

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚA DE URGENȚĂ
pentru completarea Anexei nr. 5¹ la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Nevoia de reglementare, cu celeritate și în regim de urgență, a echivalării funcției de inspector de integritate, funcție publică cu statut special, cu funcția publică generală este generată de necesitatea organizării concursului pentru ocuparea posturilor de inspectori de integritate pentru funcționarea eficientă a Agenției Naționale de Integritate.

Neadoptarea în regim de urgență a normelor care le gestionează cariera atrage consecințe negative atât asupra acestei categorii de funcționari publici, cât și asupra cetățenilor, precum și asupra obligațiilor României în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, având în vedere imposibilitatea organizării concursului pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special de inspector de integritate, neexistând cadrul legal privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale stabilite, potrivit art. 384 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Adoptarea unor măsuri urgente este necesară pentru asigurarea funcționării structurii specializate cu atribuții de gestionare a raportărilor privind încălcări ale legii, potrivit Directivei (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.144/2007 a fost înființată Agenția Națională de Integritate, autoritate administrativă autonomă, cu personalitate juridică, al cărei personal este format din președinte, vicepreședinte, funcționari publici, personal contractual și inspectori de integritate, funcția de inspector de integritate fiind funcție publică de execuție cu statut special. De asemenea, Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare a instituit dispoziții privind funcțiile publice de conducere specifice din cadrul Agenției Naționale de Integritate (Capitolul II, punctul II, subpunctul 4. Salarii de bază pentru funcții publice specifice din cadrul Agenției Naționale de Integritate, lit. a) din Anexa nr. VIII la Legea nr. 153/2017).

Cadrul normativ care reglementează organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate a fost modificat și completat prin adoptarea Legii nr. 176/2010, astfel încât să răspundă într-o măsură cât mai mare scopului pentru care aceasta a fost înființată.

Potrivit art.16 alin.(3) din Legea nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate a fost stabilit că numărul maxim de posturi pentru Agenție

este de 200. În prezent, Agenția are ocupate mai puțin de jumătate dintre acestea, respectiv 96 de posturi, din care doar 38 de posturi sunt ocupate de inspectori.

Fiind pe deplin operațională, cu rezultate apreciate în evaluările naționale efectuate în contextul Strategiilor Naționale Anticorupție dar și în cele internaționale (Comisia Europeană - MCV, Mecanismul privind Statul de Drept - GRECO, etc.), Agenția și-a sporit și perfecționat permanent atribuțiile și mecanismele prevăzute de lege. Activitatea Agenției Naționale de Integritate dar și formatul legislativ aferent au consacrat instituția ca model de bună practică la nivel internațional în zona sistemului de integritate și al declarațiilor de avere și de interese. În mod constant, inspectorii de integritate sunt invitați de organizațiile internaționale pentru a susține prelegeri și cursuri de formare, majoritatea dintre aceste acțiuni având ca beneficiar state din Parteneriatul Estic sau din zona Balcanilor de Vest.

Pe lângă activitatea de evaluare a declarațiilor de avere și de interese, a incompatibilităților, conflictelor de interese și a averilor nejustificate - desfășurată de inspectorii de integritate, inspectorii de integritate mai sunt implicați în activități precum prevenirea incidentelor de integritate, conștientizare publică, sprijinirea procesului de tranziție către completarea electronică a declarațiilor de avere și de interese, schimbul de bune practici la nivel internațional, pregătirea profesională a persoanelor prevăzute de Legea nr. 176/2010, monitorizare și evaluare în contextul Strategiei Naționale Anticorupție, implementarea proiectelor cu finanțate din fonduri nerambursabile, implementarea recomandărilor din rapoartele MCV, Mecanismul privind Statul de Drept, GRECO, Convenția ONU împotriva Corupției, sprijinirea procesului de implementare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2020 privind modificarea și completarea Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului etc.

Potrivit dispozițiilor Legii nr.176/2010, Agenția primește și evaluează anual declarațiile de avere și de interese depuse de 38 de categorii de persoane care ocupă funcții publice și demnități publice, așa cum prevede art. 1 alin.(1) al actului normativ sus-menționat, respectiv peste 350.000 de declarații de avere și de interese / anual.

În plus, potrivit Legii nr.184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică, personalul Agenției monitorizează Sistemul informatic integrat pentru prevenirea și identificarea potențialelor conflicte de interese, denumit Sistemul PREVENT. Mecanismul de verificare ex ante a tuturor contractelor de achiziție publică ce urmează a fi încheiate ca urmare a achizițiilor publice desfășurate prin SEAP de o autoritate contractantă sau o entitate se exercită de către personalul Agenției, prin raportare exclusivă la persoanele prevăzute la art. 1 din Legea nr. 176/2010.

În data de 23 octombrie 2019, a fost adoptată Directiva (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii și a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, numărul 305 din 26 noiembrie 2019.

Potrivit art. 26 alin. (2) din Directivă, Statele Membre au obligația de a adopta cadrul normativ privind instituirea de canale interne în ceea ce privește entitățile juridice din sectorul privat care au între 50 și 249 de lucrători până la data de 17 decembrie 2023.

În prezent, o prioritate legislativă a Guvernului României, este proiectul de lege privind protecția avertizorilor de integritate L175/2022 (PL-x nr. 219/2022), înaintat Parlamentului României spre adoptare în procedură de urgență, adoptat de Senatul României în ședința din data de 01.09.2022 și înaintat spre dezbatere și adoptare Camerei Deputaților.

Prin acest proiect de lege se desemnează Agenția Națională de Integritate, în calitate de canal extern, în considerarea specificului acestei instituții, și anume autoritate autonomă, independentă, care asigură exercitarea demnităților și funcțiilor publice în condiții de integritate și imparțialitate (Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate).

Pentru transpunerea și implementarea directivei menționate, proiectul de lege prevede pentru Agenția Națională de Integritate o serie de atribuții, atât din perspectiva rolului expres al acestei instituții cât și din perspectiva aplicării obligațiilor stabilite de directivă, la nivel național.

Totodată, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii, este necesară înființarea, în cadrul Agenției, a unei structuri specializate distincte, al cărei număr de posturi vor fi ocupate de inspectori de integritate cu atribuții de gestionare a raportărilor privind încălcări ale legii, va fi stabilit prin regulamentul de organizare și funcționare al instituției.

Potrivit art. 384 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare „stabilirea funcțiilor publice specifice și echivalarea acestora cu funcțiile publice generale se face prin lege”.

Echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale se referă la echivalarea în mod cumulativ a nivelului funcției publice, a nivelului studiilor necesare pentru exercitarea funcției publice și a vechimii în specialitate necesară pentru exercitarea funcției publice, așa cum rezultă din prevederile art. 384 alin. (2) din actul normativ anterior invocat.

Pentru funcțiile publice specifice, stabilite până la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul autorităților și instituțiilor publice prin orice altă modalitate decât prin lege, s-a menținut echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale până la data de 05.07.2021, așa cum rezultă din prevederile art. 624 alin. (1) din același act normativ.

Luând în considerare principiul continuității activității administrației publice, nevoia de reglementare, cu celeritate și în regim de urgență, a echivalării funcției de inspector de integritate, funcție publică cu statut special, cu funcția publică generală este generată de necesitatea organizării concursului pentru ocuparea posturilor de inspectori de integritate.

În prezent, Agenția Națională de Integritate este în imposibilitatea organizării concursului pentru ocuparea funcțiilor publice specifice, fapt care afectează funcționarea eficientă a Agenției Naționale de Integritate, îngreunează procesul decizional și derularea procedurilor interne și, în egală măsură, afectează dreptul funcționarilor publici la dezvoltarea carierei. Toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, necesitând măsuri urgente.

În acest sens, ANI funcționează efectiv cu un număr redus de inspectori de integritate - din 96 de posturi aferente Inspecției de Integritate sunt ocupate doar 38 la data prezentei, în condițiile în care aceștia trebuie să îndeplinească o serie de obligații legale pe o multitudine de paliere: evaluarea declarațiilor de avere și de interese; evaluarea diferențelor semnificative, a incompatibilităților și a conflictelor de interese, întocmirea rapoartelor de evaluare, sancționarea încălcării regimului declarării averii și a intereselor, promovarea acțiunilor prin care să fie constatată încălcarea dispozițiilor respective, monitorizarea Sistemul prevenție și, nu în ultimul rând, atribuții privind avertizorii în interes public.

Menționăm că, potrivit art. 624 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră "pentru funcțiile publice specifice, stabilite până la data intrării în vigoare a prezentului cod în cadrul autorităților și instituțiilor publice prin orice altă modalitate decât prin lege, se menține echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale pentru o perioadă de cel mult 2 ani".

Ținând cont de faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ a fost publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 555 din 05.07.2019, dată la care a intrat în vigoare, iar termenul de 2 ani s-a împlinit, dar și faptul că art.13 alin.(2) din Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de

<p>Integritate prevede că funcția de inspector de integritate este funcție publică cu statut special, este necesară adoptarea de urgență a prezentului act normativ pentru a se asigura funcționarea structurii specializate distincte din cadrul Agenției Naționale de Integritate prevăzută de proiectul de lege care transpune Directiva (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate Prin promovarea ordonanței de urgență se urmărește crearea cadrului legislativ menit să asigure desfășurarea concursului pentru ocuparea deopotrivă a funcțiilor publice specifice de execuție, respectiv a funcției publice specifice de inspector de integritate în cadrul structurii specializate distincte cu atribuții de gestionare a raportărilor privind încălcări ale legii, care se va înființa în cadrul Agenției Naționale de Integritate în vederea punerii în aplicare a prevederilor Directivei (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, dar și a funcțiilor publice specifice de conducere din cadrul Agenției Naționale de Integritate. Gradele profesionale pe care este structurată funcția publică specifică de inspector de integritate, respectiv condițiile minime de vechime în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice specifice de inspector de integritate sunt cele prevăzute la art. 393, respectiv la art. 468 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Propunerea legislativă completează Anexa nr. 5¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care cuprinde echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale din cadrul unor autorități și instituții publice, în sensul introducerii după nr. crt. 22 a unui nou număr, numărul 23.</p>
<p>2.4 Alte informații *) Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)</p>
<p>3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.2 Impactul social Creșterea gradului de încredere a cetățenilor în instituțiile publice, prin activitatea desfășurată în scopul asigurării transparenței și integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale.</p>
<p>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.4 Impactul macroeconomic</p>
<p>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Deși impactul asupra mediului de afaceri nu este unul direct și cuantificabil, prin activitatea specifică desfășurată în scopul asigurării transparenței și integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale, inspectorii de integritate contribuie la crearea unui climat de securitate și încredere pentru mediul de afaceri.</p>

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.9 Alte informații						
Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2022	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						

<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.6. Alte informații Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.</p>
<p>6.6 Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost publicate pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației la secțiunea Transparență decizională/ Consultări publice/ Proiecte de acte normative cu caracter general, în data de 10.11.2022. În perioada de consultare publică au fost primite de la Agenția Națională a Funcționarilor Publici observații, acestea fiind valorificate în proiect.</p>

<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>
<p>8.2 Alte informații</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență pentru completarea Anexei nr. 5¹ la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Vasile-Felix COZMA

AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE

PREȘEDINTE

Florin-Ionel MOISE

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN Hunor

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU