

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență

privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, având în vedere:

necesitatea adoptării Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2023 - 2025, a legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023,

recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România, potrivit căreia România trebuie să pună în aplicare în mod riguros măsurile necesare pentru corectarea deficitului excesiv,

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal bugetare, nr. 69/2010, republicată, Ministerul Finanțelor elaborează strategia fiscal bugetară pe un orizont de 3 ani. Astfel, în baza prevederilor acestui act normativ, trebuie elaborată Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2023-2025, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada respectivă.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, pentru România a fost declanșată procedura de deficit excesiv (EDP) întrucât deficitul ESA a depășit pragul stabilit de reglementările europene de 3% din PIB în anul 2019.

Traectoria de ajustare asumată de țara noastră prin intermediul Programului de convergență 2022-2025 prevede ca deficitul bugetar (în termeni ESA) să nu depășească 8% din PIB în 2021, 6,2% din PIB în 2022 și respectiv 4,4% din PIB în 2023.

În acest context se impune adoptarea de măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor permanente, până la un nivel care să permită respectarea condiționalităților asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar și să evite

crearea premiselor unui dezechilibru bugetar, cu consecințe negative asupra performanțelor fiscale și externe ale României.

Astfel, în vederea elaborării bugetului pe anul 2023 este necesară aprobarea unor reglementări care să stea la baza stabilirii cheltuielilor bugetare pentru 2023.

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 38 alin. (1) din legea sus menționată, prevederile acesteia se aplică etapizat. Conform alin. (4) al aceluiași articol, în perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018.

Conform dispozițiilor aceleiași legi, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX la această lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare. Salariile lunare ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017.

În anul 2022, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice s-a menținut la același nivel cu cel acordat pentru luna decembrie 2021.

Prin excepție de la această regulă, pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" și pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază s-au majorat cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a stabilit ca, începând cu luna august 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.

Potrivit art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I - VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

De asemenea, potrivit alin. (1) și (2) ale art. 39 din același act normativ până la aplicarea integrală a prevederilor legii-cadru, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru funcții similare din cadrul instituției/autorității publice în care acesta este numit/încadrat sau din instituțiile subordonate acestora, în cazul în care nu există o funcție similară în plată.

În situația în care prin aplicarea prevederilor alin. (1) nu există funcție similară în plată, nivelul salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut în anexe cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, la care se aplică, după caz, prevederile art. 10 din lege privind gradația corespunzătoare vechimii în muncă.

În ce privește sporurile acordate personalului din sectorul bugetar, în perioada 1 iulie 2017 – 31 decembrie 2022 prin acte normative succesive s-a reglementat anual menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice cel mult la nivelul cuantumului acordat, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În lipsa unei noi reglementări, începând cu 1 ianuarie 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se stabilesc la nivelul nominal prevăzut în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017 iar sporurile se stabilesc prin aplicarea procentului la salariul de bază aflat în plată. În aceste condiții impactul suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2023 ar fi de cca. 20.205,3 milioane lei.

Conform art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.

În anul 2019 valoarea anuală a indemnizației de hrană a fost stabilită la 4.160 lei (2*2.080 lei). Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, în anul 2022 valoarea indemnizației de hrană s-a menținut la nivelul din anul 2019. Majorarea în anul 2023 a indemnizației de hrană prin raportarea la salariul minim brut pe țară garantat ar conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2023 de cca. 978,4 milioane lei.

De asemenea, Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, reglementează plata orelor suplimentare și acordarea de premii, pentru personalul din sectorul bugetar.

Începând cu anul 2010, personalul din sectorul bugetar nu a beneficiat de premii, iar munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru a fost compensată numai cu timp liber corespunzător. Aplicarea acestor prevederi din Legea-cadru nr. 153/2017 în anul 2023 ar determina un necesar de finanțare de cca. 4.201,2 milioane lei.

Activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, este plătită începând cu anul 2014, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2014, art. 12 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, art. 8 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, art. 7 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016, ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017. Această măsură a fost adoptată în scopul eliminării disfuncționalităților generate de insuficiența personalului pentru efectuarea misiunilor operative specifice structurilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

Potrivit prevederilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, personalul din sectorul bugetar poate beneficia de tichete cadou, tichete culturale și tichete de creșă. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 s-a reglementat ca în perioada 2019-2022, personalul din sectorul bugetar să nu beneficieze de tichete cadou și tichete culturale.

Legislația în vigoare reglementează acordarea anumitor categorii de drepturi (compensării, prime, ajutoare, plăți compensatorii, despăgubiri, drepturi de hrană, norma de echipare, etc.) pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut.

În perioada 2014-2022, prin acte normative succesive, ordonatorii de credite au fost autorizați să stabilească numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Potrivit prevederilor legale în vigoare, plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2022, se realizează eșalonat pe o perioadă de 5 ani.

De asemenea, procedura de plată eșalonată se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2022, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

Legislația în vigoare reglementează acordarea pentru personalul din sectorul bugetar a unor indemnizații la ieșirea la pensie prevăzute în actele normative care reglementează statutele anumitor categorii de personal bugetar. Prin acte normative succesive, în perioada 2011-2022, s-a reglementat neacordarea acestui drept.

Potrivit art. 59 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul pensiilor militare de stat aflate în plată la 31 decembrie a anului anterior se indexează, din oficiu, începând cu 1 ianuarie a

anului în curs, cu ultima rată medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la această dată și comunicat de Institutul Național de Statistică.

Potrivit Programului de Guvernare 2021 – 2024 - Coaliția pentru reziliență, dezvoltare și prosperitate, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Programul de Guvernare prevede acordarea în mod extraordinar, a celei de-a 13-a indemnizații persoanelor cu dizabilități. Indemnizația compensatorie se acordă o singură dată, în luna ianuarie 2023.

Luând în considerare faptul că fundamentarea bugetului anual are în vedere prevederile actelor normative în vigoare și categoriile de cheltuieli reglementate de acestea, reglementarea măsurilor stabilite prin Programul de Guvernare este necesar a se realiza anterior aprobării legii bugetului de stat pentru anul 2023.

Ținând cont de creșterea inflației și majorarea prețurilor pentru toate categoriile de bunuri și de servicii care conduce la scăderea puterii de cumpărare a veniturilor familiilor și a persoanelor cu dizabilități, inclusiv a transferurilor sociale, respectiv beneficiile de asistență socială printre care se numără prestațiile sociale acordate persoanelor cu dizabilități, măsurile menționate sunt necesare și vitale pentru scăderea riscului excluziunii sociale în rândul acestor categorii de beneficiari aproximativ 872.712 de persoane cu dizabilități.

Pentru acordarea măsurilor menționate anterior este necesară atât aprobarea cadrului legal, cât și asigurarea fondurilor necesare pentru plata acestora. De asemenea, pentru plata efectivă este necesară luarea unor măsuri administrative la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și a structurilor sale deconcentrate, pentru modificarea sistemului informatic și asigurarea documentelor de plată.

Având în vedere faptul că alocația de stat este destinată pentru acordarea celei de-a 13-a indemnizații se va efectua pentru un număr de 872.712 persoane cu handicap adulți și copii, ceea ce necesită și asigurarea elementelor administrative destinate deschiderilor de credite bugetare și plății efective, întârzierea acordării acestor drepturi, în absența cadrului legal necesar, va conduce la nemulțumiri sociale din partea familiilor și a persoanelor cu handicap.

Potrivit prevederilor art.39 și art.45 alin.(4) din Legea nr.448/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, persoanele încadrate în grad de handicap grav, respectiv cele încadrate în grad de handicap grav și accentuat pot beneficia de îngrijirea unui asistent personal, respectiv a unui asistent personal profesionist, angajat cu contract individual de muncă în cadrul instituției, și/sau autorității publice locale și județene.

Ca urmare a suspendării ocupării posturilor în sectorul bugetar, potrivit Ordonanței de urgență nr.80/2022, nemulțumirile persoanelor cu handicap în situațiile în care acestea au fost lipsite de îngrijirea la care erau îndreptățite prin măsurile de protecție prevăzute de Legea nr.448/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost intens exprimate în sesizările transmise Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.

Legea nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional ar trebui să intre

în vigoare începând cu 1 ianuarie 2023. Având în vedere măsurile luate la nivelul întregii Uniuni Europene, precum și la nivelul României în contextul macroeconomic actual, se impune prelungirea suspendării acestei măsuri până la data de 31 decembrie 2023.

Legea nr. 236/2020 pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produsele agricole primare, produse pescărești și de acvacultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 1037 din data de 6 noiembrie 2020, prevede la art.9 data intrării în vigoare 1 ianuarie 2023. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin proiectul legislativ are implicații majore asupra bugetului de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru fiecare exercițiu financiar de aplicare a legii și având în vedere că măsurile dispuse sunt susceptibile unei scheme de ajutor de stat, apreciem că este necesară parcurgerea etapelor procedurale prealabile aplicării prin notificare la Comisia Europeană, sens în care se impune prorogarea datei de intrare în vigoare a Legii nr.236/2020 până la data de 1 ianuarie 2024. Astfel, se evită riscul imposibilității asigurării resurselor financiare necesare pentru plata primei de comercializare de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu consecințe negative în percepția generală a potențialilor beneficiari cu privire la acordarea acestei forme de sprijin, precum și riscul unor posibile sancțiuni din partea Comisiei Europene în condițiile unei decizii nefavorabile privitoare la caracterul acestei forme de sprijin acordat producătorilor agricoli.

Prin Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, prin care Parlamentul României a adoptat măsurile privind reorganizarea ISCTR, respectiv schimbarea regimului juridic al acestei instituții care devine instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, finanțată integral de la bugetul de stat, cu atribuții exclusive de control în domeniul transportului rutier și schimbarea regimului juridic al personalului I.S.C.T.R., din personal contractual în funcționari publici, urmând ca acesta să fie salarizat prin asimilare cu cea a personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Potrivit prevederilor art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu completările ulterioare, primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene beneficiază, în condițiile legii, de indemnizație pentru limită de vârstă care se suportă din bugetul de stat.

Este de menționat că, încă de la aprobarea acestei prevederi prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, aplicarea ei a fost amânată prin act normativ, până la data de 01 ianuarie 2023, datorită impactului financiar pe care îl generează.

Prin nerespectarea dreptului Uniunii Europene în privința resurselor proprii, ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor principiului cooperării loiale care revin României în calitate de stat membru, în temeiul art. 4 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), autoritățile române sunt invitate de către Comisia Europeană să pună la dispoziția acesteia, sume reprezentând pierderi din resurse proprii, precum și dobânzile de întârziere aferente acestora.

În temeiul principiului cooperării loiale, statul membru UE este obligat să remedieze consecințele ilicite ale unei încălcări a dreptului Uniunii și să compenseze pierderea de resurse proprii care rezultă din acestea, inclusiv dobânzile penalizatoare. Din hotărârile Curții de Justiție a Uniunii Europene (Hotărârile din 31 octombrie 2019,

Comisia/Regatul Unit, C-391/17, ECLI:EU:C:2019:918, și Comisia/Țările de Jos, C-395/17 (NL) ECLI:EU:C:2019:918, Hotărârea din 08.03.2022, Comisia/Regatul Unit, C-213/19) rezultă faptul că obligația de a compensa pierderea de resurse proprii tradiționale nu constituie decât o expresie particulară a obligației care decurge din principiul cooperării loiale potrivit căruia statele membre sunt obligate să ia toate măsurile necesare pentru a remedia o încălcare a dreptului Uniunii și să înlăture consecințele ilicite ale acesteia (Hotărârea din 31 octombrie 2019, Comisia/Regatul Unit, C-391/17, punctul 100).

În domeniul resurselor proprii, statele membre trebuie să ia toate măsurile pentru asigurarea respectării principiului de bază al echilibrului bugetului UE și să îndeplinească obligațiile care decurg din tratate sau care rezultă din acte ale instituțiilor europene, respectiv fiecare stat membru trebuie să asigure respectarea normelor dreptului UE în sfera sa de competență. (Hotărârea din 17 martie 2011, Comisia/Portugalia, C-23/10, EU: C: 2011:160, punctul 58), (Hotărârea din 31 octombrie 2019, Comisia/Regatul Unit, C-391/17, punctul 93; Hotărârea din 21 septembrie 1989, Comisia/Grecia, C- 68/88, EU:C: 1989:339, punctul 23). Această obligație se extinde față de toate consecințele nelegale ale unei încălcări a dreptului Uniunii, în special la cele de natură financiară.

Potrivit principiului cooperării loiale, în cazul în care un stat membru încalcă dreptul Uniunii cu privire la resursele proprii și cauzează astfel o pierdere pentru bugetul Uniunii, acesta are obligația să compenseze pierderea.

Față de dispozițiile susmenționate, statele membre au obligația să pună la dispoziția Comisiei pierderile din resurse proprii în măsura în care acestea nu au putut fi recuperate din cauza unor erori administrative sau judiciare sau a unor comportamente frauduloase ale autorităților naționale, având în vedere și Hotărârea din 8 iulie 2010, Comisia/Republica Italiană, C-334/08, EU:C:2010:414 care menționează faptul că astfel de acte îndeplinite de funcționari în exercitarea atribuțiilor trebuie considerate efectuate chiar în cadrul administrației.

Potrivit unei jurisprudențe consacrate și în conformitate cu prevederile articolului 12 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului din 26 mai 2014 privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei (reformare), cu modificările și completările ulterioare, la quantumul resurselor proprii tradiționale se adaugă dobânzi penalizatoare pentru a compensa integral taxele vamale care nu au putut fi recuperate de statele membre (Hotărârea din 8 iulie 2010, Comisia/Republica Italiană, C-334/08, EU:C:2010:414, punctul 50).

Compensarea numai pentru valoarea taxelor vamale care nu au putut fi colectate nu ar fi suficientă pentru a elimina consecințele ilicite ale comportamentului fraudulos al autorităților.

În prezent, nu există prevederi legale în legislația națională și nici la nivelul legislației UE care să asigure compensarea pierderilor de resurse proprii, legislație necesară în scopul evitării acumulării de dobânzi de întârziere. În acest context, deoarece nu pot fi ignorate consecințele financiare determinate de acumularea dobânzilor cauzate de plata cu întârziere a sumelor datorate de România către Uniunea Europeană, acest proiect de act normativ are rolul de a completa legislația națională.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1007/2022 privind stabilirea bugetului pentru

implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017 - 2023 pentru anul școlar 2022 - 2023, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017 - 2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017 - 2018, cu modificările și completările ulterioare, au fost modificate limitele de valori pentru produsele ce fac obiectul acestui program. Prin adresa nr.5201/2022, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a solicitat crearea cadrului legal pentru redistribuirea sumelor neutilizate justificată de faptul că, consiliile județene nu mai au timp să demareze procedurile de achiziții, iar în prezent în unele județe nu se asigură aceste produse elevilor, înregistrându-se economii la această categorie de cheltuieli.

Potrivit prevederilor art. 26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Potrivit art. 29 alin. (5) din aceeași lege "declarația de răspundere va conține o declarație semnată de prim-ministrul și de ministrul finanțelor publice, prin care se atestă corectitudinea și integralitatea informațiilor din strategia fiscal-bugetară și conformitatea acesteia cu prezenta lege, țintele sau limitele pentru regulile fiscale și respectarea principiilor responsabilității fiscale". De asemenea, la art. 30 alin. (4) și (5) din lege se prevede că Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale acestei legi, iar prim-ministrul și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație care va fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

Politica bugetară trebuie să respecte, printre altele, și regula privind soldul bugetar structural stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare (TSCG) ratificat de România prin Legea nr. 83/2012, care potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art. 6 și art.7 din Legea nr. 69/2010, republicată.

Începând cu anul 2016 soldul structural depășește limita permisă de TSCG și de Legea nr. 69/2010 republicată, respectiv 1% din PIB, fiind necesară instituirea de derogări de la anumite prevederi ale acestei legi.

Peste acest dezechilibru structural s-au suprapus, începând cu anul 2020, efectele nefavorabile ale pandemiei de Covid-19, efectele determinate de izbucnirea în anul 2022 a conflictului ruso-ucrainean, precum și criza energetică, motiv pentru care și pentru anul 2023 se estimează că soldul structural va depăși valoarea limită permisă (respectiv 1% din PIB) astfel încât este necesară aplicarea unor derogări de la prevederile art. 29 alin.(5) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată.

De precizat că și în anii anteriori au fost aplicate derogări de la aceste prevederi ale Legii nr. 69/2010, republicată.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A, cu modificările ulterioare, s-a aprobat acordarea unui ajutor de

restructurare în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, constând într-un grant pentru finanțarea achiziției de certificate de gaze cu emisii de efect de seră.

Pentru anul 2022 s-a aprobat acordarea unei finanțări sub formă de grant, în valoare de 2.675.000 mii lei, reprezentând echivalentul în lei al sumei de 535 milioane euro, ca parte a ajutorului de stat în scopul achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră.

În scopul asigurării resurselor necesare acordării ajutorului de stat, sub formă de grant, aferent anului 2022 Ministerul Finanțelor a alocat temporar sub formă de grant, la solicitarea Ministerului Energiei, suma de 1.646.468 mii lei.

Finanțarea acestui grant se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Energiei și/sau din venituri din privatizare .

Potrivit actului normativ mai sus menționat, Ministerul Energiei are obligația reîntregirii veniturilor din privatizare utilizate din bugetul propriu, cu încadrarea în sumele prevăzute cu această destinație, până cel târziu în data de 15 decembrie 2022.

Art. 20 din Legea nr. 256/2018, privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime, republicată prevede că sumele datorate de titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetrele offshore și onshore de adâncime ca impozit asupra veniturilor suplimentare se colectează într-un cont special utilizat pentru finanțarea înființării și extinderii rețelelor de distribuție a gazelor naturale și a racordurilor la sistemul național de transport gaze naturale, precum și altor investiții stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Având în vedere Acordul dintre Organizația Tratatului Atlanticului de Nord și Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență, prin care România și-a asumat instruirea pe linia acordării primului ajutor calificat a personalului de specialitate din Ucraina în centrele de formare din județele Mureș și Oradea, este necesară crearea cadrului normativ la nivelul legislației primare, care să permită contractarea serviciilor de cazare, hrănire și transport de către structurile aflate în subordinea/coordonarea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea instruirii personalului de specialitate din Ucraina.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale

Titlul II - Impozit pe profit și Titlul III - Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor

Pentru contribuabilii care au dispus redirecționarea impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor, în limita valorii stabilite de lege, pentru efectuarea de sponsorizări și/sau acte de mecenat sau acordarea de burse private, în termen de maximum 6 luni de la data depunerii declarației anuale de impozit pe profit/declarația trimestrului IV în cazul microîntreprinderilor, pot interveni situații în care impozitul care a fost luat în calculul valorii redirecționate să se diminueze, situație care necesită regularizarea impozitului redirecționat.

În această situație, contribuabilul datorează bugetului de stat diferența de impozit pe

profit/ impozit pe venitul microîntreprinderilor care a fost redirecționată în plus, fiind necesară o procedură de determinare și regularizare a acestor sume.

Titlul IV - Impozitul pe venit

1. Potrivit reglementărilor în vigoare una dintre condițiile de acordare a facilității fiscale pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate în sectorul construcții, constă în faptul că veniturile brute lunare din salarii și asimilate salariilor sunt calculate la un salariu brut de încadrare pentru 8 ore de muncă/zi de minimum 3.000 lei lunar

2. La calculul plafonului lunar de 33% în cazul avantajelor de natură salarială obținute de personalul din sectorul bugetar salarizat potrivit Legii-Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, nu este precizat în mod expres venitul la care se raportează plafonul de 33% , în cazul soldei lunare acordată potrivit legii.

3. Potrivit prevederilor Art. I pct.37 din Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, au fost abrogate dispozițiile art.76 alin. (4) lit. t) din Codul fiscal, potrivit cărora nu sunt impozabile, în înțelesul impozitului pe venit, primele de asigurare voluntară de sănătate, precum și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească echivalentul în lei al sumei de 400 euro, pentru fiecare persoană.

Titlul VII -Taxa pe valoarea adăugată

La art. 331 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută aplicarea taxării inverse din punct de vedere al TVA pentru livrările de energie electrică efectuate către comercianți persoane impozabile. În prezent este asimilat unui comerciant persoană impozabilă în sensul acestei prevederi și cumpărătorul care deține licența pentru administrarea piețelor centralizate de energie electrică eliberată de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, pentru tranzacțiile pe piața pentru ziua următoare și pe piața intrazilnică.

Începând cu 1 ianuarie 2023, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, a fost instituit un mecanism de achiziție centralizată de energie electrică prin care este desemnat un achizitor unic ce cumpără de la anumiți producători energie electrică și vinde energia electrică achiziționată furnizorilor de energie electrică care au contracte încheiate cu clienți finali, operatorului de transport și de sistem energie electrică și operatorilor de distribuție energie electrică, la un preț unic reglementat. Persoana impozabilă care are calitatea de achizitor unic în cadrul acestui mecanism nu este asimilată în prezent noțiunii de comerciant persoană impozabilă în sensul aplicării taxării inverse.

Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

În prezent la art. 402 alin. (10) se prevede faptul că în cursul deplasării în regim suspensiv de accize, expeditorul poate modifica destinația, prin intermediul sistemului informatizat, și poate indica o nouă destinație, în condițiile prevăzute prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Alte măsuri fiscale

1. Prin art. II din Ordonanța Guvernului nr. 6/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, a fost suspendată aplicarea prevederilor art. 324 alin. (4) - (6) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31 decembrie 2022.

La art. 324 alin. (4)-(6) din Codul fiscal sunt prevăzute obligații de raportare pentru mai multe categorii de persoane impozabile (declarațiile informative cod 392A, 392B și 393) introduse în contextul necesității calculului Bazei TVA pentru resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene.

2. Aplicarea prevederilor art. 25 alin. (4) lit. i1) - i2), art. 76 alin. (4) litera x) și art. 142 lit. z), din Codul fiscal este suspendată, potrivit dispozițiilor O.U.G nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare până la data de 31 decembrie 2022.

3. În prezent, nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată prevăzut în hotărârea Guvernului nr. 1071/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, fără a include sporuri și alte adaosuri, este de 2.550 lei lunar, pentru persoanele încadrate cu normă întreagă.

Potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 67/2022 privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea art. 59 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, a fost reglementată acordarea unei facilități fiscale, în sensul neimpozitării și neincluserii în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii a sumei de 200 lei, în situația în care angajatorul majorează voluntar salariul de bază în care nu sunt incluse sporuri și alte adaosuri, de la nivelul de 2.550 lei la nivelul de 2.750 lei.

Potrivit prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sunt considerate venituri din salarii toate veniturile în bani și/sau în natură obținute de o persoană fizică rezidentă ori nerezidentă ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă acordate persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor, precum și avantajele, în bani sau în natură, primite în legătură cu o astfel de activitate. Pentru aceste venituri se datorează, după caz, impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii.

Având în vedere vedere că prețurile la utilități, precum și cele la bunurile de larg consum au fost puternic influențate de creștererile prețurilor la energie electrică, gaze naturale și combustibili, determinând creșterea ratei inflației, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale persoanelor cu venituri la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, se impune adoptarea unor măsuri de compensare

a efectelor sociale negative.

Ordonanța Guvernului nr. 11/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unor termene

Referitor la obligația operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscal:

Prin Legea nr. 136/2019 pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, au fost aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 o serie de modificări. Totodată, a fost stabilit termenul până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, respectiv până la data de 31 decembrie 2019.

Având în vedere complexitatea, în special sub aspect tehnic, a implementării aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, integrate în echipamente nesupravegheate, de tipul automatelor comerciale, care a necesitat un timp mai îndelungat pentru fundamentarea deciziilor referitoare la modul în care acestea urmează a fi reglementate, precum și faptul că parcurgerea tuturor etapelor până la implementarea efectivă a aparatelor de marcat, în termenul stabilit prin lege (cca 5 luni) reprezenta un obiectiv nerealizabil, Ministerul Finanțelor a propus prorogarea termenului de dotare, astfel încât operatorii economici vizați să nu riște aplicarea de sancțiuni pentru neconformare, în condițiile în care aceștia nu erau în culpă.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative termenul de dotare stabilit inițial a fost prorogată până la data de 31 decembrie 2020.

Ministerul Finanțelor a elaborat, la începutul anului 2020, proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, prin care se stabilesc configurația, precum și caracteristicile tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale, publicându-l totodată pe website-ul instituției în vederea parcurgerii etapei de consultare publică prevăzută de lege.

În această etapă, au fost sesizate de către operatorii economici din industria de vending, o serie de aspecte cu caracter preponderent tehnic, care au determinat reluarea consultărilor cu entitățile care activează în această piață, în vederea identificării unor soluții care să asigure desfășurarea procesului de implementare a aparatelor de marcat dedicate automatelor comerciale, fără afectarea activității operatorilor economici vizați. În acest context, din cauza acestor motive obiective, proiectul nu a putut fi supus avizării interministeriale și implicit aprobării Guvernului.

Astfel, în absența specificațiilor tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale dedicate automatelor comerciale, aceste dispozitive nu erau disponibile pe piață la acea dată, iar în aceste condiții operatorii economici din industria

de vending, erau în imposibilitatea de a respecta termenul final de dotare stabilit de lege pentru data de 31.12.2020, riscând aplicarea de sancțiuni drastice, fără ca fapta să le fie imputabilă.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene termenul stabilit pentru dotare a fost prorogat până la data de 31 decembrie 2021.

După clarificarea aspectelor tehnice sesizate de operatorii economici care utilizează automate comerciale, în cursul anului 2021 a fost reluată procedura de avizare internă a proiectului de hotărâre a Guvernului prin care se stabilesc configurația, precum și caracteristicile tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale. În acest context, au fost puse în discuție o serie de problematici care au generat dezbateri îndelungate, fapt ce a condus la amânarea aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 11/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost abrogat alineatul 2 al art. III din Legea nr. 136/2019, cu modificările și completările ulterioare, fiind stabilit un nou termen, respectiv data de 31 decembrie 2022, până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale.

Precizăm că, în prezent, procedura de avizare a proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, prin care se stabilesc configurația, precum și caracteristicile tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale a fost reluată.

Întrucât aprobarea proiectului de act normativ sus-menționat este succedată de parcurgerea etapelor necesare pentru implementare, respectiv dezvoltarea prototipurilor de aparate de marcat electronice fiscale, testarea acestora la Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare în Informatică - ICI București și instalarea efectivă în automatele comerciale (cca. 90.000 de automate comerciale), finalizarea până la data de 31 decembrie 2022 a procesului de dotare a automatelor comerciale cu aparatele de marcat electronice fiscale este, practic, imposibilă.

Conform dispozițiilor exprese ale art.6 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2021 privind acordarea unor zile libere plătite părinților și altor categorii de persoane în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.163/2022, prin derogare de la prevederile art.13 din Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, sumele pentru plata indemnizației prevăzute la alin.(1) se decontează din acest fond numai pentru perioada acordării zilelor libere potrivit art.1.

Potrivit prevederilor alin.(5) al aceluiași articol, până la închiderea anului fiscal, sumele decontate potrivit alin. (3) vor fi înapoiate Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale din bugetul de stat, potrivit unei proceduri stabilite prin hotărâre a Guvernului care se aprobă până la 31 decembrie 2021.

În aplicarea acestor prevederi, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr.1262/2021 privind stabilirea procedurii de restituire la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale a sumelor reprezentând indemnizația pentru fiecare zi liberă, decontate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2021 privind acordarea unor zile libere plătite părinților și altor categorii de persoane în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, act normativ care reglementează procedura de restituire a sumelor menționate aferente anului fiscal 2021.

Dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.163/2022, s-au aplicat și în anul 2022, pe perioada stării de alertă și după încetarea acesteia, dar nu mai târziu de finalizarea cursurilor anului școlar 2021-2022, fără a se include vacanțele, astfel cum este prevăzut la art.1 alin.(2) din această ordonanță de urgență.

Potrivit prevederilor art.84 alin. (1[^]1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, decontarea cheltuielilor cu gratuitatea acordată elevilor din învățământul preuniversitar, se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale, fără însă a se preciza prin bugetul cărui minister se asigură transferurile respective. Aceste prevederi sunt neclare astfel încât nu pot fi aplicate.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere contextul economic actual, care a determinat în principal o scădere a puterii de cumpărare cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației precum și faptul că drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar nu au fost majorate în ultimii ani conform prevederilor Legii- cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune majorarea cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 prevăzută în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice.

Prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, pentru care nu există funcție similară în plată, cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară se stabilește la nivelul prevăzut pentru anul 2022 în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și

completările ulterioare la care se aplică, după caz, prevederile art. 10 privind gradația corespunzătoare vechimii în muncă.

Prin derogare de la prevederile alin. (1) al art. 13 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022.

Prin prezentul proiect, valoarea punctului de pensie se majorează de la 1.586 la 1.785 lei.

Se propune acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii, pensionarilor din sistemul pensiilor militare de stat și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale ale căror venituri lunare sunt mai mici sau egale cu 3.000 de lei.

De asemenea, se reglementează că pensiile militare de stat se indexează cu un procent cuprins între 12,5% - 1%, în funcție de data stabilirii dreptului la pensie, pentru acoperirea ratei medii anuale a inflației.

Prezenta măsură are în vedere acordarea unei indemnizații compensatorii pentru persoanele cu dizabilități.

În privința celei de-a 13-a indemnizații pentru persoanele cu dizabilități, prin proiectul de ordonanță de urgență se propune acordarea acesteia sub forma unei indemnizații compensatorii acordată atât persoanei adulte, cât și pentru copii.

De indemnizația compensatorie vor beneficia persoanele cu handicap existente în plată în luna decembrie 2022 pentru prestațiile sociale prevăzute de art. 58 alin.(4) și (5) din Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Indemnizația compensatorie se stabilește pentru adultul cu handicap la nivelurile menționate reprezentând valoarea în lei a indemnizației lunare acordată în baza art. 58 alin.(4) lit. a), respectiv la art. 58 alin.(4) lit.b) (iii) din Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar pentru copilul cu handicap la nivelul reprezentând valoarea în lei a prestației sociale acordată în baza art. 58 alin.(5) din același act normativ.

Plata indemnizației compensatorii se va suporta din bugetul de stat alocat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București care efectuează și plata dreptului de prestații sociale stabilit în baza Legii nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că este un drept special, indemnizația compensatorie nu se recuperează, nu se urmărește silit și nici nu se ia în calcul la stabilirea drepturilor prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, a celor prevăzute de Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare și nici a celor prevăzute de Legea nr. 226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.

În același timp, se propune continuarea aplicării unora dintre măsurile care vizează limitarea cheltuielilor aprobate în anii anteriori, astfel:

- menținerea în anul 2023 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

- menținerea în anul 2023 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul stabilit pentru anul 2022;

- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se va compensa numai cu timp liber corespunzător; pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională care desfășoară activitate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017, asigurându-se astfel o continuare a măsurilor adoptate în acest sens începând cu anul 2014. Aceste drepturi urmează a se acorda în limita de 3% din suma soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, la nivel de ordonator principal de credite. În cazul polițiștilor de penitenciare, limita de 3% se stabilește la nivelul bugetului centralizat al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

- neacordarea în anul 2023 a biletelor de valoare, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, și nici a premiilor prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017; prin excepție, în anul 2023 se pot acorda premii pentru sportivii și colectivele tehnice care au obținut performanțe deosebite la acțiunile sportive internaționale și naționale oficiale, pentru elevii, studenții, cercetătorii și profesorii care au obținut distincții la olimpiadele internaționale și concursurile internaționale și naționale pe discipline de învățământ și pentru profesorii care i-au pregătit pe aceștia, cu încadrarea în alocarea bugetară;

- menținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2022;

- numărul maxim de posturi finanțat în anul 2023 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități;

- pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială și a sumelor reprezentând daune-interese moratorii, stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2023, să se realizeze după o procedură similară celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2022;

- neacordarea de ajutoare, plăți compensatorii la pensionare;

- menținerea în anul 2023 în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2022 a următoarelor drepturi:
- indemnizațiile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat;
- indemnizațiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- indemnizațiile prevăzute de Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare;
- indemnizația prevăzută de Legea nr. 109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România, republicată;
- cuantumul indemnizației președintelui Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice prevăzută de Legea nr. 16/2000 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice, republicată;
- cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Române, membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România, membrilor Academiei de Științe Medicale din România, membrilor Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și membrilor Academiei de Științe Tehnice din România;
- cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Române și urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;
- ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor, acordat în temeiul Legii nr. 578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor, cu modificările ulterioare;
- indemnizațiile reparatorii lunare, potrivit art. 4 alin. (2) și art. 7 din Legea nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre militare active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944-31 decembrie 1961, cu modificările și completările ulterioare;
- drepturile prevăzute de Legea nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, cu modificările și completările ulterioare.
- indemnizațiile stabilite în baza Legii recunoașterii pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului-Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare.
- rentele viagere prevăzute de Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare
- indemnizațiile de merit prevăzute de Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit cu modificările și completările ulterioare.

Se propune ca prevederile art. 8 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 49 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare să se aplice începând cu anul 2024.

Se propune ca în anul 2023 să se acorde reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport prevăzute de următoarele acte normative:

a) art. 5 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare;

b) art. 210 alin. (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor.

Se propune prorogarea termenului prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. e) din Legea educației naționale nr. 1/2011 până la data de 31 decembrie 2023. De asemenea se propune acordarea cupoanelor sociale prevăzute la art. 27 alin. (6) din Legea nr. 1/2011, începând cu data de 1 ianuarie 2024.

Se propune prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional până la data de 1 ianuarie 2024.

Se propune prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 236/2020 pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produsele agricole primare, produse pescărești și de acvacultură până la data de 1 ianuarie 2024.

De asemenea, se propune prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier la data de 1 ianuarie 2024;

Se propune prorogarea termenului prevăzut la art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru data de 1 ianuarie 2024.

Prin acest proiect de act normativ se reglementează plata din bugetul Ministerului Finanțelor a sumelor reprezentând pierderi din resurse proprii, precum și dobânzile de întârziere aferente, stabilite de Comisia Europeană și se creează cadrul legal, ca, în măsura în care o încălcare a dreptului UE conduce la pierderi de resurse proprii, autoritățile române să poată compensa aceste pierderi prin efectuarea de plăți menite să limiteze cuantumul dobânzilor de întârziere acumulate și să preîntâmpine declanșarea procedurii de infringement împotriva statului român reducând, astfel, impactul financiar asupra bugetului național.

Se propune aplicarea derogărilor de la prevederile art. 29 alin.(5) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ceea ce înseamnă ca declarațiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 să se facă exclusiv în ce privește încadrarea proiectului de buget pe anul 2023 și perspectiva 2024-2026 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2023-2025 și să ateste exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2023-2025, întrucât nu pot fi respectate principiile responsabilității fiscal-bugetare în ce privește respectarea valorii limită pentru soldul structural (obiectivul bugetar pe termen mediu).

Prin derogarea de la prevederile alin.(5) al art.30 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010 republicată, prim-ministrul și ministrul finanțelor nu vor menționa în declarație abaterile, măsurile și termenele până la care Guvernul va asigura conformitatea cu principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale și strategia fiscal-bugetară.

Potrivit Notei de fundamentare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A, cu modificările ulterioare fără intervenția statului, Complexul Energetic Oltenia nu își va putea asigura necesarul de lichidități pentru achiziționarea deficitului de certificate de emisii de gaze cu efect de seră în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare și desfășurarea activității curente, prețul acestora având o evoluție impredictibilă, crescând constant în ultimii ani.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1311 din 28 noiembrie 2022 a fost aprobată modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 564/2022 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2022 pentru Societatea Complexul Energetic Oltenia - S.A., aflată sub autoritatea Ministerului Energiei, în sensul majorării veniturilor totale din exploatare aferente anului 2022, înregistrând la finele anului un rezultat financiar net în sumă de 3.307.845 mii lei față de 178.753 mii lei estimate inițial prin Hotărârea Guvernului nr. 564/2022.

România se află în procedura europeană de deficit excesiv ceea ce înseamnă că actuala construcție bugetară suportă constrângeri semnificative deoarece politica de deficit bugetar prevede o ajustare substanțială pe termen scurt și mediu, la care s-au adăugat necesitățile suplimentare de finanțare generate de conflictul din Ucraina și de creșterea generală a prețurilor.

În contextul celor de mai sus pentru degrevarea bugetului de stat, având în vedere rezultatele financiare ale Societății Complexul Energetic Oltenia - S.A se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2022, în ceea ce privește asigurarea reîntregirii veniturilor din privatizare utilizate de către Societatea Complexul Energetic Oltenia - S.A., din sursele proprii ale societății.

Se propune modificarea art. 20 din Legea nr. 256/2018, privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime astfel încât din sumele datorate de titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetrele offshore și onshore de adâncime ca impozit asupra veniturilor suplimentare să se asigure și investiții și activități de restructurare în domeniul energiei stabilite prin hotărâre a Guvernului. De asemenea se propune ca aceste sume să poată fi alocate și ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, stabilindu-se, totodată și mecanismul de finanțare.

Se reglementează crearea cadrului normativ la nivelul legislației primare, care să permită contractarea serviciilor de cazare, hrănire și transport de către structurile aflate în subordinea/coordonarea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea instruirii personalului de specialitate din Ucraina.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale

Titlul II - Impozit pe profit și Titlul III - Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor

În situația în care, ulterior depunerii formularului de redirecționare potrivit alin. (4) **al art. 42/art. 56 din Codul fiscal**, impozitul pe profit/impozitul pe venitul microîntreprinderilor, datorat al anului pentru care s-a dispus redirecționarea se rectifică în sensul diminuării acestuia, iar contribuabilii au redirecționat o sumă mai mare decât suma care putea fi redirecționată, potrivit legii, aceștia datorează bugetului de stat diferența de impozit pe profit/impozit pe venitul microîntreprinderilor care a fost redirecționată în plus. Procedura privind determinarea și regularizarea diferenței de impozit pe profit/impozit pe venitul microîntreprinderilor care a fost redirecționată în plus față de sumele care pot fi redirecționate, potrivit legii, se stabilește prin ordin al președintelui A.N.A.F

Titlul IV - Impozitul pe venit

1. Se propune revizuirea reglementării privind condiția de acordare a facilității fiscale pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate în sectorul construcții, care vizează modul de raportare la nivelul salariu brut de încadrare pentru 8 ore de muncă/zi, în sensul înlocuirii sintagmei “de minimum 3.000 lei lunar” cu sintagma “stabilit potrivit legii pentru sectorul construcții.”

Măsura are în vedere corelarea prevederilor din Codului fiscal referitoare la condiția de acordare a facilității fiscale pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate în sectorul construcții cu reglementările prin care se stabilește nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în domeniul construcțiilor.

2. Corelări de natură tehnică cu privire la:

- calculul plafonului lunar de 33% în cazul avantajelor de natură salarială obținute de personalul din sectorul bugetar salarizat potrivit Legii-Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin raportare la solda **lunară** acordată potrivit legii;

- abrogarea prevederilor referitoare la neimpozitarea veniturilor reprezentând **prime de asigurare voluntară de sănătate**, precum și servicii medicale furnizate sub formă de abonament, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească echivalentul în lei al sumei de 400 euro, pentru fiecare persoană și includerea acestora în plafonul lunar de 33%.

Titlul VII -Taxa pe valoarea adăugată

Se propune extinderea aplicării măsurii de simplificare a TVA prevăzute la art. 331 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și către comerciantul persoană impozabilă care are calitatea de achizitor unic în cadrul mecanismului de achiziție centralizată de energie electrică instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2022, în vederea asigurării viabilității acestui mecanism prin eliminarea dezechilibrelor financiare ce ar apărea între drepturile de încasare ale producătorilor pentru cantitățile de energie electrică vândute și obligațiile de plată ale operatorilor economici care cumpără energie conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2022.

Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

Se propune modificarea prevederilor art. 402 alin. (10) în sensul în care condițiile de modificare a destinației de către expeditor, prin intermediul sistemului informatizat, în cursul deplasării în regim suspensiv de accize, să fie prevăzute prin ordin al președintelui Autorității Vamale Române.

Propunerea vizează o modificare în sensul alinierii la prevederile art. 5 din Legea nr. 268/2021 din 9 noiembrie 2021 pentru înființarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1077 din 10 noiembrie 2021. Astfel acestei autorități îi revine sarcina de a asigura administrarea impozitelor, taxelor și altor venituri bugetare date prin lege în competența sa, aplicarea politicii și legislației vamale, respectiv fiscale, în domeniul supravegherii produselor accizabile, exercitând atribuțiile de autoritate vamală și controlul operativ și inopinat privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect fraudă vamală și fiscală, precum și a altor fapte date prin lege în competența sa.

Prin urmare, atribuțiile în domeniul supravegherii produselor accizabile, exercitarea controlului operativ și inopinat privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect fraudă fiscală, aflate în sfera de competență a Agenției Naționale de Administrare Fiscală au fost transferate către Autoritatea Vamală Română.

Pe cale de consecință este necesară modificarea prevederilor Codului fiscal în vederea corelării acestora cu prevederile Legii nr. 268/2021.

Se propune prelungirea perioadei privind suspendarea depunerii declarațiilor informative prevăzute la art. 324 alin. (4), (5) și (6) din Codul fiscal, până la data de 31.12.2023, având în vedere faptul că începând cu anul 2021 s-a modificat metodologia de calcul a Bazei TVA și vor avea loc inspecții din partea Comisiei Europene pentru anii anteriori, ceea ce va putea permite, relativ ușor, reintroducerea obligației de depunere a declarațiilor informative cod 392A, 392B 393.

Prelungirea suspendării aplicării prevederilor art. 25 alin. (4) lit. i¹) - i²), art. 76 alin. (4) litera x) și art. 142 lit. z), din Codul fiscal.

Având în vedere faptul că norma primară, în speță Legea nr. 239/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, nu asigură reguli fiscale suficiente și neechivoce de aplicare a stimulentei fiscale reglementat pentru educația timpurie, care să conducă la stabilitate și eficiență legislativă, necesitând revizuirea reglementărilor inițiale, activitate legislativă care presupune o perioadă de timp, se propune suspendarea aplicării dispozițiilor art. 25 alin. (4) lit. i¹) - i²) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal. Luând în considerare modul de calcul și declarare a impozitului pe profit datorat, respectiv trimestrial/anual, se propune prelungirea suspendării prevederilor art. 25 alin. (4) lit. i¹) - i²) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal până la data de 31 decembrie 2023. Aceeași perioadă de suspendare se aplică și pentru contribuabilii cu an fiscal modificat.

Totodată, se propune ca dispozițiile privind prelungirea suspendării prevederilor art. 76 alin. (4) litera x) și art. 142 lit. z) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal să se aplice până la data de 31 decembrie 2023.

Întrucât regimul fiscal al cheltuielilor efectuate de către contribuabil pentru funcționarea creșelor și grădinițelor este inaplicabil ca urmare a suspendării, este necesară stabilirea

unor reguli de deducere a acestor cheltuieli, prin raportare la regimul fiscal avut înainte de adoptarea Legii nr. 239/2020.

În vederea implementării măsurii 200 de lei din salariul minim, sumă netabilă, beneficiarii acesteia fiind salariații cu salariul minim brut pe țară garantat în plată, fără a include sporuri și alte adaosuri prevăzute în contractul individual de muncă/ raportul de serviciu, cu scopul de a combate consecințele sociale negative generate de creșterea prețurilor, se propune, prin derogare de la prevederile Titlului IV și V din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, neimpozitarea și neincluderea în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii a unei sume de 200 lei/lună, reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor.

Regimul fiscal se aplică, începând cu veniturile lunii ianuarie 2023, în cazul persoanelor fizice care au salariul de încadrare, fără a include sporuri și alte adaosuri, la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Măsura se aplică pentru salariații care desfășoară activitate în baza contractelor individuale de muncă, încadrați cu normă întreagă, la locul unde se află funcția de bază pentru care:

- venitul brut realizat din salarii și asimilate salariilor astfel cum este definit la art. 76 alin. (1)-(3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în baza aceluiași contract de muncă, pentru aceeași lună, nu depășește nivelul de 4.000 lei, inclusiv;

Totodată, se propune, între condițiile care trebuie îndeplinite cumulativ, ca nivelul salariului de bază brut lunar stabilit potrivit contractului individual de muncă, fără a include sporuri și alte adaosuri, să nu fie diminuat în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului și 31 decembrie 2023, pentru a atinge nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vederea aplicării acestui regim fiscal.

De asemenea, măsura propusă se aplică salariaților care desfășoară activitate în sectorul agricol și industria alimentară și care nu beneficiază de facilitățile fiscale prevăzute la art. 60 pct. 7, art. 138¹, și art. 154 alin. (1) lit. s) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și al căror nivel al salariului de încadrare, fără a include sporuri și alte adaosuri, este la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit prin hotărâre a Guvernului.

Având în vedere faptul că scopul măsurii este sprijinirea salariaților cu salariul de încadrare la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit prin hotărârea Guvernului, se propune ca nivelul maxim al venitului brut din salarii și asimilate salariilor realizat de angajații vizați să nu depășească suma de 4.000 lei/lună, inclusiv.

De asemenea, de această măsură beneficiază și persoanele nou angajate în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2023, inclusiv, pentru care nivelul salariului de bază lunar brut stabilit potrivit contractului individual de muncă, fără a include sporuri și alte adaosuri, este la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Reglementările sunt aplicabile, în perioada în care salariul de încadrare este menținut la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, fără a include sporuri și alte adaosuri, stabilit prin hotărârea Guvernului, pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor aferente anului 2023.

Facilitatea fiscală se acordă în aceleași condiții și veniturilor din salarii și asimilate salariilor astfel cum sunt definite la art. 76 alin. (1)-(3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, obținute în baza unui raport de serviciu.

În cazul în care facilitățile fiscale se acordă pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor, corespunzătoare unei perioade din lună, pentru stabilirea sumei reprezentând venituri pentru care nu se datorează impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii, se determină proporția dintre numărul de zile lucrătoare aferente perioadei în care contractul individual de muncă/raportul de serviciu este în derulare în perioada de acordare a facilității și numărul de zile lucrătoare din luna respectivă.

De asemenea se propune, ca prin derogare de la prevederile art. 146 alin. (5⁶) și ale art. 168 alin. (6¹) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru veniturile aferente anului 2023, nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare în luna pentru care se aplică prevederile art. 146 alin. (5⁶) – (5⁹) și ale art. 168 alin. (6¹) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, se diminuează cu suma de 200 lei lunar.

Ordonanța Guvernului nr. 11/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea unor termene

Referitor la obligația operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale:

Având în vedere faptul că, la această dată nu există pe piață aparate de marcat electronice fiscale cu care urmează a fi dotate automatele comerciale,

perioada ramasă până la împlinirea termenului până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale (31 decembrie 2022), nu permite parcurgerea tuturor etapelor obligatorii, cu grad mare de complexitate și dificultate și implicit de durată, necesare pentru implementarea efectivă a acestui tip de aparate de marcat, respectiv:

- aprobarea prin hotărâre de Guvern a specificațiilor tehnice și funcționale ale acestor aparate de marcat, proces aflat în desfășurare la această dată,

- construirea prototipurilor de către producători,

testarea prototipurilor la Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică,

- autorizarea de către Ministerul Finanțelor a distribuitorilor acestor aparate de marcat,

- fabricarea aparatelor de marcat și instalarea lor în cca 90.000 de automate comerciale, pe întreg teritoriul țării, de către distribuitorii și operatorii de service autorizați de Ministerul Finanțelor,

operatorii economici în cauză riscă să fie sancționați drastic pentru neîndeplinirea obligației de dotare a automatelor comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, până la data de 31 decembrie 2022, din motive neimputabile acestora,

se impune stabilirea unui nou termen limită, respectiv până la data de 31 decembrie 2023, pentru dotarea de către operatorii economici a automatelor comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, aceasta fiind necesară pentru aprobarea cadrului legal prin care sunt stabilite specificațiile tehnice și funcționale ale acestor aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru parcurgerea etapelor necesare pentru implementarea obligației.

Se reglementează procedura de înapoiere la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, constituit potrivit Legii nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, a sumelor reprezentând indemnizația pentru fiecare zi liberă, decontate în anul 2022 potrivit art. 6 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2021 privind acordarea unor zile libere plătite părinților și altor categorii de persoane în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 163/2022.

Ținând cont de dificultățile privind aplicarea legislației în domeniul finanțării transportului local al elevilor din învățământul preuniversitar de stat, se reglementează posibilitatea ca aceste cheltuieli să poată fi finanțate din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, în limita sumei maxime de 40 lei/lună/beneficiar.

2.4. Alte informații:

Neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera:

- un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,
- riscul nerespectării recomandării Comisiei Europene stabilită în cadrul procedurii de deficit excesiv declanșată pentru România,
- riscul întârzierii adoptării bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023, afectând posibilitățile de finanțare a reformelor și investițiilor din Programul Național de Redresare și Reziliență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Majorarea veniturilor nete realizate de persoanele fizice care obțin în prezent venituri din salarii la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsura extinderii aplicării mecanismului de taxare inversă din punct de vedere al TVA și în cazul comerciantului persoană impozabilă care are calitatea de achizitor unic în cadrul mecanismului de achiziție centralizată de energie electrică instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2022 nu impactează semnificativ mediul de afaceri, având în vedere că furnizorii de energie electrică aplică deja această măsură de simplificare a TVA pentru livrările efectuate către comercianții persoane impozabile care, în sensul TVA, reprezintă acele persoane impozabile a căror activitate principală, în ceea ce privește cumpărările de energie electrică, o reprezintă revânzarea acesteia și al cărei consum propriu de energie electrică este neglijabil.

Măsura suspendării obligației depunerii declarațiilor informative privind TVA are ca efect reducerea sarcinilor administrative ce revin persoanelor impozabile, având un impact favorabil asupra mediului de afaceri deoarece reprezintă o simplificare pentru operatorii economici.

Măsura neimpozitării și neincluserii în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii a sumei de 200 lei are în vedere susținerea angajatorilor în vederea îmbunătățirii nivelului de recompensare a angajaților.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mil. lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2023	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	-1.042,0	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	-90.835,8	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus:	89.793,8	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Mentținerea în anul 2023 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2022, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. -6.715,8 milioane lei.</p> <p>Mentținerea în anul 2023 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2022, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca -978,4 milioane lei.</p> <p>Neacordarea de premii și compensarea exclusiv cu timp liber corespunzător a orelor efectuate peste programul normal de lucru determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. -5.683 milioane lei.</p>						

Mentținerea anumitor categorii de indemnizații și rente viagere determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. -1.960 milioane lei.

Mentținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și neacordarea ajutoarelor la trecerea în rezervă/pensionare determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. -2.465,3 milioane lei.

Neacordarea cupoanelor sociale și prorogarea unor prevederi din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. -72.267,8 milioane lei.

Implementarea măsurii "200 de lei din salariul minim pe economie, sumă netaxabilă" generează un impact negativ asupra veniturilor bugetare în anul 2023 în sumă de -1.042,0 milioane lei (impozit pe venit și contribuții sociale).

Influențele asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat vor fi avute în vedere la construcția bugetară pe anul 2023.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce anspun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente sumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data de

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Consiliul Economic și Social prin adresa nr.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa nr.....

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor și s-a dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Viceprim-ministru,
ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai Grindeanu

Ministrul finanțelor

Adrian Căciu

Secretarul general al Guvernului

Marian Neacșu

Ministrul apărării naționale

Angel Tîlvăr

Ministrul sănătății

Alexandru Rafila

Ministrul sportului

Novák Carol-Eduard

Ministrul afacerilor externe

Bogdan Lucian Aurescu

Ministrul cercetării, inovării
și digitalizării

Sebastian-Ioan Burduja

Viceprim-ministru

Kelemen Hunor

Ministrul muncii și solidarității
sociale

Marius-Constantin Budăi

Ministrul dezvoltării, lucrărilor
publice și administrației

Cseke Attila-Zoltán

Ministrul afacerilor interne

Lucian Nicolae Bode

Ministrul educației

Ligia Deca

Ministrul agriculturii și dezvoltării
rurale

Petre Daea

Ministrul energiei

Virgil-Daniel Popescu

AVIZAT
Ministrul justiției

Marian-Cătălin Predoiu

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Secretar general

Rela – Nicoleta ȘTEFĂNESCU

**Secretar de
stat**

**Daniela
PESCARU**

**Președinte
ANAF**

**Lucian-Ovidiu
HEIUȘ**

**Secretar de
stat**

**Mihai
DIACONU**

**Secretar de
stat**

**Attila
GYORGY**

**Secretar de
stat**

Alin CHITU

Direcția generală de sinteză a politicilor
bugetare:

Ioana BURLĂ
Director general

Direcția generală de politici, analiză
și cercetare în domeniul finanțelor publice

Dan MATEI
Director general

Direcția generală de trezorerie și
datorie publică

Ștefan NANU
Director general

Direcția generală de programare bugetară:

Nicu POPESCU – Director general

Marius Dorobanțu - Director

Vetuța Avramescu – Șef serviciu

Gabriela Stăncioiu - Consilier

Direcția generală juridică:

Ciprian BADEA
Director general

Direcția generală de
trezorerie și contabilitate
publică

Carmen GHEORGHIU
Director general

Direcția generală de legislație
fiscală și reglementări vamale
și contabile

Iulian ARDELEANU
Director general

Adriana Gherman - Expert