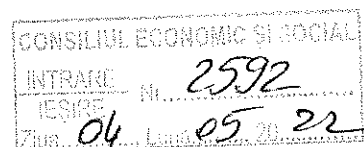


## NOTĂ DE FUNDAMENTARE



### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 16/2017  
privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

*Indicarea și detalierea sursei:* Scrisoarea de punere în întârziere a Comisiei Europene, transmisă autorităților naționale în ceea ce privește *neconformitatea legislației naționale* cu prevederile art. 12 alin. (1) din Directiva 2014/67/UE privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”) privind răspunderea în materie de subcontractare.

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că potrivit măsurilor naționale adoptate de România, un contractant este răspunzător pentru drepturile lucrătorilor detașați numai la nivel transfrontalier, fapt ce introduce un obstacol în calea libertății de a presta servicii în România - în situația în care atât contractantul, cât și subcontractantul sunt stabiliți pe teritoriul României, pentru respectarea principiului nediscriminării și proporționalității în cadrul lanțurilor de subcontractare privind prestarea de servicii, se impune reglementarea răspunderii contractantului la nivel național în ceea ce privește plata drepturilor salariale restante, datorate salariaților de către subcontractant.

În conformitate cu prevederile art. 27 din Legea nr. 16/2017 în cadrul lanțurilor de subcontractare, contractantul care efectuează detașarea și care are relație cu subcontractatul direct va răspunde în solidar cu acesta sau în locul său pentru drepturile salariale nete restante aferente salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, astfel această prevedere se aplică numai în cazul în care contractantul este un prestator de servicii transfrontalier și nu este incidentă în situația în care contractantul este un prestator de servicii național. Aplicarea răspunderii în materie de subcontractare numai pentru situațiile transfrontaliere creează un tratament juridic discriminatoriu și descurajând astfel contractanții (agenți economici) să încheie contracte de subcontractare cu întreprinderi stabilite în România, încălcând prevederile art. 12 din Directivă în ceea ce privește nediscriminarea și proporționalitatea măsurilor.

Ținând cont de faptul că prevederile art. 1 alin. (2) din Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora prin actul normativ menționat se urmărește garantarea unui nivel adecvat de protecție a salariaților detașați în cadrul prestării de servicii transnaționale, în special în ceea ce privește asigurarea respectării aplicării clauzelor și condițiilor de încadrare în muncă, este necesară completarea prevederilor Legii nr. 16/2017 în sensul asigurării unui tratament juridic nediferențiat pentru salariații naționali față de cei care prestează servicii transfrontalier.

Astfel, pentru asigurarea unui regim de concurență loială la nivelul lanțurilor de subcontractare în ceea ce privește stabilirea în sarcina contractorului a obligației de răspundere pentru drepturile salariale nete restante aferente salariului minim, datorate de subcontractant, atât în cadrul raporturilor juridice directe ale prestării unor servicii transnaționale, cât și în cadrul raporturilor juridice directe dintre contractanții și subcontractanții stabiliți pe teritoriul României, este necesară completarea Legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, corespunzător.

### 2.3. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ reglementează măsuri pentru protejarea și sprijinirea salariaților angajatorilor naționali care subcontractează servicii, în ceea ce privește acordarea drepturilor salariale rezultate în cadrul prestării categoriilor de servicii prevăzute în anexa la Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, prin prezentul act normativ se reglementează, în mod similar cu situația legiferată în cazul detașării transnaționale, răspunderea contractantului căruia întreprinderea îi este subcontractant direct privind răspunderea în solidar cu aceasta sau în locul său pentru drepturile salariale nete restante aferente salariului brut pe țară garantat în plată, cu menținerea în sarcina subcontractantului a obligației de plată a diferenței datorate salariatului până la acoperirea integrală a drepturilor salariale convenite acestuia potrivit contractului individual de muncă, precum și a sumelor privind plata contribuțiilor asigurărilor sociale aferente.

Aceste elemente vizează un interes public, care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pentru restabilirea unui regim de concurență loială și asigurarea unui tratament juridic nediferențiat pentru salariații naționali față de cei care prestează servicii transfrontalier, prin reglementarea unor măsuri privind relațiile de muncă în cadrul lanțurilor de subcontractare, pe calea ordonanței de urgență. Neluarea acestor măsuri urgente, cu caracter excepțional, referitoare la angajarea răspunderii contractantului pentru drepturile lucrătorilor detașați numai la nivel transfrontalier ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung în special asupra drepturilor salariaților și asupra bugetului de stat, în general, introducând un obstacol în calea libertății de a presta servicii și de încălca prevederile art. 12 din Directivă.

În lipsa unei reglementări care să corecteze situația existentă, respectiv aplicarea răspunderii în materie de subcontractare numai în situații transfrontaliere, ar putea fi descurajați clienții finali și contractanții să încheie contracte sau contracte de subcontractare cu întreprinderi stabilite în alte state membre, ceea ce ar dezavantaja aceste întreprinderi. Cu toate acestea, articolul 12 din Directiva 2014/67/UE prevede că măsurile trebuie să fie nediscriminatorii. Așadar, nu pot exista norme mai stricte în materie de răspundere pentru situațiile transfrontaliere decât pentru situațiile interne.

### 2.4. Alte informații\*)

#### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

#### 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.4. Impactul macroeconomic

##### 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3.9. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
Completarea legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>
<b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Se modifică Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările și completările ulterioare.
<b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5.6. Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
<b>6.6. Alte informații</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>8.2. Alte informații</b>

Fată de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Marius-Contantin BUDĂI**

**AVIZĂM:**

**Viceprim-ministru**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**Ministrul Economiei**

**Florin Marian Spătaru**

**Ministrul Antreprenoriatului și Turismului**

**Constantin-Daniel CADARIU**

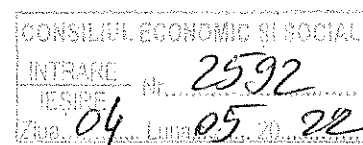
**Ministrul Afacerilor Externe**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**Ministrul Justiției**

**Cătălin-Marian PREDOIU**

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

### **pentru completarea Legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale**

Având în vedere scrisoarea de punere în întârziere a Comisiei Europene transmise autorităților naționale privind neconformitatea legislației naționale cu prevederile art. 12 alin. (1) din Directiva 2014/67/UE privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”), pentru asigurarea unui regim de concurență loială la nivelul lanțurilor de subcontractare în ceea ce privește stabilirea în sarcina contractorului a obligației de răspundere pentru drepturile salariale nete restante aferente salariului minim, datorate de subcontractant, atât în cadrul raporturilor juridice directe ale prestării unor servicii transnaționale, cât și în cadrul raporturilor juridice directe dintre contractanții și subcontractanții stabiliți pe teritoriul României, este necesară completarea Legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, corespunzător.

Luând în considerare că potrivit măsurilor naționale, un contractant este răspunzător pentru drepturile lucrătorilor detașați numai la nivel transfrontalier, pentru respectarea principiului nediscriminării și proporționalității în cadrul lanțurilor de subcontractare privind libertatea de a presta servicii în România, în situația în care atât contractantul, cât și subcontractantul sunt stabiliți pe teritoriul României se impune, în mod similar, reglementarea răspunderii contractantului la nivel național în ceea ce privește plata drepturilor salariale nete restante aferente salariului brut pe țară garantat în plată, datorate salariaților de către subcontractant.

În conformitate cu prevederile art. 27 din Legea nr. 16/2017 în cadrul lanțurilor de

subcontractare, contractantul care efectuează detașarea și care are relație cu subcontractatul direct va răspunde în solidar cu acesta sau în locul său pentru drepturile salariale nete restante aferente salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, astfel această prevedere se aplică numai în cazul în care contractantul este un prestator de servicii transfrontalier și nu este incidentă în situația în care contractantul este un prestator de servicii național. Aplicarea răspunderi în materie de subcontractare numai pentru situațiile transfrontaliere creează un tratament juridic discriminatoriu și descurajând astfel contractanții (agenți economici) să încheie contracte de subcontractare cu întreprinderi stabilite în România, încălcând prevederile art. 12 din Directivă în ceea ce privește nediscriminarea și proporționalitatea măsurilor.

Prezentul act normativ reglementează măsuri pentru protejarea și sprijinirea salariaților angajatorilor naționali, care subcontractează servicii, în ceea ce privește acordarea drepturilor salariale rezultate în cadrul prestării categoriilor de servicii prevăzute în anexa la Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările și completările ulterioare. Astfel este propusă reglementarea în mod nediscriminatoriu și proporțional a răspunderii contractanților naționali în cadrul lanțurilor de subcontractare națională, similar cu răspunderea contractanților în cadrul lanțurilor de subcontractare transfrontalieră.

Aceste elemente vizează un interes public, care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pentru restabilirea unui regim de concurență loială și asigurarea unui tratament juridic nediferențiat pentru salariații naționali față de cei care prestează servicii transfrontalier, prin reglementarea unor măsuri privind relațiile de muncă în cadrul lanțurilor de subcontractare, pe calea ordonanței de urgență. Neluarea acestor măsuri urgente, cu caracter excepțional, referitoare la angajarea răspunderii contractantului pentru drepturilor lucrătorilor detașați numai la nivel transfrontalier ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung în special asupra drepturilor salariaților și asupra bugetului de stat, în general, introducând un obstacol în calea libertății de a presta servicii și de încălca prevederile art. 12 din Directivă.

În considerarea faptului că elementele de mai sus se constituie într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - După articolul 27 din Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 21 martie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 27<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

”Art. 27<sup>1</sup>

(1) În cadrul lanțurilor de subcontractare în care contractantul și subcontractantul sunt stabiliți pe teritoriul României, pentru activitățile prevăzute în anexă, contractantul căruia întreprinderea îi este subcontractant direct răspunde în solidar cu aceasta sau în locul său pentru drepturile salariale nete restante ale salariatului subcontractantului, aferente salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, și/sau contribuțiilor datorate unor fonduri sau instituții comune ale partenerilor sociali.

(2) În situația în care subcontractantul direct nu își execută obligația de plată a salariului prevăzută în contractul individual de muncă, salariatul are dreptul să solicite contractantului plata doar pentru drepturile salariale nete restante aferente salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

(3) Subcontractantul are obligația de a plăti salariatului diferența dintre suma primită de către acesta de la contractant și suma aferentă acoperirii integrale a drepturilor salariale convenite, precum și obligația de a reține și plăti impozitul și contribuțiile sociale aferente drepturilor salariale, în condițiile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Răspunderea menționată la alin. (1) se limitează la drepturile salariale convenite salariatului subcontractantului pentru activitatea prestată de acesta în temeiul relației contractuale dintre contractant și subcontractantul direct al acestuia.

(5) Subcontractantul are obligația de a plăti contractantului sumele plătite de acesta potrivit prevederilor alin. (1) și (2).

(6) Contractantul este exonerat de orice răspundere dacă face dovada că a achitat subcontractantului toate obligațiile contractuale scadente, aferente relației contractuale dintre contractant și subcontractantul direct al acestuia”.

Art. II - Prevederile stipulate de art. 27<sup>1</sup> se aplică relației contractuale dintre contractant și subcontractantul direct încheiată după intrarea în vigoare a ordonanței de urgență.

**PRIM – MINISTRU**

**Nicolae - Ionel Ciucă**