

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ A GUVERNULUI **pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării deșeurilor**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ are ca obiectiv atingerea jalonului nr. 46 Intrarea în vigoare a actelor normative necesare pentru operaționalizarea gestionării unitare a deșeurilor în conformitate Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, cu termen trimestrul trei al anului 2022, din cadrul reformei R1. Îmbunătățirea guvernantei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară, prevăzută în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) - Componenta C3: Managementul Deșeurilor, în care se regăsesc direcțiile de acțiune nr. 1 și 2, respectiv intrarea în vigoare a Ordonanței privind regimul deșeurilor și a Ordonanței de modificare a Legii nr. 101/2006 (Legea serviciului de salubritate a localităților).</p> <p>Prin adoptarea proiectului de act normativ se creează cadrul legal inclusiv pentru atingerea direcției de acțiune nr. 3 de la jalonul nr. 46, respectiv Modificarea Ordinului nr. 109/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilități publice (A.N.R.S.C.) privind metodologia tarifelor de salubritate, cu termen de intrare în vigoare trimestrul trei 2022.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului prestării reglementate a activităților de gestionare a deșeurilor municipale.</p> <p>Gestionarea deșeurilor municipale reprezintă o prioritate strategică la nivel național, atât din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și din perspectiva îmbunătățirii calității vieții cetățenilor români și a creșterii oportunităților economice, mai ales în contextul promovării noilor prevederi legislative ale UE vizând economia circulară.</p>

Cu toate acestea, conform ultimului Raport de țară publicat pe 27 februarie 2019 „sistemul de gestionare a deșeurilor este subdezvoltat. Principalele probleme constau în colectarea separată insuficientă, lipsa de stimulente economice pentru a renunța la depozitare, scheme ineficiente de răspundere a producătorilor pentru ambalaje, lipsa de infrastructură și investiții în proiecte aflate pe trepte mai înalte ale ierarhiei deșeurilor, precum și lipsa de capacitate administrativă și de angajament din partea cetățenilor.”

Totodată, în cadrul Raportului privind alerta timpurie destinat statelor membre expuse riscului de a nu îndeplini obiectivul privind pregătirea pentru reutilizare/reciclarea deșeurilor municipale stabilit pentru 2020, se constată că România este unul dintre statele membre cu cel mai mare risc de neîndeplinire a țintelor din Directiva cadru deșeurii având în vedere că înregistrează în continuare o rată foarte scăzută de reciclare a deșeurilor municipale de 14% (7% reciclare materială și 7% compostare) și o rată foarte ridicată de depozitare a deșeurilor, de 70% conform datelor Eurostat din 2017, în timp ce media UE este de 45% rata de reciclare și 24% rata de depozitare.

De asemenea, deficiențele cu care se confruntă sectorul sunt evidențiate și în Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea nr. 22/2019 a Parlamentului României, fiind menționate blocajele în operaționalizarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor, precum și riscul *”crescut de declanșare a procedurilor de infringement pe fondul nivelului scăzut de utilizare a fondurilor europene pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor”*.

Ca urmare a măsurilor propuse de Comisia Europeană prin Raportul de alertă timpurie, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu au fost aduse o serie de modificări legislației din sectorul deșeurilor cu o influență nemijlocită asupra serviciului de salubritate, inclusiv asupra mecanismului financiar aferent, principalele elemente introduse fiind:

- Tarife distincte atât pentru gestionarea deșeurilor municipale, cât și pentru utilizatorii serviciului de salubritate;
- Indicatori minimi de performanță pentru activitățile serviciului de salubritate;
- Contribuția pentru economia circulară;
- Instrumentul economic „plătește cât arunci” și
- Răspunderea extinsă a producătorului.

Prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, prin care sunt stabilite obligațiile ce revin

autorităților administrației publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în domeniul gestionării deșeurilor și al operaționalizării instrumentelor economice au fost preluate și la art. 17 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care transpune în legislația națională modificările aduse de Directiva (UE) 2018/851 la Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările și completările, și care a abrogat Legea nr. 211/2011.

Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că toate obligațiile legale instituite prin O.U.G. nr. 92/2021 (anterior prin O.U.G. nr. 74/2018), pot fi puse în practică numai dacă sunt aprobate, în prealabil, de către consiliile locale și ADI, situație de fapt și de drept care a condus fie la neadoptarea hotărârilor, fie la adoptarea de către autoritățile deliberative a unor hotărâri contrare dispozițiilor statuate de lege, în special, cu privire la instituirea tarifelor distincte și la includerea contribuției pentru economia circulară în tarifele plătite de utilizatori.

La nivelul lunii mai 2022, prevederile din O.U.G. nr. 74/2018 (în prezent din O.U.G. nr. 92/2021) au fost implementate în doar 45,90% din cele 3170 de unități administrativ-teritoriale în care se prestează serviciul de salubritate, astfel:

- doar la nivelul a 15 din cele 28 de Asociații de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) prin care se implementează proiectele de investiții în Sistemele de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) finanțate din fonduri nerambursabile, integral sau parțial funcționale, respectiv în 1026 de unități administrativ-teritoriale din cele 1929 asociate;
- doar la nivelul a 6 din cele 21 de ADI prin care se implementează proiecte de investiții finanțate de la bugetul local, respectiv în 91 de unități administrativ-teritoriale din cele 223 asociate;
- doar în 338 de unități administrativ-teritoriale din cele 1018 de unități administrativ-teritoriale care au delegat gestiunea serviciului de salubritate în mod individual.

Nivelul redus de implementare, la nivel național, a prevederilor din O.U.G. nr. 92/2021 (anterior O.U.G. nr. 74/2018) se datorează, în principal, neîndeplinirii de către autoritățile administrației publice locale și de către ADI a obligațiilor legale ce le revin, cu privire la aprobarea includerii contribuției pentru economia circulară în tarifele distincte și la instituirea taxelor speciale pentru utilizatorii care beneficiază individual de serviciul de salubritate fără a avea contract încheiat cu operatorul, fapt ce a condus la blocarea fluxului financiar între operatorii colectori, operatorii stațiilor de sortare/instalațiilor de tratare și operatorii depozitelor de deșeurii, cu încetarea anticipată, înainte de termen, a unor contracte de delegare.

O.U.G. nr. 196/2005, cu modificările și completările ulterioare, prevede obligația operatorilor depozitelor de deșeuri de a vira către Fondul pentru Mediu contribuția pentru economia circulară în cuantum de 80 de lei/tonă pentru fiecare tonă de deșeuri intrată în depozit. Neaprobarea de către consiliile locale și ADI a includerii contribuției în tarifele operatorilor colectori a condus la imposibilitatea achitării facturilor emise de operatorii depozitelor și la suspendarea activității de depozitare până la achitarea debitelor restante, la necolectarea ori abandonarea deșeurilor în depozitele necontrolate, precum și la numeroase litigii între consiliile locale/ADI și operatori soldate, în final, cu rezilierea contractelor de delegare.

Cele mai afectate sunt fluxurile financiare aferente contractelor de delegare prin care se implementează SMID finanțate din fonduri nerambursabile. Până în prezent au fost reziliate 17 contracte de delegare aferente SMID, respectiv pentru 4 zone de colectare din județul Arad, inclusiv contractul de delegare pentru operarea stației complexe de sortare-compostare deșeuri, 3 zone de colectare din Județul Timiș, 4 zone de colectare din Județul Caraș Severin, 2 zone de colectare din județul Giurgiu, o zonă de colectare din județul Neamț, o zonă de colectare din județul Vaslui și pentru întreg județul Olt, existând riscul de reziliere, în continuare, a altor asemenea contracte atribuite prin licitație, implicit riscul de aplicare de către Comisie a corecțiilor financiare de până la 100% din valoarea proiectelor neimplementate.

Trendul este unul crescător, fiind reziliate în perioada 2020 - 2021 încă 6 contracte de delegare față de cele 11 reziliate până la sfârșitul anului 2019. Au fost reluate licitațiile și atribuite doar 2 contracte de delegare din sfera celor reziliate, respectiv pentru județul Olt și pentru zona de colectare din județul Vaslui.

Soluțiile de moment, precum atribuirea de către fiecare unitate administrativ-teritorială membră ADI de contracte încheiate pe motive de urgență până la organizarea unor noi licitații de către ADI, conduc la întâzieri în asigurarea funcționalității sistemului de management integrat al deșeurilor și implicit la aplicarea corecțiilor financiare ca urmare a întâzierii procesului de delegare a activităților de salubritate.

Practic, în procesul de aprobare a tarifelor și taxelor distincte pentru utilizatori au fost identificate o serie de blocaje în activitatea autorităților administrației publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, cu repercusiuni, în principal, în implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene, prin raportare la:

- neaprobarea de către consiliile locale a implementării sistemului de colectare separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă la nivelul a 812 de unități administrativ-teritoriale, potrivit obligației prevăzută la art. 17 alin. (5) lit. a) din Ordonanța de

urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- neaprobarea de către consiliile locale/adunarea generală a ADI a modificării contractelor de delegare în vederea includerii indicatorilor minimi de performanță pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori, prevăzută la obligației prevăzută la art. 17 alin. (5) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- neaprobarea de către consiliile locale/adunarea generală a ADI a tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori, la nivelul a 1715 de unități administrativ-teritoriale, potrivit obligației prevăzută la art. 17 alin. (5) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- neaprobarea de către consiliile locale/adunarea generală a ADI a includerii contribuției pentru economia circulară în tarifele/taxele plătite de utilizatori utilizatorilor, potrivit obligației prevăzută la art. 17 alin. (5) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- neacordarea de către consiliile locale a mandatelor speciale în vederea aprobării de către adunarea generală a ADI a tarifelor distincte pentru utilizatori, în conformitate cu dispozițiile art. 10 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- neacordarea de către consiliile locale a mandatelor speciale în vederea aprobării de către adunarea generală a ADI a modificării contractelor de delegare pentru includerea indicatorilor minimi de performanță prevăzuți în anexa 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- neaprobarea de către consiliile locale/adunarea generală a ADI a nivelului tarifelor distincte, pe baza cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară calculate numai la cantitățile de deșuri destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță, potrivit obligațiilor prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. j) și k) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- neaprobarea de către consiliile locale/adunarea generală a ADI a modificării tarifelor operatorilor colectori cu influența primită în costuri din aplicarea de către operatorul depozitului a tarifului de depozitare aprobat de către consiliile județene, ori existența unui decalaj între datele de aprobare a acestor tarife, ce

conduce la nerecuperarea costurilor de colectare și la încetarea prestării serviciului;

- neaprobarea de către consiliile locale și ADI a modificării tarifelor operatorilor stațiilor de sortare și instalațiilor integrate de tratare cu influența primită în costuri din aplicarea de către operatorul depozitului a tarifului de depozitare aprobat de către consiliile județene, ori existența unui decalaj între datele de aprobare a acestor tarife, ce conduce la nerecuperarea costurilor de sortare sau de tratare mecano-biologică a deșeurilor și la încetarea prestării acestor servicii;

- neaprobarea de către consiliile locale/adunarea generală a ADI a tarifului penalizator aplicate utilizatorilor care nu separă corect deșeurile, potrivit obligației prevăzută la art. 17 alin. (5) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- neaprobarea de către consiliile locale/adunarea generală a ADI a penalității aplicate operatorilor, prin suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeurii municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte, potrivit obligației prevăzută la art. 17 alin. (5) lit. l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare.

Raportat la aspectele care vizează neîndeplinirea de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale și ADI a obligațiilor legale ce la revin cu privire la aprobarea tarifelor și taxelor distincte, au mai fost identificate, cu sprijinul asistenței tehnice furnizate de Banca Europeană de Investiții, următoarele probleme orizontale întâmpinate în operaționalizarea proiectelor SMID realizate cu finanțare UE:

- nu există un sistem unic de încasare a costului serviciului de salubritate;

- nu există o metodologie unică de calcul al tarifelor/taxelor de salubritate pentru beneficiarii serviciului, iar planurile tarifare au fost actualizate în proporție nesemnificativă (pentru 15 din cele 32 de proiecte SMID);

- în rândul beneficiarilor SMID există o reticență în implementarea recomandărilor din Recomandarea pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr.74/2018, publicată de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, întrucât acestea nu a îmbrăcat forma unui act normativ;

- interpretarea eronată și neunitară a prevederilor legale în cadrul celor 32 de proiecte SMID (POS Mediu și POIM) este generată în primul rând de lipsa unei instituții cu rol în aprobarea și controlul tarifelor activităților serviciului de salubritate și de

control al modului de respectare a indicatorilor de performanță de către operatorii de salubritate.

Prin intrarea în vigoare a Ordonanțe de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care transpune Directiva 2008/98/CE, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale noi obligații și responsabilități, precum:

- implementarea unui sistem de colectare separată cel puțin, pe 4 fracții, pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă;
- implementarea, până la 31 decembrie 2023, a unui sistem de colectare separată a bio-deșeurilor din deșeurile municipale;
- implementarea, până la data de 1 ianuarie 2025, a unui sistem de colectare separată a deșeurilor textile;
- implementarea, până la data de 1 ianuarie 2025, a unui sistem de colectare separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere;
- organizarea colectării deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă către mai mulți colectori autorizați de autoritatea competentă pentru protecția mediului și atribuirea de mai multe contracte de delegare/contracte/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material;
- instituirea de taxe distincte plătite de utilizatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, respectiv pentru gestionarea altor deșeuri, în cazul plății contravalorii serviciului de salubritate prin taxă.

Totodată, prin Planul Național de Redresare și Reziliență, aprobat de către Consiliul (UE) la data de 28.10.2021, România și-a asumat în cadrul reformei R1. Îmbunătățirea guvernancei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară - Componenta C3: Managementul Deșeurilor, jalon 46, următoarele obiective:

1) intrarea în vigoare a actelor legislative necesare unei operaționalizări a unui management unitar al deșeurilor în conformitate cu Planul național de gestionare a deșeurilor, în special a legislației referitoare la tratarea deșeurilor, serviciile de salubritate ale municipiilor și stabilirea tarifelor pentru servicii de salubritate și responsabilitatea extinsă a producătorului de ambalaje (până la 31 septembrie 2022), care să asigure:

(i) operaționalizarea deplină a instrumentelor economice plătite pentru cât arunci, taxa de depozitare (contribuția pentru economia circulară) și responsabilitatea extinsă a producătorilor de ambalaje, în corelare și cu recomandările din Raportul de Îmbunătățire a Eficienței Actualului Sistem de Responsabilitate Extinsă a Producătorilor de Ambalaje (TSI Support, Decembrie 2020);

	<p>(ii) modul de stabilire a tarifelor activităților serviciului de salubritate și a taxelor, tarifelor plătite de utilizatori ținând seama de instrumentele economice;</p> <p>(iii) rolul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice ca autoritate de reglementare națională a politicii tarifare în domeniul deșeurilor municipale;</p> <p>(iv) responsabilitățile financiare ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în cadrul proiectelor de sisteme de management integrat al deșeurilor.</p> <p>2) implementarea următoarelor investiții:</p> <p>(a) înființarea de centre de colectare voluntară a deșeurilor, pentru a asigura colectarea separată a deșeurilor menajere pentru o serie de fluxuri de deșeuri, în urma cărora 565 de centre de colectare voluntară vor fi operaționale până la 30 iunie 2026.</p> <p>(b) înființarea de eco-insule digitalizate pentru colectarea separată a deșeurilor la nivel local, predominant în zonele de blocuri de locuințe, în urma cărora 13 752 de eco-insule digitalizate pentru colectarea separată a deșeurilor vor fi operaționale până la 30 de ani. iunie 2026.</p> <p>(c) centre integrate pentru aglomerări urbane de colectare separată a deșeurilor, în urma cărora centrele integrate de colectare a deșeurilor vor fi operaționale în 15 aglomerări urbane până la 30 iunie 2026.</p> <p>Pentru punerea în aplicare a noilor dispoziții din domeniul gestionării deșeurilor municipale introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru respectarea termenelor asumate de România pentru atingerea țintelor aferente reformelor corespondente din PNRR, un grup de lucru format din reprezentanți ai M.M.A.P. și reprezentanți ai A.N.R.S.C. au elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Raportat la obiectul reglementării, proiectul de ordonanță de urgență vizează următoarele aspecte:</p> <p>1. Modificarea art. 17 alin. (5) lit. j și k) din O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării obligației autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale de aproba includerea contribuției pentru economia circulară în tarif, precum și introducerea unui nou alineat (3) la art. 38, în sensul reglementării procedurii de actualizare a PJGD pentru conformarea cu programele de finanțare.</p> <p>- Modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p>

Redefinirea și stabilirea componenței activităților serviciului de salubritate în raport cu prestațiile desfășurate de operatori pe fluxurile de deșeuri municipale, prin:

- asigurarea unității terminologice pentru toate activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, în corelare cu definițiile și noțiunile din Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, care transpune Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările și completările ulterioare;

- introducerea unei noi activități de colectare separată a fracțiunilor de deșeuri municipale, prin centre de colectare cu aport voluntar, la care utilizatorii pot preda, cu titlu gratuit, tipurile de deșeuri stabilite de autoritățile administrației publice locale și/sau cele stabilite prin proiectele finanțate din fonduri nerambursabile;

- scindarea actualei activități de organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, în trei activități, corespunzător tipului de valorificare, fracțiunii de deșeuri colectate separat și instalațiilor în care se realizează tratarea deșeurilor, respectiv:

- tratarea aerobă a bio-deșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

- tratarea anaerobă a bio-deșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

- tratarea deșeurilor municipale cu potențial energetic în instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din incinerare la depozitele de deșeuri.

- eliminarea din domeniul de reglementare al Legii nr. 101/2006 a activității de *colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarsaj sau către instalațiile de neutralizare*, care nu este o activitate specifică serviciului de salubritate ce se poate presta cu autospecialele de colectare deșeuri municipale din cadrul SMID, cadavrele animale fiind deșeuri periculoase cu risc epidemiologic destinate a fi eliminate prin incinerare, a căror colectare și neutralizare intră sub incidența Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman, și a Ordonanței de Guvern nr. 24/2016 care reglementează gestionarea cadavrelor animale. privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

Stabilirea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale în ceea ce privește implementarea sistemelor de colectare separată a fracțiunilor de deșeuri municipale, prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, , respectiv:

- organizarea sistemului de colectare separată pe cel puțin 5 fracții, respectiv 4 fracții pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă și o fracție pentru deșeurile reziduale;

- asigurarea/realizarea infrastructurii de sortare, tratare și/sau eliminare prin depozitare a fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat, inclusiv atribuirea respectivelor activități, în prealabil, de atribuirea activității de colectare separată;

- implementarea unui sistem de colectare separată a bio-deșeurilor;

- implementarea, până la 1 ianuarie 2025, a sistemului de colectare separată a deșeurilor textile;

- implementarea, până la 1 ianuarie 2025, a sistemului de colectare separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere;

- organizarea colectării separate a deșeurilor voluminoase, a deșeurilor din construcții provenite de la populație și a altor tipuri de deșeuri prin centrele de colectare prin aport voluntar al utilizatorilor și/sau campanii periodice de colectare.

Stabilirea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a responsabilităților financiare ce revin asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în ceea ce privește proiectele legate de sistemele de management integrat al deșeurilor, conform obiectivelor nr. 2 și 3 prevăzute la jalonul nr. 46 din PNRR, în cadrul capitolului V¹ nou introdus, prin:

- reglementarea procedurii de aprobare a tarifelor și tarifelor distincte de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară, inclusiv a termenelor de analiză și evaluare a cererilor de aprobare a tarifelor propuse de operatori;

- eliminarea blocajului financiar, în modalitatea de plată a contravalorii serviciului prin tarif, ca urmare a neaprobării includerii contribuției pentru economia circulară în tarifele plătite de utilizatori, prin evidențierea separată a contribuției, alături de tarif, pe factura emisă de operator;

- eliminarea blocajului financiar, în modalitatea de plată a contravalorii serviciului prin tarif, ca urmare a neaprobării tarifelor distincte plătite de utilizatori, prin evidențierea separată pe factura emisă de operator, a fiecărui tarif component al activităților desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale colectate separat, inclusiv a contribuției pentru economia circulară;

- obligația autorității deliberative a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, a adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară de a aproba, prin aceeași hotărâre, la orice aprobare a unui tarif component al activităților desfășurate de operatori, inclusiv tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă în vederea implementării instrumentului economic răspunderea extinsă a producătorilor;

- reglementarea procedurii de aprobare a taxei de salubritate și taxelor distincte de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a termenelor de aprobare a taxelor, în situația în care există una sau mai multe autorități contractante pentru activitățile desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale;

- reglementarea taxei de salubritate ca fiind o plată care poate fi ajustată sau modificată oricând pe parcursul anului;

- reglementarea nivelului maxim al taxei de salubritate aplicată utilizatorilor care nu separă corect deșeurile, respectiv utilizatorilor care refuză încheierea contractului de prestări servicii de salubritate cu operatorul, de până la 2 ori, respectiv de până la 3 ori față de nivelul taxei de salubritate stabilită pentru utilizatorii care separă corect deșeurile;

- reglementarea situațiilor în care autoritățile contractante au dreptul să considere ofertele financiare ca fiind neconforme, în cazul în care tarifele ofertate pentru activitățile de gestionare a deșeurilor municipale nu sunt fundamentate în lei/tonă și/sau nu sunt însoțite de fișele de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

Reglementarea mecanismului de operaționalizare a celor 3 instrumente economice, respectiv contribuția pentru economia circulară, responsabilitatea extinsă a producătorului și "plătește pentru cât arunci", conform obiectivului nr. 1 prevăzut la jalonul nr. 46 din PNRR, prin introducerea a trei articole dedicate art. 28¹, art. 28² și respectiv art. 28³.

Creșterea rolului A.N.R.S.C. în implementarea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor, conform obiectivului nr. 2 prevăzut la jalonul nr. 46 din PNRR, în cadrul Secțiunii a 6-a la capitolul V¹ și a alineatelor (4) – (7) ale art. 11, nou introduse, prin:

- desemnarea A.N.R.S.C. ca autoritate competentă să aprobe tarifele pentru activitățile desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor, în cazul în care autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu au soluționat, în termen legal, cererile de aprobare a tarifelor depuse de operatori;

- aplicarea de către operatori a tarifelor aprobate de A.N.R.S.C., în situația în care în aria de operare este stabilită plata contravalorii serviciului în modalitatea prin tarif;

- aplicarea de către operatori a tarifelor/tarifelor distincte aprobate de A.N.R.S.C. pentru activitățile desfășurate de operatori, în cazul în care autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu aprobă, în termen de 30 de zile de la decizia de aprobare a tarifelor emisă de A.N.R.S.C., taxele distincte pentru utilizatori și taxa de salubritate, în situația în care în aria de operare este stabilită plata contravalorii serviciului în modalitatea prin taxă, sau în ambele modalități de plată, prin taxă și tarif;

- licențierea de către A.N.R.S.C. a tuturor activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale;

- condiționarea acordării licenței de respectarea regimului juridic obligatoriu cu privire la conținutul și durata contractelor de delegare a gestiunii statuat de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- condiționarea acordării licenței de includerea în hotărârea de dare în administrare/contractul de delegare a gestiunii a indicatorilor de performanță pentru activitățile de gestionare a deșeurilor municipale, inclusiv a penalităților aplicate operatorului pentru neîndeplinirea acestora.

Nu sunt aplicabile pentru atribuirea contractelor care au ca obiect prestarea activității/activităților de salubritate prevederile Paragrafului 1 al Secțiunii a 2-a din cadrul Capitolului III al Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. Această soluție juridică este argumentată de necesitatea asigurării continuității activităților de salubritate din punct de vedere cantitativ și calitativ, conform exigenței/cerinței fundamentale care definește organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice prevăzută la art. 7 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Introducerea unor soluții legislative pentru penalizarea operatorilor care nu ating indicatorii de performanță prin suportarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și cheltuielilor cu depozitarea pentru cantitatea de deșuri eliminată prin depozitare care depășește cantitatea rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității prestate.

Eficientizarea prestării activităților desfășurate pe căile publice, prin atribuirea activității de măturat, spălat, stropit căi publice împreună cu activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice.

Aplicarea sancțiunilor contravenționale și de către persoanele împuternicite din cadrul aparatului tehnic al asociației de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului primit de la unitățile

administrativ-teritoriale membre ale asociației.

Suspendarea autorizației de mediu, respectiv a autorizației integrate de mediu, la propunerea comisarilor și persoanelor împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, în cazul în care titularul autorizației desfășoară activități de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale, fără contract de delegare a gestiunii încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile municipale.

Stabilirea unor dispoziții finale și tranzitorii pentru punerea în aplicare a soluțiilor legislative propuse, care vizează:

- elaborarea și aprobarea prin ordin al președintelui A.N.R.S.C., în termen de 10 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, a normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate;

- stabilirea unei perioade de tranziție de 6 luni pentru obținerea licenței A.N.R.S.C. de către operatorii care prestează activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, de la data publicării ordonanței de urgență;

- includerea indicatorilor de performanță în hotărârile de dare în administrare/contractele de delegare a gestiunii activităților de salubritate, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență;

- autoritățile administrației publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, care au aprobat includerea contribuției pentru economia circulară în tarifele activităților de salubritate, au obligația ca în termen de maximum 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să recalculeze și să aprobe noile tarife aferente activității de salubritate fără includerea contribuției pentru economia circulară și fără includerea cheltuielilor cu alte activități desfășurate de operatori, în vederea conformării cu prevederile art. I pct. 1 și art. II pct. 28 referitor la prevederile art. 28⁴ alin. (2) din prezenta ordonanță de urgență;

- în termen de maximum 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu, să atribuie contractele de delegare a gestiunii a activității/activităților respective, în vederea conformării cu

prevederile art. II pct. 14 și pct. 30, referitor la prevederile art. 14 alin. (8) și art. 32¹ din prezenta ordonanță de urgență.

Temenele tranzitorii prevăzute la art. V din proiect în care autoritățile administrației publice trebuie să ia o serie de măsuri, sunt realiste și presupun parcurgerea prealabilă a unor proceduri de durată, specifice care se vor desfășura după emiterea ordinului președintelui ANRSC (obținerea mandatului special în baza căruia asociațiile de dezvoltare intercomunitară de utilități publice atribuie contractele pentru activitățile de sortare/tratare/depozitare și a actelor adiționale la contractele de delegare existente, respectarea termenului de 30 de zile pentru emiterea rapoartelor și avizelor, prevăzut de art. 136, alin. (8) și (10) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ).

- finalizarea acordurilor-cadru aflate în derulare pentru prestarea activităților de salubritate, sub condiția încheierii contractelor subsecvente cu frecvența minimă de un an.

- finalizarea contractelor de delegare a gestiunii aflate în derulare, prin care se implementează sistemele de management integrat finanțate din fonduri europene nerambursabile, în conformitate cu clauzele contractuale și cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- finalizarea contractelor de delegare a gestiunii activității de colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare aflate în derulare, în conformitate cu clauzele contractuale și cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Situația extraordinară și de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată este determinată de următoarele elemente vizează interesul public:

- necesitatea accelerării procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România, cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și a tranziției la economia circulară,

- realizarea reformelor condiționează realizarea investițiilor în sistemele de management integrat al deșeurilor,

- neaprobarea urgentă a modificării și completării actelor normative specifice domeniului deșeurilor poate conduce la întârziere și în final la blocarea fondurilor europene alocate României prin Planul Național de Redresare și Reziliență,

- urgența și importanța realizării, extinderii și modernizării infrastructurii de colectare separată a deșeurilor municipale, în contextul atingerii noilor obiective de pregătire, reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale în conformitate cu Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, precum și

a contribuției acestor investiții la redresarea și reziliența activităților economice și sociale,

- managementul integrat al deșeurilor reprezintă unul dintre domeniile-țintă care contribuie la promovarea intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, precum și a sănătății umane,

- este necesară instituirea urgentă a cadrului legal pentru asigurarea sustenabilității serviciului de salubritate, asigurarea dreptului la servicii de salubritate și operaționalizarea instrumentelor economice la contribuția pentru economia circulară, responsabilitatea extinsă a producătorului și instituirea principiului "plătește pentru cât arunci",

- necesitatea creării cadrului legislativ pentru stabilirea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a responsabilităților financiare ce revin autorităților administrațiilor publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în ceea ce privește finanțarea serviciului de salubritate, inclusiv rolul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice în implementarea politicii tarifare a proiectelor de investiții dezvoltate în sistemele de management integrat al deșeurilor din fonduri externe nerambursabile;

- riscurile de pierdere a fondurilor alocate României prin Planul Național de Redresare și Reziliență datorită întâzierilor în promovarea reformelor în contextul în care perioada de elaborare și implementare a proiectelor este foarte limitată,

- necesitatea urgentă a redefinirii cadrului de reglementare economică a serviciilor de salubritate care să aibă în vedere eficientizarea prestării acestor servicii prin tarife stabilite pe baza indicatorilor minimi de performanță aferenți activităților prestate de operatori, precum și stimularea colectării separate a deșeurilor municipale de către utilizatori, prin implementarea principiului "plătește pentru cât arunci",

- nerezolvarea urgentă a problemelor evocate poate conduce la agravarea crizei economice, la posibila declanșare a unei proceduri de infringement și la pierderea fondurilor alocate României prin Planul Național de Redresare și Reziliență,

- Hotărârea nr. 22/2019 pentru acordarea încrederii Guvernului, care la Măsuri urgente, cuprinde în mod expres „Adoptarea măsurilor necesare pentru a evita riscul de dezangajare a fondurilor europene și pentru soluționarea situațiilor care fac obiectul procedurilor de infringement”

- necesitatea creării unui cadru juridic strategic pentru tranziția către economia circulară prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, într-un termen cât mai scurt, astfel încât România să se conformeze cu reformele asumate

	în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență pentru componenta managementul deșeurilor, având termen de conformare trimestrului trei 2022.
2.4. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii asupra proiectelor de investiții în sistemele de management integrat al deșeurilor aflate în implementare sau în pregătire și care poate conduce la inițierea de către Comisie a unei proceduri formale de constatare a neîndeplinirii obligațiilor pentru neconformarea Statului Român la directivele europene în domeniul gestionării deșeurilor.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Proiectul de act normativ creează premisele trecerii către economia circulară și operaționalizarea sistemelor de management integrat al deșeurilor finanțate din fonduri nerambursabile, inclusiv a investițiilor prevăzute în PNRR, în cuantum de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 956,01 mil. euro, alocate pentru dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune; 2. 452,2 mil. euro, alocate pentru înființarea de centre de colectare prin aport voluntar; 3. 200,1 mil. euro, alocate pentru construirea de insule ecologice digitalizate; 4. 83,7 mil. euro, alocate pentru înființarea de centre integrate de colectare separată prin aport voluntar destinate aglomerărilor urbane mari.
3.2. Impactul social	<p>Soluțiile juridice prevăzute în proiectul de act normativ au impact direct asupra sănătății populației prin asigurarea măsurilor juridice în vederea unor servicii publice de salubritate la standarde de calitate.</p> <p>Totodată, identificarea costurilor pe fiecare activitate în parte, asigură certitudinea juridică a stabilirii unor tarife corecte, care acoperă cheltuielile operatorilor și conduc în același la scăderea cheltuielilor populației. Mai mult, implementarea instrumentului “plătește cât arunci” va determina populația să aibă o conduită adecvată prin selectarea pe fracții a deșeurilor, astfel încât cheltuielile legate de depozitarea acestora să scadă.</p>
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ, prin eliminarea unor posibile blocaje financiare, are impact pozitiv asupra mediului de afaceri, impulsționând operatorii să participe la procedurile competitive.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ va avea un impact favorabil asupra mediului prin crearea condițiilor favorizante conformării la prevederile din Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările și completările ulterioare.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

<p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	0	0	0	0	0	0
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente :</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu</p>						

<p>obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;</p>	
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Ca urmare a intrării în vigoare a acestui proiect de act normativ, urmează a fi elaborate și aprobate prin ordin al președintelui A.N.R.S.C. următoarele acte normative:</p> <p>a) normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor distincte și a tarifelor pentru activitățile de salubritate precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate</p> <p>b) contractul-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>	<p>Proiectul de act normativ este conform Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ ține cont de prevederile <i>Deciziei Comisiei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE și de Regulamentul (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002 (acte normative europene care își regăsesc conformitatea în legislația românească)</i></p>
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările și completările ulterioare
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prin adresa nr.347/SDSRSA/30.08.2022 au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Urmare consultării, doar Asociația Municipiilor din România a formulat propuneri prin adresa nr. 794/06.09.2022, care conține o serie de observații clarificate în data de 05.09.2022, la sediul ANRSC când a avut loc o întâlnire pentru discutarea actului normativ.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul se supune avizării de către Consiliul Concurenței, Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială și după consultarea autorităților administrației publice locale, proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus consultării publice, pentru respectarea art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative,
---	---

precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în data de 19.08.2022 pe pagina de web: [https:// www.mdlpa.ro/pages/proiectougreglementaremasuriimplementarepnrr19082022](https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougreglementaremasuriimplementarepnrr19082022) (cu termen de 10 zile pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice).

În procesul de consultare publică, organizat în temeiul prevederilor *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată*, au fost formulate o serie de observații și propuneri, după cum urmează:

- Societatea SUPERCOM S.A., prin adresa nr. 13255/26.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA: 99.422/26.08.2022, cu completare prin adresa nr. 13379/30.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA: 100.588/31.08.2022;
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor ECODOLJ, prin adresa nr. 2308/26.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA 99.373/26.08.2022;
- Consiliul Județean Alba, prin adresa nr. 18090/29.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA 99.921/29.08.2022; Propunerea formulată de CJ Alba a fost preluată integral.
- Asociația Română pentru Managementul Deșeurilor, prin adresa înregistrată cu nr. MDLPA: 99.662/29.08.2022; Propunerile au fost preluate parțial;
- Patronatul Serviciilor Publice, prin adresa nr. 92/28.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA: 99.654/29.08.2022;
- Societatea DDD Serv SRL Buhuși, prin Societatea avocați Dugneanu&Partners, prin adresa înregistrată cu nr. MDLPA: 100.027/29.08.2022;
- Liga Citadină a Serviciilor Publice din România, prin adresa nr. 13/30.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA: 100.295/30.08.2022;
- Grupul de firme RER Ecologic Group SRL, prin adresa înregistrată cu nr. MDLPA: 100.257/101.076/30.08.2022;

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Asociația pentru Monitorizare Prospecție Mediu și Ecologie nr. 64/29.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA 100.133/30.08.2022; ➤ Asociația Română pentru Ambalaje și Mediu și Asociația OIREP Ambalaje, prin adresa nr. 30/26.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA: 100.150/30.08.2022; ➤ Federația Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară, prin adresa înregistrată cu nr. MDLPA: 100.168/30.08.2022; Propunerile au fost preluate parțial; ➤ Compania Romprest Service S.A., prin adresa nr. 3003/30.08.2022, înregistrată cu nr. MDLPA: 100.522/100.591/31.08.2022. <p>Totodată, facem precizarea că în data de 07.09.2022, din inițiativa MDLPA a fost organizată dezbateri publică. Minuta și versiunea îmbunătățită sunt publicate pe pagina: https://www.mdlpa.ro/pages/anunturiconsultaripublice</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

<p>8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Punerea în aplicare a măsurilor din proiectul de ordonanță de urgență are drept consecință extinderea competențelor ANRSC, în sensul:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobării tarifelor pentru activitățile desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, - licențierea de către A.N.R.S.C. a tuturor activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale; - condiționarea acordării licenței de respectarea regimului juridic obligatoriu cu privire la conținutul și durata contractelor de delegare a gestiunii; - condiționarea acordării licenței de includerea în hotărârea de dare în administrare/contractul de delegare a gestiunii a indicatorilor de performanță pentru activitățile de gestionare a deșeurilor municipale, inclusiv a penalităților aplicate operatorului pentru neîndeplinirea acestora.
<p>8.2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării deșeurilor*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

TÁNCZOS Barna

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE Attila

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE
REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

Ionel TESCARU

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU

KELEMEN Hunor

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Iuliana FECLISTOV

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU