

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

**Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1516/2008 privind aprobarea Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivele emiterii actului normativ

|  |   |
|--|---|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Regulamentul-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării a fost aprobat acum 12 ani prin Hotărârea Guvernului nr.1516/2008. Prin aplicarea acestuia s-au identificat anumite deficiențe, atât în privința modului de construcție al imobilelor, cât și prin faptul că în anumite cazuri nu existau prevederi clare cu privire la interzicerea unor construcții. În acest sens, considerăm că este necesară promovarea unei Hotărâri a Guvernului prin care să fie modificat și completat Regulamentul-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării.</p> <p>Rezervația Biosferei Delta Dunării (RBDD) deține triplu statut de protecție internațională: Rezervație a Biosferei, desemnată internațional de Comitetul UNESCO "Omul și Biosfera", Zonă Umedă de Importanță Internațională, desemnată de Secretariatul Convenției Ramsar și Sit al Patrimoniului Natural Universal, recunoscut de UNESCO. Rezervației Biosferei Delta Dunării i s-a atribuit Diploma Europeană de către Consiliul Europei și face parte din rețeaua de situri de importanță comunitară Natura 2000.</p> <p>Rezervația Biosferei Delta Dunării este administrată în prezent de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (ARBDD).</p> <p>Rezervația a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 983/1990 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și prin Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Urmare a tendinței de modernizare a locuințelor existente, precum și tendinței de a realiza construcții noi pentru locuit sau pentru a fi folosite în scop turistic, la nivelul anului 2008 au fost elaborate, sub forma unui regulament-cadru, normele privind protejarea și conservarea valorilor de peisaj și tradițiilor locale din perimetrul Deltei Dunării, cu prevederi specifice inclusiv privind utilizarea materialelor și a tehnicilor de construcție tradiționale.</p> <p>De la intrarea în vigoare a prevederilor cuprinse în Regulamentul-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1516/2008, pe raza localităților din perimetrul RBDD construcțiile autorizate și edificate au respectat principiul armonizării peisajului natural cu cel antropic, obiectivul guvernamental de prevenire a alterării peisajului cultural al Deltei și conservării specificului său inconfundabil fiind atins.</p> |
|--|---|

Întrucât pe parcursul celor 12 ani de aplicare a Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării, în practica întocmirii regulamentelor locale de urbanism, precum și la nivelul administrațiilor publice locale, în cadrul activității de emitere a certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire s-au identificat o serie de prevederi care necesită reformulări, modificări sau completări pentru a deveni aplicabile, se constată necesitatea revizuirii actului normativ.

În acest sens a fost constituit un grup de lucru la nivel local, format din parlamentari, reprezentanți ai Consiliului Județean Tulcea și ai Ordinului Arhitecților din România, care au analizat și dezbătut prevederile regulamentului în vigoare și a propus modificări, raportat la specificul local și prin prisma experienței aplicării timp de unsprezece ani a acestuia.

Printre problemele semnalate se regăsesc următoarele:

- Localitățile nominalizate în Regulamentul aprobat prin H.G. nr.1516/2008 nu au în fapt un caracter omogen, putând fi diferențiate două categorii: cele cu intravilanul complet inclus în teritoriul RBDD și cele cu intravilanul doar tangent la zona naturală protejată.

- *Regulamentul general de urbanism aprobat prin HG nr. 525/1996* prevede dimensiuni minime pentru parcelările noi (parcelarea fiind operațiunea de divizare a unei parcele mai mari în loturi mai mici destinate construirii). Prin H.G. nr. 1516/2008 această prevedere era extinsă la toate tipurile de parcele, inclusiv la cele existente în interiorul localităților și care nu provin din operațiuni de parcelare ci sunt astfel configurate istoric.

- În prezent, panta admisă a acoperișului clădirii este de maximum 30%, cu excepția acoperișurilor realizate din stuf, care pot avea o pantă mai mare pentru scurgerea apelor pluviale spre exteriorul clădirii. Caracteristicile climaterice duc la un comportament foarte prost pe timpul iernii al învelitorilor realizate cu o pantă atât de mică, necesitând măsuri suplimentare de hidroizolare. Conform Normativului de Proiectare 069/2014 panta recomandată este:

- țigle solzi așezate simplu: 60-175%
- țigle solzi așezate dublu: 45-175%
- macroțigle/macrolane: 26-175%

Conform art. 14 al regulamentului în vigoare, amplasarea și proiectarea ferestrelor se fac în funcție de direcția vântului dominant - crivățul, NE-SV. În construirea în Delta Dunării, în anumite situații, mai ales pentru funcțiunea de turism, poate apărea necesitatea orientării de ferestre către priveliștea frumoasă, luciul de apă de obicei, iar acesta, în cazul anumitor localități, este la nord, astfel că prevederea se impune a fi eliminată. Totodată, evoluția tehnologiilor și materialelor de construcții face posibilă o mai bună izolare termică, sens în care această restricție devine insuficient justificată.

- Câmpurile de panouri fotovoltaice sunt nu doar un factor deranjant vizual, care afectează peisajul deltaic, ci mai ales un factor de risc pentru migrația păsărilor și comportamentul coloniilor de păsări din Delta Dunării. Având în vedere regimul acesteia de rezervație naturală, precum și deja apariția unor asemenea solicitări, este oportună o interdicție fermă.

- În prezent, art.15 alin.(5) dispune că șarpantele se vor executa din lemn, însă practica a dovedit că impactul acestei norme creează efecte doar în situația în care materialul șarpantei este vizibil, situație în care pentru a se evita orice interpretare este oportun ca din formularea normei să reiasă obligativitatea aplicării acesteia.

Conform alin.(9) al aceluiași articol este prevăzut că „*Tavanele se recomandă să se execute din grinzi de lemn peste care se bat scânduri și se așterne un strat de ciamur, iar pe dedesubt o căptușeală de trestie cu drișcuială de ciamur.*”

Prevederea cu caracter de recomandare propune o soluție arhaică ce îndeplinește cu greu condițiile igienico-sanitare și de izolare termică și încarcă inutil structura, fără a avea efecte asupra aspectului exterior.

- Alin. (11) al art.15 conține în prezent o serie de prevederi, cu caracter de recomandare sau imperative, care au ca scop păstrarea caracterului arhitectural și a imaginii tradiționale. Articolul necesită reformularea, pentru o orientare cu preponderență către imaginea dorită a construcțiilor ce se inserează în arealul Deltei Dunării, fără a face rabat de la calitatea normată a construcțiilor.

- Întrucât protejarea specificului arhitectural urbanistic al Deltei Dunării poate fi făcută doar prin analizarea de către specialiști a documentațiilor și a modului în care propunerile respectă specificul zonei, actualul regulament prevede că „*Pentru orice construcție cu aria desfășurată mai mare de 150 mp, indiferent de destinație, se va solicita prin certificatul de urbanism avizul Comisiei tehnice de amenajare a teritoriului și urbanism a consiliului județean.*”

Intenția inițială de reglementare nu și-a produs suficient efectul, fiind propuse ansambluri de construcții care aveau fiecare suprafețe mai mici decât minimul impus de lege, dar care în ansamblu au generat un impact negativ. Este de notorietate faptul ca la nivelul comunelor nu există specialiști care să aibă competențele necesare să aprecieze din punct de vedere arhitectural-urbanistic aspectele necesare, sens în care se impune reformularea și completarea cu o prevedere prin care și ansamblurile de clădiri a căror suprafață cumulează 300 mp să fie analizate de specialiștii din comisia de urbanism organizată conform legii pe lângă consiliul județean. Astfel, se va avea în vedere tot volumul construit de pe o parcelă și o diferențiere între impactul produs de volumul construcției izolate și ponderea în ansamblu a clădirilor.

- În prezent regulamentul nu conține suficiente prevederi referitoare la zonele agro-zootehnice și de depozitare sau producție, sens în care se impune introducerea unor norme care să asigure amplasarea și conformarea acestora de așa natură încât să nu aibă un impact negativ asupra caracteristicilor Deltei, inclusiv asupra atractivității sale turistice.

- În actuala formă a Regulamentului de construire în Delta Dunării, modul de calcul al POT și CUT pentru parcelele cu suprafața sub 1000 mp și parcelele mai mari de 1000 mp are ca rezultat o inechitate în ce privește suprafețele construite și desfășurate maxim admisibile.

De exemplu, aplicând un Procent de Ocupare a Terenului de 30% pentru parcelele mai mici de 1000 mp și de 15% pentru cele între 1000 – 2000 mp se ajunge la situația absurdă ca pe un teren de 1000 mp să se poată construi 300 mp la sol, iar pe un teren de 1010 mp să se poată construi numai 151,50 mp la sol, ceea ce constituie evident o situație nedreaptă, care de altfel a fost semnalată atât de funcționari publici din autoritățile locale cât și de investitori proprietari de terenuri și de proiectanți.

Pentru analizarea situației, se poate consulta și Ghidul de Arhitectură pentru încadrarea în specificul local din mediul rural – Zona Delta Dunării, redactat de către Ordinul Arhitecților din România ulterior H.G. 1516/2008, mai exact în decursul anului 2016, fiind un proiect finanțat din Timbrul de Arhitectură.

Cercetarea efectuată în teren a constatat existența în cadrul țesutului construit tradițional atât a unui număr de construcții cu gabarit mic, sub 120mp, cât și a unui număr semnificativ de construcții cu gabarit mare, peste 250mp. De asemenea, a fost constatată și o descreștere organică, graduală a indicatorilor urbanistici odată cu creșterea suprafeței parcelei, neexistând o rupere semnificativă așa cum decurgea ea în forma actuală a Regulamentului.

- De asemenea, potrivit reglementărilor în vigoare posibilitățile maxime de ocupare și utilizare a terenului pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării sunt în prezent limitate, ceea ce se constituie ca un avantaj în conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice. Totuși, este necesară o detaliere a reglementării procentului maxim de ocupare a terenului (POT) și o revizuire a coeficientului de utilizare a terenului (CUT), în vederea reducerii impactului în zonele tradițional dens construite, pentru armonizarea condițiilor de valorificare eficientă a terenurilor din zonă și limitarea dezmembrării artificiale a suprafețelor de teren.

Aceasta se poate realiza printr-o scădere progresivă și nu bruscă (așa cum era în varianta în vigoare) a procentului de ocupare și a coeficientului de utilizare a terenului, în așa fel încât diferențele la prag să fie suficient de mici pentru a nu face nefezabile demersurile de dezmembrare a parcelelor. În acest sens, Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (ARBDD) a solicitat Consiliului Științific al Rezervației Biosferei Delta Dunării (CSRBDD) un punct de vedere cu privire la revizuirea valorilor maxime ale coeficienților urbanistici, recomandările CSRBDD fiind avute în vedere la revizuirea reglementărilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ.

- Din practică de elaborare a documentațiilor de urbanism și autorizare de la nivelul administrațiilor publice locale s-au constatat efecte benefice vizibile pentru UAT din perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării pentru care s-a aplicat sistemul unitar de norme tehnice și juridice, impus prin HG nr. 1516/2008. Pe de altă parte, potrivit profesioniștilor (arhitecți, urbanisti) au devenit vizibile efectele negative ale neimplementării Regulamentului cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării pe teritoriul unor localități cu specific deltaic, fiind evidentă necesitatea introducerii acestora în anexa la HG 1516/2008.

De asemenea, dintr-o eroare materială la momentul elaborării Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
|                                 | <p>au fost omise din anexa cuprinzând localitățile pentru care acesta se aplică trei localități cu specific deltaic evident, situate în jud. Tulcea, amplasate spațial în mijlocul Rezervației: Zebil (aparținând comunei Sarichioi), Uzlina (aparținând comunei Murighiol) și Cășlița (aparținând comunei Chilia Veche), cu oportunitate pentru prezervare.</p>  |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Prin prezentul act normativ se propun următoarele modificări și completări în textul actului normativ:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se precizează interdicția generală asupra structurilor de primire turistice cu mai mult de 20 spații de cazare.</li> <li>2. Se precizează că deschiderea minimă a parcelei către calea de acces, de 12 m, se aplică numai în parcelările noi.</li> <li>3. Se precizează modalitatea de măsurare a înălțimii maxime admise a construcțiilor, de 10m. În cazul acoperișurilor realizate din stuf, înălțimea maximă admisă este ridicată la 12 m.</li> <li>4. Panta admisă a acoperișului este ridicată la 50%, față de 30% în prezent.</li> <li>5. S-a adăugat o interdicție explicită pentru parcurile de panouri fotovoltaice în teritoriul RBDD.</li> <li>6. Se precizează obligativitatea folosirii lemnului la șarpante, dar numai în situația în care acestea rămân aparente și prezintă impact vizual.</li> <li>7. Se precizează posibilitatea de a construi înprejmuri mai înalte între proprietățile private, pe limitele laterale și posterioare ale parcelelor.</li> <li>8. Se precizează condițiile în care se pot amplasa construcțiile cu funcțiunea de depozitare sau producție, precum și condiții referitoare la aspectul acestora.</li> <li>9. Se aduc precizări referitoare la Procentul maxim de ocupare a terenului (POT) și la Coeficientul maxim de utilizare a terenului (CUT), prin detalierea și revizuirea reglementarilor POT și CUT în vederea reducerii impactului în zonele tradițional dens construite.</li> </ol> <p>Prin modul de calcul propus, nu vor mai exista situațiile de diferențe foarte mari la limitele dintre categoriile de suprafețe, așa cum sunt în prezent, iar scăderea graduală a indicatorilor urbanistici POT și CUT în funcție de creșterea suprafeței terenurilor va fi corespunzătoare ideii de atenuare a impactului mediului construit asupra mediului înconjurător.</p> <p>De exemplu pentru un teren cu suprafața de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1000 mp POT va fi 30% iar CUT 0,8;</li> <li>- 2000 mp POT va fi 27,5% iar CUT 0,65;</li> <li>- 5000 mp POT va fi 23% iar CUT 0,5;</li> <li>- 10000 mp POT va fi 19% iar CUT 0,4.</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>10. Se completează anexa "Localitățile pentru care se aplică Regulamentul-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării" cu localități situate în Rezervația Biosferei Delta Dunării (Zebil, Uzlina, Cășlița) care nu au fost incluse în actul normativ inițial dintr-o eroare materială și se elimină localități din județul Tulcea care nu prezintă specific deltaic (Malcoci, Visterna).</li> </ol> <p>Modificarea anexei cuprinzând localitățile pentru care se aplică Regulamentul-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării s-a realizat urmare propunerilor din partea Consiliului Județean Tulcea și Filialei OAR Dobrogea.</p> |

|                    |  |
|--------------------|--|
|                    | Sintagmele utilizate în textul legislativ, de tipul „mod traditional de construire”, „trupuri izolate de intravilan”, „parc de panouri fotovoltaice”, „necesități domestice”, sunt utilizate în practica de elaborare a documentațiilor de urbanism, fiind termeni consacrați pentru activitatea de urbanism și autorizare a executării lucrărilor de construcții. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate  |

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio - economic al actului normativ

|  |   |
|--|---|
| 1. Impactul macroeconomic  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri   | Proiectul va avea un impact favorabil asupra demersurilor investiționale și de dezvoltare a localităților aflate în perimetrul RBDD.  |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                       | Proiectul va avea un impact favorabil asupra investițiilor și dezvoltării localităților aflate în perimetrul RBDD, prin eliminarea unor prevederi considerate ca aducând limitări nejustificate.  |
| 3. Impactul social   | Proiectul de act normativ cuprinde prevederi care contribuie la limitarea segregării sociale. Localnicii vor avea oportunități noi de angajare în sfera serviciilor turistice.  |
| 4. Impactul asupra mediului  | Statul român recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu de viață sănătos și echilibrat ecologic, iar pentru asigurarea cadrului legislativ în vederea exercitării acestui drept propunerea de act normativ vizează inclusiv corelarea cu legislația de mediu.<br>Rezervația Biosferei Delta Dunării este un areal protejat datorită valorilor sale naturale și culturale, intrând sub incidența protecției impuse de mai multe tratate și convenții internaționale (sit UNESCO, sit Ramsar, Convenția europeană a Peisajului, Convenția privind patrimoniul arhitectural etc.).<br>Patrimoniul arhitectural la nivel european este protejat conform Convenției de la Granada – 1985, ratificat de România prin Legea nr. 157/1995. Prin prezentul regulament se consolidează regimul de protecție al arealului, asigurându-se în egală măsură corelarea cu normele tehnice și specificul local. |
| 5. Alte informații   | Nu au fost identificate   |

### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

| Indicatori  | An curent               | Următorii 4 ani |      |      |      | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
|---|-------------------------|-----------------|------|------|------|---|
|   | 2021                    | 2022            | 2023 | 2024 | 2025 |   |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) bugetul de stat, din acesta:<br>-impozit pe profit<br>-impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>-impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale<br>-contribuții de asigurări  | -                       | -               | -    | -    | -    |   |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:<br>a) bugetul de stat, din acesta:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii | -                       | -               | -    | -    | -    |   |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale  | -                       | -               | -    | -    | -    |   |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli  | -                       | -               | -    | -    | -    | -   |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri   | -                       | -               | -    | -    | -    | -   |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare  | -                       |                 |      |      |      |   |
| 7. Alte informații  | Nu au fost identificate |                 |      |      |      |   |

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare**

|   |  |
|---|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; | a) Nu este necesară elaborarea altor acte normative în vederea implementării.<br>b) Nu este necesară elaborarea altor acte normative în vederea implementării. |
|---|--|

|  |                          |
|--|--------------------------|
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.                        |                          |
| 1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice              | Nu este cazul            |
| 2. Conformitatea actului normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii | Nu este cazul            |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii                                 | Nu este cazul            |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Nu este cazul            |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                             | Nu este cazul            |
| 6. Alte informații   | Nu au fost identificate. |

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

|   |   |
|---|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate  | Proiectul a fost elaborat cu sprijinul autorităților publice locale interesate (Consiliul Județean Tulcea, primăriile localităților de pe raza RBDD), Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării și Ordinul Arhitecților din România (O.A.R.) - Filiala Dobrogea.                                    |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ   | Au fost consultate în proiectul de elaborare a actului normativ autoritățile administrației publice locale, consiliul județean, administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării și arhitecții proiectanți din filiala O.A.R. Dobrogea.  |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, cu modificările și completările ulterioare. În urma consultării nu au fost primite propuneri de modificare sau completare a proiectului de act normativ. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente   | Nu este cazul   |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social  | a) Proiectul necesită avizul Consiliul Legislativ.<br>b) Nu este cazul<br>c) Proiectul necesită aviz CES.<br>d) Nu e cazul  |



|  |               |
|--|---------------|
| d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi | e) Nu e cazul |
| 6. Alte informații                               |               |

#### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

|  |   |
|--|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ  | <p>A fost constituit un grup de lucru la nivel local, format din parlamentari, reprezentanți ai Consiliului Județean Tulcea și ai Ordinului Arhitecților din România, care au analizat și dezbătut prevederile regulamentului în vigoare și a propus modificări, raportat la specificul local și prin prisma experienței aplicării timp de unsprezece ani a acestuia.</p> <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Proiectul a fost supus consultării publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 pentru 10 zile, în perioada 23.06.2021-2.07.2021, fiind postat pe site-ul MDLPA la adresa <a href="https://www.mdlpa.ro/pages/proiecthgmodificarecompletearehg15162008aprobareregulamentrezervatieceltadunarii">https://www.mdlpa.ro/pages/proiecthgmodificarecompletearehg15162008aprobareregulamentrezervatieceltadunarii</a>.</p> <p>În urma consultării a fost primit un singur răspuns, de la Ordinul Arhitecților din România, filiala Dobrogea prin care suțin adoptarea proiectului de Hotărâre de Guvern în forma supusă consultării publice.</p> |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | Nu este cazul   |
| 3. Alte informații   | Nu au fost identificate   |

#### Secțiunea a 8-a

#### Măsuri de implementare

|   |                         |
|---|-------------------------|
| 1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente | Nu este cazul           |
| 2. Alte informații  | Nu au fost identificate |

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1516/2008 privind aprobarea Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOȘ PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATTILA**



**AVIZAM:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**KELEMEN HUNOR**



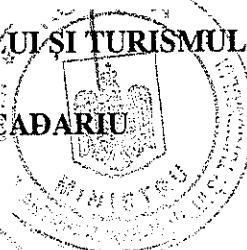
**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PADURILOR**

**TÁNCZOS BARNA**



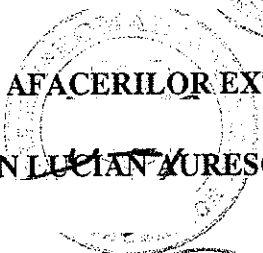
**MINISTRUL ANTREPRENORĂȚIEI ȘI TURISMULUI**

**CONSTANTIN-DANIEL CADĂRIU**



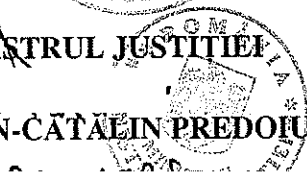
**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**BOGDAN LUCIAN AURESCU**



**MINISTRUL JUSTITIEI**

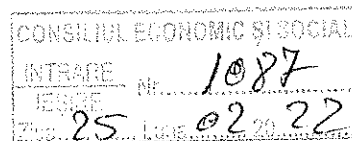
**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**



# GUVERNUL ROMÂNIEI



## HOTĂRÂRE



### pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1516/2008 privind aprobarea Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

**Articol unic** - Hotărârea Guvernului nr.1516/2008 privind aprobarea Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.838 din 12 decembrie 2008, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. Litera a) a articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„a) structurile de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică funcționând în clădiri având în componere mai mult de 20 de spații de cazare; structurile de primire turistice cu mai mult de 20 spații de cazare se vor diviza în subunități și se vor amplasa în sistem pavilionar.”

**2. Alineatul (1) al articolului 10 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art.10 (1) În parcelările realizate după intrarea în vigoare a prezentului Regulament, sunt construibile terenurile care au dimensiunea minimă a deschiderii parcelei, către calea de acces, de 12 m.”

**3. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art.13 (1) Înălțimea maximă admisă a construcțiilor din zonele rurale din Delta Dunării este de 10 m de la cota terenului amenajat în dreptul intrării principale, echivalentul a 3 niveluri, dintre care unul în mansardă/acoperiș, cu condiția ca raportul dintre dimensiunea orizontală cea mai lungă și înălțimea clădirii să fie de cel puțin 1,6. În cazul acoperisurilor realizate din stuf, pentru alte funcțiuni decât cea de locuire înălțimea maximă admisă este de 12m.”

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul edificiilor cu caracter de unicat - foișoare, belvederi, faruri sau alte structuri pentru navigație, comunicații și apărare precum și în cazul edificiilor pentru lăcașuri de cult și a cladirilor agroindustriale”.

**4. Alineatul (5) al articolului 14 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(5) Panta admisă a acoperișului clădirii este de maximum 50%, cu excepția acoperișurilor realizate din stuf, care pot avea o pantă mai mare pentru scurgerea apelor pluviale spre exteriorul clădirii.”

**5. Alineatul (8) al articolului 14 se abrogă.**

**6. După articolul 14 se introduce un nou articol, art. 14<sup>1</sup> cu următorul cuprins:**

„Art. 14<sup>1</sup> (1) Se interzice amplasarea parcurilor de panouri fotovoltaice pe suprafețele de teren ale unităților administrativ teritoriale din Delta Dunării care intră în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

(2) Panourile fotovoltaice se pot folosi doar izolat, pentru asigurarea necesităților domestice de energie. Prin planurile urbanistice generale sau zonale se pot institui zone unde este interzisă montarea panourilor fotovoltaice pe acoperișurile clădirilor, din considerente de protecție a peisajului și calității arhitecturale.”

**7. Alineatele (2), (5), (9) și (11) ale articolului 15 se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(2) În cazul în care studiile geotehnice dovedesc că orice soluție tradițională este neindicată, fundațiile se pot executa din beton sau beton armat.

(5) Lemnul se poate folosi - cu aspectul său natural sau vopsit - la prispe, acoperișuri și în decorația acestora - traforuri, timpane, etc. De asemenea, șarpantele se vor executa obligatoriu din lemn în situația în care rămân aparente.

(9) Tavanele se recomandă să se execute din grinzi de lemn cu asigurarea unui aspect tradițional și a respectării normelor și reglementărilor tehnice în vigoare.

(11) Acoperișurile se vor construi cu minimum două ape, paralele cu direcția lungă a casei. În cazul învelitorilor de stuf, spre stradă se recomandă folosirea timpanelor, de preferință decorate cu elemente tradiționale în funcție de specificul local. La realizarea construcțiilor se vor utiliza:

- a) pentru ziduri se vor folosi de regulă următoarele materiale:
  - (i) ciamur - lut amestecat cu paie, ierburi fibroase, câlți sau pleavă, așezat în straturi de 20-25cm;
  - (ii) chirpici - calupuri de ciamur pus în forme și apoi uscat;
  - (iii) paiantă;
  - (iv) cărămizi;
  - (v) amestec de chirpici cu cărămidă arsă, pe fundație de piatră;
  - (vi) piatra la zidărie nu este specifică zonei și se va folosi doar pe suprafețe restrânse;
- b) zugrăvelile vor fi albe;
- c) tâmplăria ferestrelor va fi executată exclusiv din lemn;
- d) dotările și amenajările exterioare cu caracter sezonier vor fi realizate din materiale naturale;
- e) realizarea de tumulețe la construcții este interzisă, iar lucarnele se execută sub formă alungită, de preferință curbilinii;
- f) se interzice rostuirea zonelor de zidărie sau placaj de piatră aparentă în negru sau alte culori contrastante și se recomandă folosirea, conform abordării tradiționale, a mortarului alb.”

**8. Alineatul (4) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(4) Pentru orice construcție cu aria desfășurată mai mare de 150 mp sau ansamblu de construcții cu aria desfășurată totală mai mare de 300 mp, indiferent de destinație, este obligatorie obținerea avizului Comisiei tehnice de amenajare a teritoriului și urbanism a Consiliului județean.”

**9. La articolul 21, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:**

„(5) Între proprietățile private se permit împrejurimi cu înălțimea maximă de 1,8 m. Acestea pot fi transparente, semi-transparente sau opace, din materialele tradiționale (lemn, stuf, vegetație etc.)”.

**10. După articolul 21 se introduce un nou articol, articolul 21<sup>1</sup> cu următorul cuprins:**

**Art. 21<sup>1</sup>** (1) Construcțiile cu funcțiunea de depozitare sau producție se vor putea amplasa doar în zonele agro-zootehnice, existente sau stabilite în baza unei documentații de urbanism aprobate, conform legii.

(2) Construcțiile prevăzute la alin. (1) vor putea fi realizate cu materiale specifice funcțiunii, dar vor avea obligatoriu un aspect neutru.

(3) Se va urmări evitarea constituirii de trupuri izolate de intravilan.

(4) Culorile permise pentru închiderile din panouri tristrat sunt alb și nuanțele de gri.

(5) Se interzice folosirea finisajelor lucioase.

(6) Este obligatorie realizarea de perdele de protecție înglobând atât vegetație înaltă cât și medie între zonele agro-zootehnice și zonele de locuit și turism.”

**11. Alineatele (1) și (2) ale articolului 22 se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„**Art. 22 - (1)** Procentul maxim de ocupare a terenului (POT) pe parcelă, inclusiv construcțiile existente și anexe, va fi reglementat după cum urmează:

- a) pentru funcțiunile de instituții și servicii publice din zonele centrale ale localităților: 50%;
- b) pentru orice alte funcțiuni, se va proceda la o scădere graduală a POT maxim în funcție de dimensiunea parcelei, după cum urmează:
  - i) pentru parcelele cu suprafața de până la 1000 mp inclusiv, POT maxim = 30%;
  - ii) pentru parcelele cu suprafața cuprinsă între 1.001 mp - 2.000 mp, se va utiliza următoarea formulă de calcul:  $POT\ maxim = [300\ mp + (Suprafața\ parcelei - 1000\ mp) \times 25\%] / (Suprafața\ parcelei / 100)$ ;
  - iii) pentru parcelele cu suprafața cuprinsă între 2.001 mp - 5.000 mp, se va utiliza următoarea formulă de calcul:  $POT\ maxim = [550\ mp + (Suprafața\ parcelei - 2000\ mp) \times 20\%] / (Suprafața\ parcelei / 100)$ ;
  - iv) pentru parcelele cu suprafața de peste 5.000 mp, se va utiliza următoarea formulă de calcul:  $POT\ maxim = [1150\ mp + (Suprafața\ parcelei - 5000\ mp) \times 15\%] / (Suprafața\ parcelei / 100)$ .

**(2)** Coeficientul maxim de utilizare a terenului (CUT) pe parcelă inclusiv construcțiile existente și anexe, va fi reglementat după cum urmează:

- a) pentru parcelele cu suprafața de până la 1000 mp inclusiv, CUT maxim = 0,80;
- b) pentru parcelele cu suprafața mai mare de 1000 mp se va proceda la o scădere graduală a coeficientului maxim de utilizare a terenului, în funcție de dimensiunea terenului, astfel:
  - i) pentru parcelele cu suprafața cuprinsă între 1.001 mp - 2.000 mp, se va utiliza următoarea formulă de calcul:  $CUT\ maxim = [800\ mp + (Suprafața\ parcelei - 1000\ mp) \times 0,5] / Suprafața\ parcelei$ ;
  - ii) pentru parcelele cu suprafața cuprinsă între 2.001 mp - 5.000 mp, se va utiliza următoarea formulă de calcul:  $CUT\ maxim = [1300\ mp + (Suprafața\ parcelei - 2000\ mp) \times 0,4] / Suprafața\ parcelei$ ;
  - iii) pentru parcelele cu suprafața de peste 5.000 mp, se va utiliza următoarea formulă de calcul:  $CUT\ maxim = [2500\ mp + (Suprafața\ parcelei - 5000\ mp) \times 0,3] / Suprafața\ parcelei$ .

12. Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1516/2008 privind aprobarea Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării se completează și se înlocuiește cu anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**PRIM-MINISTRU**

**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

**Localitățile pentru care se aplică Regulamentul-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării**

| Nr.crt. | Comuna           | Localitățile componente pentru care se aplică prezentul regulament                        |
|---------|------------------|---|
| 1.      | BEȘTEPE          | Beștepe<br>Bâltanii de Jos<br>Bâltanii de Sus   |
| 2.      | CA. ROSETTI      | CA.Rosetti<br>Letea<br>Sfiștofca<br>Periprava<br>Cardon                                   |
| 3.      | CEAMURLIA DE JOS | Ceamurlia de Jos<br>Lunca   |
| 4.      | CEATALCHIOI      | Ceatalchioi<br>Plauru<br>Sălceni<br>Pătlăgeanca   |
| 5.      | CHILIA VECHE     | Chilia Veche<br>Câșlița<br>Ostrovu Tătaru<br>Tatanir                                      |
| 6.      | CRIȘAN           | Crișan<br>Caraorman<br>Mila 23  |
| 7.      | JURILOVCA        | Jurilovca<br>Vișina<br>Sălcioara  |
| 8.      | MAHMUDIA         | Mahmudia  |
| 9.      | MALIUC           | Maliuc<br>Gorgova<br>Ilganii de Sus<br>Partizani<br>Vulturu                               |
| 10.     | MURIGHIOL        | Murighiol<br>Colina<br>Dunavățu de Jos<br>Dunavățu de Sus<br>Plopu<br>Sarinasuf<br>Uzlina |
| 11.     | NUFĂRU           | Nufăru<br>Ilganii de Jos<br>Victoria  |
| 12.     | PARDINA          | Pardina   |

|     |                 |   |
|-----|-----------------|---|
| 13. | SARICHIOI       | Sarichioi<br>Enisala<br>Sabangia<br>Zebil |
| 14. | SFÂNTU GHEORGHE | Sfântu Gheorghe                           |
| 15. | SOMOVA          | Somova<br>Mineri<br>Parcheș               |
| 16. | VALEA NUCARILOR | Valea Nucarilor<br>Agighiol<br>Iazurile   |