cadrul proiectului „Incluziune și egalitate de șanse post 2020 - Cadru strategic național de politică pentru incluziunea socială și egalitatea de șanse post 2020” derulat de MMSS în parteneriat cu ANES și SNSPA în dialog cu grupurile de lucru interministeriale, în perioada 2018-2020.

Documentul de fundamentare este reprezentat de „Analiza-diagnostic privind incluziunea socială și situația grupurilor vulnerabile în România 2019”, realizat tot în cadrul proiectului menționat și publicată pe pagina de internet a MMSS.

http://mmuncii.ro/j33/images/Documente/MMJS/2019Analiza_diagnostic_privind_incluziunea_sociala.pdf

Analiza diagnostic și Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei post 2020 au avut în vedere îmbunătățirea nivelului de cunoaștere și înțelegere asupra problematicii sărăciei și excluziunii sociale în România prin elaborarea unei cercetări ce și-a propus să identifice cauzele sărăciei și excluziunii și să înțeleagă mecanismele care generează sărăcia și excluziunea.

Obiectivul proiectului a fost dezvoltarea capacității administrative a MMSS și ANES de a fundamenta pe dovezi politicile publice din aria de responsabilitate, respectiv a cadrului strategic național privind incluziunea socială și reducerea sărăciei post 2020 și a cadrului strategic național pentru egalitatea de gen post 2020, conform cerințelor stabilite de Comisia Europeană, în vederea îndeplinirii condițiilor favorizante esențiale pregătirii documentelor aferente CFM post 2020 și accesării FESI în perioada 2021-2027.

Comisia Europeană a propus ca instrument european de relansare economică în urma crizei provocate de noul coronavirus, Mecanismul de redresare și reziliență.

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență la nivel național. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Printre cele 171 de măsuri, prevăzute în PNRR, structurate în jurul a șase piloni și a cincisprezece componente, sunt și măsuri care privesc direct sau indirect incluziunea socială, cum ar fi, spre exemplu, Componenta 13, Reforme sociale.

2. Schimbări preconizate

Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, reflectă progresele obținute prin implementarea strategiei anterioare în domeniu, *Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2015-2020*, contribuie la îmbunătățirea aspectelor deficitare încă persistente și marchează un moment de cotitură în gândirea strategică națională, promovând un nou model de guvernanță în domeniu bazat pe intensificarea solidarității, a cooperării constructive și a responsabilității comune a tuturor actorilor angajați în demersul de asigurare a coeziunii și progresului social și pentru care parteneriatul public-privat reprezintă un element-cheie.

Obiectivul general al strategiei este **reducerea cu cel puțin 7%, față de anul 2020**, a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau excluziune socială, până în anul 2027. Conform datelor Eurostat publicate la data de 4 ianuarie 2021, indicatorul AROPE, procentul persoanelor aflate în risc de sărăcie și excluziune socială în 2019 înregistra valoarea de 31,2% reprezentând un număr de 6.073 mii persoane față de 44,2% în anul 2008, reprezentând un număr de 9.115 mii persoane. Strategia abordează măsurile de combatere a sărăciei, dreptul la asistență socială, accesul la servicii de interes public general, oportunitate de participare socială și economică a grupurilor vulnerabile, **din perspectiva respectării drepturilor omului și prevede inclusiv măsuri de redresare și reziliență în sistemul de servicii sociale în contextul pandemiei Covid-19 sau a altor situații speciale.**

Primul obiectiv strategic vizează asigurarea unui trai decent pentru toți și combaterea situațiilor tranzitorii de sărăcie a resurselor pentru ca acestea să nu se transforme în probleme structurale de sărăcie și excluziune socială:

1. *Asigurarea unor cantumuri adecvate ale veniturilor minime pentru o viață demnă și un trai decent:*
 - a) asigurarea dreptului la asistență socială minimă a locuitorilor din fiecare unitate administrativ-teritorială;
 - b) garantarea unor cantumuri adecvate ale beneficiilor de asistență socială și de asigurări sociale;
 - c) asigurarea unui sistem de pensii adecvat și sustenabil;
 - d) asigurarea unor salarii adecvate din muncă prin implementarea agendei privind munca decentă;
 - e) revizuirea definițiilor deprivarea materială severă, deprivare materială și a riscului de sărăcie și excluziune socială (ARPE) față de schimbările economice și sociale impuse de pandemia Covid - 19.
2. *Dezvoltarea și concertarea unor măsuri economice, sociale și administrative care să contribuie la reducerea sărăciei și creșterea incluziunii sociale:*
 - a) includerea prevederilor referitoare la prevenirea polarizării sociale, a segregării economice și etnice, a segregării spațiale, referitoare la responsabilitatea socială a întreprinderilor etc în strategia de dezvoltare economică a UAT, în programele de acțiune comunitară, în criteriile de atribuire a contractelor publice, pentru darea în folosință gratuită a spațiilor sau în alte acțiuni ale administrației în limitele legale etc
 - b) accesibilizarea informației publice pentru toți cetățenii (neadresându-se exclusiv persoanelor cu dizabilități);
 - c) dezvoltarea parteneriatelor public-public și public-privat în combaterea sărăciei și excluziunii sociale
 - d) participarea socială și economică a grupurilor vulnerabile
 - e) creșterea accesului persoanelor vulnerabile la servicii de interes public general
 - f) asigurarea continuității activității și a măsurilor de redresare și reziliență în sistemul de servicii sociale în contextul Covid-19 sau a altor situații speciale

Al doilea obiectiv strategic are în vedere investițiile sociale, intervenții directe asupra principalelor cauze de transmitere a sărăciei pe mai multe generații, în scopul asigurării:

1. *Educației și formării eficiente, echitabile și incluzive:*

- a) consolidarea sistemului național de burse, extinderea măsurilor de ajutor social și a altor mecanisme financiare;
- b) creșterea capacității comunității educaționale de a furniza servicii educaționale adecvate la diversitatea nevoilor educaționale;
- c) stimularea participării la îngrijirea și educația timpurie a copiilor;
- d) asigurarea unei abordări unitare a programelor aferente învățământului obligatoriu și de calitate pentru evitarea insuccesului și abandonului școlar;
- e) asigurarea unui mediu educațional sigur, tolerant, incluziv și divers;
- f) creșterea relevanței ofertelor educaționale și de formare pe piața muncii în contextul îmbunătățirii participării la învățare pe tot parcursul vieții (ÎPV);
- g) dezvoltarea competențelor digitale la toate nivelurile de educație, în vederea reducerii decalajelor digitale și a creșterii incluziunii socioeconomice.

2. Ocupării depline, echitabilă și incluzivă în contextul promovării creșterii economice competitive:

- a) personalizarea programelor de formare și a serviciilor de sprijin pentru participarea pe piața muncii în funcție de caracteristicile grupurilor vulnerabile prin colaborarea între serviciile publice de interes general, în principal SPAS, AJOFM, CJRAE;
- b) sprijinirea inițiativelor de promovare a spiritului antreprenorial, a inițiativelor antreprenoriale și a economiei sociale;
- c) reducerea ocupării în sectorul informal, cu accent pe scăderea numărului de lucrători pe cont propriu și lucrători familiari neremunerați din agricultură și a celor care emigrează cu scopul practicării de munci informale;
- d) susținerea și extinderea turismului, cu accent pe turismul sau activitățile de agrement în mediul rural;
- e) dezvoltarea și extinderea accesului la piața muncii pentru populația din mediul rural;
- f) creșterea eficacității dialogului social;
- g) îmbunătățirea condițiilor de muncă.

Al treilea obiectiv strategic are în vedere protecția socială pe tot parcursul vieții unei persoane, ceea ce presupune investiții și reforme pentru:

1. Un sistem de sănătate mai eficace, mai accesibil și mai rezilient:

- a) consolidarea sistemului de sănătate;
- b) asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu, la servicii de sănătate de calitate și cost-eficace, precum și la medicație, în special pentru grupurile vulnerabile;
- c) îmbunătățirea sănătății publice și a performanței serviciilor preventive;
- d) îmbunătățirea colaborării intersectoriale pentru o stare de sănătate mai bună a populației, în special a grupurilor vulnerabile;

2. Locuințe și servicii de bază adecvate, sigure, într-un mediu sănătos și la prețuri accesibile:

- a) creșterea accesului la locuințe adecvate pentru toate categoriile de persoane, în special pentru tineri și alte grupuri vulnerabile, precum și pentru persoanele care locuiesc în așezări informale;
- b) stabilirea de criterii la nivel național pentru acordarea de locuințe sociale;
- c) creșterea calității condițiilor de locuire pentru categoriile cu venituri reduse și vulnerabile;
- d) acțiuni integrate de reducere a inegalităților teritoriale și integrarea comunităților marginalizate din zonele rurale;
- e) reducerea fenomenului de segregare spațială rezidențială.

3. Servicii sociale integrate, orientate spre promovarea unui trai independent în comunitate prin:

- a) dezvoltarea serviciilor sociale adresate grupurilor vulnerabile concomitent cu creșterea accesului acestora la alte servicii de interes public general;
- b) consolidarea dezvoltării rețelei de servicii sociale la nivel local;
- c) dezvoltarea și/sau consolidarea abordării integrate a intervenției și a modului de furnizare a serviciilor publice la nivel comunitar;
- d) eliminarea/ diminuarea discriminării grupurilor vulnerabile;
- e) promovarea incluziunii sociale în zonele rurale și urbane marginalizate.

Al patrulea obiectiv strategic are în vedere îmbunătățirea capacității administrative pentru coordonarea acestor măsuri:

1. Consolidarea capacității instituționale a autorităților și instituțiilor din sectorul muncă și protecție socială:

- a) consolidarea capacității de planificare strategică cu integrarea deplină a tuturor inițiativelor de inovare socială și dezvoltarea unui sistem integrat de monitorizare și evaluare;
 - b) consolidarea mecanismelor de coordonare din sectorul muncă și protecție socială;
 - c) creșterea capacității instituționale a serviciilor de asistență socială prin racordarea la tehnologia digitală;
 - d) consolidarea și optimizarea sistemului electronic de acordare a asistenței sociale.
2. *Eficientizarea coordonării politicilor naționale în acord cu exigențele UE în promovarea incluziunii sociale și a reducerii sărăciei și aplicarea principiilor Pilonului European al Drepturilor Sociale și a celorlalte reglementări europene; Eficientizarea sincronizării cu agenda UE pentru promovarea incluziunii sociale și a reducerii sărăciei.*
 3. *Promovarea implicării active a părților interesate în procesul elaborării politicilor publice naționale și locale:*
 - a) promovarea consultării cu beneficiarii și părțile interesate implicate în sectorul muncă și protecție socială și participării lor active;
 - b) încurajarea dialogului cu sectorul privat;
 - c) eficientizarea procesului de participare a copiilor, adolescenților și tinerilor în adoptarea deciziilor care îi privesc.

Strategia este adaptată cadrului de referință european și internațional.

Aceasta este în acord cu obiectivele naționale asumate pentru implementarea Programului de Guvernare pentru perioada 2021-2024, Strategiei Europa 2020 (prin Programul Național de Reformă) și a Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă a ONU (transpusă în Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030), cu recomandările rezultate în cadrul procesului Semestrului European în domeniul sărăciei și excluziunii sociale, aliniindu-se deopotrivă principiilor și drepturilor înscrise în Pilonul european al drepturilor sociale care vizează egalitatea de șanse și accesul pe piața forței de muncă, condiții de muncă echitabile, protecție și incluziune socială.

Obiectivele prevăzute în Strategie sunt în deplină concordanță cu Programul de Guvernare 2021-2024 care prevede combaterea sărăciei nu doar prin implementarea venitului minim de incluziune, dar în special prin creșterea accesului la serviciile sociale, de sănătate și de educație, transformarea sistemului de asistență socială astfel încât accentul să fie pus pe măsuri de prevenție, precum și pe furnizarea de servicii sociale, asigurarea de servicii competitive care abordează integrat nevoile familiilor în dificultate și ale categoriilor sociale vulnerabile.

Această corespondență permite totodată încadrarea obiectivelor Strategiei în obiectivele de politică de la nivel european, în cadrul cărora vor fi susținute investițiile din fonduri europene nerambursabile, în perioada de programare 2021 -2027.

Principala resursă financiară pentru implementarea acesteia o reprezintă fondurile europene, în special POISD, dar și investiții din Planul Național de Redresare și Reziliență.

De altfel, prin adoptarea acestei strategii se îndeplinește condiția favorizantă accesării aferente cadrului financiar multianual 2021-2027.

În adresa MIPE nr.557/15.02.2021 se menționează: "pentru a obține finanțare nerambursabilă, condițiile favorizante trebuie agreate cu CE ca fiind îndeplinite înainte de transmiterea oficială a programelor operaționale. În situație contrară, cheltuielile cu implementarea intervențiilor vizate de condițiile neîndeplinite vor fi exclusiv în sarcina bugetului de stat."

Monitorizarea strategiei se realizează prin Mecanismul național pentru promovarea incluziunii sociale în România prevăzut la art.117 alin.(3) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare și constituit prin Hotărârea Guvernului nr.1217/2006, și a cărui revizuire a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 584 din 27 mai 2021 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1217 din 6 septembrie 2006 privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România.

După aprobarea acestor modificări se va actualiza și componența *Comisiei naționale de incluziune socială* care coordonează elaborarea, monitorizarea și evaluarea implementării *Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027* sau, după caz, a măsurilor de incluziune socială din strategiile sectoriale.

Instituțiile responsabile de implementarea măsurilor prevăzute în Planul de acțiune pentru perioada 2022-2027, raportează anual Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, stadiul implementării strategiei pe baza indicatorilor prevăzuți la acesta precum și a Indicatorilor de Incluziune Socială.

1. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.

a) se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și costurile administrative eliminate:

b) simplificarea procedurilor administrative.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Un număr estimativ de peste 411 mii de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială în anul 2020, vor ieși din sărăcie până în anul 2027, ca urmare a implementării măsurilor propuse de proiectul de act normativ.

Calitatea vieții persoanele aflate în situații de dificultate și a persoanelor care aparțin grupurilor vulnerabile va crește, prin adecvarea serviciilor sociale și a altor servicii din aria combaterii sărăciei și excluziunii sociale, la nevoile diversificare ale acestora.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:	2022	2022	2024	2025	2026	
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						

ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. transferuri între unități ale administrației publice b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii							
2. Impact financiar, plus/minus, din care: 3. a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
Alte informații: Strategia prevede atât măsuri care nu presupun resurse financiare, cum ar fi reglementarea unor acte normative, elaborarea unor metodologii și instrumente de lucru pentru asigurarea coordonării metodologice a serviciilor publice de asistență socială, implementarea legislației existente dar și măsuri care presupun resurse financiare din diverse surse. Principala resursă financiară o reprezintă fondurile europene. De altfel, prin adoptarea acestei strategii se îndeplinește condiția favorizantă accesării aferente cadrului financiar multianual 2021-2027. În ceea ce privește alte surse de finanțare pentru unele măsuri prevăzute în strategie, cum ar fi bugetele locale sau bugetul de stat, implementarea măsurilor se va încadra în limita sumelor aprobate și existente anual în legile bugetare anuale. Pe termen lung, faptul că strategia pune accent pe implementarea măsurilor de prevenție, va conduce la reducerea cheltuielilor pentru măsurile de protecție specială, spre exemplu, mai costisitoare din punct de vedere bugetar, dar mai ales social, față de cheltuielile pentru serviciile de prevenție, mai puțin costisitoare atât din punct de vedere bugetar cât și social.							

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

- a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi obligatorii;

Nu este cazul.

- b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6. Alte informații

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

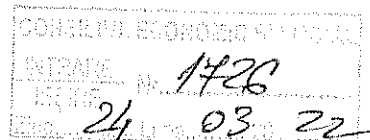
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027 și a Planului de acțiune pentru perioada 2022-2027.

Ministrul Muncii și Solidarității sociale	Ministrul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse
Marius-Constantin BUDĂI	Gabriela FIREA
<u>Avizăm:</u>	
Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	Ministrul Educației
CSEKE Attila-Zoltán	Sorin-Mihai CÎMPEANU
Ministrul Afacerilor Interne	Ministrul Sportului
Lucian Nicolae BODE	Carol-Eduard NOVÁK
Ministrul Sănătății	Ministrul Antreprenoriatului și Turismului
Alexandru RAFILA	Constantin-Daniel CADARIU
Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Adrian-Ionuț CHESNOIU	Dan VÎLCEANU
Ministrul Economiei	Viceprim-Ministru, Ministrul Transporturilor și Infrastructurii
Florin Marian SPĂTARU	Sorin Mihai GRINDEANU
Președintele Agenției Naționale Pentru Romi	Președintele Institutului Național de Statistică
Iulian PARASCHIV	Tudorel ANDREI
Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării	Președintele Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării
Marcel-Ioan BOLOȘ	Csaba Ferenc ASZTALOS
Președintele Autorității Naționale pentru Digitalizarea României	Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice
Dragoș-Cristian VLAD	Iuliana FECLISTOV
Ministrul Afacerilor Externe	Președintele Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
Bogdan Lucian AURESCU	Vlad STOICA
Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor	Ministrul Finanțelor
Barna TÁNCZOS	Adrian CĂCIU
Ministrul Justiției	
Marian-Cătălin PREDOIU	

PROIECT



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027 și a Planului de acțiune pentru perioada 2022-2027

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, precum și al art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art.1 - Se aprobă Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, prevăzută în Anexa nr. 1.

Art.2 - Se aprobă Planul de acțiune pentru perioada 2022-2027, prevăzut în Anexa nr. 2.

Art.3 - Finanțarea obiectivelor și a măsurilor prevăzute în anexa nr.2, care intră în responsabilitatea instituțiilor sau autorităților publice, se asigură din bugetul aprobat fiecărei instituții sau autorități publice responsabile sau implicate, în limita fondurilor aprobate anual prin legile bugetare anuale.

Art. 4 (1) - Monitorizarea strategiei și a implementării măsurilor prevăzute în Planul de acțiune pentru perioada 2022-2027, se realizează prin Mecanismul național pentru promovarea incluziunii sociale în România prevăzut la art.117 alin.(3) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare și constituit prin Hotărârea Guvernului nr.1217/2006 privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Instituțiile responsabile de implementarea măsurilor prevăzute în Planul de acțiune pentru perioada 2022-2027, raportează anual Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, stadiul implementării acestora, pe baza indicatorilor prevăzuți în Plan, precum și pe baza indicatorilor de incluziune socială, aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2021 pentru aprobarea indicatorilor de incluziune socială.

(3) Planul de acțiune prevăzut la art.2 poate fi revizuit în funcție de rezultatele monitorizării și de prioritățile naționale din domeniul incluziunii sociale identificate de Comisia națională de incluziune socială din cadrul Mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România.

Art. 5 - Anexele nr. 1-2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

Nicolae-Ionel CIUCĂ