

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE



### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, a Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, precum și a anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice

### Secțiunea 2. Motivele emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale	<p><b>I. Amendarea Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice</b></p> <p>1. Modificarea alin. (1) al art. 36, în sensul în care Garanția de participare se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;</li><li>b) asigurare de garanții emisă de:<ul style="list-style-type: none"><li>i) o societate de asigurări care detine autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;</li><li>ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.</li></ul></li></ul> <p>Este necesar să fie instituită obligația dovedirii că au dreptul de a funcționa pe teritoriul Uniunii Europene, atunci când instituția de credit sau societatea de asigurare au licența de funcționare din alt stat.</p> <p>2. Modificarea alin. (3) al art. 39, în sensul în care garanția de bună execuție se constituie în termen de 5 zile lucrătoare de la data semnării contractului de achiziție publică/contractului subsecvent. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a contractantului, fără a depăși 15 zile de la data semnării contractului de achiziție publică/contractului subsecvent.</p> <p>Având în vedere faptul că anumite contracte aferente obiectivelor de</p>
---------------------------------	---

investiții de interes național au o valoare estimată care este de ordinul miliardelor de lei, constituirea Garanției de Bună Execuție care reprezintă de regulă 10% din valoarea contractului de lucrări, se poate prezenta ca fiind un demers complex care necesită o perioadă mai mare decât termenul de 5 zile lucrătoare cât este stabilit în prezent.

Mai mult decât atât, în prezent, în implementarea unor proiecte de interes național din domeniul infrastructurii rutiere, au fost identificate blocaje generate de imposibilitatea furnizării la timp a garanțiilor de bună execuție plecându-se de la situația existentă pe piață în noile condiții determinate de starea de alertă, în contextul pandemiei generată de coronavirus, și a stării de insolvență/faliment a unor mari operatori economici din piața asiguratorilor.

3. Modificarea alin. (1) la art. 40, în sensul în care Garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii, astfel:

a) scrisoare de garanție emisa de o instituție de credit din România sau din alt stat;

b) asigurare de garanții emisa de:

i) o societate de asigurări care detine autorizație de funcționare emisa în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

Măsură în corelare cu modificarea art. 36 alin. (1).

3. Introducerea la art. 40 a unui nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), prin care Garanția constituită conform prevederilor alin. (1) devine anexă la contract, prevederile art. 36 alin. (3) și (5) aplicându-se în mod corespunzător.

4. Modificarea art. 93, prin introducerea unor dispoziții suplimentare, cu mențiunea că dispoziția actuală din acest articol a devenit alin. (1), iar dispozițiile suplimentare sunt prevăzute în alineatele următoare. Prin aceste dispoziții suplimentare se urmărește ca rezilierea contractelor de achiziție publică pentru proiectele de infrastructură de transport, prevăzute la art. 235 alin. (1), din lege, din motive independente de autoritatea contractantă și care nu se datorează sub nicio formă culpei sau acțiunii/inacțiunii Autorității Contractante și pentru care autoritatea contractantă a depus toate diligențele astfel încât rezilierea contractului să fie ultima măsură contractuală, să fie încadrate în condițiile prevăzute la art. 104 din lege. De asemenea, într-o astfel de situație, autoritatea contractantă are obligația de a invita la negocieri cel puțin ofertanții declarați admisibili la procedura de achiziție care a stat la baza semnării contractului inițial. Numărul minim de ofertanți invitați trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și, în orice situație, nu poate fi mai mic de 3.

	<p>Modificarea este în corelare cu propunerea de modificare a lit. c) din alin. (1) art. 104 din Legea nr. 98/2016, prin încadrarea în eveniment imprevizibil rezilierea contractului din culpa Antreprenorului, reziliere care nu se datorează în vreun fel acțiunii sau inacțiunii autorității contractante.</p> <p>5. Modificarea alin. (10) al art. 126, în sensul eliminării sintagmei ”din motive obiective”, care condiționează posibilitatea modificării comisiilor de evaluare.</p> <p>Propunerea de eliminare a sintagmei “<i>motive obiective</i>”, este considerată necesară, deoarece acesta este ambiguă și creează dificultăți în aplicarea textului legal, fiind supusă interpretărilor.</p> <p>6. Modificarea alin. (5) al articolului 131, în sensul eliminării sintagmei ”individual”, astfel în cazul procesului de selecție a candidaților sau stabilirii ofertei câștigătoare pe bază de punctaj, votul membrilor comisiei de evaluare se reflectă prin punctajul acordat fiecărei solicitări de participare/oferte în parte, și nu punctajul individual acordat fiecărei solicitări de participare/oferte în parte</p> <p>Este necesar ca sintagma “<i>individual</i>” să fie eliminată, astfel încât grilele de evaluare unde se acordă același punctaj să fie semnate într-un singur exemplar de către toți membrii evaluatori pentru debirocratizarea procesului de evaluare.</p> <p>7. Introducerea unui nou alineat la art. 136, după alin. (3), respectiv alin. (4), în sensul în care conform prevederilor art. 210 alin. (1) din lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv.</p> <p>8. Modificarea alin. (7) și alin. (8) a articolului 164, în sensul în care Autoritatea contractantă are dreptul să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă de cel mult 6 luni.</p> <p>De asemenea, Autoritatea contractantă este obligată să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 24 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.”</p> <p>Măsura preconizată este necesară pentru corelarea cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2021, prin care s-a prevăzut ca obligatorie introducerea clauzei privind ajustarea pentru contractele care se derulează pe o perioada ce depășește 6 luni, modificarea fiind necesară pentru corelarea actelor normative în vigoare în domeniul achizițiilor publice.</p>
--	--

9. Modificarea alin. (5) al articolului 166, în sensul în care documentele constatatoare emise de autoritatea contractantă pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant/contractant asociat și, dacă este cazul, pentru eventualele prejudicii, se publică în SEAP, în termen de 60 de zile de la data emiterii, dar nu mai devreme de data expirării termenului pentru depunerea contestațiilor.

Modificarea propusă este de natură a spori claritatea textului legal și a elimina practica neunitară la nivelul Autorităților Contractante generate de ambiguitatea formulării actuale.

10. Introducerea la art. 166 a două noi alineate, respectiv alin. (5<sup>2</sup>) și (5<sup>3</sup>), prin care în perioada derulării Contractului, Autoritatea Contractantă are dreptul de a emite Documente Constatatoare Intermediare, în cadrul cărora va fi consemnat cel puțin stadiul contractului, și dacă este cazul, eventualele întârzieri/deficiențe în implementarea contractului precum și eventualele daune cauzate din culpa Contractantului. Astfel de documentele Constatatoare se emit în implementarea contractului la fiecare 90 de zile de la momentul semnării contractului și se publică în SEAP.

Această modificare va da posibilitatea Autorităților Contractante să informeze alte instituții cu privire la derularea necorespunzătoare a unui Antreprenor sau Prestator, chiar și înainte de finalizarea respectivelor contracte, în vederea analizării și aplicării prevederilor art. 167 alin. (1) lit. g) în timp real și în cunoștință de cauză.

**II. Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 422 din 6 iunie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

1. La articolul 42 alin. (1) se modifică în sensul în care Garanția de participare se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii astfel:

a) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;

b) asigurare de garanții emisă de:

i) o societate de asigurări care detine autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

2. La articolul 45 alin. (3) se modifică în sensul în care Garanția de bună execuție se constituie în termen de 5 zile lucrătoare

de la data semnării contractului sectorial/contractului subsecvent. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a contractantului, fără a depăși 15 zile de la data semnării contractului sectorial/contractului subsecvent.”

3. Modificarea alin. (1) a art. 46 în sensul în care, Garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii, astfel:

a) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;

b) asigurare de garanții emisă de:

i) o societate de asigurări care deține autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

4. Introducerea unui nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>) la art. 46, prin care Garanția constituită conform prevederilor alin. (1) devine anexă la contract, prevederile art. 42 alin. (3) și (5) aplicându-se în mod corespunzător.

5. Art. 98 se modifică în sensul în care Înainte de inițierea procedurii de negociere fără invitație prealabilă, entitatea contractantă are obligația de a verifica întrunirea condițiilor prevăzute la art. 117 din lege și să justifice încadrarea într-una din situațiile respective. În situații excepționale, rezilierea sau încetarea anticipată a contractelor sectoriale, pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, din motive independente de entitate contractantă și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a Entității Contractante, iar entitatea contractantă a acționat cu diligență pe parcursul implementării contractului, poate întruni condițiile prevăzute la art. 117 litera d) din lege. În situația prevăzută la alin. (2) entitatea contractantă are obligația de a invita la negociere cel puțin ofertanții declarați admisibili la procedura de achiziție care a stat la baza semnării contractului inițial mai puțin ofertantul cu care a fost încheiat contractul inițial. În orice situație, numărul minim de ofertanți invitați la negociere trebuie să fie suficient pentru a se asigura o concurență reală și nu poate fi mai mic de 3. În situația în care, numărul minim de ofertanți prevăzut la alin. (3) nu poate fi asigurat dintre ofertanții declarați admisibili inițial, entitatea contractantă are obligația de a invita la negociere și alți operatori economici.

6. La articolul 132 alin. (10) se modifică în sensul în care Entitatea contractantă are dreptul de a înlocui un membru al comisiei de evaluare cu un membru de rezervă numai dacă persoana care urmează să fie înlocuită nu are posibilitatea de a-și îndeplini atribuțiile care rezultă din calitatea de membru al comisiei de evaluare.”

7. La articolul 137 alin. (5) se modifică în sensul în care în cazul

procesului de selecție a candidaților sau stabilirii ofertei câștigătoare pe bază de punctaj, votul membrilor comisiei de evaluare se reflectă prin punctajul acordat fiecărei solicitări de participare/oferte în parte.

8. La articolul 142, după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) prin care în sensul prevederilor art. 222 alin. (1) din lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul oferit, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv.”

9. La articolul 158 alin. (8) se modifică în sensul în care Entitatea contractantă are dreptul să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă de cel mult 6 luni.

10. La articolul 158 alin. (9) se modifică în sensul în care Entitatea contractantă este obligată să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 24 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.

**11.** La articolul 161 alin. (5) se modifică în sensul în care Documentele constatatoare emise de entitatea contractantă pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant/contractant asociat și, dacă este cazul, pentru eventualele prejudicii, se publică în SEAP, în termen de 60 de zile de la data emiterii, dar nu mai devreme de data expirării termenului pentru depunerea contestațiilor.”

**12.** La articolul 161 după alineatul (5<sup>1</sup>) se introduc două noi alineate, alin. (5<sup>2</sup>) și (5<sup>3</sup>), prin care se stabilește că în perioada derulării Contractului, Entitatea Contractantă are dreptul de a emite Documente constatatoare intermediare, în cadrul cărora va fi consemnat cel puțin stadiul contractului, și dacă este cazul, eventualele întârzieri/deficiențe în implementarea contractului precum și eventualele daune cauzate din culpa Contractantului. De asemenea, se stabilește că documentele constatatoare intermediare prevăzute la alin. (5<sup>2</sup>) se emit pe parcursul implementării contractului la fiecare 90 de zile de la momentul semnării contractului și se publică în SEAP.”

### **III. Amendarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice**

**I.** Modificarea La Capitolul ”Executarea contractului și întârzieri”, la Clauza 37 ”Modificări”, la sub – clauza 37.7, din anexa nr. 1, în sensul în care Supervizorul, pentru toate Modificările

considerate conform prezentei clauze, va stabili prețurile în baza următoarelor principii:

a) când lucrarea considerată este similară și executată în condiții similare ca și o lucrare evaluată în Lista de Cantități, va fi evaluată la prețurile incluse în aceasta, cu ajustările de rigoare, la care se va adăuga cota de profit declarata explicit de catre Antreprenor în oferta.

b) când lucrarea nu este similară sau nu este executată în condiții similare, prețul nou va fi evaluat în raport cu costul rezonabil de execuție a lucrării și cu prețurile relevante de piață (dacă există) la care se va adăuga cota de profit declarata explicit de catre Antreprenor în oferta.

c) dacă natura sau cantitățile aferente unei Modificări sunt astfel încât evaluarea ei conform cu prevederile punctului (a) de mai sus nu ar fi rezonabilă, vor fi folosite prevederile punctului (b) de mai sus.”

1.

2. Modificarea la Capitolul VIII ”Încălcarea Contractului și Reziliere”, la Clauza 64 ”Rezilierea de către Beneficiar”, la sub – clauza 64.1 alin. (1) din anexa nr. 1, dar și anexa nr. 2 , a literei a), prin eliminarea sintagmei ”grav” aferente încălcării obligațiilor de către antreprenor. În acest sens, Beneficiarul, printr-o notificare de reziliere motivată și primită de Antreprenor cu 15 zile înainte de data rezilierii, este îndreptățit să rezilieze Contractul în cazul în care Antreprenorul încalcă prevederile Contractului; în sensul prezentei clauze, o încălcare a prevederilor Contractului de către Antreprenor este atunci când Antreprenorul nu reușește să respecte prevederile unei notificări emise în conformitate cu prevederile punctului (a) al subclauzei 63.2, în termenul rezonabil stabilit în această notificare.

Această modificare este de natură să creeze mai multe părghii contractuale la îndemâna Beneficiarului, astfel încât să poată constrânge Antreprenorul să se mobilizeze corespunzător și să își respecte termenele și obligațiile contractuale.

3. Introducerea la Capitolul VIII ”Încălcarea Contractului și Reziliere”, la Clauza 64 ”Rezilierea de către Beneficiar”, după sub – clauza 64.1, din anexa nr. 1 și nr. 2, a unei noi sub – clauze, prin care cazul de reziliere prevăzut la sub-clauza 64.1 punctul (a) este considerat eveniment imprevizibil sau situația care nu a putut fi prevăzută de Beneficiar după două notificări transmise de către Beneficiar Antreprenorului privind respectiva neîndeplinire, fiecare notificare având un termen de remediere de cel puțin 30 de zile. În condițiile în care Antreprenorul nu își îndeplinește obligațiile stabilite prin notificare, după expirarea termenului stabilit în ultima notificare, contractul va înceta de plin drept, fără somație, punere în întârziere, hotărâre judecătorească, sentință arbitrală sau orice alte formalități.

În condițiile în care Antreprenorul încalcă prevederile Contractului (culpa Antreprenorului) rezilierea de către Beneficiar reprezintă un eveniment care nu poate fi controlat de către Beneficiar și pentru care Beneficiarul, exercitându-și toată diligență, nu îl poate evita.

Beneficiarul nu va fi responsabil dacă întârzierea executării Lucrărilor sau altă neîndeplinire a obligațiilor prevăzute în Contract este rezultatul unei culpe a Antreprenorului, în condițiile în care Beneficiarul și-a exercitat toată diligența necesară astfel încât să preîntâmpine aceste situații.

Modificarea se justifică, dat fiind că dacă nici după două notificări Antreprenorul nu dorește să remedieze situația, se generează imposibilitatea finalizării contractului în condițiile contractuale asumate de către Antreprenor și devine necesară rezilierea contractului din motive care nu tin de Beneficiar. Astfel este necesară lansarea unei noi licitații dar având în vedere stadiu fizic; termenul extrem de mare pe care îl implică lansarea și finalizarea unei noi licitații, pierderea finanțării contractului; neîncadrarea în perioada de finanțare prevăzută în PNRR; posibilitatea pierderii fondurilor europene; posibilitatea modificării naturii terenului pe care au fost deja executate lucrările; degradarea, într-un ritm alert a lucrărilor deja executate, sau alte asemenea, se va putea aplica o procedură mai simplificată cu termene mai reduse și anume - negocierea fără publicare privind evenimentul imprevizibil.

Prin modificarea clauzei contractuale se propune ca încadrarea situației rezilierii contractelor, care nu sunt din culpa Autorității Contractante sau din inacțiunea autorității contractante sau din situații create de către Autoritatea Contractantă care au condus la întârzieri contractuale pentru Antreprenor și în final la reziliere, și pentru care autoritatea contractantă a făcut tot ceea ce se putea face contractual pentru a nu se ajunge la reziliere, în categoria *"negocierea fără publicare în baza art. 104 alin. (1) litera c)"* pentru a se putea debloca într-un timp foarte scurt investiția.

4. Modificarea sub – clauzei 64.8 din Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", din anexa nr. 1 și nr. 2, în sensul scurtării termenului în care Supervisorul certifică valoarea Lucrărilor, în cazul de reziliere a contractului de la 90 de zile la 25 de zile după data rezilierii.

Reducerea termenului de finalizare a tuturor situațiilor aferente contractului reziliat de la 90 de zile la 25 de zile, va aduce beneficii autorităților contractante astfel încât acestea să dețină toate informațiile necesare din teren la data rezilierii, în scopul lansării noilor proceduri de achiziție publică, iar prin intermediul Supervisorului să se evite dublarea execuției unor lucrări sau plata acestora în viitorul contract.

5. Modificarea sub – clauzei 64.9 din Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", din anexa nr. 1 și nr. 2, în sensul scurtării termenului de la 90 de zile la 25 de zile înăuntrul căruia Supervisorul, după reziliere, întocmește un raport privind Lucrările



executate de Antreprenor (inclusiv Documentelor Antreprenorului produse)

Reducerea termenului de finalizarea a tuturor situațiilor aferente contractului reziliat de la 90 de zile la 25 de zile, va aduce beneficii autorităților contractante astfel încât acestea să dețină toate informațiile necesare din teren la data rezilierii, în scopul lansării noilor proceduri de achiziție publică, iar prin intermediul Supervizorului să se evite dublarea execuției unor lucrări sau plata acestora în viitorul contract.

6. Modificarea la Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 65 "Rezilierea de către Antreprenor", la sub-clauza 65.1 alin. (1) din anexa nr. 1 și nr. 2, a literei b), în sensul în care Antreprenorul, printr-o notificare de reziliere motivată și primită de Beneficiar cu 15 zile înainte de data rezilierii, este îndreptățit să rezilieze Contractul, dacă Beneficiarul și/sau Personalul său nu își îndeplinesc obligațiile Contractuale, după trei notificări transmise de către Antreprenor Beneficiarului privind această neîndeplinire, fiecare notificare având un termen de remediere de cel puțin 30 de zile. Orice notificare de reziliere a Antreprenorului transmisă Beneficiarului cu nerespectarea prezentei prevederi este nula și nu își va produce efecte.

7. Introducerea La Capitolul "Soluționarea Litigiilor și Legea", la Clauza 70 "Dispute și arbitraj" din anexa nr. 1 și nr. 2, după subclauza 70.2 a unei noi subclauze, respectiv subclauza 70.2<sup>1</sup>, prin care se instituie ca prin excepție, în cazul în care disputele nu se soluționează pe cale amiabilă, litigiile în legătură cu interpretarea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor pot fi soluționate prin instanțele de drept comun sau prin intermediul arbitrajului. Modalitatea de soluționare a litigiilor fie prin instanțele de drept comun fie prin arbitraj va fi prevăzută de către Beneficiar, în documentația de atribuire.

Prin această completare se urmărește asigurarea unei alte alternative de soluționare a litigiilor născute din executarea contractelor de lucrări care este de natură atât să reducă timpii de soluționare a disputelor contractuale cât și să asigure soluții corecte și unitare cu privire la acestea. Modalitatea de soluționare va fi stabilită prin documentația de atribuire.

Posibilitatea instituirii modalității de soluționare și prin instanțele de drept comun, este justificată și prin faptul că în executarea unui contract de achiziție publică de lucrări este necesar a se raportat și la specificul dreptului intern, la principii și norme de drept, pe care instanțele de judecată române la aplică în mod evident în activitatea lor specifică.

De asemenea, art. 53 și 57 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.101/2016 prevăd faptul că litigiile se supun soluționării la instanțele de drept comun, dar și faptul că părțile pot agreea ca litigiul să fie soluționat pe calea arbitrajului.

	<p>8. Modificarea la Capitolul "Soluționarea Litigiilor și Legea", la Clauza 70 "Dispute și arbitraj" din anexa nr. 1 și nr. 2, la sub-clauza 70.3, a primei teze, în sensul în care modalitatea de soluționare prin arbitraj să fie prevăzută în documentația de atribuire. Măsura preconizată este în corelare cu propunerea de la punctul 6.</p> <p>9. Introducerea La Capitolul "Soluționarea Litigiilor și Legea", la Clauza 70 "Dispute și arbitraj" din anexa nr. 1 și nr. 2, după sub-clauza 70.5, a unei noi sub-clauze, sub-clauza 70.6, prin care este statuată și modalitatea de soluționare a litigiilor prin instanțele de drept comun. Măsura preconizată este în corelare cu propunerea de la punctul 6.</p> <p>10. Modificarea la Capitolul IV "Executarea Contractului și Întârzieri" din anexa nr. 2, a Clauzei 33 "Începerea", în sensul scurtării termenului de la 30 de zile la 15 zile de la semnarea Acordului Contractual, în care Supervizorul va emite Ordinul Administrativ de Începere a Activității de Proiectare către Antreprenor cu notificarea Datei de Începere a Activității de Proiectare. De asemenea, se urmărește statuarea faptului că Supervizorul va trimite Antreprenorului Ordinul Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor numai în condițiile în care a fost finalizat Proiectul Tehnic de Execuție și au fost obținute Autorizațiile de Construire. Supervizorul va stabili în cadrul Ordinului Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor Data de Începere a Lucrărilor, data care nu va depăși 30 de zile de la momentul transmiterii Ordinului Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor. Ordinul Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor poate fi emis și pe Secțiuni/Sectoare. Totodată se prevede faptul că Antreprenorul va începe execuția Lucrărilor la Data de începere a Lucrărilor și va continua execuția Lucrărilor cu promptitudine și fără întârzieri.</p> <p>Prin această modificare se elimină un motiv frecvent utilizat de antreprenori în formularea de revendicări, respectiv acela că au toate resursele de personal/utilaje etc mobilizate atât pentru etapa de proiectare cât și pentru cea de execuție, iar orice întârziere survenită în implementarea contractului generează costuri semnificative în seama Beneficiarului și implicit, asupra Bugetului de Stat.</p> <p>11. Modificarea La Capitolul "Executarea contractului și întârzieri", la Clauza 37 "Modificări", la sub-clauza 37.7, din anexa nr. 2, în sensul în care cota de profit utilizată la lucrările suplimentare, va fi cea care a fost declarată de Antreprenor în oferta care a stat la baza semnării contractului.</p>
<p>1<sup>1</sup>În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitara sau creează cadrul pentru aplicarea directa a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se propune aprobarea: <b>Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 395/2016,</b></p>

**după cum urmează:**

- Modificarea alin. (1) al art. 36,
- Modificarea alin. (3) al art. 39,
- Modificarea alin. (1) la art. 40,
- Introducerea unui nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), la art. 40,
- Modificarea art. 93,
- Modificarea alin. (10) al art. 126,
- Modificarea alin. (5) al articolului 131,
- Modificarea alin. (1) a articolului 136,
- Introducerea unui nou alineat la art. 136, după alin. (3), respectiv alin. (4),
- Modificarea alin. (7) și alin. (8) a articolului 164,
- Modificarea alin. (5) al articolului 166,
- Introducerea la art. 166 a două noi alineate, respectiv alin. (5<sup>2</sup>) și (5<sup>3</sup>),

**Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 394/2016, după cum urmează:**

- Modificarea alin. (1) a art. 42,
- Modificarea alin. (3) a articolului 45
- Modificarea alin. (1) a art. 46
- Introducerea unui nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), la art. 46
- Modificarea art. 98,
- Modificarea alin. (10) a art. 132
- Modificarea alin. (5) a art. 137,
- Introducerea a unui nou alineat, la art. 142, respectiv alin. (4),
- Modificarea alin. (8) a art. 158,
- Modificarea alin. (9) a art. 158,
- Modificarea alin. (5) a art. 161,
- Introducerea a două noi alineate, la art. 161 alin. (5<sup>2</sup>) și (5<sup>3</sup>).

**Modificarea și completarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, după cum urmează:**

- Modificarea La Capitolul "Executarea contractului și întârzieri", la Clauza 37 "Modificări", la sub – clauza 37.7
- Modificarea la Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", la sub – clauza 64.1 alin. (1) din anexa nr. 1, dar și anexa nr. 2 , a literei a),
- Introducerea la Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", după sub – clauza 64.1, din anexa nr. 1 și nr. 2, a unei noi sub – clauze, 64.1<sup>1</sup>
- Modificarea sub – clauzei 64.8 din Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere".
- Modificarea sub – clauzei 64.9 din Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar",
- Modificarea la Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 65 "Rezilierea de către Antreprenor", la sub – clauza 65.1 alin. (1) din anexa nr. 1 și nr. 2, a literei b),
- Introducerea La Capitolul "Soluționarea Litigiilor și Legea", la Clauza 70 "Dispute și arbitraj" din anexa nr. 1 și nr. 2, după sub-clauza 70.2 a unei noi subclauze, respectiv subclauza 70.2<sup>1</sup>,
- Modificarea la Capitolul "Soluționarea Litigiilor și Legea", la Clauza 70 "Dispute și arbitraj" din anexa nr. 1 și nr. 2, la sub - clauza 70.3, a primei teze.

	- Introducerea La Capitolul "Soluționarea Litigiilor și Legea", la Clauza 70 "Dispute și arbitraj" din anexa nr. 1 și nr. 2, după sub-clauza 70.5, a unei noi sub-clauze, sub-clauza 70.6. - Modificarea la Capitolul IV "Executarea Contractului și Întârzieri" din anexa nr. 2, a Clauzei 33 "Începerea",
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 3.

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 <sup>1</sup> .Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 <sup>1</sup> .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 <sup>2</sup> .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 4.

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

#### Secțiunea 5.

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ modifică/completează următoarele acte normative:</p> <p>5. Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice</p> <p>6. Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice</p>
<p>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante."</p>	<p>Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p>	<p>Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu</p>
<p>3. Deciziile ale Curții Europene de</p>	<p>Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest</p>

Justiție și alte documente	domeniu
4.Evaluarea conformității	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea 6.**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită aviz al Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea 7.**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MTI.
2.Informarea societății civile cu privire la	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact

eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea 8.  
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, a Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, precum și a anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**AVIZAM**

**PREȘEDINTE  
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
ACHIZITII PUBLICE**

**Liviu BOSTAN**

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI  
PROIECTELOR EUROPENE**

**Dan VÎLCEANU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Attila Zoltan CSEKE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian-Cătălin PREDOIU**



## GUVERNUL ROMÂNIEI



### HOTĂRÂRE

**pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, a Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, precum și a anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 254 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, al art. 233, precum și al art. 235 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

**Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:**

**Art. I. Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 423 din 6 iunie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La articolul 36 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 36. (1) Garanția de participare se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii astfel:

- a) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;
- b) asigurare de garanție emisă de:

- i) o societate de asigurări care detine autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

- ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

**2. La articolul 39 alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(3) Garanția de bună execuție se constituie în termen de 5 zile lucrătoare de la data semnării contractului de achiziție publică/contractului subsecvent. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a contractantului, fără a depăși 15 zile de la data semnării contractului de achiziție publică/contractului subsecvent.”

**3. La articolul 40 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

” (1) Garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii, astfel:

a) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;

b) asigurare de garanții emisă de:

i) o societate de asigurări care detine autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

**4. La articolul 40, după alineatul (1) se introduce un nou alin., alin. (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

(1<sup>1</sup>) Garanția constituită conform prevederilor alin. (1) devine anexă la contract, prevederile art. 36 alin. (3) și (5) aplicându-se în mod corespunzător.

**5. Art. 93 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 93. - (1) Înainte de inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, autoritatea contractantă are obligația de a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 104 din lege și să justifice încadrarea într-una din situațiile respective.

(2) În situații excepționale, pentru proiectele de infrastructură de transport prevăzute la art. 235 alin. (1) din lege, rezilierea sau încetarea anticipată a contractelor de achiziție publică din motive independente de autoritatea contractantă și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante, iar autoritatea contractantă a acționat cu diligență pe parcursul implementării contractului, poate întruni condițiile prevăzute la art. 104 alin (1) litera c) din lege.”

(3) În situația prevăzută la alin. (2) autoritatea contractantă are obligația de a invita la negociere cel puțin ofertanții declarați admisibili la procedura de achiziție care a stat la baza semnării contractului inițial, mai puțin ofertantul cu care a fost încheiat contractul inițial. În orice situație, numărul minim de ofertanți invitați la negociere trebuie să fie suficient pentru a se asigura o concurență reală și nu poate fi mai mic de 3.”

(4) În situația în care, numărul minim de ofertanți prevăzut la alin. (3) nu poate fi asigurat dintre ofertanții declarați admisibili inițial, autoritatea contractantă are obligația de a invita la negociere și alți operatori economici.

**6. La articolul 126 alin. (10) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(10) Autoritatea contractantă are dreptul de a înlocui un membru al comisiei de evaluare cu un membru de rezervă numai dacă persoana care urmează să fie înlocuită nu are posibilitatea de a-și îndeplini atribuțiile care rezultă din calitatea de membru al comisiei de evaluare.”

**7. La articolul 131 alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(5) În cazul procesului de selecție a candidaților sau stabilirii ofertei câștigătoare pe bază de punctaj, votul membrilor comisiei de evaluare se reflectă prin punctajul acordat fiecărei solicitări de participare/oferte în parte.”

**8. La articolul 136, după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins:**

”(4) În sensul prevederilor art. 210 alin. (1) din lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul oferit, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv.”

**9. La articolul 164 alin. (7) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(7) Autoritatea contractantă are dreptul să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă de cel mult 6 luni.”

**10. La articolul 164 alin. (8) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(8) Autoritatea contractantă este obligată să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 24 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.”

**11. La articolul 166 alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(5) Documentele constatatoare emise de autoritatea contractantă pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant/contractant asociat și, dacă este cazul, pentru eventualele prejudicii, se publică în SEAP, în termen de 60 de zile de la data emiterii, dar nu mai devreme de data expirării termenului pentru depunerea contestațiilor.”

**12. La articolul 166 după alineatul (5<sup>1</sup>) se introduc două noi alineate, alin. (5<sup>2</sup>) și (5<sup>3</sup>), având următorul cuprins:**

”(5<sup>2</sup>) În perioada derulării Contractului, Autoritatea Contractantă are dreptul de a emite Documente Constatatoare Intermediare, în cadrul cărora va fi consemnat cel puțin stadiul contractului, și dacă este cazul, eventualele întârzieri/deficiențe în implementarea contractului precum și eventualele daune cauzate din culpa Contractantului.

(5<sup>3</sup>) Documentele constatatoare intermediare prevăzute la alin. (5<sup>2</sup>) se emit pe parcursul implementării contractului la fiecare 90 de zile de la momentul semnării contractului și se publică în SEAP.”

**Art. II. - Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 422 din 6 iunie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La articolul 42 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 42. (1) Garanția de participare se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii astfel:

a) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;

b) asigurare de garanții emisă de:

i) o societate de asigurări care detine autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

**2. La articolul 45 alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(3) ”Garanția de bună execuție se constituie în termen de 5 zile lucrătoare de la data semnării contractului sectorial/contractului subsecvent. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a contractantului, fără a depăși 15 zile de la data semnării contractului sectorial/contractului subsecvent.”

**3. La articolul 46 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 46. (1) Garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii, astfel:

a) scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;

b) asigurare de garanții emisă de:

i) o societate de asigurări care deține autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

ii) o societate de asigurări dintr-un stat tert printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

**4. La articolul 46, după alineatul (1) se introduce un nou alin., alin. (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

(1<sup>1</sup>) Garanția constituită conform prevederilor alin. (1) devine anexă la contract, prevederile art. 42 alin. (3) și (5) aplicându-se în mod corespunzător.

**5. Art. 98 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 98. - (1) Înainte de inițierea procedurii de negociere fără invitație prealabilă, entitatea contractantă are obligația de a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 117 din lege și să justifice încadrarea într-una din situațiile respective.

(2) În situații excepționale, pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, rezilierea sau încetarea anticipată a contractelor sectoriale din motive independente de entitate contractantă și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a Entității Contractante, iar entitatea contractantă a acționat cu diligență pe parcursul implementării contractului, poate întruni condițiile prevăzute la art. 117 litera d) din lege.”

(3) În situația prevăzută la alin. (2) entitatea contractantă are obligația de a invita la negociere cel puțin ofertanții declarați admisibili la procedura de achiziție care a stat la baza semnării contractului inițial mai puțin ofertantul cu care a fost încheiat contractul inițial. În orice situație, numărul minim de ofertanți invitați la negociere trebuie să fie suficient pentru a se asigura o concurență reală și nu poate fi mai mic de 3.”

(4) În situația în care, numărul minim de ofertanți prevăzut la alin. (3) nu poate fi asigurat dintre ofertanții declarați admisibili inițial, entitatea contractantă are obligația de a invita la negociere și alți operatori economici.

**6. La articolul 132 alin. (10) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(10) Entitatea contractantă are dreptul de a înlocui un membru al comisiei de evaluare cu un membru de rezervă numai dacă persoana care urmează să fie înlocuită nu are posibilitatea de a-și îndeplini atribuțiile care rezultă din calitatea de membru al comisiei de evaluare.”

**7. La articolul 137 alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(5) În cazul procesului de selecție a candidaților sau stabilirii ofertei câștigătoare pe bază de punctaj, votul membrilor comisiei de evaluare se reflectă prin punctajul acordat fiecărei solicitări de participare/oferte în parte.”

**8. La articolul 142, după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins:**

”(4) În sensul prevederilor art. 222 alin. (1) din lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv.”

**9. La articolul 158 alin. (8) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(8) Entitatea contractantă are dreptul să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă de cel mult 6 luni.

**10. La articolul 158 alin. (9) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(9) Entitatea contractantă este obligată să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele de servicii sau furnizare care se derulează pe o perioadă ce depășește 24 luni și pentru contractele de lucrări care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.

**9. La articolul 161 alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(5) Documentele constatatoare emise de entitatea contractantă pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant/contractant asociat și, dacă este cazul, pentru eventualele prejudicii, se publică în SEAP, în termen de 60 de zile de la data emiterii, dar nu mai devreme de data expirării termenului pentru depunerea contestațiilor.”

**10. La articolul 161 după alineatul (5<sup>1</sup>) se introduc două noi alineate, alin. (5<sup>2</sup>) și (5<sup>3</sup>), având următorul cuprins:**

”(5<sup>2</sup>) În perioada derulării Contractului, Entitatea Contractantă are dreptul de a emite Documente constatatoare intermediare, în cadrul cărora va fi consemnat cel puțin stadiul contractului, și dacă este cazul, eventualele întârzieri/deficiențe în implementarea contractului precum și eventualele daune cauzate din culpa Contractantului.

(5<sup>3</sup>) Documentele constatatoare intermediare prevăzute la alin. (5<sup>2</sup>) se emit pe parcursul implementării contractului la fiecare 90 de zile de la momentul semnării contractului și se publică în SEAP.”

**Art. III. – Anexele nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 26 din 11 ianuarie 2018, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La Capitolul ”Executarea contractului și întârzieri”, la Clauza 37 ”Modificări”, la sub – clauza 37.7, din anexa nr. 1 se modifică și la avea următorul cuprins:**

”Supervizorul, pentru toate Modificările considerate conform prezentei clauze, va stabili prețurile în baza următoarelor principii:

a) când lucrarea considerată este similară și executată în condiții similare ca și o lucrare evaluată în Lista de Cantități, va fi evaluată la prețurile incluse în aceasta, cu ajustările de rigoare, la care se va adăuga cota de profit declarata explicit de catre Antreprenor in oferta.

b) când lucrarea nu este similară sau nu este executată în condiții similare, prețul nou va fi evaluat în raport cu costul rezonabil de execuție a lucrării și cu prețurile relevante de piață (dacă există) la care se va adăuga cota de profit declarata explicit de catre Antreprenor in oferta.

c) dacă natura sau cantitățile aferente unei Modificări sunt astfel încât evaluarea ei conform cu prevederile punctului (a) de mai sus nu ar fi rezonabilă, vor fi folosite prevederile punctului (b) de mai sus.”

**2. La Capitolul VIII ”Încălcarea Contractului și Reziliere”, la Clauza 64 ”Rezilierea de către Beneficiar”, la sub – clauza 64.1 alin. (1) din anexa nr. 1, lit. a) se modifică și la avea următorul cuprins:**

”a) Antreprenorul încalcă prevederile Contractului; în sensul prezentei clauze, o încălcare a prevederilor Contractului de către Antreprenor este atunci cand Antreprenorul nu reușește să respecte prevederile unei notificări emise în conformitate cu prevederile punctului (a) al subclauzei 63.2, în termenul rezonabil stabilit în această notificare;”

**3. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar" din anexa nr. 1, după sub – clauza 64.1 se introduce o nouă sub – clauză, 64.1<sup>1</sup> cu următorul cuprins:**

"64.1<sup>1</sup> Cazul de reziliere prevăzut la sub-clauza 64.1 punctul (a) este considerat eveniment imprevizibil sau situația care nu a putut fi prevăzută de Beneficiar după două notificări transmise de către Beneficiar Antreprenorului privind respectiva neîndeplinire, fiecare notificare având un termen de remediere de cel puțin 30 de zile. În condițiile în care Antreprenorul nu își îndeplinește obligațiile stabilite prin notificare, după expirarea termenului stabilit în ultima notificare, contractul va înceta deplin drept, fără somație, punere în întârziere, hotărâre judecătorească, sentință arbitrală sau orice alte formalități.

În condițiile în care Antreprenorul încalcă prevederile Contractului (culpa Antreprenorului) rezilierea de către Beneficiar reprezintă un eveniment care nu poate fi controlat de către Beneficiar și pentru care Beneficiarul, exercitându-și toată diligența, nu îl poate evita.

Beneficiarul nu va fi responsabil dacă întârzierea executării Lucrărilor sau altă neîndeplinire a obligațiilor prevăzute în Contract este rezultatul unui culpe a Antreprenorului, în condițiile în care Beneficiarul și-a exercitat diligențele necesare astfel încât să preîntâmpine aceste situații."

**4. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", din anexa nr. 1, sub – clauza 64.8, se modifică și va avea următorul cuprins:**

"64.8 Supervizorul, în cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 25 de zile după data rezilierii, va certifica valoarea Lucrărilor (inclusiv a Documentelor Antreprenorului produse) și toate sumele pe care Supervizorul le Decide ca fiind datorate Antreprenorului la data rezilierii (inclusiv orice sold în legătură cu Costul Materialelor, Echipamentelor și altor Bunuri achiziționate, fabricate sau produse de Antreprenor și aflate în proprietatea Beneficiarului, precum și Costurile suplimentare revendicate de către Antreprenor în conformitate cu prevederile Contractului dacă este cazul)."

**5. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", din anexa nr. 1, sub – clauza 64.8, din anexa nr. 1, sub – clauza 64.9 se modifică și va avea următorul cuprins:**

"64.9 După reziliere, un raport privind Lucrările executate de Antreprenor (inclusiv Documentelor Antreprenorului produse) va fi întocmit de Supervizor în cel mai scurt timp posibil după inspectarea Lucrărilor și inventarierea Lucrărilor Provizorii, Materialelor, Echipamentelor și altor Bunuri, dar nu mai târziu de 25 de zile după data rezilierii. Antreprenorul va fi somat să se prezinte la inspecție și inventar. Supervizorul va întocmi și o declarație privind sumele datorate de Antreprenor Beneficiarului."

**6. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 65 "Rezilierea de către Antreprenor", la sub – clauza 65.1 alin. (1) din anexa nr. 1, lit. b), se modifică și va avea următorul cuprins:**

"(b) Beneficiarul și/sau Personalul său nu își îndeplinesc obligațiile Contractuale, după trei notificări transmise de către Antreprenor Beneficiarului privind această neîndeplinire, fiecare notificare având un termen de remediere de cel puțin 30 de zile. Orice notificare de reziliere a Antreprenorului transmisă Beneficiarului cu nerespectarea prezentei prevederi este nulă și nu își va produce efecte."

**7. La Capitolul "Soluționarea Litigiilor și Legea", la Clauza 70 "Dispute și arbitraj" din anexa nr. 1, după sub-clauza 70.2 se introduce o nouă sub - clauză, respectiv sub - clauza 70.2<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

"70.2<sup>1</sup>. Disputele se soluționează pe cale amiabilă. Prin excepție, în cazul în care disputele nu se soluționează pe cale amiabilă, litigiile în legătură cu interpretarea, încheierea, executarea,

modificarea și încetarea contractelor pot fi soluționate de instanțele de drept comun sau prin intermediul arbitrajului. Modalitatea de soluționare a litigiilor fie prin instanțele de drept comun fie prin intermediul arbitrajului va fi prevăzută de către Beneficiar, în documentația de atribuire.”

**8. La Capitolul ”Soluționarea Litigiilor și Legea”, la Clauza 70 ”Dispute și arbitraj” din anexa nr. 1, la sub - clauza 70.3, prima teză, se modifică și va avea următorul cuprins:**

”70.3 Exceptând cazurile în care disputele se soluționează pe cale amiabilă, potrivit sub-clauzei 70.2 [Soluționare amiabilă], disputele rezultate din prezentul Contract sau în legătură cu acesta se soluționează prin arbitraj potrivit regulilor de procedură arbitrală ale Curții de Arbitraj Comercial Internațional de pe lângă Camera de Comerț și Industrie a României dacă o astfel de modalitate de soluționare a fost prevăzută de Beneficiar în documentația de atribuire. În condițiile în care Beneficiarul recurge la soluționarea disputei prin intermediul arbitrajului Legea aplicabilă va fi cea stabilită la clauza 71 [Legea],

În legătură cu o Revendicare a Antreprenorului sau o Revendicare a Beneficiarului oricare Parte poate recurge la soluționarea disputei prin intermediul arbitrajului sau prin intermediul instanțelor de drept comun în oricare din următoarele situații:

**9. La Capitolul ”Soluționarea Litigiilor și Legea”, la Clauza 70 ”Dispute și arbitraj” din anexa nr. 1, după sub – clauza 70.5, se introduce o nouă sub – clauză, sub – clauza 70.6, cu următorul cuprins:**

**”70.6 Instanțele de drept comun**

Exceptând cazurile în care disputele se soluționează pe cale amiabilă, potrivit subclauzei 70.2 [Soluționare amiabilă], litigiile în legătură cu interpretarea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor se soluționează în primă instanță, de urgență și cu precădere, de către secția civilă a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante, dacă o astfel de modalitate este prevăzută de Beneficiar în documentația de atribuire.

**10. La Capitolul IV ”Executarea Contractului și Întârzieri” din anexa nr. 2, Clauza 33 ”Începerea”, se modifică și va avea următorul cuprins:**

**” Clauza 33 Începerea**

**33.1** În termen de 15 zile de la semnarea Acordului Contractual, Supervizorul va emite Ordinul Administrativ de Începere a Activității de Proiectare către Antreprenor cu notificarea Datei de Începere a Activității de Proiectare.

**33.2** Supervizorul va trimite Antreprenorului Ordinul Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor numai în condițiile în care a fost finalizat Proiectul Tehnic de Execuție și au fost obținute Autorizațiile de Construire. Supervizorul va stabili în cadrul Ordinului Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor Data de Începere a Lucrărilor, dată care nu va depăși 30 de zile de la momentul transmiterii Ordinului Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor. Ordinul Administrativ de Începere a Execuției Lucrărilor poate fi emis și pe Secțiuni/Sectoare.

**33.3** Antreprenorul va începe execuția Lucrărilor la Data de începere a Lucrărilor și va continua execuția Lucrărilor cu promptitudine și fără întârzieri.”

**11. La Capitolul ”Executarea contractului și întârzieri”, la Clauza 37 ”Modificări”, la sub – clauza 37.7, din anexa nr. 2 se modifică și la avea următorul cuprins**

37.7 Supervizorul, pentru toate Modificările considerate conform prezentei clauze, va stabili ajustarea Valorii Contractului aferentă unor lucrări suplimentare sau la care se renunță în baza următoarelor principii:

(a) elemente similare și relevante din Contract, dacă există;

(b) estimări rezonabile de Costuri la care se adaugă cota de profit declarata explicit de catre Antreprenor in oferta care a stat la baza semnarii contractului; și

(c) prețuri de piață.

**12. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", la sub – clauza 64.1 alin. (1) din anexa nr. 2, lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins:**

"a) Antreprenorul încalcă prevederile Contractului; în sensul prezentei clauze, o încălcare a prevederilor Contractului de către Antreprenor este atunci când Antreprenorul nu reușește să respecte prevederile unei notificări emise în conformitate cu prevederile punctului (a) al subclauzei 63.2, în termenul rezonabil stabilit în această notificare;"

**13. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar" din anexa nr. 2, după sub – clauza 64.1 se introduce o nouă sub – clauză, 64.1<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

"64.1<sup>1</sup> Cazul de reziliere prevăzut la sub-clauza 64.1 punctul (a) este considerat eveniment imprevizibil sau situația care nu a putut fi prevăzută de Beneficiar după două notificări transmise de către Beneficiar Antreprenorului privind respectiva neîndeplinire, fiecare notificare având un termen de remediere de cel puțin 30 de zile. În condițiile în care Antreprenorul nu își îndeplinește obligațiile stabilite prin notificare, după expirarea termenului stabilit în ultima notificare, contractul va înceta de plin drept, fără somație, punere în întârziere, hotărâre judecătorească, sentință arbitrală sau orice alte formalități.

În condițiile în care Antreprenorul încalcă prevederile Contractului (culpa Antreprenorului) rezilierea de către Beneficiar reprezintă un eveniment care nu poate fi controlat de către Beneficiar și pentru care Beneficiarul, exercitându-și toată diligență, nu îl poate evita.

Beneficiarul nu va fi responsabil dacă întârzierea executării Lucrărilor sau altă neîndeplinire a obligațiilor prevăzute în Contract este rezultatul unui culpe a Antreprenorului, în condițiile în care Beneficiarul și-a exercitat diligentele necesare astfel încât să preîntâmpine aceste situații."

**14. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", din anexa nr. 2, sub – clauza 64.8, se modifică și va avea următorul cuprins:**

"64.8 Supervizorul, în cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 25 de zile după data rezilierii, va certifica valoarea Lucrărilor (inclusiv a Documentelor Antreprenorului produse) și toate sumele pe care Supervizorul le Decide ca fiind datorate Antreprenorului la data rezilierii (inclusiv orice sold în legătură cu Costul Materialelor, Echipamentelor și altor Bunuri achiziționate, fabricate sau produse de Antreprenor și aflate în proprietatea Beneficiarului, precum și Costurile suplimentare revendicate de către Antreprenor în conformitate cu prevederile Contractului dacă este cazul)."

**15. La Capitolul VIII "Încălcarea Contractului și Reziliere", la Clauza 64 "Rezilierea de către Beneficiar", din anexa nr. 2, sub – clauza 64.9, se modifică și va avea următorul cuprins:**

"64.9 După reziliere, un raport privind Lucrările executate de Antreprenor (inclusiv Documentelor Antreprenorului produse) va fi întocmit de Supervizor în cel mai scurt timp posibil după inspectarea Lucrărilor și inventarierea Lucrărilor Provizorii, Materialelor, Echipamentelor și altor Bunuri, dar nu mai târziu de 25 de zile după data rezilierii. Antreprenorul va fi somat să se prezinte la inspecție și inventar. Supervizorul va întocmi și o declarație privind sumele datorate de Antreprenor Beneficiarului."



Antreprenorului transmisă Beneficiarului cu nerespectarea prezentei prevederi este nulă și nu își va produce efecte.”

**17. La Capitolul ”Soluționarea Litigiilor și Legea”, la Clauza 70 ”Dispute și arbitraj” din anexa nr. 2, după sub-clauza 70.2 se introduce o nouă sub - clauză, respectiv sub - clauza 70.2<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

”70.2<sup>1</sup>. Disputele se soluționează pe cale amiabilă. Prin excepție, în cazul în care disputele nu se soluționează pe cale amiabilă, litigiile în legătură cu interpretarea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor pot fi soluționate de instanțele de drept comun sau prin intermediul arbitrajului. Modalitatea de soluționare a litigiilor de instanțele de drept comun sau prin intermediul arbitrajului va fi prevăzută de către Beneficiar, în documentația de atribuire.”

**18. La Capitolul ”Soluționarea Litigiilor și Legea”, la Clauza 70 ”Dispute și arbitraj” din anexa nr. 2, la sub - clauza 70.3, prima teză, se modifică și va avea următorul cuprins:**

”70.3 Exceptând cazurile în care disputele se soluționează pe cale amiabilă, potrivit sub-clauzei 70.2 [Soluționare amiabilă], disputele rezultate din prezentul Contract sau în legătură cu acesta se soluționează prin arbitraj potrivit regulilor de procedură arbitrală ale Curții de Arbitraj Comercial Internațional de pe lângă Camera de Comerț și Industrie a României dacă o astfel de modalitate de soluționare a fost prevăzută de Beneficiar în documentația de atribuire. În condițiile în care Beneficiarul recurge la soluționarea disputei prin intermediul arbitrajului Legea aplicabilă va fi cea stabilită la clauza 71 [Legea],

În legătură cu o Revendicare a Antreprenorului sau o Revendicare a Beneficiarului oricare Parte poate recurge la soluționarea disputei prin intermediul arbitrajului sau prin intermediul instanțelor de drept comun în oricare din următoarele situații:

**19. La Capitolul ”Soluționarea Litigiilor și Legea”, la Clauza 70 ”Dispute și arbitraj” din anexa nr. 1, după sub - clauza 70.5, se introduce o nouă sub - clauză, sub - clauza 70.6, cu următorul cuprins:**

”70.6 **Instanțele de drept comun**

”Exceptând cazurile în care disputele se soluționează pe cale amiabilă, potrivit subclauzei 70.2 [Soluționare amiabilă], litigiile în legătură cu interpretarea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor se soluționează în primă instanță, de urgență și cu precădere, de către secția civilă a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante, dacă o astfel de modalitate este prevăzută de Beneficiar în documentația de atribuire”

**PRIM – MINISTRU**  
**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**