

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026

CONSILIUL ECONOMIC SIVOCIAL
INTERNAȚIONAL
NR. 15 / 12.02.22
8034

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Cerințele legislative care reclamă intervenția normativă:</p> <p>Potrivit alin. (1^a) al art. 23 din Legea nr. 143/2000 (**republicată**) privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, programele naționale de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se elaborează de către Agenția Națională Antidrog, în colaborare cu alte instituții, organizații guvernamentale și neguvernamentale și se aprobă de către Guvern.</p> <p>Conform lit. p) a art. 1 din aceeași lege, prin program național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se înțelege instrumentul de planificare strategică și finanțiară a politicilor publice antidrog, reprezentând ansamblul de acțiuni multianuale care au ca scop dezvoltarea și consolidarea sistemului național integrat de prevenire a consumului de droguri și serviciilor de asistență pentru consumatorii de droguri, implementate de către Agenția Națională Antidrog.</p> <p>Conform Legii nr. 500 din 11 iulie 2002 privind finanțele publice, Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne, la titlu "Alte transferuri", în limita fondurilor bugetare aprobată Agenției Naționale Antidrog și în funcție de prioritățile stabilite de aceasta, precum și din fonduri externe nerambursabile și alte venituri potrivit legii. Totodată, subprogramele din cadrul Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 care nu au fost finanțate vor fi reluate în anii următori și vor fi derulate în funcție de fondurile bugetare aprobată Ministerului Afacerilor Interne.</p>
2. Descrierea situației actuale	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 344 din 16 martie 2022 s-a aprobat Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026. Astfel, este necesară elaborarea și aprobarea unui program național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, program care să fie concordant cu strategia în domeniul drogurilor și planul de acțiune în vigoare în prezent.</p> <p><u>Scurtă prezentare a situației de fapt:</u></p> <p>Consumul și traficul de droguri constituie la nivel mondial un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.</p> <p>Procesul de globalizare, caracterizat de mișcarea liberă a persoanelor, a bunurilor și a capitalurilor, de dezvoltarea noilor tehnologii informatici și de comunicații, dar și mondializarea crimei organizate au determinat noi provocări în propagarea și răspândirea acestui fenomen.</p> <p>În acest context, măsurile luate de fiecare țară, dar și de organismele internaționale de profil, nu au stopat expansiunea acestuia sau izolarea sa la nivelul unei regiuni geografice sau a unui stat.</p>

	<p>Fenomen complex, caracterizat de mutații permanente, consumul și traficul de droguri a cunoscut și în România noi forme de manifestare, necesitând abordări tot mai variate.</p> <p>Orientarea politicii de răspuns la fenomenul drogurilor, expramată în strategiile naționale în domeniul drogurilor și în planurile de acțiune aferente, a fost influențată în timp de tendințele fenomenului, de concluziile studiilor, de rezultatele din practica specialiștilor, precum și de societatea civilă, care au impus necesitatea unei reacții instituționale corelată cu situația existentă.</p> <p>Referitor la datele concrete care ilustrează imaginea de ansamblu a situației actuale în țara noastră, conform celui mai recent studiu, realizat în anul 2019 de către Agenția Națională Antidrog, la nivelul populației generale se identifică o prevalență de-a lungul vieții a consumului oricărui tip de drog ilicit de 10,7%. Prevalența în ultimul an a consumului oricărui tip de drog ilicit este de 6%, în timp ce, pentru consumul din ultima lună, se observă o prevalență de 3,9%. În funcție de grupa de vîrstă, cele mai mari prevalențe, indiferent de perioada de timp analizată, se înregistrează în grupele de vîrstă 15-34 ani.</p> <p>De-a lungul perioadei de implementare a Strategiei Naționale Antidrog anterioare (2013-2020), concluziile celor trei studii realizate în acest interval au prezentat o creștere a consumului oricărui drog ilicit pentru toate cele trei tipuri de consum menționate (consum experimental, consum recent și consum actual). Creșterea poate fi explicată prin faptul că noile substanțe psihooactive au devenit o problemă mai persistentă, dar și prin faptul că evoluția consumului de canabis, deși înregistrează cele mai mici prevalențe ale consumului din Europa, își continuă tendința ascendentă. Astfel, pe primul loc în "ierarhia" celor mai consumate droguri ilicite în România se situează noile substanțe psihooactive - un procent de 6,3% din populația cu vîrstă cuprinsă între 15 și 64 ani menționând că a încercat de-a lungul vieții să consume astfel de substanțe, în timp ce, pentru canabis, procentul înregistrat a fost de 6,1%. Cea mai mare creștere se constată în cazul consumului actual al oricărui drog ilicit în populația generală, ceea ce înseamnă o creștere a numărului consumatorilor dependenti și, implicit, o nevoie crescută pentru servicii de asistență.</p>
3. Schimbări preconizate	<p>Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește îndeplinirea obiectivelor stabilite în Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026.</p> <p>Prin conținutul său, Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 asigură resursele pentru formularea unui răspuns necesar, comprehensiv, holistic și emergent la dinamica fenomenului consumului de droguri, un răspuns în planul educației, sănătății și ordinii publice.</p> <p>Totodată, Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri permite continuarea și consolidarea proiectelor de prevenire și serviciilor integrate de asistență dezvoltate de Agenția Națională Antidrog, în concordanță cu evidențele științifice și în conformitate cu standardele de calitate.</p> <p>Programele, proiectele și intervențiile universale, selective și indicate de prevenire urmează să fie implementate în școală, familie și comunitate, având ca scop dezvoltarea influenței factorilor de protecție și reducerea influenței factorilor de risc, prin implicarea populației generale, în special a grupurilor vulnerabile, în programe de prevenire a consumului de droguri. Sunt incluse categorii noi de beneficiari ai proiectelor de prevenire a consumului de</p>

droguri, respectiv persoanele refugiate în România, persoanele solicitante de azil și cele ale căror locuri de muncă sunt expuse riscului de consum. Iar campaniile naționale de prevenire includ și familiile ca beneficiare pentru informare, educare și conștientizare cu privire la efectele consumului de droguri.

Pe segmentul de asistență integrată se urmărește disponibilitatea, accesibilitatea și acoperirea serviciilor din cadrul circuitului integrat de asistență a consumatorilor și a consumatorilor dependenți de droguri.

Calitatea proiectelor/intervențiilor de prevenire, a serviciilor de reducere a riscurilor asociate consumului de droguri și a celor de asistență medicală, psihologică și socială urmează a fi îmbunătățită prin programe de formare, documentare și cercetare în domeniu, dezvoltate de Centrul Național de Formare și Documentare în Domeniul Drogurilor și Observatorul Român de Droguri și Toxicomanii din cadrul Agenției Naționale Antidrog.

Se are în vedere diversificarea tematicii de formare și adăugarea unor noi categorii de beneficiari.

Deoarece prin *Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026* se preconizează intensificarea cooperării între sectoarele de reducere a cererii și ofertei de droguri pe baza mecanismelor de coordonare existente, un element de noutate în domeniul coordonării este constituirea Consiliului Consultativ ca organism inter-disciplinar format din reprezentanți desemnați ai instituțiilor publice și ai societății civile responsabili pentru implementarea *Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026*. Consiliul Consultativ urmează să funcționeze ca o platformă de coordonare și cooperare inter-sectorială în domeniul drogurilor, menită să susțină procesul decizional în ceea ce privește politica națională în materie de droguri.

4. Alte informații	Nu este cazul
---------------------------	---------------

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
2. Impactul social	<p>Proiectul de act normativ contribuie la îndeplinirea obiectivelor avute în vedere în Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026, ceea ce reprezintă o evidență dimensiune socială.</p> <p>Își propune să contribuie la limitarea impactului și a consecințelor negative ale fenomenului drogurilor asupra sănătății și siguranței publice, concomitent cu dezvoltarea capacitaților operaționale de răspuns ale României, în condițiile unui mediu extern cu evoluții impredictibile.</p> <p>Face posibilă capacitatea de reacție și adaptare instituțională în planul serviciilor publice adresate consumatorilor de droguri, dar și capacitatea de anticipare și de acțiune proactivă, adaptată nevoilor emergente.</p> <p>De asemenea, face posibilă diminuarea decalajelor față de statele dezvoltate din spațiul comunitar, îndeosebi a celor referitoare la standardele de calitate a vieții, în sensul prevenirii și contracarării amenințărilor la adresa cetățenilor, comunităților, națiunii și statului român.</p> <p>În același timp, promovează servicii comunitare profesionalizate, în concordanță cu practicile comunitare în domeniu și oferă unui grup vulnerabil cu risc de excluziune socială oportunitatea de a avea alternative de reintegrare, în acord cu principiileumanismului și nediscriminării.</p> <p>În concluzie, implementarea Programului național de prevenire și asistență</p>

	medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026 urmează a avea impact asupra unor importanți indicatori din domeniul sănătății, educației, justiției, siguranței publice și populației.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
4.1 Impactul asupra economiei și asupra principaliilor indicatori macroeconomici	
4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

*Impactul finanțier asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri
– în mii lei (RON) –*

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	2026	
		1	2	3	4	5	6
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
d) alte tipuri de cheltuieli					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a)fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însotită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate b)declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					
8. Alte informații	Fondurile necesare se asigură de la bugetul de stat, fonduri externe nerambursabile și alte venituri potrivit legii, cu încadrarea în limitele bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, prin legile bugetare anuale, în limita fondurilor aprobate Agenției Naționale Antidrog, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.				

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
3. 2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu este exceptat de la procedura de participare la elaborarea actelor normative
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>În procesul de elaborare a proiectului și în conformitate cu prevederile alin. (1^1) al art. 23 din Legea nr. 143/2000 (**republicată**) privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, Agenția Națională Antidrog a derulat în sistem hibrid, online și fizic la sediul instituției, următoarele sesiuni de consultare:</p> <p>*În data de 06 mai 2022 cu următoarele organizații neguvernamentale ce activează în domeniul prevenirii consumului de droguri: Asociația Criminaliștilor din România, Asociația BENEVA, Preventis Cluj-Napoca, Asociația Europeană pentru Siguranță și Antidrog (AES), Asociația Antidrog Est Europeană, Federația Internațională a Comunităților Educativ FICE România, Amprenta de Bine.</p> <p>*În data de 11 mai 2022 cu următoarele organizații neguvernamentale ce activează în domeniul asistenței integrate a consumatorului de droguri: Asociația Română Anti-SIDA, Asociația Filantropică Medical-Creștină Christiana Cluj.</p> <p>Fundamentarea alegerii a avut în vedere specificul obiectului de activitate al organizațiilor neguvernamentale, care corespunde cu obiectivele generale ale programului, precum și istoricul colaborării anterioare în domeniile care fac obiectul prezentului act normativ.</p>
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

- d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL

**SECRETAR DE STAT
Chester general de poliție
BOGDAN DESPESCU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Marius-Constantin BUDĂI

Alexandru RAFILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL FINANȚELOR

Ligia DECA

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin/PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Năstăse BODE

AVIZĂM FAVORABIL

SECRETAR DE STAT
Chestor general de poliție
BOGDAN DESPESCU

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Marius-Constantin BUDĂI

Alexandru RAFILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL FINANȚELOR

Ligia DECA

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

SECRETAR DE STAT

Chester general de poliție

BOGDAN DESPESCH

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Marius-Constantin BUDĂI

Alexandru RAFILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL FINANȚELOR

Ligia DECA

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL

SECRETAR DE STAT
Chestor general de poliție
BOGDAN DESPESCU

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Marius-Constantin BUDĂI

Alexandru RAHILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL FINANȚELOR

Ligia DECA

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERIEOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

MINISTRUL FINANȚELOR

Ligia DECA

Adrian CÂCIU

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Gabriela FIREA

Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

SECRETAR DE STAT
Chestor general de poliție
BOGDAN DESPESCU

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCHI ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Marius-Constantin BUDĂI

Alexandru RAFILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

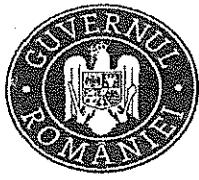
MINISTRUL/FINANȚELOR

Ligia DECA

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU



MINISTERUL MUNCII
ŞI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Propunerea noastră se întemeiază pe necesitatea informării inclusiv a persoanelor cu dizabilități cu privire la riscurile și consecințele consumului de droguri, iar activitățile de informare, educare și conștientizare se adresează tuturor cetățenilor.

Cu deosebită considerație,

Dragoș Ionut Bănescu

Secretar General

Notă justificativă

privind modalitatea de preluare a propunerilor și observațiilor formulate în etapa de avizare interinstituțională asupra proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026

ENTITATE	PROPUNERE/OBSERVATIE	MODALITATE DE PRELUARE
Ministerul Muncii și Solidarității Sociale	<p>1. Referitor la Subprogramul B.1., Măsură de implementare, lit. b), propunem că recomandarea să fie realizată de către servicii sociale care detin licență de funcționare; Registrul unic al serviciilor sociale poate fi consultat pe pagina de internet a MMSS, la următoarea adresă: https://mmuncii.ro/i33/index.php/ro/2014-domeniil/familie/politici-familiale-incluziune-si-asistenta-sociala/4848</p> <p>2. Referitor la subprogramul "Asistență integrată nivel II-asistență consumatorilor de droguri prin centre de prevenire, evaluare și asistență în domeniul drogurilor", care are ca rezultat înființarea de 47 de Centre de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog, să aveți în vedere faptul că este necesară obținerea licenței de funcționare în baza Standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale acordate în comunitate și pentru serviciile sociale acordate în sistem integrat cu alte servicii de interes general destinate persoanelor adulte, prevăzute în anexa nr. 7 la Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 29/2019.</p> <p>3. La lit. B. Asistență integrată acordată consumatorilor de droguri, Subprogramul B.1., Asistență integrată Nivel I - Servicii de tip reducerea riscurilor și consecințelor asociate consumului de droguri, propunem completarea punctului "Activități de informare, educare și consientizare pentru consumatori de droguri, în vederea creșterii calității vieții, a prevenirii bolilor infecțioase sau deceselor</p>	<p>Propunerea nu a fost preluată, întrucât este recomandat ca serviciile să fie realizate de către servicii sociale care detin licență de funcționare, însă acest lucru nu poate fi scris ca obligativitate în cadrul acestui program național, nefiind de competența Agentiei licențierea serviciilor sociale.</p> <p>Propunerea nu a fost preluată, deoarece Agentia Națională Antidrog detine Certificat de Acreditară ca furnizor de servicii sociale din anul 2015, toate cele 47 CPECA având licență de funcționare valabilă sau fiind în curs de a obține.</p> <p>Propunerea nu a fost preluată, deoarece conform standardelor minime de calitate a serviciilor sociale, cărora îl se aliniază și CPECA, toate procedurile și materialele ce sunt folosite în direcță legătură cu beneficiarii trebuie să fie disponibile, la nevoie, în forme accesibile, astfel încât nu considerăm necesară încă o precizare în acest sens făcută în acest document.</p>

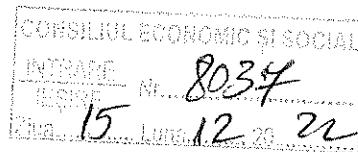
		<p>associază consumului de droguri”, cu sintagma „inclusiv în forme accesibile (limbaj „ușor de citit”, pictograme, limbaj Braille, cu sprijinul interpretilor de limbaj mimico-gestual etc.)”</p>
Ministerul Justiției	4.	<p>Reportat la temeiul legal al prezentului proiect, în considerarea principiului ierarhiei și forței juridice a actelor normative și în virtutea caracterului secundum legem al hotărârilor de Guvern, apreciem necesară completarea acestuia cu dispozițiile art. 25 lit. e) din Codul administrativ care reglementează: „în realizarea funcțiilor sale Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: e) <u>aprobă, prin hotărâre, strategiile, programele și metodologile, pe domeniul de activitate.</u>”</p>
	5.	<p>Analizarea necesității completării formulei introductive cu dispozițiile art. 3, alin. (1), lit. m) din HG nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agentiei Naționale Antidrog, potrivit căroră “Agentia are următoarele atribuții principale: m) <u>elaborează, finantează și implementează, monitorizează și evaluatează programul național și programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri precum și alte programe în domeniul reducerii cererii și ofertei de droguri.”</u></p>
	6.	<p>De asemenea, în ceea ce privește perioada de aplicare a prezentului program, respectiv 2022-2026, prin raportare la momentul transmiterii proiectului de act normativ spre consultare preliminară instituțională, menționăm că în virtutea principiului retroactivității legii, măsurile preconizate prin prezentul proiect urmează a se aplica începând cu momentul intrării actului normativ în vigoare.</p>
	7.	<p>Referitor la cuprinsul art. 1, alin. (2) din proiect, care prevede că prezentul program se finanțează și din fonduri externe nerambursabile și sponsorizări, precizăm că norma propusă nu numai că nu se coreleză cu dispozițiile art. 23 alin (15) din Legea</p>

Propunerea nu a fost preluată, întrucât fondurile externe nerambursabile sunt prevăzute în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, iar Ministerul Finanțelor a transmis obsevații pe proiect, prin adresa nr. 1043675/24.11.2022.

<p>nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, potrivit cărora: "Programele nationale de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri și programele de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se finantează de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne, în limita fondurilor bugetare aprobate Agentiei Naționale Antidrog," ci adaugă la normele de nivel primar, contrar principiului ierarhiei actelor normative.</p>	<p>Acetea au fost preluate, astfel:</p> <p>Sintagma "precum și din fonduri externe nerambursabile și sponsorizări" a fost înlocuită cu sintagma "precum și din fonduri externe nerambursabile și alte venituri potrivit legii".</p> <p>Astfel, a fost modificat în mod corespunzător și pct. 8 din cadrul secțiunii a IV-a a Notei de Fundamentare.</p>
<p>Propunerea a fost preluată</p> <p>A fost completat preambulul proiectului de hotărâre astfel: "În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 1 lit. p), al art. 23, alin. (1^a) din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al art. 3 alin. (1) lit. m) din Hotărârea de Guvern nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, al art. 25 lit. e) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, <u>al art. 21 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</u>"</p> <p>Precizări:</p> <p>În ceea ce privește prevederile art. 1 alin. (3) și ale art. 3 din proiectul hotărârii privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026, acestea reprezintă este o condiție sine qua non pentru asigurarea eficacității documentului programatic în domeniul drogurilor, prin intermediul cărora, obiectivele care nu au fost atinsse din cauze neîmputabile trebuie îndeplinite în anul următor.</p>	

	<p>Totodată, sunt respectate prevederile art. 21 alin. (8) din Lege nr. 500 din 11 iulie 2002 privind finanțele publice: "Ordonatorii de credite prevăzuți la alin. (1) și (3) au obligația de a fundamenta, justifica și utiliza, în condiții de legalitate, regularitate, economicitate, eficiență și eficacitate, creditele bugetare repartizate din bugetele lor instituțiilor subordonate și altor beneficiari ai acestor fonduri." În vederea asigurării eficacității obiectivelor programatice astfel cum este definită de art. 2 lit. (i) din Ordonanța nr. 119 din 31 august 1999 (republicată) privind controlul intern și controlul financiar preventiv "Conducătorii entităților publice, precum și persoanele care gestionează fonduri publice și/sau patrimoniu public au obligația să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, regularității, economicității, eficienței și eficiacității în desfășurarea activității." (art. 5 alin. (1) din același act normativ).</p>	<p>Propunerea nu a fost preluată, întrucât nu se referă la proiectul de hotărâre de guvern privind aprobatarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.</p>
Ministerul Sănătății	<p>9. Apreciem că este necesară modificarea legislativă a Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului de droguri cât și a celorlalte acte normative cu impact, astfel încât să se stabilească un barem de substanțe și cantitățile acestora care, găsite asupra consumatorului, să nu fie încadrăte ca trafic de stupefiante.</p>	<p>Propunerea nu a fost preluată, întrucât nu se referă la proiectele de hotărâre de guvern privind aprobatarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026.</p>
Ministerul Finanțelor	<p>10. Totodată, reportat la prevederile Legii 143/2000, articolul 21, paragraful 2, articolul 23, paragrafele 2 și 7, articolul 24, paragrafele 2 și 3, trebuie luat în considerare optimizarea serviciilor existente și adaptarea lor la realitate și nevoi, a implicații CNSMLA în proces și a alocației de resurse în acest sens.</p> <p>11. Este necesară înlocuirea, la alin.(2) al art. 1, sintagma "precum și din fonduri externe nerambursabile și sponsorizări" cu sintagma "precum și din fonduri externe nerambursabile și</p>	<p>Propunerea a fost preluată.</p>

	alte venituri potrivit legii". În acest sens trebuie modificat în mod corespunzător și pct. 8 din cadrul Secțiunii a 4-a a Notei de fundamentare.
--	--



HOTĂRÂRE

privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală,
psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 1 lit. p), al art. 23, alin. (1^a) din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al art. 3 alin. (1) lit. m) din Hotărârea de Guvern nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, al art. 25 lit. e) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, al art. 21 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articolul 1

(1) Se aprobă Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Programul prevăzut la alin. (1) se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne, la titlul "Alte transferuri", în limita fondurilor bugetare aprobate Agenției Naționale Antidrog și în funcție de prioritățile stabilite de aceasta, precum și din fonduri externe nerambursabile și alte venituri potrivit legii.

(3) Subprogramele din cadrul programului prevăzut la alin. (1) care nu au fost finanțate vor fi reluate în anii următori și vor fi derulate în funcție de fondurile bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne.

Articolul 2

Bugetul programului prevăzut la art. 1 alin. (1) este de 32.300 mii lei.

Articolul 3

Sumele economisite în cadrul unui subprogram sau proiect pot fi redistribuite altor subprograme sau proiecte din cadrul Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026, motivat, cu aprobarea directorului Agenției Naționale Antidrog.

PRIM-MINISTRU

Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, data....

Nr.

**PROGRAMUL NAȚIONAL DE PREVENIRE ȘI ASISTENȚĂ MEDICALĂ,
PSIHOLOGICĂ ȘI SOCIALĂ A CONSUMATORILOR DE DROGURI
2022-2026**

CUPRINS:

A. PREVENIREA CONSUMULUI DE DROGURI

- **SUBPROGRAMUL A.I. PREVENIREA CONSUMULUI DE DROGURI ÎN MEDIUL ȘCOLAR ȘI FAMILIAL**
- **SUBPROGRAMUL A. II. PREVENIREA CONSUMULUI DE DROGURI ÎN COMUNITATE**
- **SUBPROGRAMUL A. III. CAMPANII NAȚIONALE DE PREVENIRE**

B. ASISTENȚA INTEGRATĂ ACORDATĂ CONSUMATORILOR DE DROGURI

- **SUBPROGRAMUL B.1. ASISTENȚA INTEGRATĂ NIVEL I - SERVICII DE TIP REDUCEREA RISCURILOR ȘI CONSECINȚELOR ASOCIAȚE CONSUMULUI DE DROGURI**
- **SUBPROGRAMUL B.2. ASISTENȚA INTEGRATĂ NIVEL II- ASISTENȚA CONSUMATORILOR DE DROGURI PRIN CENTRELE DE PREVENIRE, EVALUARE ȘI ASISTENȚĂ ÎN DOMENIUL DROGURILOR**
- **SUBPROGRAMUL B.3. ASISTENȚA INTEGRATĂ NIVEL III- CENTRU DE ZI PENTRU ADOLESCENȚII ȘI TINERII CONSUMATORI DE DROGURI, CU CAPACITATE DE 30 DE LOCURI, ÎN BUCUREȘTI**

C. COORDONARE ȘI FORMARE ÎN DOMENIUL DROGURILOR

D. CERCETARE, EVALUARE, INFORMARE

A. PREVENIREA CONSUMULUI DE DROGURI

Obiectiv general: Consolidarea sistemului național de prevenire ce cuprinde totalitatea programelor, proiectelor și intervențiilor de prevenire (contextuală, universală, selectivă și indicată) adresate populației generale, școlare și grupurilor vulnerabile, în baza evidențelor științifice

SUBPROGRAMUL A.I.

PREVENIREA CONSUMULUI DE DROGURI ÎN MEDIUL ȘCOLAR ȘI FAMILIAL

Măsuri de implementare:

- a) Implementarea de activități și proiecte pentru educația timpurie **în mediul preșcolar** în vederea formării deprinderilor de viață sănătoasă
- b) Implementarea de activități și proiecte pentru dezvoltarea cunoștințelor despre efectele și consecințele negative ale consumului de droguri, precum și pentru dezvoltarea gândirii critice, a capacitatii de a lua decizii și de a rezolva probleme, dezvoltarea comunicării eficiente și a abilităților interpersonale și de gestionare adecvată a emoțiilor și a stresului, **în mediul preuniversitar**
- c) Implementarea de activități și proiecte pentru informarea, educarea și conștientizarea cu privire la efectele și consecințele negative ale consumului de droguri, **în mediul universitar**
- d) Implementarea de activități și proiecte adresate elevilor aflați **în situații de risc** față de consumul de droguri - elevi cu părinți dependenți de droguri, elevi din familii cu statut socio-economic scăzut, elevi cu risc de abandon școlar, elevi cu comportament deviant etc.
- e) Implementarea de activități și proiecte de tipul „Școala părinților” pentru formarea abilităților cu rol de factori de protecție față de consumul de droguri

Rezultate:

- a) Minimum 5 proiecte naționale- implementate

BUGET SUBPROGRAMUL A.I: 3.500 mii LEI

SUBPROGRAMUL A.II.
PREVENIREA CONSUMULUI DE DROGURI ÎN COMUNITATE

Măsuri de implementare:

- a) Implementarea de proiecte pentru prevenirea consumului de droguri la **în rândul persoanelor refugiate în România și a persoanelor solicitante de azil**
- b) Implementarea de proiecte pentru prevenirea consumului de droguri la **locul de muncă**

Rezultate:

- a) Minimum 2 proiecte naționale- implementate

BUGET SUBPROGRAMUL A.II: 300 mii LEI

SUBPROGRAMUL A. III.
CAMPANII NAȚIONALE DE PREVENIRE

Măsuri de implementare:

- a) Implementarea de campanii pentru prevenirea consumului și/sau abuzului de droguri adresate **populației de 15-34 ani**
- b) Implementarea de campanii pentru informarea, educarea și conștientizarea **famililor** cu privire la efectele consumului de droguri
- c) Implementarea de campanii pentru prevenirea consumului de droguri adresate populației generale și/sau de marcarea a “Zilei internaționale de luptă împotriva traficului și consumului ilicit de droguri”- **26 iunie**
- d) Implementarea de campanii pentru informarea, educarea și conștientizarea cu privire la efectele și consecințele negative ale consumului de droguri în spațiile recreaționale

Rezultate:

- a) Minimum 4 campanii naționale- implementate

BUGET SUBPROGRAMUL A.III.: 4.500 mii lei

B.ASISTENȚA INTEGRATĂ ACORDATĂ CONSUMATORILOR DE DROGURI

Obiectiv general: Consolidarea serviciilor și intervențiilor de identificare, atragere și motivare a persoanelor care consumă droguri din cadrul sistemului național de asistență medicală, psihologică și socială, în baza evidențelor științifice

SUBPROGRAMUL B.1.

ASISTENȚA INTEGRATĂ NIVEL I - SERVICII DE TIP REDUCEREA RISCURILOR ȘI CONSECINȚELOR ASOCIAȚE CONSUMULUI DE DROGURI

Măsuri de implementare:

- a) Asigurarea de echipamente de reducere a riscurilor și consecințelor asociate consumului de droguri, cum ar fi echipament steril de injectare, prezervative, materiale sanitare, recipiente speciale de colectare, naloxonă și altele asemenea
- b) Furnizarea serviciilor informative, educative și de referire către alte servicii de asistență

Rezultate:

- a) Minim 500 de beneficiari unici ai serviciilor de reducere a riscurilor și consecințelor asociate consumului de droguri
- a) Minim 50 femei consumatoare de droguri injectabile referite spre servicii medicale și sociale
- b) Activități de informare, educare și conștientizare pentru consumatori de droguri, în vederea creșterii calității vieții, a prevenirii bolilor infecțioase sau deceselor asociate consumului de droguri- realizate

BUGET SUBPROGRAMUL B.1.: 1.000 mii lei

SUBPROGRAMUL B.2.

ASISTENȚA INTEGRATĂ NIVEL II- ASISTENȚA CONSUMATORILOR DE DROGURI PRIN CENTRELE DE PREVENIRE, EVALUARE ȘI ASISTENȚĂ ÎN DOMENIUL DROGURILOR

Măsuri de implementare:

- a) Achiziția de materiale și servicii necesare desfășurării activității
- b) Asigurarea tratamentului de substituție și menținere a abstenței cu substanțe agonsante și/sau antagoniste

- c) Asigurarea medicației conexe
- d) Testarea prezenței drogurilor în lichidele biologice
- e) Testare rapidă boli infecțioase
- f) Servicii de psihoterapie individuală, de grup și familială
- g) Servicii de reabilitare și reinserție socială
- h) Identificarea, atragerea și acordarea de asistență integrată pentru persoanele consumatoare de droguri

Rezultate:

- a) 47 C.P.E.C.A. funcționale, care asigură atât servicii de bază în domeniul asistenței consumatorilor de droguri, cum ar fi evaluarea medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, managementul de caz, cât și servicii de asistență integrată în adicții, cum ar fi servicii de substituție și menținere, testare rapidă boli infecțioase, prevenirea deceselor generate de supradoze și altele asemenea

BUGET SUBPROGRAMUL B.2.: 10.000 mii lei

SUBPROGRAMUL B.3.
**ASISTENȚĂ INTEGRATĂ NIVEL III- CENTRU DE ZI PENTRU ADOLESCENȚII ȘI
 TINERII CARE CONSUMĂ DROGURI, CU CAPACITATE DE 30 DE LOCURI**

Măsuri de implementare:

- a) Dotarea centrului de zi adecvat furnizării de servicii individuale și de grup de tip psihologic și social
- b) Furnizarea de servicii de asistență psihosocială pentru beneficiari și familiile acestora
- c) Servicii de promovare

Rezultate:

- a) Centru de zi, cu o capacitate de 30 de locuri - funcțional

BUGET SUBPROGRAMUL B.3.: 6.000 mii lei

C. COORDONARE ȘI FORMARE ÎN DOMENIUL DROGURIILOR

Obiectiv general: Asigurarea unui concept unitar de acțiune în domeniul problematicii drogurilor și precursorilor, monitorizarea implementării politicilor naționale în domeniul drogurilor, utilizarea eficientă a resurselor și maximizarea rezultatelor intervențiilor realizate

Măsuri de implementare:

- a) Operaționalizarea mecanismului inter-sectorial
- b) Evaluarea documentelor de politică națională în materie de droguri
- c) Formarea inițială sau continuă în domeniul drogurilor sau conexe
- d) Implementarea măsurilor de tip "E-learning" în cadrul procesului de formare profesională

Rezultate:

- a) Consiliul Național Consultativ pentru Aplicarea Strategiei funcțional (cel puțin 4 reunii)
- b) Rapoarte de evaluare a procesului de implementare și rezultatelor documentelor de politică națională în materie de droguri
- c) Minim 5 sesiuni de formare în domeniul prevenirii consumului de droguri
- d) Minim 2 evenimente științifice acreditate organizate
- e) Minim 6 sesiuni de formare în domeniul asistenței adresate persoanelor care consumă droguri
- f) Curriculum de formare, adaptat nevoilor actuale și cerințelor naționale în domeniul drogurilor și dependenței de droguri
- g) Minim 2 programe de formare acreditate
- h) Minimum 1000 de beneficiari formați în domeniul drogurilor sau conexe

BUGET SUBPROGRAMUL C: 2.000 mii LEI

D. CERCETARE, EVALUARE, INFORMARE. *Obiectiv general: Dezvoltarea și consolidarea unui sistem integrat și flexibil de colectare a datelor privind fenomenul drogurilor, în vederea utilizării celor mai recente informații în procesul decizional și al formulării și aplicării răspunsurilor din domeniul sănătății publice și securității cetățenilor*

Măsuri de implementare:

- a) Dezvoltarea capacității instituționale și a infrastructurii de suport pentru activitățile de cercetare științifică în domeniul drogurilor
- b) Implementare de studii și cercetări în domeniul drogurilor

Rezultate:

- a) Centru de excelență în furnizarea de date și informații referitoare la droguri în România
- b) Minim un studiu/ o cercetare în domeniul drogurilor realizat

BUGET SUBPROGRAMUL D: 5.000 mii LEI

ANEXĂ

privind corelarea măsurilor din Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2022-2026

cu obiectivele și activitățile din Planul de acțiune pentru implementarea strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026

Programul național în domeniul drogurilor 2021-2025		Planul de acțiune pentru implementarea strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026		BUDGET (mii lei)
SUBPROGRAMUL	MĂSURU DE IMPLEMENTARE	OBIECTIV SPECIFIC	ACTIVITĂȚI	
	a)	1.1.	1.1.2.	
	b)	1.1., 1.2., 1.3.	1.1.2., 1.2.1., 1.2.2., 1.3.1.	
	c)	1.1., 1.2., 1.3.	1.1.2., 1.2.1., 1.2.2., 1.3.1.	3 500
A.I.	d)	1.2., 1.3.	1.2.1., 1.2.2., 1.3.1.	
	e)	1.1	1.1.2	
	a)	1.2., 1.3.	1.2.1., 1.2.2., 1.3.1.	
A.II.	b)	1.1., 1.2., 1.3.	1.1.1., 1.2.1., 1.2.2., 1.3.1.	300
	a)	1.1., 1.2., 1.3.	1.1.2., 1.2.1., 1.2.2., 1.3.1.	
	b)	1.1., 1.2., 1.3.	1.1.2., 1.2.2., 1.3.1.	
	c)	1.1.	1.1.1.	
	d)	1.1., 1.2., 1.3.	1.1.1., 1.2.1., 1.3.1.	
A. III.	a)	2.1., 2.3.	2.1.1., 2.3.1.	4 500
	b)	2.3., 3.1., 3.3.	2.3.1., 3.1.1., 3.3.1.	
B.1.	a)	3.1.	3.1.2.	
	b)	3.1., 4.1.	3.1.2., 4.1.2.	
	c)	3.1.	3.1.2.	
	d)	3.1., 4.1.	3.1..2., 4.1.2.	10.000
B.2.	e)	3.1.	3.1.2.	

	f		3.1.		3.1.2.
	g		3.1.		3.1.2.
	h)		3.1., 3.3.		3.1.2, 3.3.1.
	a)		3.1., 3.3.		3.1.3, 3.3.1.
B.3.	b)		3.1., 3.3.		3.1.3., 3.3.1.
	c)		3.1., 3.3.		3.1.3., 3.3.1.
	a)		11.1.		11.1.1
	b)		11.1.		11.1.1
C.	c)		11.2		11.2.3., 11.2.4, 11.2.5.
	d)		11.2		11.2.3., 11.2.4, 11.2.5.
	a)		10.2.1		10.2.7
D.	b)		10.2.		10.2.7
					32.300