

NOTĂ DE FUNDAMENTARE



SECȚIUNEA 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>La data de 18 mai 2021 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 515 Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, care prevede înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului informatic de monitorizare electronică (SIME).</p> <p>Potrivit prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 146/2021 monitorizarea electronică se aplică, în primă fază, în sistem pilot, începând cu data de 1 martie 2022 până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025, astfel:</p> <p>a) în cazul aplicării ordinului de protecție provizoriu și ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată;</p> <p>b) în cazul aplicării ordinului european de protecție, în cazul în care România este stat emitent, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cadrul procedurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021.</p> <p>Potrivit dispozițiilor Legii nr. 146/2021, aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și cele privind operaționalizarea SIME se stabilesc prin hotărâre a Guvernului care se adoptă în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii.</p> <p>În temeiul prevederilor legale anterior amintite a fost elaborat un proiect de hotărâre a Guvernului, care vizează în principal reglementarea următoarelor aspecte:</p> <p>a) aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME;</p> <p>b) aspectele privind operaționalizarea SIME;</p> <p>c) condițiile în care se poate dispune, potrivit legii, obligarea persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere pe perioada funcționării în sistem pilot a SIME.</p> <p>În ceea ce privește proiectul de hotărâre a Guvernului, în discuție, complexitatea demersului, aspectele de natură tehnică și caracterul de noutate al acestora, implicațiile logistice, umane și financiare, necesitatea unei abordări integrate, importanța măsurilor propuse prin proiect și valorile fundamentale ce se doresc a fi protejate prin acestea, din discuțiile purtate cu ceilalți parteneri instituționali a reieșit că definitivarea proiectului necesită/presupune un orizont de timp mai îndelungat, astfel încât mecanismul stabilit să nu fie doar unul formal, ci unul funcțional, eficient. De asemenea, aceste aspecte au fost avute în vedere inclusiv la stabilirea termenului de 01.10.2022, termen la care se intenționează a se realiza operaționalizarea SIME.</p>

3.	Alte informații	<p>Promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea Legii nr. 146/2021 implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, Inspectoratul General al Poliției Române să se afle în ipoteza derulării unui contract al cărui termen de realizare nu corespunde termenelor legale, neprorogarea în timp util a termenului de operaționalizare făcând inaplicabile prevederile Legii nr. 146/2021.</p> <p>Operaționalizarea SIME reprezintă o activitate esențială pentru realizarea scopului adoptării Legii nr. 146/2021, având un impact social major în planul verificării și monitorizării modalității de respectare a anumitor obligații care au fost impuse persoanelor în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv contracarării eventualelor contacte fizice dintre agresori și victime, în situațiile de violență domestică.</p> <p>Potrivit termenelor de derulare a procedurii de dialog competitiv, precum și a celor necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului informatic de monitorizare electronică, rezultă faptul că, este necesară prorogarea termenului de operaționalizare a SIME, acestea constituind aspecte obiective care determină imposibilitatea respectării termenului prevăzut în prezent de Legea nr. 146/2021.</p> <p>Aceste elemente constituie premisele unei situații urgente și extraordinare, care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate având consecințe negative asupra aducerii la îndeplinire a prevederilor contractului, devansând astfel punerea în aplicare a dispozițiilor Legii nr. 146/2021, aspect cu implicații deosebite în sfera demersurilor efectuate la nivel național de asigurare a unei verificări și supravegheri adecvate a modalității de respectare a obligațiilor impuse persoanelor în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale.</p> <p>În contextul actual, generat de pandemia de Covid 19, declarată de Organizația Mondială a Sănătății, care impune desfășurarea unor activități concertate în toate sferele vieții sociale și realizarea unui răspuns prompt la toate aspectele neprevăzute care intervin în evoluția răspândirii virusului, inclusiv adoptarea cu celeritate a unor acte normative care să reglementeze în mod adecvat noile situații apărute, se impune prorogarea termenului de operaționalizare a SIME în regim de urgență, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune dezbateri amănunțite și, implicit, un orizont de timp îndelungat.</p>
SECȚIUNEA A 3-A		
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	ajutoarelor de stat	
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind	-	-	-	-	-	-

	fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații						
SECȚIUNEA A 5-A							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 18 mai 2021.					
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.	Alte informații						
SECȚIUNEA A 6-A							
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ, cu avizul nr. _____/____.____. Proiectul a fost avizat de Consiliul Economic și Social, cu avizul nr. _____/____.____.
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului se va realiza folosind instituțiile existente, nefiind necesară înființarea unor noi.
3.	Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale*, pe care îl supunem Guvernului, spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**General-locotenent ing
Ionel-Sorin BĂLAN**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
**pentru modificarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri
judiciare și execuțional penale**

Având în vedere existența unui grad ridicat de comitere de infracțiuni pentru care în cadrul procedurilor execuțional-penale sunt impuse anumite obligații a căror respectare trebuie verificată de către personalul Poliției Române și al Administrației Naționale a Penitenciarelor,

Ținând cont că legislația națională are în vedere utilizarea sistemelor/dispozitivelor electronice de monitorizare în cadrul diferitelor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv pentru urmărirea executării controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu, potrivit Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare; pentru aplicarea ordinului provizoriu de protecție și a ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată; pentru aplicarea ordinului european de protecție, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative; respectiv pentru supravegherea la distanță, potrivit Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare rolul de o importanță deosebită a monitorizării electronice, respectiv de urmărirea a modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice;

Luând în considerare necesitatea punerii în acord cu celeritate a termenelor legale cu situația faptică, determinată de imposibilitatea asigurării funcționalității mecanismului creat prin Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale în termenul prevăzut actualmente de lege, astfel încât să se asigure legalitatea demersurilor efectuate în sensul eficientizării mecanismelor de monitorizare și supraveghere care permit verificarea respectării obligațiilor de către persoane în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale;

Ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o punere în aplicare optimă a prevederilor Legii nr. 146/2021, lipsind de eficiență mecanismele instituite pentru urmărirea modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată fiind generată de necesitatea actualizării termenelor legale astfel încât să permită operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică;

Întrucât promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea Legii nr. 146/2021 implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului de legiferare, Inspectoratul General al Poliției Române să se afle în ipoteza derulării unui contract al cărui termen de

realizare nu corespunde termenelor legale, neprorogarea în timp util a termenului de operaționalizare făcând inaplicabile prevederile Legii nr. 146/2021,

Ținând cont și de contextul actual, generat de pandemia de Covid-19, declarată de Organizația Mondială a Sănătății, care impune desfășurarea unor activități concertate în toate sferele vieții sociale și realizarea unui răspuns prompt la toate aspectele neprevăzute care intervin în evoluția răspândirii virusului, inclusiv adoptarea cu celeritate a unor acte normative care să reglementeze în mod adecvat noile situații apărute, se impune prorogarea termenului de operaționalizare a Sistemului informatic de monitorizare electronică în regim de urgență, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune dezbateri amânunțite și, implicit, un orizont de timp îndelungat,

Având în vedere că operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică se poate realiza doar în contextul stabilirii unui mecanism funcțional eficient,

Ținând cont că efectele neimplementării eficiente a sistemului poate avea un impact negativ imediat în sfera urmăririi și supravegherii modului în care sunt respectate obligațiile și măsurile dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, inclusiv în ceea ce privește contracararea eventualelor contacte fizice dintre agresori și victime în situațiile de violență domestică,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Reținându-se că, în cazul în care nu sunt adoptate măsurile propuse, nu se poate asigura punerea în aplicare cu celeritate, în mod corespunzător, a demersurilor de eficientizare a mecanismelor de verificare a îndeplinirii și respectării de către persoanele supuse anumitor proceduri judiciare sau execuțional penale, elemente care vizează interesul public general, iar, în contextul arătat, demersul nu poate fi amânat existând riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic - Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 18 mai 2021, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 39 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Art.39 - Data operaționalizării SIME

Operaționalizarea SIME se face cel mai târziu la data de 1 octombrie 2022.”

2. La articolului 40, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ (1) Monitorizarea electronică se aplică, în primă fază, în sistem pilot, cazurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d), începând cu data de 1 octombrie 2022 până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025.”

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ