

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creațelor rezultate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ:

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

La data de 27 septembrie 2021, Comisia Europeană (CE) a adoptat evaluarea pozitivă a Planului național de redresare și reziliență (PNRR) al României, în conformitate cu prevederile art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (MRR). În urma acestei evaluări a fost publicată atât pe website-ul CE (www.ec.europa.eu), cât și pe website-ul MIPE (www.mfe.gov.ro) "Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României", care stabilește reformele, investițiile, jaloanele și țintele aferente, precum și contribuțiile financiare alocate acestora, inclusiv modalitatea de finanțare prin acordul de împrumut sau cel privind contributia financiară în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. În baza acestei propunerii, Consiliul Uniunii Europene aprobă acest document, cu majoritate calificată, printr-o decizie de punere în aplicare în termen de patru săptămâni de la publicarea propunerii CE. Astfel, în data de 3 noiembrie 2021, Consiliul Uniunii Europene a finalizat procedura scrisă pentru aprobarea Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, în conformitate cu prevederile art. 20, alin. (7) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Comisia Europeană a evaluat planul României pe baza criteriilor stabilite în Regulamentul (UE) nr. 241/2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, analizând, în special, dacă investițiile și reformele propuse sprijină tranziția verde și cea digitală, contribuie la soluționarea eficientă a Recomandărilor specifice de țară prevăzute în cadrul Semestrului european și

consolidează potențialul de creștere, crearea de locuri de muncă și reziliența economică și socială a României.

Suma aferentă implementării PNRR este de 29,18 mld. Euro. Potrivit art. 11 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență calculul contribuției financiare maxime se actualizează până la 30 iunie 2022 pentru fiecare stat membru, prin înlocuirea datelor din previziunile Comisiei din toamna anului 2020 cu rezultatele efective în ceea ce privește variația PIB-ului real în 2020 și variația agregată a PIB-ului real în perioada 2020-2021.

România a solicitat sprijin finanțier nerambursabil în valoare de 14,24 mld. Euro EUR și împrumuturi în valoare de 14,94 mld. EUR în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Împreună, acestea reprezintă 13,09 % din PIB-ul României din 2019. Planul conține 171 de măsuri (64 de reforme și 107 investiții), structurate în 15 componente ce contribuie la toți cei șase piloni definiți în Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

2.2 Descrierea situației actuale:

a) prezentarea cadrului legal și instituțional existent:

În data de 14 decembrie 2021 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și finanțier pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Actul normativ precizează activitățile aflate în sarcina instituțiilor responsabile de componente (coordonatori de reforme/investiții), și încrințează MIPE competența și mandatul de a exercita atribuțiile privind monitorizarea, verificarea, controlul și recuperarea, de elaborare și de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, respectiv a declarației de gestiune.

Prin Hotărârea de Guvern nr.209 din 14 februarie 2022 au fost aprobată normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și finanțier pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

b) definirea problemelor la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ:

Având în vedere necesitatea instituirii cu celeritate a unui cadru legal care să permită utilizarea fondurilor europene din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor, cu scopul de a avea un impact de durată asupra productivității și a rezilienței economice, sociale și instituționale,

Luând în considerare orizontul de timp determinat, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea a 507 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al

Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență,

Ținând cont că lipsa reglementării unitare și complete a cadrului instituțional și finanțier general aplicabil fondurilor europene aferent Mecanismului de redresare și reziliență, generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra termenelor de depunere a cererilor de plată, a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență și de faptul că elementele menționate vizează interesul public și strategic și constituie o situație de urgență și extraordinară,

Luând în considerare necesitatea finalizării cât mai urgente a procedurilor de prevenire, constatare și aplicare de sancțiuni, în vederea identificării și constatării unor nereguli grave, dublei finanțări, precum și altor nereguli apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, rezultate din aplicarea necorespunzătoare de către beneficiari a prevederilor legale în vigoare.

În scopul evitării blocajului implementării reformelor, investițiilor, țintelor și jaloanelor, întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu mai poate fi amânată,

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu mai poate fi amânată, se justifică urgența emiterii prezentei ordonanțe de urgență, având în vedere termenul de îndeplinire a jalonului deja menționat din cadrul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, precum și a celorlalte jaloane subsecvente pentru realizarea reformelor și investițiilor din cadrul PNRR, pentru care este necesară crearea unui cadrului instituțional și finanțier funcțional.

c) grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ:

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, orice alte instituții publice care au normative de specialitate, constituite conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021, cu atribuții privind prevenirea, constatarea unei nereguli, stabilirea și urmărirea încasării creațelor bugetare rezultate din nereguli apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și a fondurilor publice naționale aferente acestora, beneficiarii de fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, precum și orice alți operatori economici cu capital public sau privat care desfășoară activități finanțate din fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență în baza contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare.

d) enumerarea cauzelor și efectelor acestuia:

- necesitatea instituirii cu celeritate a cadrului legal care să permită utilizarea fondurilor europene din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor, cu scopul de a avea un impact de durată asupra productivității și a rezilienței economice, sociale și instituționale,
- luând în considerare orizontul de timp determinat, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea a 507 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor sase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al

Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență,

- având în vedere Acordul privind contribuția financiară și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență, denumit în continuare PNRR,

e) descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ:

- lipsa reglementării unitare și complete a cadrului instituțional și finanțier general aplicabil fondurilor europene aferent Mecanismului de redresare și reziliență, generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact negativ asupra termenelor de depunere a cererilor de plată, a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență, - necesitatea finalizării cât mai urgente a procedurilor de prevenire, constatare și aplicare de sancțiuni, în vederea identificării și constatării unor nereguli grave, dublei finanțări, precum și altor nereguli apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, rezultate din aplicarea necorespunzătoare de către beneficiari a prevederilor legale în vigoare.

f) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, anchetelor sociologice, evaluărilor statistice etc:

nu este cazul

g) pentru ordonanțele de urgență se vor prezenta distinct elementele obiective ale situației extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, prin evidențierea următorilor indicatori care să permită circumstanțierea utilizării acestora:

În scopul evitării blocajului implementării reformelor, investițiilor, țintelor și jaloanelor, întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu mai poate fi amânată.

h) dacă instrumentul de prezentare și motivare este anexat la actul normativ elaborat în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, secțiunea curentă trebuie să conțină informațiile prevăzute la art. 23 din această lege:

nu este cazul

i) prezentarea situației actuale din perspectiva obiectivelor de dezvoltare durabilă:

Implementarea Planului național de redresare și reziliență al României reprezintă un obiectiv prioritar al Guvernului, fiind necesar a se lua toate măsurile administrative care pot concura la realizarea acestui obiectiv.

2.3 Schimbări preconizate:

a) prezentarea scopului și obiectivelor proiectului de act normativ:

Prin intervențiile sale, planul reprezintă un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială din România, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni de politică menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Pentru implementarea sa, este necesară completarea cadrului instituțional și stabilirea

reglementărilor privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor grave/dubla finanțare/neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.,

b) dacă au fost luate în calcul mai multe opțiuni pentru rezolvarea problemei/problemelor de la subpunctul 2 b), acestea se vor descrie pe scurt cu indicarea opțiunii selectate și a argumentelor care au stat la baza selecției:

nu este cazul

c) informații despre monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021 prevede deja principalele instituții implicate în procesul de coordonare, gestionare și control a fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și instituie Comitetul Interministerial de Coordonare a PNRR, Comitetul de Monitorizare PNRR și Comitetul Interministerial pentru Achiziții Publice.

Prin prezentul act normativ se propune aprobarea reglementării activităților de prevenire, verificare, detectare/depistare, constatare, recuperare și raportare, inclusiv raportare către Comisia Europeană, dacă este cazul, a neregulilor grave, precum și de prevenire, verificare, detectare/depistare, constatare și aplicare de sancțiuni și/sau recuperare a sumelor aferente neregulilor rezultate în urma aplicării procedurilor de achiziție publică, a aplicării schemelor de ajutor de stat/minimis, precum și în ceea ce privește respectarea principiului privind evitarea dublei finanțări, apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

Lipsa reglementării unitare a cadrului general instituțional de prevenire, verificare, detectare/depistare, constatare și aplicare de sancțiuni și/sau recuperare a sumelor, după caz, a neregulilor grave (conflictul de interes, frauda și corupția), a dublei finanțări, precum și a neregulilor rezultate în urma aplicării procedurilor de achiziție publică, a aplicării schemelor de ajutor de stat/minimis, în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României.

Astfel, stabilirea cadrului instituțional de prevenire, verificare, detectare/depistare, constatare și aplicare de sancțiuni și/sau recuperare a sumelor, după caz, a neregulilor grave, a dublei finanțări, precum și a neregulilor rezultate în urma aplicării procedurilor de achiziție publică, a aplicării schemelor de ajutor de stat/minimis, în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, reprezintă o situație de urgență ce impune adoptarea de măsuri imediate prin adoptarea unei ordonanțe de urgență.

Având în vedere faptul că, atât în Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României cât și în cadrul acordului de tip operațional sunt prevăzute valori ale țintelor necesar a fi atinse, în diferite etape (la momentul selectării proiectelor, la momentul contractării și la finalul implementării investițiilor/proiectelor) și, de asemenea, ținând cont de riscurile ce pot surveni în perioada de implementare a proiectelor (nefinalizarea unor proiecte, apariția de nereguli), raportat la obligația coordonatorilor de reforme și/sau investiții de îndeplinire a jaloanelor și țintelor, este necesară completarea prevederilor art. 24 alin. (1) astfel încât numărul de proiecte contractate să asigure îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor și țintelor.

2.4 Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic:

Stabilirea cadrului finanțier aplicabil fondurilor aferente reformelor și investițiilor finanțate prin PNRR permite asigurarea unor proceduri de sistem și operaționale adecvate pentru implementarea acestora și atingerea jaloanelor și țintelor, cu impact asupra potențialului de creștere economică pe termen lung.

Măsurile incluse în PNRR au impact macroeconomic, contribuind la redresarea economică și socială și la dezvoltarea pe termen lung a țării ca urmare a crizei COVID-19, prin măsurile de sprijinire a investițiilor private, în special pentru IMM-uri, crearea de locuri de muncă și a unui mediu de afaceri mai puternic, promovarea competențelor verzi și digitale, creșterea favorabilă incluziunii prin reducerea disparităților, dezvoltarea investițiilor în infrastructura de transport, sănătate, educație și mediul de afaceri.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

A fost determinat impactul macroeconomic al absorbției fondurilor din PNRR prin simularea a trei scenarii ipotetice, respectiv:

- I. absorbția integrală a granturilor și a împrumuturilor astfel:
 - A. utilizarea graduală a granturilor în perioada 2021-2026
 - B. utilizarea a 25% din împrumuturi în 2021-2024 și 75% în 2025-2026¹
- II. absorbția integrală a granturilor și parțială a împrumuturilor astfel:
 - C. utilizarea graduală a granturilor în perioada 2021-2026
 - D. utilizarea graduală a aproximativ 33% din împrumuturi în perioada 2022-2026
- III. absorbția integrală a granturilor fără accesarea împrumuturilor

În toate cele trei scenarii s-a luat în calcul o împărțire a cheltuielilor de capital și a celor curente într-o proporție aproximativă de 3:1.

¹ Acest scenariu a fost unul preliminar, neprejudiciind eventualele modificări în profilul anual al granturilor și a împrumuturilor.

În perioada de implementare a PNRR se așteaptă un impact pozitiv asupra indicatorilor macroeconomici, generând o creștere economică suplimentară semnificativă pe tot intervalul, față de scenariul de bază fără PNRR (dar cu alte fonduri europene), în toate cele trei scenarii analizate.

Tinând cont de primul scenariu (grad de absorbție 100% atât pentru granturi cât și pentru împrumuturi), în prima parte a intervalului (i.e. anii 2021-2022) impactul exprimat în PIB real este mai puțin pronunțat, întrucât alocarea fondurilor este mai slabă, iar cel mai pronunțat impact asupra creșterii economice (ce se reflectă în PIB real) se înregistrează în anul 2025 (+1,4 puncte procentuale) pe măsură ce alocarea fondurilor se mărește gradual. În cel de al doilea scenariu, care propune doar utilizarea granturilor, fără ca statul să apeleze la împrumuturile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență, creșterea economică exprimată în PIB real este de 4,3 puncte procentuale pe tot intervalul. Impactul anual cel mai ridicat este în 2023 (comparativ cu scenariul 1 în care diferențialul maxim este în 2025). În cel de al treilea scenariu se înregistrează o creștere a PIB de 3,4 puncte procentuale pe tot intervalul, sugerând că și la un nivel mai redus, impactul economic al împrumuturilor din PNRR rămâne semnificativ.

În primul scenariu, diferențialul aferent consumului final va oscila între 0,4 și 0,9 puncte procentuale în perioada de referință 2022-2026. De asemenea, formarea brută de capital fix va înregistra o creștere exponențială ca urmare a fondurilor semnificative alocate, cu un diferențial ce ajunge până la 5,2 puncte procentuale în 2025. Ca urmare a activităților economice suplimentare generate de PNRR, se estimează un impact pozitiv și asupra principaliilor indicatori care caracterizează piața forței de muncă, respectiv populația ocupată, numărul de salariați și rata șomajului, toate determinante conform metodologiei Biroului Internațional al Muncii (BIM). Dacă în scenariul fără PNRR, populația ocupată s-ar majora în intervalul 2021-2026 cu 169,2 mii persoane, în varianta cu PNRR acest surplus de locuri de muncă ajunge la 290 mii persoane. Datorită investițiilor și reformelor din PNRR, pe lângă recuperarea post-pandemie mai rapidă se va genera suplimentar un număr de circa 127 mii locuri de muncă în intervalul 2021-2026. Rata șomajului va scădea de la 4,8% în 2021 la aproximativ 2,8% în 2026, sub rata estimată în scenariul fără PNRR, respectiv 3%. Efectul asupra pieței muncii va fi pozitiv și în scenariile 2 și 3.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Reformele și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată necesitatea asigurării conformității cu regulile naționale și europene incidente domeniului ajutoarelor de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului de afaceri.

PNRR stimulează accesul la finanțare a mediului de afaceri, prin crearea de mecanisme de finanțare adaptate nevoilor întreprinderilor pentru a oferi lichiditate acestora, precum și pentru a recapitaliza întreprinderile pe termen mediu și lung, pentru atenuarea riscurilor de lichiditate și solvabilitate cu care se confruntă întreprinderile, contribuind la crearea de noi locuri de muncă, consolidarea rezilienței, creșterea productivității și a competitivității pieței românești.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării:

Alături de investițiile prevăzute în PNRR și dedicate mediului de afaceri, sunt incluse măsuri de reformă care contribuie la stimularea creșterii competitivității economice și a rezilienței mediului de afaceri, precum și facilitarea accesului la servicii publice digitalizate.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul finanțier asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

Indicatori 1	Anul curent 2022	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani 7
		2023	2024	2025	2026		
		3	4	5	6		
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-	-

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact finanțiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însăși de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

Nu este cazul

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

4.8. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

În vederea implementării noilor dispozitii vor fi elaborate acte normative:

- Normele metodologice de aplicare a prevederilor ordonanței de urgență

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE):

Proiectul de act normativ este în concordanță cu prevederile regulamentelor și normelor europene incidente Mecanismului de redresare și reziliență, respectiv Regulamentul (EU) nr. 2021/241 și Regulamentul (EU) nr. 2018/1046.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE:

Proiectul de act normativ este în concordanță cu prevederile regulamentelor și normelor europene incidente Mecanismului de redresare și reziliență, respectiv Regulamentul (EU) nr. 2021/241 și Regulamentul (EU) nr. 2018/1046.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ****6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu au fost identificate.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale:

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor associative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor associative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative:

Nu au fost identificate.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ este supus avizării, Consiliului Legislativ.

Au fost consultate: Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Departamentul pentru Lupta Antifraudă, Agenția Națională de Integritate, Serviciul Român de Informații, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Apărării Naționale, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

6.6. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ:

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investigațiilor și Proiectelor Europene la data de 23.03.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ:

Nu au fost identificate.

8.2. Alte informații:

Nu au fost identificate.

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creațelor rezultate

Având în vedere necesitatea instituirii cu celeritate a unui cadru legal care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor, cu scopul de a avea un impact de durată asupra productivității la nivel național și a rezilienței economice, sociale și instituționale,

Luând în considerare orizontul de timp determinat, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea a 507 jaloane și ţinte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență,

Tinând cont că lipsa reglementării unitare și complete a cadrului instituțional și financiar general aplicabil fondurilor externe nerambursabile/rambursabile aferent Mecanismului de redresare și reziliență, generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra termenelor de depunere a cererilor de plată, a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență și de faptul că elementele menționate vizează interesul public și strategic și constituie o situație de urgență și extraordinară,

Având în vedere necesitatea finalizării cât mai urgente a procedurilor de prevenire, verificare, constatare și recuperare, în vederea identificării și constatării unor nereguli grave (conflictul de interese, corupția și frauda), a doublei finanțări, precum și altor nereguli apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, rezultate din aplicarea necorespunzătoare de către beneficiari a prevederilor legale în vigoare.

În scopul evitării blocajului implementării reformelor, investițiilor, ţintelor și jaloanelor în lipsa reglementărilor care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la constatarea neregulilor/conflictelor de interese/dublei finanțări/corupției și fraudei, iar reglementarea acestora asigură o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență;

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu mai poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Capitolul I

Dispoziții generale

Secțiunea 1 Domeniul de aplicare

Art 1 - (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează activitățile de prevenire, verificare, constatare a neregulilor grave, a neregulilor rezultate în urma aplicării procedurilor de achiziție publică, precum și în ceea ce privește respectarea principiului privind evitarea dublei finanțări apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și dacă este cazul, recuperarea creațelor.

(2) Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență se aplică autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, oricăror altor instituții publice care au structuri de specialitate constituite conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 *privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*, cu atribuții privind prevenirea, verificarea și constatarea unor nereguli, stabilirea și urmărirea încasării creațelor bugetare rezultate din nereguli apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și a fondurilor publice naționale aferente acestora, beneficiarilor fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, precum și oricăror altor operatori economici cu capital public sau privat care desfășoară activități finanțate din fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență în baza contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare.

Secțiunea a 2-a Definirea unor termeni

Art 2 – (1) Termenii: «acord de implementare», «activitate de constatare a neregulilor», «activitate de stabilire a creațelor bugetare», «neregulă», «neregulă gravă», «activitatea de recuperare a creațelor bugetare rezultate din nereguli», «agenție de implementare a proiectelor/structură de implementare», «beneficiari», «cerere de transfer», «cerere de transfer de fonduri», «coordonatori de reforme și/sau investiții», «conflict de interes», «constatări cu implicații financiare sau cu posibile implicații financiare», «contract de finanțare», «convenție de finanțare», «creațe bugetare rezultate din neregulii/nereguli grave», «debtitor», «decizie/ordin de finanțare», «decizie de reziliere/revocare a acordului/contractului/deciziei/ordinului de finanțare», «dubla finanțare», «finanțare publică națională», «instrument finanțier», «investiție», «sumă plătită necuvenit», «proces - verbal de constatare și de stabilire a creațelor bugetare», «proces - verbal de stabilire a creațelor bugetare», «sistem ARACHNE», «sistemul prevenție (PREVENT)» au semnificația stabilită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021.

(1) Termenii de "legalitate", "regularitate", "conformitate", "control intern", "eficiență", "eficacitate", "economicitate", "control finanțier preventiv", "audit public intern", "inspecție", "bună gestiune finanțiară" au semnificația dată de Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul finanțier preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control* - Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, denumit în continuare MIPE, precum și coordonatorii de reformă și/sau investiții;

b) *nereguli cu caracter sistemic/de sistem* - orice neregulă, care poate avea o natură recurentă, cu o probabilitate ridicată de apariție în tipuri de operațiuni similare, care decurge dintr-o deficiență gravă, inclusiv din neinstituirea unor proceduri adecvate.

c) *răport de verificare* - document emis de structurile de specialitate cu rol de verificare și control din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, respectiv coordonatorilor de reforme și investiții, agenților de implementare a proiectelor și responsabililor de implementare a investițiilor specifice locale, după caz, în îndeplinirea atribuțiilor de verificare și control.

d) *procedură de achiziție publică* - procedură de atribuire sau modalitate de achiziție în sensul legislației aplicabile în materia achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale, concesiunilor de lucrări și servicii, respectiv în domeniile apărării și securității.

Capitolul II Activitatea de prevenire a neregulilor grave și a dublei finanțări, precum și a neregulilor în aplicarea procedurilor de achiziție publică

Secțiunea 1 - Activitatea de prevenire a neregulilor grave și a dublei finanțări

Art. 3 - (1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, agenții de implementare a proiectelor/ responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale/ structurile de implementare, precum și beneficiarii sunt obligați, în activitatea lor, să elaboreze și să aplique proceduri de management și control care să asigure corectitudinea acordării și utilizării acestor fonduri, precum și respectarea principiilor bunei gestiuni financiare, aşa cum este aceasta definită în legislația comunitară incidentă.

(2) În activitatea de evaluare, selecție, verificare și aprobată a solicitărilor de sprijin finanțier, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, agenții de implementare a proiectelor/ responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale /structurile de implementare au obligația utilizării de reguli și proceduri care să asigure respectarea următoarelor principii:

a) o bună gestiune finanțiară bazată pe aplicarea principiilor economicității, eficacității și eficienței;

b) respectarea principiilor de liberă concurență și de tratament egal și nediscriminatoriu;

c) *transparența* - punerea la dispoziția tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru acordarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență;

d) *prevenirea apariției fraudei și corupției* prin identificarea și analiza factorilor de risc și vulnerabilităților;

e) *prevenirea apariției situațiilor de conflict de interes* în cursul întregii proceduri de selecție a proiectelor de finanțat;

f) *evitarea dublei finanțări* – reformele și proiectele de investiții finanțate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pot beneficia de finanțare din partea altor programe și instrumente ale Uniunii Europene, cu condiția ca acest sprijin să nu acopere aceleași costuri.

(3) Principiile prevăzute la alin.(2) se aplică în mod corespunzător și în activitatea efectuată de beneficiar pentru executarea contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare.

Art. 4 – (1) Entitățile publice care au calitatea de autorități cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, agențiile de implementare a proiectelor/responsabilității de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de implementare, precum și beneficiarii publici și privați ai proiectelor finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora au obligația să ia măsuri adecvate pentru prevenirea și identificarea și sesizarea neregulilor grave privind frauda, corupția și conflictul de interes, precum și pentru prevenirea, identificarea și sesizarea dublei finanțări care afectează interesele financiare ale Uniunii Europene.

(2) Entitățile publice care au calitatea de autorități cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, agențiile de implementare a proiectelor/responsabilității de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de implementare, precum și beneficiarii publici ai proiectelor finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora au obligația să organizeze și să exercite activitatea de control intern, de control preventiv și de identificare și gestionare a riscurilor și să exercite activitatea de audit intern, în conformitate cu prevederile legislației naționale și europene incidente, în vigoare, precum și cu Standardele internaționale de audit.

(3) Acțiunile de prevenție desfășurate de MIPE, în calitatea sa de coordonator național al gestionării fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, privind evitarea conflictului de interes și respectarea principiului privind evitarea dublei finanțări sunt reprezentate de activitățile de avizare a ghidurilor specifice elaborate pentru lansarea apelurilor de proiecte, prin verificarea modului de includere în cadrul ghidurilor specifice a criteriilor privind evitarea conflictului de interes și a dublei finanțări, precum și existența declarărilor pe proprie răspundere a reprezentantului legal al solicitantului cu privire la evitarea conflictului de interes, respectiv a dublei finanțări, anexate ghidului, respectiv includerea în cadrul grilei de verificare utilizată în cadrul etapei de verificare și evaluare a criteriilor menționate anterior.

Capitolul III Activitatea de control și constatare a neregulilor

Secțiunea 1 - Nereguli grave - Conflict de interes

Art 5 – (1) Personalul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene, al agenților de implementare a proiectelor/ responsabililor de implementare a investițiilor specifice locale/ structurilor de implementare, personalul autorităților responsabile cu auditul extern, precum și persoanele care desfășoară activități externalizate prin care participă direct în procesul de elaborare ghiduri/evaluare/selecție/ verificare, au obligația de a se abține de la a lăua măsuri care pot genera un conflict între interesele proprii și interesele financiare ale Uniunii Europene.

(2) Persoanele prevăzute la alin (1) sunt considerate a fi în conflict de interes dacă exercitarea imparțială a atribuțiilor /activităților acestora este afectată din motivele prevăzute la art. 61, alin. 3 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1046/2018.

(3) În desfășurarea activităților de elaborare ghiduri/evaluare/selecție/ aprobată/ verificare/autorizare/ plată/control, audit, persoanele prevăzute la alin (1) și (2) sunt obligate să depună o declarație pe propria răspundere din care să rezulte că nu se află în niciuna dintre situațiile prevăzute la art. 61 alin (3) Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1046/2018.

(4) În aplicarea alin. (1), persoanele fizice sau juridice care participă direct în procesul de elaborare ghiduri/evaluare/selecție/ aprobată/după caz, a proiectelor, nu pot fi în același timp și solicitanți/beneficiari și/sau nu pot acorda servicii de consultanță unui solicitant/beneficiar.

(5) În aplicarea alin. (1), nu au dreptul să fie implicați în mod direct în procesul de elaborare ghiduri/evaluare/selecție/aprobată/control, după caz, a cererilor de finanțare, respectiv de verificare/autorizare/ plată/ control/audit, după caz, a cererilor de rambursare /plată următoarele persoane:

a) cele care dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre solicitanți sau fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere ori de supraveghere a unuia dintre solicitanți;

b) sunt soț/soție, rudă sau afilată până la gradul al doilea inclusiv cu persoane care dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre solicitanți ori care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere a unuia dintre solicitanți;

c) se află în raporturi de muncă, în cazul persoanelor fizice, sau în raporturi contractuale, în cazul persoanelor juridice, cu solicitantul/beneficiarul pe care îl verifică, cu excepția situației în care solicitantul/beneficiarul este și autoritate cu competențe în gestionarea fondurilor europene.

(6) În aplicarea alin. (1), persoanele fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de evaluare/selecție/aprobată a cererilor de finanțare au obligația de a se abține pentru o perioadă de 12 luni de la semnarea contractului de finanțare, de la orice raporturi de muncă cu un solicitant pe care l-au verificat, respectiv de la încheierea vreunui contract cu acesta, după caz.

(7) Activitatea de control a acțiunilor/activităților ce pot reprezenta un posibil conflict de interes se realizează pe baza unei analize a riscurilor, prin verificări ex-post, **prin eșantion**, ulterior semnării contractului de finanțare și prin utilizarea sistemului informatic e_SMC, respectiv sistemul informatic de management al PNRR și a bazei de date ARACHNE.

(8) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, sesizează ANI sau Consiliul Național de Integritate denumit în continuare CNI, după caz, în situația identificării unui posibil conflict de interes.

(9) Agențiiile de implementare a proiectelor/responsabilitățile de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de implementare, sesizează ANI, în situația identificării unui posibil conflict de interes și notifică coordonatorul de reforme și/sau investiții.

(10) În situația în care sesizarea către ANI a fost formulată de agențiile de implementare a proiectelor/responsabilitii de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de implementare, acestea notifică coordonatorii de reforme și/sau investiții.

(11) Evaluarea potențialelor situații de conflict de interes se exercită de către ANI prin activitatea specifică a inspectorilor de integritate, prin raportare exclusivă la persoanele prevăzute la art.1 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agentiei Nationale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu modificările ulterioare.

(1112) Coordonatorii de reforme și/sau investiții emit un proces verbal de stabilire a creațelor bugetare în baza căruia creația va fi recuperată, pe baza Raportului de evaluare emis de ANI prin care se confirmă conflictul de interes, sau a hotărârii judecătoarești rămase definitive, după caz.

(1113) Coordonatorii de reforme și/sau investiții notifică MIPE, trimestrial sau ori de câte ori acesta solicită, cu privire la stadiul recuperării creațelor bugetare, respectiv la finalizarea procesului de recuperare a acestora.

(1114) Dispozițiile prezentei secțiuni se completează corespunzător cu prevederile legislației naționale referitoare la conflictul de interes.

Secțiunea a 2-a - Nereguli grave - Corupție și fraudă

Art 6 - (1) În cazul identificării unor acțiuni/activități ce pot reprezenta indicii privind corupția și frauda, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, inițiază, prin structurile proprii specializate, acțiuni de control.

(2) Urmare a acțiunilor inițiate la alin. (1) autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control sesizează de îndată DLAF/OLAF, EPPO/DNA/alte organe de urmărire penală, după caz.

(3) Coordonatorii de reformă și/sau investiții, notifică de îndată structura de specialitate cu atribuții de control din cadrul MIPE în legatura cu sesizările formulate prevazute la alin. (2).

(4) Coordonatorii de reforme și/sau investiții notifică MIPE, trimestrial sau ori de câte ori acesta solicită, cu privire la stadiul recuperării creațelor bugetare, respectiv la finalizarea procesului de recuperare a acestora.

Secțiunea a 3-a – Dubla finanțare

Art 7 - În desfășurarea acțiunilor de control privind existența dublei finanțări MIPE, coordonatorul de reformă și/sau investiții, precum și agențiile de implementare a proiectelor/responsabilitii de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de implementare verifică ex-post, prin eșantion, ulterior semnării contractului de finanțare, existența dublei finanțări, inclusiv prin intermediul aplicațiilor informatice specifice.

Art 8 - (1) În cazul identificării unor acțiuni/activități în sensul confirmării dublei finanțări, constatare ca urmare a verificărilor efectuate de către MIPE, potrivit art. 7, acesta emite un Raport de verificare pe care îl comunică coordonatorilor de reforme și/sau investiții, în vederea declanșării acțiunii de control și recuperare, precum și entității verificate.

(2) Cordonatorii de reforme și/sau investiții demarează procesul de constatare și emit un proces verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creațelor bugetare, în baza căruia creața poate fi recuperată.

(3) În cazul identificării unor acțiuni/activități în sensul confirmării dublei finanțări, constatate ca urmare a verificărilor efectuate de către agențiile de implementare a proiectelor/responsabilității de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de implementare, acestea notifică coordonatorii de reforme și/sau investiții în vederea declanșării acțiunii de control, urmare căreia emit un proces verbal de constatare și stabilire a creațelor bugetare, în baza căruia creața va fi recuperată.

(4) Urmare a aplicării prevederilor alin. (2) și (3), coordonatorii de reforme și/sau investiții notifică de îndată MIPE.

(5) Cordonatorii de reforme și/sau investiții notifică MIPE, trimestrial sau ori de câte ori acesta solicită, cu privire la stadiul recuperării creațelor bugetare, respectiv la finalizarea procesului de recuperare a acestora.

Secțiunea a – 4-a – Achiziții publice

Art 9 - (1) În desfășurarea acțiunilor de verificare a procedurilor de achiziție publică MIPE/coordonatorii de reformă și/sau investiții, agențiile de implementare a proiectelor/ responsabilității de implementare a investițiilor specifice locale/ structurile de implementare verifică ex-post, prin eșantion, procedurile de achiziție desfășurate de beneficiarii publici.

(2) În situația unei suspiciuni de nereguli constatate ca urmare a verificării a procedurilor de achiziție publică de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, constatate prin Raport de verificare, structurile de specialitate cu atribuții de control din cadrul acestora sesizează Curtea de Conturi a României în vederea stabilirii contravențiilor și aplicării sancțiunilor.

(3) Urmare a verificărilor realizate, agențiile de implementare a proiectelor/ responsabilității de implementare a investițiilor specifice locale/ structurile de implementare notifică coordonatorul de reformă și/sau investiții asupra celor constatate, în situația în care se depistează nereguli privind aplicarea procedurilor de achiziție publică.

(4) În situația prevăzută la alin. (3), coordonatorul de reformă și/sau investiții procedează în sensul celor stabilite la alin. (2) din prezentul articol.

Secțiunea a 5-a – Ajutor de stat/minimis

Art. 10 - (1) În cadrul neregulilor identificate în legătură cu respectarea reglementărilor privind ajutorul de stat/de minimis autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile vor respecta procedura prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 6-a – Dispoziții privind activitatea de control și constatare a neregulilor

Art. 11 - (1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență vor realiza acțiuni de control planificate, astfel cum acestea au fost aprobate în planul anual de control, respectiv acțiuni de control ad-hoc întreprinse la sesizarea oricărui terț sau ca urmare a autosesizării.

(2) Activitatea de constatare a neregulilor grave, a neregulilor și a dublei finanțări, respectiv activitatea de stabilire a creațelor bugetare se realizează la nivelul structurilor de control din cadrul MIPE/ coordonatorilor de reformă și/sau investiții, după caz.

(3) În vederea constatării neregulilor, stabilirii creațelor bugetare și recuperării, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, în cadrul cărora funcționează structura de control aprobată:

a) componența nominală a echipei care va efectua verificarea și constatarea;

b) durata activității de verificare;

c) mandatul privind obiectul verificărilor, stabilirea creaței bugetare rezultate din nereguli și a debitorilor;

d) structura sau structurile verificate.

(4) În cazul în care sunt necesare activități de verificare la fața locului, echipa nominalizată va notifica structura supusă verificării cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data declanșării acțiunii.

(5) Structurile verificate au obligația de a prezenta la termenele stabilite toate datele și documentele solicitate, necesare pentru realizarea controlului, precum și de a acorda tot sprijinul necesar pentru desfășurarea activității de verificare în bune condiții.

(6) Pe parcursul verificărilor, echipa de control împoternicită are acces, pentru realizarea obiectivelor verificării, la toate datele și documentele, în sedii, pe terenuri sau în alte spații folosite în scopul proiectului.

(7) Membrii echipei de control pot solicita de la structurile supuse verificărilor date, informații, precum și copii, certificate pentru conformitate, ale documentelor care au exclusiv legătură cu proiectul verificat, iar acestea au obligația de a le pune la dispoziție în forma solicitată și la data indicată.

(8) Pentru bunurile, serviciile și lucrările executate, rezultate din activitățile și operațiunile financiare care fac obiectul verificărilor, structurile de control din cadrul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență pot solicita persoanelor fizice/juridice autorizate efectuarea de expertize de specialitate în condițiile legii.

(9) La finalul activității de control, membrii echipei de control înaintează structurii verificate proiectul raportului de verificare sau proiectul procesului verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creațelor bugetare, după caz, elaborat ca urmare a desfășurării activității de verificare, control și constatare.

(10) Structura verificată are dreptul de a formula în scris obiecțiuni față cele constatate și de a le înainta echipei de control în vederea analizei, în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii proiectului raportului de verificare/procesului-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creațelor bugetare, după caz.

(11) Obiecțiunile pot face obiectul unei concilieri. În urma finalizării procesului de reconciliere se întocmește forma finală a raportului de verificare, respectiv a procesului verbal, după caz, care se comunică și entității verificate.

(12) Raportul de verificare se întocmește de către MIPE, iar procesul verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creațelor bugetare sau procesul verbal de stabilire a creațelor bugetare, după

caz, se întocmește de coordonatorul de reforme și/sau investiții în cadrul căreia funcționează structura sa de control.

(13) În aplicarea prevederilor prezentei ordonație de urgență, coordonatorii de reforme și/sau investiții au obligația de a înscrie în Registrul debitorilor titlul de creanță rezultată din nereguli, în 3 zile lucrătoare de la data emiterii acestuia.

(14) În aplicarea prevederilor prezentei ordonație de urgență, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control au obligația să monitorizeze trimestrial toate cazurile de nereguli și să dispună măsurile care se impun pentru îmbunătățirea sistemelor de management și control financiar, în scopul prevenirii reapariției în viitor a acestora.

Art 12 - (1) Procesul verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, respectiv procesul verbal de stabilire a creanțelor bugetare este act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, constituie titlu de creanță și se emite în vederea stingerii respectivei creanțe.

(2) Erorile de calcul/scriere se rectifică de către structurile de control, din proprie inițiativă.

(3) Termenul maxim de efectuare a verificării și de emitere a proceselor-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, respectiv de emitere a proceselor verbale de stabilire a creanțelor bugetare este de 90 de zile de la data inițierii activității de organizare a verificării, cu excepțiile prevăzute la alin.(7).

(4) În cazul în care activitatea de verificare vizează mai mulți beneficiari și/sau întreaga perioadă în care, potrivit prevederilor prezentei ordonație de urgență, pot fi luate măsuri de recuperare a creanțelor, precum și în cazuri justificate în care - în scopul verificării - este necesară colaborarea cu alte instituții, termenul de finalizare a activității de verificare prevăzut la alin.(3) poate fi prelungit în mod corespunzător, dar nu mai mult de 180 de zile de la momentul inițierii activității de organizare a verificării.

(5) În cazul sesizărilor, în termen de 7 zile de la finalizarea verificării, structura de control din cadrul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control are obligația informării persoanei care a depus sesizarea asupra rezultatului acesteia.

(6) În cazul constatării unor nereguli care prezintă indicii privind posibile fraude, structurile de control din cadrul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control au obligația să sesizeze de îndată EPPO/DLAF și să continue activitatea de verificare, fără a aduce atingere desfășurării cercetării organelor abilitate, în situația în care indiciile de fraudă nu afectează stabilirea creanței bugetare.

(7) Organizarea și efectuarea verificărilor necesare stabilirii creanței bugetare rezultate din nereguli și emiterii procesului-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, respectiv a procesului verbal de stabilire a creanțelor bugetare se efectuează în termen de maximum 60 de zile de la data comunicării de către DLAF a actului de control emis în conformitate cu normele și procedurile proprii, respectiv de la data primirii raportului de inspecție emis de OLAF.

(8) În situația existenței unei decizii definitive a instanței judecătoarești coordonatorii de reforme și/sau investiții emit proces verbal de stabilire a creanțelor bugetare, după caz.

(9) În situația în care structurile de control din cadrul MIPE constată nereguli de sistem sau deficiențe ale sistemelor de management și control potențial generatoare de nereguli cu caracter sistemic

care au implicații de ordin finanțiar, MIPE emite un Raport de verificare pe care îl comunică coordonatorilor de reforme și/sau investiții. În situația în care se constată existența implicațiilor de ordin finanțiar, aceștia emit un proces verbal de stabilire a creanțelor bugetare, în baza căruia creanța va fi recuperată.

(10) Activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare poate fi reluată dacă, până la data împlinirii termenului de prescripție, apar alte date suplimentare necunoscute la data efectuării verificărilor sau apar erori de calcul care influențează valoarea creanțelor.

(11) În condițiile alin. (10) se poate emite un nou proces-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, respectiv un nou proces verbal de stabilire a creanțelor bugetare, după caz, pentru eventuale diferențe necesare până la acoperirea integrală a creanței.

(12) În stabilirea quantumului creanțelor bugetare se iau în considerare sumele plătite necuvenit de către:

a) coordonatorii de reformă și/sau investiții, precum și agențiiile de implementare a proiectelor/ responsabilitii de implementare a investițiilor specifice locale /structurile de implementare sau structurile cu funcții de plată care acționează în numele acestora;

b) beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora ca urmare a săvârșirii unor nereguli, precum și alte sume stabilite de lege în sarcina debitorului.

(13) Obiectul activității de stabilire a creanțelor bugetare îl constituie individualizarea obligației de plată sub forma unui titlu de creanță și a persoanelor debitoare, ca urmare a nerespectării legalității, conformității și regularității obținerii și utilizării fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și a fondurilor publice naționale aferente acestora.

(14) Autoritatea emitentă a titlului de creanță are obligația să verifice faptul dacă informațiile privind debitorul sunt corecte și să se asigure că respectiva creanță bugetară:

a) este certă și nu este condiționată;

b) este în sumă fixă, exprimată în lei sau în moneda stabilită în acordul de finanțare/ contractul/decizia/ordinul/acordul de implementare/convenția de finanțare;

c) este exigibilă la data emiterii procesului-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare, respectiv procesului verbal de stabilire a creanțelor bugetare, după caz.

(15) Creanțele bugetare rezultate din nereguli, inclusiv accesoriile datorate conform contractelor sau altor angajamente legale prin care se utilizează fondurile externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și fondurile publice naționale aferente acestora, înscrise în titlul de creanță prevăzut la alin.(1), se stabilesc în lei sau în moneda utilizată pentru efectuarea plăților în cadrul contractului, acordului, deciziei sau ordinului de finanțare, cu specificarea echivalentului în lei, utilizându-se cursul de referință comunicat de Banca Națională a României, valabil la data întocmirii titlului de creanță.

(16) Activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare se suspendă în cazul în care executarea actului administrativ în baza căruia se exercită a fost suspendată în condițiile prevăzute de lege.

Capitolul VI – Modalitățile de stingere a creanțelor rezultate din nereguli

Art 13 - (1) Cordonatorii de reformă și/sau investiții sunt responsabili pentru urmărirea stingerii creanțelor bugetare rezultate din nereguli.

(2) Creațele bugetare rezultate din nereguli sunt scadente la expirarea termenului de plată stabilit în titlul de creață, respectiv în 30 de zile de la data comunicării titlului de creață.

(3) Debitorul datorează, pentru neachitarea la termen a obligațiilor stabilite prin titlul de creață, o dobândă care se calculează prin aplicarea ratei dobânzii datorate la soldul rămas de plată din contravaloarea în lei a creaței bugetare, din prima zi de după expirarea termenului de plată stabilit în conformitate cu prevederile alin. (1), până la data stingerii acesteia.

(4) Rata dobânzii datorate prevazute la alin. (3) este rata dobânzii de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data întocmirii procesului-verbal de stabilire a creațelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate.

(5) În vederea încasării de la debitor a dobânzii prevăzute la alin.(5), autoritățile competente care au emis procesul-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creaței bugetare sau procesul verbal de stabilire a creațelor bugetare după caz, în aplicarea prevederilor cap. III din prezența ordonanță de urgență, au obligația de a calcula quantumul acesteia și de a emite un proces-verbal de stabilire a creațelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate, care constituie titlu de creață și care se comunică debitorului.

(6) Creațelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate li se aplică toate prevederile aplicabile creațelor bugetare rezultate din nereguli.

(7) Plătitor al creațelor bugetare rezultate din nereguli și al dobânzii datorate este persoana juridică, entitatea sau asocierea fără personalitate juridică sau persoana fizică stabilită ca debitor prin titlul de creață. Persoana fizică nu poate fi stabilită ca plătitor al creațelor bugetare rezultate din nereguli decât în calitatea acesteia de beneficiar de fonduri europene și/sau de fonduri publice naționale aferente acestora.

(7) În cazul în care creața bugetară rezultată din nereguli și dobânda datorată nu a fost achitată de către persoanele prevăzute la alin.(4), debitor devine persoana juridică sau fizică prevăzută la art. 23 din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor alin.(4) privind persoana fizică.

(8) Întreruperea și suspendarea termenului de prescripție a dreptului de stabilire a creaței bugetare se realizează în cazurile și în condițiile stabilite de lege pentru întreruperea și suspendarea termenului de prescripție a dreptului la acțiune potrivit dreptului comun. Întreruperea și suspendarea termenului de prescripție a dreptului de stabilire a creaței bugetare pentru care normele comunitare prevăd un termen mai mare de 5 ani se realizează în cazurile și în condițiile stabilite de normele comunitare respective.

(9) În cazul în care existența creaței bugetare depinde de existența unei fapte penale, respectiv a unei fraude și au fost sesizate organele de urmărire penală/DLAF/ANI, autoritățile competente prevăzute la art.10 suspendă de drept emiterea titlului de creață până la rămânerea definitivă a hotărârii instanței de judecată și dispun aplicarea măsurilor asigurătorii prevăzute la cap VI “Măsuri asigurătorii” al Titlului VII din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

(10) Recuperarea sumelor înscrise în titlurile de creață devenite executorii se efectuează din conturile de venituri ale bugetelor în care au fost virate sumele aferente cererile de transfer/cererile de transfer de fonduri. Recuperarea sumelor, în vederea reîntregirii conturilor fonduri externe nerambursabile/rambursabile și/sau din fondurilor publice naționale aferente, se efectuează pe baza unui referat întocmit de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, adresat unității Trezoreriei Statului la care sunt deschise conturile de venituri bugetare.

Capitolul VII - Soluționarea contestațiilor administrative împotriva titlurilor de creață

Art 14 - (1) Contestația administrativă se formulează în scris, în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data comunicării titlului de creață, și trebuie să conțină următoarele elemente:

- a) datele de identificare a contestatarului;
- b) obiectul contestației;
- c) motivele de fapt și de drept;
- d) dovezile pe care se întemeiază;
- e) semnătura contestatarului sau a împuternicitului acestuia

(2) Dovada calității de împuternicit al contestatarului, persoană fizică sau juridică, se face potrivit legii.

(3) Obiectul contestației administrative îl constituie numai sumele și măsurile stabilite și înscrise în procesul-verbal de stabilire a creației bugetare care reprezintă titlu de creață.

(4) Termenul prevăzut la alin. (1) este termen de decădere.

(5) Contestația administrativă se depune la autoritatea publică emitentă a titlului de creață care este contestat și nu este supusă taxelor de timbru.

Art 15 - (1) În situația în care autoritatea publică emitentă a titlului de creață în aplicarea prevederilor art. 11 și art. 12 constată că în contestație nu sunt cuprinse toate informațiile prevăzute la art. 14 alin. (1), va cere contestatarului ca, în termen de 5 zile de la întărirea prin care i se aduce la cunoștință această situație, să completeze contestația.

(2) În cazul în care contestatarul nu se conformează obligației impuse la art. 14 alin. (2), contestația va fi respinsă fără a se proceda la analizarea fondului.

Art 16 - (1) Contestația poate fi retrasă de contestatar până la soluționarea acesteia.

(2) Prin retragerea contestației, contestatarul nu pierde dreptul de a întâia o nouă contestație în interiorul termenului general de depunere a acesteia.

Art 17 - (1) Autoritatea publică emitentă a titlului de creață în aplicarea prevederilor art. 12 se va pronunța prin decizie motivată cu privire la admiterea, în tot sau în parte, a contestației sau la respingerea ei, în termen de 30 de zile de la data înregistrării contestației sau a completării acesteia conform art. 15 alin. (1), după caz.

(2) Autoritatea publică competentă cu soluționarea contestației poate suspenda, prin decizie motivată, procedura de soluționare atunci când:

a) structura de control care a efectuat activitatea de verificare prevăzută la art. 11 și art. 12 a sesizat organele în drept cu privire la existența indicilor săvârșirii unei infracțiuni, a cărei constatare ar avea o influență hotărâtoare asupra soluției ce urmează să fie dată în procedura administrativă;

b) soluționarea cauzei depinde în tot sau în parte de existența sau inexistența unui drept care face obiectul unei alte judecăți.

(3) Procedura administrativă este reluată la încetarea motivului care a determinat suspendarea.

(4) În cazul admiterii contestației, se decide anularea titlului de creață atacat și, după caz, emiterea unui nou titlu, care va avea în vedere strict considerentele deciziei.

(5) Prin soluționarea contestației nu se poate crea contestatarului o situație mai grea în propria sa

cale de atac.

(6) Decizia autorității se va comunica debitorului în termen de 5 zile lucrătoare de la pronunțare.

Art 18 - (1) Decizia de soluționare a contestației este definitivă în sistemul căilor administrative de atac.

(2) Deciziile pronunțate în soluționarea contestațiilor pot fi atacate de către contestatar la instanța judecătorească de contencios administrativ competentă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Capitolul VI - Dispoziții tranzitorii și finale

Art 19 - Cordonatorii de reforme și/sau investiții în cadrul cărora funcționează autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență au obligația organizării/reorganizării structurilor de control, care să asigure exercitarea atribuțiilor ce le revin în conformitate cu prevederile prezente ordonanțe de urgență.

Art. 20 - (1) Prin excepție de la prevederile art.19, în situația în care este necesară investigarea unor posibile nereguli, pentru care coordonatorii de reforme și/sau investiții au și calitatea de beneficiari, activitatea de control se va desfășura de către structura de control din cadrul MIPE.

(2) Prin excepție de la prevederile art.19, în situația în care este necesară investigarea unor posibile nereguli, pentru care MIPE are atât calitatea de coordonator de reforme și/sau investiții cât și de beneficiar, activitatea de control se va realiza de către structura de control din cadrul Ministerului Finanțelor.

Art. 21 - (1) Agențiile de implementare a proiectelor, responsabilitatea de implementare a investițiilor specifice locale pot efectua activități specifice de verificare dacă au organizate structuri proprii cu atribuții în acest sens.

(2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) agențiile de implementare a proiectelor și responsabilitatea de implementare a investițiilor specifice locale emit raport de verificare și notifică coordonatorii de reforme și/sau investiții în vederea declanșării acțiunii de control și recuperare.

(3) Cordonatorii de reforme și/sau investiții demarează procesul de constatare și emit un proces verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creațelor bugetare, în baza căruia creața poate fi recuperată.

Art. 22 – (1) Formatul standard al următoarelor documente: modelul procesului verbal de constatare a neregulilor și stabilire a creațelor bugetare, model raport de verificare, modelul Registrului debitorilor, modelul procesului verbal de stabilire a creațelor bugetare, modelul procesului-verbal de stabilire a creațelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate este prevazut în anexele nr. 1-5.

(2) Anexele nr. 1-5 prevăzute la alin. (1) se pot modifica prin hotărâre a Guvernului.

Art. 23 - Anexele nr. 1 – 5 fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

Anexa nr. 1

la Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022

Aprob

.....
(numele și semnătura conducătorului autorității emitente)

(ștampila autorității emitente)

PROCES-VERBAL

**de constatare a neregulilor și de stabilire a
creanțelor bugetare**

Încheiat la data de

privind proiectul, denumire,

1. Denumirea și datele de identificare ale autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora /structurii de control

a)(denumirea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora /structurii de control).....

Echipa de control formată din:

- domnul/doamna, având funcția de

- domnul/doamna, având funcția de

- domnul/doamna, având funcția de

din cadrul

în baza(ordin/decizie/mandat/împunericire).... nr./.....,

emis/emisă de.....(numele conducerii autorității emitente), a procedat la efectuarea unei verificări documentare și/sau factice a cazului de suspiciune de nereguli înregistrat la autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora cu nr., ce a avut drept scop verificarea aspectelor menționate în(documentul/raportul de control/audit/verificare la fața locului/sesizare de neregulă prin sistemul whistle blowing,)..... nr./....(data)..... al(emitent/În cazul sesizării prin sistemul whistle blowing se păstrează confidențialitatea chiar dacă este cunoscută identitatea persoanei care a semnalat neregula)....., conținând constatări cu implicații financiare(Se citează toate constataările din documentul emitentului.).....

b) Punctul de vedere exprimat de beneficiar/structura verificată

(Se va menționa punctul de vedere al beneficiarului cu privire la constataările din documentul/raportul de control/audit/verificare la fața locului înainte de efectuarea misiunii de control, dacă un asemenea punct de vedere a fost comunicat oficial autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora. /În caz contrar, se solicită punctul de vedere al beneficiarului/structurii verificate./ În cazul în care nu exprimă un punct de vedere, se menționează acest fapt.)

.....
c) Locul unde s-a desfășurat verificarea

d) În perioada

2. Baza legală a verificării

a) Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr./2022 Ordonanță de urgență a Guvernului privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creațelor rezultate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor externe nerambursabile.

b) Contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare

3. Denumirea și datele de identificare ale beneficiarului/structurii verificate

a) Denumirea/Numele și prenumele

b) Sediul/Domiciliul

c) Codul unic de înregistrare/Codul numeric personal

d) Domiciliul fiscal

e) Reprezentatul legal

4. Denumirea și datele de identificare ale proiectului

a) Numărul și data contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenție de finanțare

b) Titlul proiectului

c) Perioada de implementare

d) Bugetul total lei,

e) Surse de finanțare:

a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

f) Stadiul actual de implementare [Se specifică progresul financiar al proiectului sub aspectul încasărilor beneficiarului și sume plătite de beneficiar, precum și progresul fizic al proiectului.]

5. Prezentarea verificărilor efectuate

Pentru fiecare dintre obiectivele care au fost urmărite în cadrul verificării, respectiv pentru fiecare constatare a emitentului raportului de control/audit/documentului de sesizare, echipa de control detaliază verificările efectuate și care trebuie să fie relevante pentru a susține concluzia dacă suspiciunea de neregulă se confirmă sau nu, iar în cazul în care se confirmă, pentru a oferi asigurări suficiente că valoarea constatată a fi fost cheltuită necuvenit este cea corectă.

Se vor prezenta atât natura verificărilor (realitatea/legalitatea/conformitatea cheltuielilor cu reglementările naționale și comunitare), cât și amploarea verificărilor. (Se va menționa întinderea verificărilor, respectiv dacă cheltuielile efectuate au fost verificate în totalitate sau parțial, specificându-se procentual cantumul verificărilor.)

În funcție de specificul fiecărui proiect, în cazul în care sunt necesare și verificări fizice/tehnice, se vor preciza instrumentele utilizate și rezultatele obținute.

Acest control a avut la bază verificarea, prin sondaj/total, a următoarelor documente:

.....

Alte constatări (Se va menționa dacă aspectele verificate în cadrul acestei acțiuni au mai fost/nu au mai fost verificate de către alte organisme, nr. și data documentului și măsurile luate/propuse, după caz)

6. Motivele de fapt

.....

7. Temeiul de drept

.....

8. Concluziile activității de verificare

.....

9. Valoarea cheltuielii afectate de nereguli

Valoarea cheltuielii afectate de nereguli: ... lei, din care:

a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Sume aferente TVA.....lei

f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Sume aferente TVA.....lei

10. Documente probante

[Se detaliază documentele (cu nr. și dată) pe care echipa de control le-a folosit în timpul controlului și care sunt relevante pentru concluzia care a condus la constatarea neregulii și stabilirea cuantumului creanței bugetare.] Sumele constatate neeligibile au fost incluse în cererile transfer/cererile de transfer de fonduri ale beneficiarului, după cum urmează:

Cererea de transfer/cererea de transfer de fonduri nr. *2)/...

a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

- c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
 - d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
 - e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei
 - f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei.....
-

*1) Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din fondurile externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și fondurile publice naționale aferente acestora, inclusiv privată (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

*2) Vor fi menționate toate cererile de transfer/cererile de transfer de fonduri care conțin cheltuieli neeligibile constatate prin prezentul proces-verbal, cu detaliere pe sursele de finanțare ale cheltuielilor neeligibile respective.

*3) Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din fondurile externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și fondurile publice naționale (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

11. Cuantumul creației bugetare rezultate din nereguli

Cuantumul creației bugetare rezultate din nereguli lei, din care:

- a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei
- f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei

12. Debitor

- a) Denumirea/Numele și prenumele
- b) Sediul/Domiciliul
- c) Codul unic de înregistrare/Codul numeric personal
- d) Domiciliul fiscal
- e) Reprezentatul legal

12.1. Motivele de fapt pentru desemnarea debitorului

.....

12.2. Temeiul de drept pentru desemnarea debitorului

.....

13. Creața bugetară în sarcina debitorului

Debitorul,, datorează autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora un debit în valoare de lei, după cum urmează:

- a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei
- f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei

14. Termen de plată

În conformitate cu prevederile art. alin. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022, creațele bugetare rezultate din nereguli sunt scadente la expirarea termenului de plată stabilit în titlul de creață, respectiv în 30 de zile de la data comunicării titlului de creață.

Neplata creaței bugetare, conform termenului stabilit, atrage dobândă și recuperarea acesteia conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr./2022.

15. Cont bancar de recuperare

Contul bancar al autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență în care urmează să se recupereze debitul este , deschis la , cod fiscal..... .

În conformitate cu prevederile art. alin. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022, procesul-verbal de stabilire a creației bugetare reprezintă titlu de creață.

În temeiul art. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022, prezentul proces-verbal de stabilire a creației bugetare constituie titlu executoriu, în caz de neplată în termenul prevăzut la pct. 14 din prezentul proces-verbal.

Împotriva măsurilor dispuse prin prezentul titlu de creață se poate formula contestație ce se depune, sub sancțiunea decăderii, în termen de 30 de zile calendaristice de la comunicare, la autoritatea publică emitentă a titlului de creață.

Prezentul proces-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creațelor bugetare a fost întocmit în 3 (trei)*4) exemplare originale.

*4) Număr minim, poate fi mai mare în funcție de procedurile interne ale autorității competente cu gestionarea fondurilor europene/structurii de control.

Echipa de control formată din:

- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura

Persoanele desemnate pentru stabilirea debitorului:

- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura

Anexa nr. 2

la Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022

Aprob

.....
(numele și semnătura conducătorului

autorității emitente)

(ștampila autorității emitente)

RAPORT DE VERIFICARE

Încheiat la data de

privind proiectul, denumire

1. Denumirea și datele de identificare ale autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență /structurii de control/ structurii de verificare

a)/(denumirea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență /structurii de control/ structurii de verificare)....

Echipa de control/ structura cu atribuții de verificare formată din:

- domnul/doamna, având funcția de

- domnul/doamna, având funcția de

- domnul/doamna, având funcția de

din cadrul

în baza/(ordin/decizie/mandat/împunericire).... nr./.....,

emis/emisă/(numele și semnătura conducătorului autorității emitente), a procedat la efectuarea unei verificări documentare și/sau faptece a cazului de suspiciune de nereguli înregistrat

la autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență sub nr., ce a avut drept scop verificarea aspectelor menționate în/(raportul de audit/raportul de verificare la fața locului al autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență sau al autorității de certificare/raportul de verificare al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice(ANAP)/sesizarea de neregulă prin sistemul whistle blowing)..... nr. ... (data.../.... al/(data) (emitent/în cazul sesizării prin sistemul whistle blowing se păstrează confidențialitatea chiar dacă este cunoscută identitatea persoanei care a semnalat neregula)..... conținând constatări după cum urmează:/(Se citează toate constataările din documentul emitentului).....

b) Punctul de vedere exprimat de beneficiar/structura verificată

(Se va menționa punctul de vedere al beneficiarului cu privire la constataările din documentul/raportul de verificare/audit înainte de efectuarea misiunii de control/verificare, dacă un asemenea punct de vedere a fost comunicat oficial autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență. / În caz contrar, se solicită punctul de vedere al beneficiarului/structurii verificate./ În cazul în care nu exprimă un punct de vedere, se menționează acest fapt.)

.....

c) Locul unde s-a desfășurat verificarea

d) În perioada

2. Baza legală a verificării

a) Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr./2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creațelor rezultate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor externe nerambursabile

b) Prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare

c) Contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare.

3. Denumirea și datele de identificare ale beneficiarului/structurii verificate:

a) Denumirea/Numele și prenumele

b) Sediul/Domiciliul

c) Codul unic de înregistrare/Codul numeric personal

d) Domiciliul fiscal

e) Reprezentatul legal

4. Denumirea și datele de identificare ale proiectului:

a) Numărul și data Contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare

b) Titlul proiectului

c) Perioada de implementare

d) Buget total lei.

e) Surse de finanțare:

a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

f) Stadiul actual de implementare [Se specifică progresul financiar al proiectului sub aspectul încasărilor beneficiarului și sume plătite de beneficiar, precum și progresul fizic al proiectului.]

5. Denumirea și datele de identificare ale contractului

În situația prevăzută la art. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022, se vor preciza datele de identificare a tuturor contractelor verificate.

a) Numărul și data contractului de achiziție

b) Contractor

c) Obiectul (denumirea) contractului

d) Tipul contractului de achiziție: (publică/privată)

e) Perioada de implementare

f) Valoarea contractului lei, la care se adaugă lei TVA

g) Stadiul actual de implementare [Se specifică progresul financiar al contractului sub aspectul sumelor plătite de beneficiar, precum și progresul fizic al contractului.]

6. Prezentarea verificărilor efectuate

Pentru fiecare dintre obiectivele care au fost urmărite în cadrul verificării, a emitentului raportului de verificare/audit/documentului de sesizare, echipa de control/ structura cu atribuții de verificare detaliază verificările efectuate și care trebuie să fie relevante pentru a susține concluzia dacă suspiciunea de neregulă se confirmă sau nu.

Se va prezenta ampolarea verificărilor (Se va menționa întinderea verificărilor, respectiv dacă au fost verificate numai elementele constatate în rapoarte sau și alte aspecte care ar putea conduce la încălcarea regulilor în materie de achiziții, precum și dacă verificările acelorași aspecte semnalate au fost extinse și asupra altor contracte.)

Acestă verificarea avut la bază verificarea următoarelor documente:

.....

Alte constatări (Se va menționa dacă aspectele verificate în cadrul acestei acțiuni au mai fost/nu au mai fost verificate de către alte organisme, nr. și data documentului și măsurile luate/propuse, după caz.)

.....

7. Motivele de fapt

.....

8. Temeiul de drept

(În principiu, se pornește de la stabilirea principiilor încălcate - transparență, nediscriminare, tratament egal, eficiență utilizării fondurilor - și se detaliază prevederea încălcată.)

9. Concluziile activității de verificare

.....

11. Documente probante

[Se detaliază documentele (cu nr. și dată) pe care echipa de control/ structura cu atribuții de verificare le-a folosit în timpul verificării și care sunt relevante pentru concluzia care a condus la constatarea neregulii]

Împotriva măsurilor dispuse prin prezentul titlu de creață se poate formula contestație, care se depune, sub sanctiunea decăderii, în termen de 30 de zile calendaristice de la comunicare, la autoritatea publică emitentă a titlului de creață.

Prezentul raport de verificare a neregulilor a fost întocmită în 3 (trei)*4) exemplare originale.

*4) Număr minim; poate fi mai mare în funcție de procedurile interne ale autorității competente cu gestionarea fondurilor europene/structurii de control/ structurii de verificare.

Echipa de control/ echipa cu atribuții de verificare formată din:

- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura

Anexa nr. 3

la Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022

Aprob

.....
(numele și semnătura conducătorului autorității emitente)

(ștampila autorității emitente)

PROCES-VERBAL

de stabilire a creațelor bugetare

Încheiat la data de

privind proiectul, denumire

1. Denumirea și datele de identificare ale autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora /structurii de control

a)(denumirea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora /structurii de control).....

Echipa de control formată din:

- domnul/doamna, având funcția de

- domnul/doamna, având funcția de

- domnul/doamna, având funcția de

din cadrul

în baza(ordin/decizie/mandat/împunericire).... nr./.....,

emis/emisă de.....(numele conducătorului autorității emitente), a procedat la efectuarea unei verificări documentare și/sau faptice a cazului de suspiciune de nereguli înregistrat la

autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora cu nr., ce a avut drept scop verificarea aspectelor menționate în(documentul/raportul de control/audit/verificare la fața locului/sesizare de neregulă prin sistemul whistle blowing)..... nr./....(data).... al(emitent/În cazul sesizării prin sistemul whistle blowing se păstrează confidențialitatea chiar dacă este cunoscută identitatea persoanei care a semnalat neregula)....., conținând constatări cu implicații financiare(Se citează toate constataările din documentul emitentului).)

b) Punctul de vedere exprimat de beneficiar/structura verificată

(Se va menționa punctul de vedere al beneficiarului cu privire la constataările din documentul/raportul de control/audit/verificare la fața locului înainte de efectuarea misiunii de control, dacă un asemenea punct de vedere a fost comunicat oficial autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora. /În caz contrar, se solicită punctul de vedere al beneficiarului/structurii verificate./ În cazul în care nu exprimă un punct de vedere, se menționează acest fapt.)

.....
c) Locul unde s-a desfășurat verificarea

d) În perioada

2. Baza legală a verificării

a) Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr./2022 Ordonanță de urgență a Guvernului privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creațelor rezultate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor externe nerambursabile.

b) Contractului/decizie/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare

3. Denumirea și datele de identificare ale beneficiarului/structurii verificate

a) Denumirea/Numele și prenumele

b) Sediul/Domiciliul

c) Codul unic de înregistrare/Codul numeric personal

d) Domiciliul fiscal

e) Reprezentatul legal

4. Denumirea și datele de identificare ale proiectului

a) Numărul și data contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare

b) Titlul proiectului

c) Perioada de implementare

d) Bugetul total lei,

e) Surse de finanțare:

a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

f) Stadiul actual de implementare [Se specifică progresul financiar al proiectului sub aspectul încasărilor beneficiarului și sume plătite de beneficiar, precum și progresul fizic al proiectului.]

5. Prezentarea verificărilor efectuate

Pentru fiecare dintre obiectivele care au fost urmărite în cadrul verificării, respectiv pentru fiecare constatare a emitentului raportului de control/audit/documentului de sesizare, echipa de control detaliază verificările efectuate și care trebuie să fie relevante pentru a susține concluzia dacă suspiciunea de neregulă se confirmă sau nu, iar în cazul în care se confirmă, pentru a oferi asigurări suficiente că valoarea constatată a fi fost cheltuită necuvenit este cea corectă.

Se vor prezenta atât natura verificărilor (realitatea/legalitatea/conformitatea cheltuielilor cu reglementările naționale și comunitare), cât și amplitudinea verificărilor. (Se va menționa întinderea verificărilor, respectiv dacă cheltuielile efectuate au fost verificate în totalitate sau parțial, specificându-se procentual quantumul verificărilor.)

În funcție de specificul fiecărui proiect, în cazul în care sunt necesare și verificări fizice/tehnice, se vor preciza instrumentele utilizate și rezultatele obținute.

Acest control a avut la bază verificarea, prin sondaj/total, a următoarelor documente:

.....

Alte constatări (Se va menționa dacă aspectele verificate în cadrul acestei acțiuni au mai fost/nu au mai fost verificate de către alte organisme, nr. și data documentului și măsurile luate/propuse, după caz)

6. Motivele de fapt

.....

7. Temeiul de drept

.....

8. Concluziile activității de verificare

.....

9. Valoarea cheltuielii afectate de nereguli

Valoarea cheltuielii afectate de nereguli: ... lei, din care:

a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Finanțare publică națională.....lei

e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Sume aferente TVA.....lei

f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Sume aferente TVA.....lei

10. Documente probante

[Se detaliază documentele (cu nr. și dată) pe care echipa de control le-a folosit în timpul controlului și care sunt relevante pentru concluzia care a condus la constatarea neregulii și stabilirea quantumului creanței bugetare.] Sumele constatate neeligibile au fost incluse în cererile de transfer/cererea de transfer de fonduri ale beneficiarului, după cum urmează:

Cererea de transfer/cererea de transfer de fonduri nr. *2)/...

a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR

Fonduri europene nerambursabile.....lei

- c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
 - d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
 - e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei
 - f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA....lei
-

*1) Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din fondurile externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și fondurile publice naționale aferente acestora, inclusiv privată (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

*2) Vor fi menționate toate cererile de transfer/cererile de transfer de fonduri care conțin cheltuieli neeligibile constatate prin prezentul proces-verbal, cu detaliere pe sursele de finanțare ale cheltuielilor neeligibile respective.

*3) Valoarea procentuală se calculează numai la valoarea cheltuielilor din fondurile externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și fondurile publice naționale (fără valoarea aferentă TVA recuperabile).

11. Cuantumul creației bugetare rezultate din nereguli

Cuantumul creației bugetare rezultate din nereguli lei, din care:

- a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei
- f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA....lei

12. Debitor

- a) Denumirea/Numele și prenumele
- b) Sediul/Domiciliul
- c) Codul unic de înregistrare/Codul numeric personal
- d) Domiciliul fiscal
- e) Reprezentatul legal

12.1. Motivele de fapt pentru desemnarea debitorului

.....

12.2. Temeiul de drept pentru desemnarea debitorului

.....

13. Creația bugetară în sarcina debitorului

Debitorul, , datorează ale autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale un debit în valoare de lei, după cum urmează:

- a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- e) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA.....lei
- f) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Sume aferente TVA....lei

14. Termen de plată

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022, creațele bugetare rezultate din nereguli sunt scadente la expirarea termenului de plată stabilit în titlul de creață, respectiv în 30 de zile de la data comunicării titlului de creață.

Neplata creației bugetare, conform termenului stabilit, atrage dobândă și recuperarea acesteia conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr./2022.

15. Cont bancar de recuperare

Contul bancar al autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență în care urmează să se recupereze debitul este , deschis la , cod fiscal..... .

În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022, procesul-verbal de stabilire a creației bugetare reprezintă titlu de creață.

În temeiul art. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022, prezentul proces-verbal de stabilire a creației bugetare constituie titlu executoriu, în caz de neplată în termenul prevăzut la pct. 14 din prezentul proces-verbal.

Împotriva măsurilor dispuse prin prezentul titlu de creață se poate formula contestație ce se depune, sub sanctiunea decăderii, în termen de 30 de zile calendaristice de la comunicare, la autoritatea publică emitentă a titlului de creață.

Prezentul proces-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creațelor bugetare a fost întocmit în 3 (trei)*4) exemplare originale.

*4) Număr minim, poate fi mai mare în funcție de procedurile interne ale autorității competente cu gestionarea fondurilor europene/structurii de control.

Echipa de control formată din:

- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura

Persoanele desemnate pentru stabilirea debitorului:

- domnul/doamna, semnătura
- domnul/doamna, semnătura

Anexa nr. 4
la Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022

Aprob

.....
(numele și semnătura conducătorului autorității emitente)
(ștampila autorității emitente)

CONTINUTUL MINIM^{*1)}
al Registrului debitorilor

Denumirea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență

	Elemente	Registrul debitorilor
1.	Tipul documentului informativ	x
2.	Sursa documentului informativ	x
3.	Numărul și data documentului informativ	x
4.	Metoda de detectare/Modul în care a fost descoperită neregula	x
5.	Programul	x
6.	Denumirea proiectului	x
7.	Numele/Denumirea beneficiarului	x
8.	Nr., data contractului de atribuire (achiziții)	x
9.	Număr caz (număr unic - se păstrează pe toată perioada de la descoperire până la finalizare prin încasare sau anulare)	x
10.	Data și nr. notificării structurii de control	x
11.	Data scadentă a finalizării investigațiilor de către structurile de control (conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr./2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creanțelor rezultate)	x
12.	Este necesară notificarea Departamentului pentru lupta antifraudă (DLAF) (Da/Nu)	x
13.	Data și nr. notificării DLAF	x
14.	Nr. și data Procesului-verbal de constatare a neregulii și de stabilire a creanței bugetare/ e/ Procesului verbal de stabilire a creanțelor bugetare/ Procesului-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii	x
15.	Prevederi comunitare încălcate (art., paragraf)	x
16.	Prevederi naționale încălcate (art., paragraf)	x
17.	Data sau perioada comiterii neregulii	x
18.	Valoarea totală a proiectului, din care:	x

19.	Sume aferente Componentei nerambursabilă a PNRR	
20.	- Fonduri europene nerambursabile	x
21.	- Finantare publica națională, din care:	x
22.	- buget de stat	x
23.	- Sume aferente TVA	x
24.	Sume aferente Componentei rambursabilă a PNRR	x
25.	- Fonduri europene nerambursabile	x
26.	- Finantare publica națională, din care:	x
27.	- buget de stat	x
28.	- Sume aferente TVA	x
29.	Natura cheltuielii	x
30.	Valoarea cheltuielii afectate de neregulă, din care (conform surselor din care s-au efectuat plășile):	x
31.	Sume aferente Componentei nerambursabilă a PNRR	x
32.	- Fonduri europene nerambursabile	x
33.	- Finantare publica națională, din care:	x
34.	- buget de stat	x
35.	- Sume aferente TVA	x
36.	Sume aferente Componentei rambursabilă a PNRR	x
37.	- Fonduri europene nerambursabile	x
38.	- Finantare publica națională, din care:	x
39.	- buget de stat	x
40.	- Sume aferente TVA	x
41.	- buget de stat	x
42.		x
43.		x
44.		x
45.		x
46.	Creanța bugetară stabilită conform Procesului-verbal de constatare a neregulii și de stabilire a creanței bugetare/ Procesului verbal de stabilire a creanțelor bugetare/ Procesului-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii	x
47.	Sume aferente Componentei nerambursabilă a PNRR	x
48.	- Fonduri europene nerambursabile	x
49.	- Finantare publica națională, din care:	x
50.	- buget de stat	x
51.	- Sume aferente TVA	x
52.	Sume aferente Componentei rambursabilă a PNRR	x
53.	- Fonduri europene nerambursabile	x
54.	- Finantare publica națională, din care:	x
55.	- buget de stat	x
56.	- Sume aferente TVA	x
57.		x
58.		x
59.		x
60.	Data aprobării Procesului-verbal de constatare a neregulii și de stabilire a creanței bugetare/Procesului verbal de stabilire a creanțelor bugetare/ Procesului-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii	x

	Data comunicării Procesului-verbal de constatare a neregulii și de stabilire a creanței bugetare/ Procesului verbal de stabilire a creanțelor bugetare/ Procesului-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii către	
61.	debitor	x
62.	Data scadenței creanței bugetare:	x
63.	Nr. și data solicitării executării silite:	x
64.	Contestație a debitorului	Da/Nu
65.	Nr. și data contestației:	x
66.	Modul de soluționare a contestației (admitere parțială/ totală/respingere)	x
67.	Suma recuperată, din care (conform surselor din care s-au efectuat plățile):	x
68.	Sume aferente Componentei nerambursabilă a PNRR	x
69.	- Fonduri europene nerambursabile	x
70.	- Finantare publică națională, din care:	x
71.	- buget de stat	x
72.	- Sume aferente TVA	x
73.	Sume aferente Componentei rambursabilă a PNRR	x
74.	- Fonduri europene nerambursabile	x
75.	- Finantare publică națională, din care:	x
76.	- buget de stat	x
77.	- Sume aferente TVA	x
78.		x
79.		x
80.		x
81.	Suma recuperată, din care:	x
82.	Data recuperării	x
83.	Modul de recuperare a creanței bugetare	x
84.	Suma rămasă de recuperat, din care (conform surselor din care s-au efectuat plățile):	x
85.	Sume aferente Componentei nerambursabilă a PNRR	x
86.	- Fonduri europene nerambursabile	x
87.	- Finantare publică națională, din care:	x
88.	- buget de stat	x
89.	- Sume aferente TVA	x
90.	Sume aferente Componentei rambursabilă a PNRR	x
91.	- Fonduri europene nerambursabile	x
92.	- Finantare publică națională, din care:	x
93.	- buget de stat	x
94.	- Sume aferente TVA	x
95.		x
96.		x
97.		x
98.		
99.	Valoarea dobânzii, din care:	x
100.	Sume aferente Componentei nerambursabilă a PNRR	x
101.	- Fonduri europene nerambursabile	x
102.	- Finantare publică națională, din care:	x
103.	- buget de stat	x

104.	Sume aferente Componentei rambursabilă a PNRR	x
105.	- Fonduri europene nerambursabile	x
106.	- Finantare publică națională, din care:	x
107.	- buget de stat	x
108.		x
109.		x
110.	Data recuperării	x
111.	Modul de recuperare a dobânzii	x
112.	Debitorul a contestat Procesului-verbal de constatare a neregulii și de stabilire a creației bugetare/ Procesului verbal de stabilire a creaților bugetare/ Procesului-verbal de stabilire a creaților bugetare rezultate din aplicarea dobânzii în instanță judecătorească (Da/Nu)	x
113.	Data și nr. hotărârii definitive și irevocabile a instanței judecătorești - admis total/partial/respins	x
114.	Nr. și data notificării Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) în scopul aplicării măsurilor asigurătorii	x
115.	Motivul solicitării aplicării de măsuri asigurătorii	x
116.	Valoarea pentru care s-a solicitat luarea măsurilor asigurătorii	x
117.	Procedura este încheiată (Da/Nu)	x
118.	Data la care procedura a fost încheiată	x
119.	Nr. și data documentului care justifică imposibilitatea recuperării, emitent	x
120.	Au fost abandonate procedurile de recuperare? (Da/Nu)	x
121.	Nr. și data adresei prin care Comisia Europeană a fost notificată înainte de luarea deciziei de a abandona procedurile recuperare	x
122.	Nr. și data adresei prin care Comisia Europeană își exprimă opinia	x
123.	Comisiei Europene cu privire la abandonarea procedurilor de recuperare	x
124.		
125.		
126.		
127.		
128.		
129.		
130.	Curs de schimb valutar utilizat	x
131.	Nr. cazului în Raportul de nereguli	x
132.	Raportul trimestrial de nereguli a fost transmis la DLAf/Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) (Da/Nu)	x
133.	Data transmiterii Raportului trimestrial de nereguli	x
134.	Trimestru/An	x
135.	Codul neregulii	x
136.		
137.	Există caz de nereguli cu raportare imediată la DLAf/OLAF/EPPO (Da/Nu)	x
138.	Data transmiterii Raportului de nereguli cu raportare imediată	x

139. Codul creanței bugetare	x
140. Comentarii	x

*1) Dacă nu s-a stabilit altfel prin specificul programului sau alte înțelegeri între autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile și serviciile Comisiei Europene sau alți finanțatori. Denumirea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene

Anexa nr. 5

la Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022

Aprob

.....
(numele și semnătura conducătorului autorității emitente)

.....
(ștampila autorității emitente)

PROCES - VERBAL

de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate

Încheiat la data de

privind proiectul, denumire

1. Denumirea și datele de identificare ale autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora /structurii de control (denumirea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora /structurii de control).....

Persoana/persoanele:

- domnul/doamna, având funcția de
 - domnul/doamna, având funcția de
- din cadrul

în baza prevederilor Procesului-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare nr./....., emis de/(numele și semnătura conducătorului autorității emitente)..... a procedat la calculul dobânzilor datorate pentru neachitarea la termen a obligațiilor stabilite prin titlul de creanță menționat mai sus/.....

2. Baza legală a verificării

a) Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr./2022

privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creanțelor rezultate;

b) Contractul/Decizia/ Ordinul de finanțare.

3. Denumirea și datele de identificare ale beneficiarului/structurii verificate:

- a) Denumirea/Numele și prenumele
- b) Sediul/Domiciliul
- c) Codul unic de înregistrare/Codul numeric personal
- d) Domiciliul fiscal
- e) Reprezentatul legal

4. Modul de calcul al dobânzii datorate

- a) Valoarea debitului stabilit prin Procesul-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare nr./data lei/ Procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare nr./data lei
- b) Data la care titlul de creanță a devenit executoriu conform prevederilor art. ... alin. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022
- c) Data/Datele când a fost recuperat integral debitul stabilit prin Procesul-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare nr./data Procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare nr./data
- d) Numărul de zile între data la care titlul de creanță a devenit executoriu și data/datele la care a fost încasat
- e) Procentul de dobândă utilizat conform prevederilor art. ...alin. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022
- f) Valoarea creanței bugetare rezultate din calculul dobânzii datorate

5. Debitor

- a) Denumirea/Numele și prenumele
- b) Sediul/Domiciliul
- c) Codul unic de înregistrare/Codul numeric personal
- d) Domiciliul fiscal
- e) Reprezentatul legal

6. Cuantumul dobânzii datorate

Debitorul,, datorează autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene o dobândă în valoare de lei, după cum urmează:

- a) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- b) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Fonduri europene nerambursabile.....lei
- c) Sume aferente Componenței nerambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei
- d) Sume aferente Componenței rambursabilă a PNRR
Finanțare publică națională.....lei

7. Termen de plată

În conformitate cu prevederile art.alin. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022

, scadența creanței bugetare stabilită prin prezentul titlu de creanță este la 30 de zile de la data comunicării prezentului titlu de creanță.

8. Cont bancar de recuperare

Contul bancar al autorității cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și/sau a fondurilor publice naționale în care urmează să se recupereze debitul este cod , deschis la , cod fiscal

În conformitate cu prevederile art. alin. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr./2022 , prezentul proces-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate constituie titlu de creanță.

În temeiul art.lit. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. /2022 , prezentul proces-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate constituie titlu executoriu, în caz de neplată în termenul prevăzut la pct. 7 din prezentul proces-verbal.

Împotriva măsurilor dispuse prin prezentul titlu de creanță se poate formula contestație, care se depune, sub sanctiunea decăderii, în termen de 30 de zile calendaristice de la comunicare, la autoritatea publică emitentă a titlului de creanță.

Prezentul proces-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate a fost întocmit în ... (...) exemplare originale.

Semnături:

- domnul/doamna , semnătura
- domnul/doamna , semnătura