

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027 și a Planului de acțiune pentru perioada 2022-2027**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

a) indicarea și detalierea sursei: Prezentul proiect de hotărâre de guvern are ca scop aprobarea **Strategiei naționale privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027 și a Planului de acțiune pentru perioada 2022-2027**

#### 2.2. Descrierea situației actuale

a) prezentarea cadrului legal și instituțional existent:

Obiectivul politicilor elaborate de Guvernul României este ca toți cetățenii să aibă oportunități egale de a participa în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască în demnitate, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute. *Strategia națională privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027 și Planul de acțiune pentru perioada 2022-2027* vor permite României să înregistreze progrese în combaterea fenomenului de excluziune socială, care afectează grupul vulnerabil persoane fără adăpost în acord cu cele asumate din perspectiva obiectivelor Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, respectiv, ale Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 și, implicit, cu principiile Pilonului Social European.

Strategia națională privind incluziunea socială a PFA pentru perioada 2022-2027 și Planul de acțiune aferent au fost elaborate în cadrul proiectului „FIECARE OM CONTEAZĂ! Evaluarea nevoilor PFA și a impactului serviciilor sociale existente asupra calității vieții acestora” SIPOCA 575 (SMIS 126131) în perioada 2019-2021, pe baza unor studii de fundamentare desfășurate în cadrul acestui proiect.

Aprobarea cadrului strategic național de politică pentru incluziune socială și reducerea sărăciei este o condiție favorizantă pentru implementarea fondurilor europene aferente cadrului financiar multianual 2021-2027. Prin Legea nr. 292/2011 - Legea asistenței sociale (art. 6, lit. cc), cu modificările și completările ulterioare, procesul de incluziune socială a fost definit ca ansamblul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării-comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor la toate aspectele economice, sociale, culturale și politice ale societății.

b) definirea problemei/problemelor la rezolvarea căreia/căroră va contribui proiectul de act normativ: În 21 iunie 2021 instituțiile europene, guvernele statelor membre ale Uniunii Europene și societatea civilă s-au angajat pentru prima dată să lucreze împreună pentru combaterea lipsei de adăpost în Uniunea Europeană. În cadrul conferinței de la nivel înalt de la Lisabona din 21 iunie 2021 a fost lansată *Platforma europeană pentru combaterea fenomenului persoanelor fără adăpost* recunoscându-se astfel că lipsa de adăpost este una dintre formele extreme de excluziune socială, afectând negativ sănătatea fizică și mentală a oamenilor, bunăstarea și calitatea vieții, precum și accesul acestora la locuri de muncă și servicii economice și sociale. Fenomenul lipsei de adăpost afectează toate statele membre și a crescut substanțial în ultimul deceniu. Cauzele complexe ale lipsei de adăpost, care includ creșterea costului locuințelor, oferta insuficientă de fonduri de locuințe sociale sau asistență pentru locuire, venituri scăzute și locuri de muncă precare, pierderea locului de muncă, destrămarea familiilor, îmbătrânirea, discriminarea, problemele de sănătate pe termen lung sunt insuficient abordate la nivel de politici publice implementate. Pandemia de SARS-COV 2 a sporit urgența unei acțiuni eficiente pentru a rezolva lipsa de adăpost care afectează categorii numeroase de persoane.

Statele membre semnatare ale *Declarației de la Lisabona privind Platforma europeană pentru combaterea fenomenului persoanelor fără adăpost*, printre care și România, au convenit asupra următoarelor obiective:

(1) nimeni nu va fi lăsat să doarmă în condiții improprie din cauza lipsei unităților de cazare de urgență accesibile, sigure și adecvate; (2) nimeni nu va locui în locuințe de urgență sau de tranzit mai mult decât este necesar pentru a se asigura trecerea cu succes la o soluție de locuire permanentă; (3) nimeni nu va fi externat din nici o instituție (închisoare, spital, unitate de îngrijire etc.) fără a i se oferi o locuință adecvată; (4) evacuările ar trebui să fie prevenite ori de câte ori este posibil și nimeni nu va fi evacuat fără asistență pentru o soluție locativă adecvată, atunci când este necesar; (5) nimeni nu va fi discriminat din cauza statutului de persoană fără adăpost.

Comisia Europeană s-a angajat să sprijine monitorizarea fenomenului persoanelor fără adăpost, prin procesul Semestrului European și prin Comitetul de Protecție Socială în vederea asigurării evaluării cantitative și calitative a progreselor realizate promovând utilizarea finanțării UE pentru a sprijini măsurile de politică incluzive care conduc la combaterea lipsei de adăpost.

Fenomenul persoanelor fără adăpost și riscul de excludere de la locuire sunt abordate în primul rând de Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.383/2015 și de Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, aprobată prin HG nr.440/2022. Această strategie se concentrează pe locuințele sociale și pe îmbunătățirea accesibilității și a calității fondului existent de locuințe - ca soluție principală atât la riscurile lipsei de adăpost, cât și la excluderea de la locuire.

Strategia națională privind incluziunea socială a PFA pentru perioada 2022-2027 și Planul de acțiune aferent răspund astfel solicitărilor adresate statelor membre de a proiecta și implementa măsuri recunoscând problemele persoanelor fără adăpost și abordând aceste probleme prin facilitarea procesului de incluziune socială pentru acest grup vulnerabil și promovarea accesului la locuire.

Problemele cu care se confruntă PFA și amploarea acestora depind în mare măsură de durata statutului de PFA, pe de o parte, dar și de vârsta la care intervine această situație de vulnerabilitate. Tinerii sunt considerați ca având mai puține probleme de reintegrare, în vreme ce persoanele trecute de vârsta de 50 de ani se confruntă cu probleme multiple, având șanse mai reduse de reintegrare socio-profesională. Lipsa veniturilor, a igienei personale, a unei alimentații corespunzătoare sunt probleme cu care se confruntă orice persoană care nu are o locuință stabilă. Cu cât lipsa unui adăpost este de mai lungă durată, cresc șansele apariției altor probleme precum pierderea actelor de identitate, pierderea calității de asigurat medical, dobândirea sau accentuarea unor adicții (alcool, țigări, droguri, jocuri de noroc), dobândirea sau accentuarea unor boli fizice și/sau psihice, pierderea deprinderilor unei vieți independente și resemnarea, pierderea stimei de sine pe fondul lipsei suportului social. Lipsa educației (pe fondul părăsirii timpurii a școlii) și lipsa unei pregătiri profesionale sunt, de asemenea, alte dificultăți cu care se confruntă PFA și care fac dificil procesul de reintegrare socio-profesională a acestora. Există multiple piedici în reintegrarea socio-profesională a PFA în opinia participanților la interviurile semistructurate realizate în cadrul proiectului. Pe de o parte, aceste piedici sunt generate de caracteristicile populației PFA: nivelul scăzut de educație sau lipsa unei calificări profesionale, lipsa experienței în muncă, vârsta PFA (multe persoane cu vârsta de peste 50 de ani), antecedente penale, adicții, interes redus pentru muncă, probleme grave de sănătate. Pe de altă parte stigma socială are un impact puternic asupra șanselor de încadrare în muncă a PFA, angajatorii fiind reticenți atunci când sunt puși în situația de a angaja persoane cu vulnerabilități multiple. Nu în ultimul rând, insuficienta colaborare interinstituțională este percepută ca fiind o piedică în procesul de reintegrare socio-profesională a PFA.

Măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excludere socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, precum și la procesul de luare a deciziilor care privesc viața și accesul lor la drepturile fundamentale. Armonizarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excludere socială se realizează în cadrul *Mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România*, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale - MMSS având sarcina de a analiza anual, la nivel național, datele privind sărăcia și excluderea socială, identificând factorii care contribuie la incluziunea socială a grupurilor vulnerabile.

c) grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ:

Persoanele fără adăpost au fost recunoscute drept grup țintă cu probleme sociale majore destul de recent, la începutul anilor '80 (Jencks, 1994). Fenomenul a fost perceput anterior ca unul marginal, în timp ce vina pentru viața pe stradă a fost pusă pe umerii persoanelor fără adăpost, despre care se credea că suferă de deficiențe personale care le împiedică calea normală de integrare socială (Steiner, 1923; Cook, 1975). Conceptul de persoană fără adăpost și-a lărgit treptat semnificația în ultimele decenii, de la semnificația sa inițială de lipsă a acoperișului la un concept mai cuprinzător, incluzând dimensiunile locuințelor nesigure și necorespunzătoare.

În prezent, tipologia europeană pentru lipsa unui adăpost și excluderea de la locuire (ETHOS - European Typology of Homelessness and housing exclusion), dezvoltată în cadrul cercetărilor empirice de către Observatorul european pentru persoanele fără adăpost și adoptată de Federația Europeană a Organizațiilor Naționale care lucrează cu persoanele fără adăpost (FEANTSA) este menționată în majoritatea țărilor europene și nu numai, ca principalul instrument conceptual în definirea persoanelor fără adăpost, deși variații există. Inițial, echipa de cercetare a analizat lipsa de adăpost în cadrul a trei *domenii majore* (Edgar, Doherty & Meert, 2004): (1) *fizic*, care se referă la tipul real de locuință/loc de locuit, (2) *juridic* și în cele din urmă (3) *social*, integrând în aceste domenii șapte categorii de persoane fără adăpost caracterizate prin: lipsă de acoperiș, lipsă de locuință, locuințe nesigure și inadecvate, locuințe inadecvate și izolare socială într-o locuință ocupată legal. Tipologia ETHOS a fost dezvoltată ulterior din acest model în scopuri operaționale, în timp ce o versiune și mai redusă și simplificată, numită ETHOS LIGHT, a rafinat în continuare modelul conceptual pentru a răspunde preocupărilor de măsurare la nivelul țărilor Uniunii Europene.

Tipologia ETHOS face referire la următoarele categorii conceptuale: lipsa unui acoperiș, lipsa unei locuințe, locuință instabilă și locuință inadecvată.

În interiorul acestor categorii conceptuale sunt identificate 13 categorii operaționale:

- (1) *persoane care locuiesc în condiții mizere,*
- (2) *persoane aflate în adăposturi de urgență,*
- (3) *persoane aflate în centre pentru persoane fără adăpost,*
- (4) *persoane aflate în adăposturi pentru femei,*
- (5) *persoane aflate în adăposturi pentru imigranți,*
- (6) *persoane eliberate din diferite instituții,*
- (7) *persoane care primesc sprijin pe termen lung (din cauza fenomenului lipsei un adăpost),*
- (8) *persoane care locuiesc în centre nesigure,*
- (9) *persoane care locuiesc sub amenințarea evacuării,*
- (10) *persoane care trăiesc sub amenințarea cu violență,*
- (11) *persoane care trăiesc în structuri temporare/non-convenționale,*
- (12) *persoane care locuiesc în adăposturi inadecvate,*
- (13) *persoane care locuiesc în adăposturi aglomerate.*

Categoriile conceptuale utilizate în ETHOS LIGHT sunt:

- (1) *persoane care locuiesc în condiții mizere,*
- (2) *persoane aflate în adăposturi de urgență,*
- (3) *persoane aflate în centre pentru persoane fără adăpost,*
- (4) *persoane aflate în diferite instituții,*
- (5) *persoane care trăiesc în locuințe non-convenționale datorită lipsei unei locuințe,*
- (6) *persoane fără adăpost care locuiesc temporar în locuințe convenționale care aparțin unor membri ai familiei sau unor prieteni (datorită lipsei unei locuințe proprii).*

În România, definiția persoanelor fără adăpost (prevăzută în Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare) acoperă toate categoriile ETHOS Light, cu excepția persoanelor care locuiesc în locuințe neconvenționale din cauza lipsei de locuințe, care nu sunt definite în mod explicit ca persoane fără adăpost, deși ar putea fi acoperite de categoria largă a celor *incapabili să plătească chirie* (Pop, 2019).

Conform art. 6, lit. z din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, persoanele fără adăpost sunt definite drept “o categorie socială formată din persoane singure ori familii care, din motive singulare sau cumulate de ordin social, medical, financiar-economic, juridic ori din cauza unor situații de forță majoră, trăiesc în stradă, locuiesc temporar la prieteni sau cunoscuți, se află în incapacitate de a susține o locuință în regim de închiriere ori sunt în risc de evacuare, se află în instituții

sau penitenciare de unde urmează ca, în termen de 2 luni, să fie externate, respectiv eliberate și nu au domiciliu ori reședință.”

Definiția utilizată în legislația românească include în mod explicit: persoane care trăiesc în condiții mizere (categoria operațională 1 ETHOS Light); persoane aflate în adăposturi de urgență și persoane aflate în centre pentru persoane fără adăpost (categoriile 2 și 3 ETHOS Light); persoane din instituții/închisori (categoria 4 ETHOS Light); persoane care locuiesc temporar în locuințe convenționale cu familia sau prietenii (categoria 6 ETHOS Light). Persoanele din locuințele neconvenționale (categoria 5 ETHOS Light ) nu sunt acoperite de definiția existentă în legislația românească, dar persoanele care nu pot suporta costurile chiriei sau care sunt expuse riscului de evacuare sunt definite prin lege ca persoane fără adăpost (Pop, 2019).

Datele culese prin cercetările de tip calitativ și cantitativ din cadrul proiectului “FIECARE OM CONTEAZĂ! Evaluarea nevoilor persoanelor fără adăpost și a impactului serviciilor sociale existente asupra calității vieții acestora” SIPOCA 575 (SMIS 126131) au demonstrat necesitatea dezvoltării unei strategii naționale destinate grupului țintă persoane fără adăpost. Conform cercetărilor realizate în cadrul proiectului (anchetă pe bază de chestionar aplicată unui număr de 1220 de PFA din care 788 beneficiare de servicii sociale în regim rezidențial și 432 care trăiesc pe stradă sau în alte locuri publice), profilul PFA la nivel național poate fi caracterizat după cum urmează: majoritar persoane adulte de sex masculin (76,8% bărbați și 23,2% femei), cu vârste cuprinse între 18-64 ani (81,3%), vârsta medie a PFA investigate este 50,6 ani, iar vârsta cea mai frecvent menționată este 52 de ani, necăsătorite, cu nivel mediu de studii, care se află de o perioadă mai mare de 3 ani în această stare de vulnerabilitate și care au experimentat această situație de mai multe ori în trecut. PFA au copii (44,3% dintre cei găzduiți în centre rezidențiale și 42,6% dintre cei care trăiesc pe stradă) care, în unele cazuri, trăiesc cu ei sau beneficiază de măsură specială de protecție.

d) enumerarea cauzelor și efectelor acesteia/acestora;

Analizele realizate indică faptul că excluziunea socială a persoanelor fără adăpost reprezintă o problemă care necesită o abordare multisectorială din punct de vedere al politicilor publice cu rol în soluționarea acesteia printr-un document de politică publică destinat persoanelor fără adăpost, în România neexistând o strategie națională destinată acestor persoane vulnerabile.

Între nevoile și dificultățile cu care aceste persoane se confruntă se numără: lipsa documentelor de identificare, probleme în asigurarea nevoilor de bază, probleme de sănătate, lipsa unui medic de familie și/sau lipsa calității de asigurat de sănătate, prezența unor adicții, lipsa ocupației, lipsa surselor de venit, lipsa capacității de a derula în mod independent anumite activități.

Cauze care determină o persoană să devină PFA identificate prin cercetările efectuate sunt:

- slaba monitorizare a fenomenului PFA;
- disfuncționalități în eficiența sistemelor de asistență socială;
- lipsa veniturilor care să permită accesul la o locuință;
- pierderea locuinței ca urmare a divorțului/separării;
- părăsirea centrului de plasament la împlinirea vârstei de 18 ani;
- decesul părinților;
- evacuarea din casă de către proprietarii care au revendicat locuința;
- violența în familie;
- înșelăciunea/frauda imobiliară.

Estimarea dimensiunii fenomenului persoanelor fără adăpost prin ancheta desfășurată în cadrul proiectului *Sipoca 575*, „*Fiecare om contează!*” a indicat în principal un proces deficitar de cuantificare a fenomenului la nivelul factorilor implicați în gestionarea problematicii persoanelor fără adăpost. Mai puțin de jumătate dintre reprezentanții instituțiilor participante la ancheta de teren (43,9%) afirmă că au cunoștință de existența unor inițiative/campanii de identificare a numărului de persoane fără adăpost la nivelul localităților lor. Estimarea numărului de persoane fără adăpost în plan local este percepută de instituțiile respondente ca fiind mai degrabă o acțiune dificilă, dar necesară, numărul de persoane fără adăpost fiind în creștere pe fondul crizei generate de pandemia de SARS-COV 2. Dificultatea estimării este cauzată de lipsa unor acțiuni ferme de identificare și monitorizare a persoanelor fără adăpost, așa cum rezultă și din analiza interviurilor semistructurate cu furnizorii de servicii sociale.

Numărul de servicii sociale destinate persoanelor fără adăpost nu este unul foarte mare în cazul României, comparativ cu serviciile sociale acordate altor grupuri vulnerabile. Lipsa/insuficiența finanțării (întreruperea și reluarea finanțării) acestor servicii afectează predictibilitatea eficienței intervenției acestora. Serviciile

sociale destinate persoanelor fără adăpost sunt concentrate majoritar în orașele mari (reședințe de județ). Micile comunități nu au putere nici financiară și nici administrativă să susțină și să ofere un cadru de dezvoltare a serviciilor sociale destinate acestui grup vulnerabil. Impactul serviciilor sociale ar trebui privit și din perspectivă instituțională (cauzele care fac ca acestea să nu fie furnizate acolo unde este nevoie, suficient de mult timp cât să aibă impact asupra comunității locale, nu sunt oferite în comunitățile mici în care problema lipsei de locuire este diferită de cea din orașele mari).

Datele culese prin cercetările de tip calitativ și cantitativ din cadrul proiectului au demonstrat necesitatea dezvoltării unei strategii naționale destinate grupului țintă PFA. Dezvoltarea unei strategii specifice persoanelor fără adăpost constituie astfel un pas important în abordarea integrată a fenomenului persoanelor fără adăpost în România cu scopul reducerii numărului acestora și promovării incluziunii sociale a acestui grup vulnerabil. Principalele rezultate vizate a fi obținute prin implementarea *Strategiei privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027* vizează 3 componente de intervenție: prevenția, asigurarea intervenției, prevenirea recăderilor post-intervenție. Se adaugă rezultate ce țin de îmbunătățirea coordonării politicilor în plan național/local cu privire la grupul țintă persoane fără adăpost.

e) descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ:

În contextul în care *Strategia privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027* este parte din Mecanismul național pentru promovarea incluziunii sociale în România, neadoptarea proiectului de hotărâre de guvern generează riscul creșterii numărului persoanelor fără adăpost și al excluziunii sociale a acestora.

f) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, anchetelor sociologice, evaluărilor statistice etc:

Strategia națională privind incluziunea socială a PFA pentru perioada 2022-2027, Planul de acțiune aferent a fost elaborată în cadrul proiectului „FIECARE OM CONTEAZĂ! Evaluarea nevoilor PFA și a impactului serviciilor sociale existente asupra calității vieții acestora” SIPOCA 575 (SMIS 126131) în perioada 2019-2021 pe baza unor studii de fundamentare desfășurate în cadrul acestui proiect. Unul dintre studiile realizate este „Raportul privind fundamentarea problemei, definirea obiectivelor, a beneficiarilor” care cuprinde o analiză a strategiilor județene de dezvoltare a serviciilor sociale. Informațiile culese în acest raport relevă faptul că din 41 de orașe reședință de județ și 6 sectoare ale municipiului București a fost identificat un număr total de 22 strategii de dezvoltare a serviciilor sociale care pot fi accesate public, pe paginile web ale instituțiilor responsabile. În ceea ce privește referința la persoanele fără adăpost, în cadrul secțiunilor privind contextul strategiilor de dezvoltare a serviciilor sociale, acest grup țintă se regăsește doar în 8 din cele 22 strategii identificate. Deși persoanele fără adăpost fac parte din grupul țintă al strategiilor identificate, acestea nu sunt menționate clar, ca grup țintă distinct în secțiunea de Context a tuturor strategiilor ci, mai degrabă, sunt asimilate altor categorii de grupuri vulnerabile.

Între nevoile și dificultățile cu care aceste persoane se confruntă se numără: lipsa unei locuințe, lipsa documentelor de identificare, probleme în asigurarea nevoilor de bază, probleme de sănătate, lipsa unui medic de familie și/sau lipsa calității de asigurat, prezența unor adicții, lipsa ocupației, lipsa surselor de venit, lipsa capacității de a derula în mod independent anumite activități, amenzi care îi împiedică uneori să acceseze anumite beneficii de asistență socială.

Datele culese prin cercetările de tip calitativ și cantitativ din cadrul proiectului au demonstrat necesitatea dezvoltării unei strategii naționale destinate grupului țintă PFA, definite în baza taxonomiei ETHOS LIGHT (European Typology on Homelessness and Housing Exclusion) drept persoane care locuiesc în condiții mizere, persoane aflate în adăposturi de urgență, persoane aflate în centre pentru persoane fără adăpost, persoane aflate în diferite instituții, persoane care trăiesc în locuințe non-convenționale datorită lipsei unei locuințe, PFA care locuiesc temporar în locuințe convenționale care aparțin unor membri ai familiei sau unor prieteni (datorită lipsei unei locuințe proprii).

g) pentru ordonanțele de urgență se vor prezenta distinct elementele obiective ale situației extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, prin evidențierea următorilor indicatori care să permită circumstanțierea utilizării acestora:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

g<sub>1</sub> - descrierea situației cuantificabile, obiective și independente de voința Guvernului, care nu a putut fi prevăzută, care ar pune în pericol un interes public în lipsa reglementării prin ordonanță de urgență;

- g<sub>2</sub> - descrierea pericolului de natură să afecteze interesul public în lipsa adoptării ordonanței de urgență prin raportarea la cel puțin următoarele elemente: pericolul se abate semnificativ de la obișnuit și acest pericol impune recurgerea la această cale de reglementare pentru evitarea unei grave atingeri a interesului public;
- g<sub>3</sub> - descrierea consecințelor negative care se pot produce prin neadoptarea soluțiilor legislative preconizate prin ordonanța de urgență;
- g<sub>4</sub> - justificarea imposibilității utilizării unui alt instrument legislativ ce ar fi putut fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative avute în vedere la g<sub>3</sub>;
- h) dacă instrumentul de prezentare și motivare este anexat la actul normativ elaborat în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, secțiunea curentă trebuie să conțină informațiile prevăzute la art. 23 din această lege:
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- i) prezentarea situației actuale din perspectiva obiectivelor de dezvoltare durabilă:  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Hotărâre de Guvern are ca scop aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027 și a Planului de acțiune aferent perioadei 2022-2027

2.4. Alte informații\*) Nu este cazul

## Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu este cazul

### 3.2. Impactul social

a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale; *Strategia privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost (PFA) pentru perioada 2022-2027 și Planul de acțiune aferent vor permite României să înregistreze progrese în combaterea fenomenului de excluziune socială care afectează grupul vulnerabil PFA în acord cu cele asumate din perspectiva obiectivelor Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă, respectiv, ale Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 și, implicit, cu principiile Pilonului Social European.*

Principalele rezultate vizate a fi obținute prin implementarea *Strategiei privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027* vizează 3 componente de intervenție: prevenția, asigurarea intervenției, prevenirea recăderilor post-intervenție. Se adaugă rezultate ce țin de îmbunătățirea coordonării politicilor în plan național/local cu privire la grupul țintă persoane fără adăpost.

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

f) impactul asupra domeniului tineret;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

g) impactul asupra domeniului cultural;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Strategia privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027 și Planul de acțiune aferent promovează dreptul fundamental al persoanelor la servicii sociale și dreptul fundamental al persoanelor la o viață trăită cu demnitate.

### 3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.9. Alte informații

Nu este cazul.

## Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul						
5.6. Alte informații Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect nu face parte din categoria actelor normative exceptate de la aplicarea procedurii de consultare conform art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.						
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: I. <b>Structurile asociative consultate:</b> 1. UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA; 2. ASOCIAȚIA MUNICIPIILOR DIN ROMÂNIA; 3. ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA; 4. ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA; II. <b>Data transmiterii în consultare:</b> 04.07.2022 III. <b>Data primirii punctelor de vedere din partea structurilor asociative:</b> 1. adresa UNCJR nr. 3254/14.07.2022 - fără propuneri sau observații; 2. adresa AMR nr. 668/15.07.2022 - fără propuneri sau observații;						



**IV. Modalitate de preluare a observațiilor/propunerilor sau motivarea nepreluării acestora: nu e cazul**

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

- a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;
- b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;
- c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în data de 01.07.2022 până la data de 11.08.2022.

De asemenea, în cadrul perioadei de consultare publică, au fost primite solicitări scrise din partea Secretariatului General al Guvernului, Ministerului de Interne, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Sănătății și a Ministerului Justiției, care au fost parțial luate în considerare.

Perioada în care s-au putut transmite recomandări scrise a fost între 01.07.2022 și 10.07.2022.

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a primit o solicitare de dezbatere publică pe data de 11.07.2022, care, prin Direcția Politici Servicii Sociale, a organizat o dezbatere publică pe această temă în data de 25.08.2022.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027 și a Planului de acțiune pentru perioada 2022-2027.

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale**

**Marius - Constantin BUDĂI**

**AVIZATORI:**

**Viceprim-ministru**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**Secretarul General al Guvernului**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene**  
**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Sănătății**  
**Alexandru RAFILA**

**Ministrul Afacerilor Interne**  
  
**Lucian Nicolae BODE**

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și**  
**Administrației**  
**Attila-Zoltan CSEKE**

**Ministrul Justiției**  
  
**Marian-Cătălin PREDOIU**

**Ministrul Finanțelor**  
  
**Adrian CĂCIU**