

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4893
IEȘIRE	
Ziua. 05	Luna 08, 2022

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada 2019 - 2022, potrivit art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017, se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând o patrimă din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h) din această lege.

Pentru anul 2019, potrivit art.34 alin.(1) din O.U.G. nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază s-au majorat cu ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.

Potrivit dispozițiilor art.45 din Legea nr.5/2010 privind bugetul de stat pe anul 2020, în aplicarea prevederilor art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna ianuarie 2020, salariile de bază se majorează cu 1/3 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2019.

Precizăm că, potrivit art.I alin.(1) al O.U.G nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și (4¹) lit.c) din Legea-cadru nr.153/2017, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului brut al salariilor de bază de care beneficiază

personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Potrivit alin. (1),(3) și (4) ale art. I din O.U.G. nr.130/2021:

”(1) Prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu o patrimă din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.”

Prin urmare, drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar nu au fost majorate în ultimii doi ani ca urmare a măsurilor fiscal-bugetare adoptate în contextul economic actual, cu excepția personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, precum și a personalului didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ care au beneficia de la începutul anului 2022 de o ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.

Activitatea care urmează a fi desfășurată de personalul implicat în implementarea reformelor din PNRR presupune responsabilități și competențe cel puțin similare celor necesare pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene, precum și faptul că activitățile specifice atribuțiilor de coordonator de reformă/investiții sunt de o complexitate deosebită iar pentru recrutarea/retenția unui personal înalt calificat care să asigure implementarea reformelor și investițiilor în termenele asumate este necesară remunerarea în aceleași condiții pentru toate instituțiile cu atribuții și specificități similare, drept pentru care este necesară și uniformizarea condițiilor de remunerare pentru activitatea de gestionare a PNRR.

În aceste condiții, este necesară corelarea prevederilor legale care reglementează cadrul instituțional și financiar general aplicabil fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, situație care, în prezent, generează întâzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României.

Absența unui sistem motivațional pentru personalul din cadrul Institutului Național de Statistică precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică face foarte dificil demersul de atragere a personalului cu înaltă pregătire profesională sau păstrarea experților calificați și cu experiență.

Totodată, având în vedere gradul de complexitate al muncii în cadrul Institutului Național de Statistică precum și în cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică, pe întreg parcursul cercetării statistice, alături de dificultatea colectării de date primare, este necesară corelarea salarizării personalului cu complexitatea activității desfășurate.

Prin comparație cu nivelul de salarizare practicat în cadrul celorlalte autorități ale administrației publice centrale, cât și al serviciilor deconcentrate ale acestora, nivelul de salarizare existent în cadrul aparatului propriu al Ministerului Culturii și Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și al serviciilor deconcentrate ale acestora, se situează la limita inferioară existentă la nivelul tuturor instituțiilor publice de la nivel central, rezumându-se la salariul de bază stabilit conform legii de salarizare, etapizat, în prezent acesta fiind plafonat la nivelul anului 2020. În contextul anterior menționat, precizăm că atât Ministerul Culturii și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, cât și serviciile publice deconcentrate ale acestuia întâmpină greutăți în atragerea de specialiști care să înlocuiască persoanele cu experiență și vechime care părăsesc instituția prin pensionare, transfer și prin renunțare la funcția deținută și insuficient remunerată. De asemenea, nivelul scăzut al salariilor împiedică recrutarea tinerilor specialiști în domenii cheie.

Potrivit Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, funcționarii publici parlamentari numiți în cadrul structurilor de specialitate ale Camerei Deputaților și Senatului au un statut special, conferit de atribuțiile și răspunderile ce le revin, în scopul realizării prerogativelor constituționale ale Parlamentului, atribuții și răspunderi cu un puternic caracter de unicitate. În concluzie, echivalarea funcțiilor de la nivelul Parlamentului trebuie să rămână exclusiv în zona de reglementare a acestuia.

Luând în considerare cele de mai sus, precum și contextul economic actual, care a determinat în principal o scădere a puterii de cumpărare cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației, se justifică urgența emiterii prezentei ordonanțe de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Criza generată de pandemia de COVID-19 a determinat la nivel național luarea unor măsuri de natură sanitară și economică care au generat dezechilibre la nivelul indicatorilor macroeconomici, iar în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă.

În acest sens, se propune adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului care prevede următoarele măsuri :

1. Modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, respectiv :

- modificarea art.16, alin.(1) în sensul introducerii sintagmei “în baza legilor pentru ratificarea sau aprobarea acordurilor de împrumut adoptate de Parlamentul României și/sau în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență”;
- modificarea art.16, alin.(8), respectiv “Prevederile prezentului articol nu sunt aplicabile personalului care beneficiază de prevederile art.17 alin.(1)-(2¹) și demnitarilor, cu excepția funcțiilor de președinte și vicepreședinte al consiliului județean și primar și viceprimar”.
- totodată, modificarea art.16, alin.(10⁵), respectiv “Condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) și criteriile

pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile sau în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

- Introducerea unui nou alineat la art.17, care prevede următoarele :
 - Personalul prevăzut la art.5 alin.(1) din O.U.G. nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%.
- Art.17 alin.(3) și (5) se modifică, astfel :
 - (3) Majorarea prevăzută la alin. (1), (2) și (2¹) se acordă în baza criteriilor stabilite prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene;
 - (5) Majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare prevăzută la alin. (1), (2) și (2¹) se acordă numai în perioada cât persoana își desfășoară activitatea în condițiile prevăzute la alin.(1), (2) și (2¹). Majorarea prevăzută la alin.(2¹) nu poate depăși, cumulată cu majorările prevăzute la alin.(1),(2) și (4), după caz, procentul maxim de 50% din salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare.
- La articolul 17, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, respectiv alin.(6) care prevede că, majorarea prevăzută la art.16 alin.(1) nu poate depăși, cumulată cu majorarea prevăzută la alin.(4), procentul maxim de 50% din salariul de bază.
- Art.38 se completează cu un alineat nou astfel:
 - personalul din cadrul Institutului Național de Statistică precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică beneficiază, începând cu luna august 2022, de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.
- Paragraful 2 de la Nota de la litera c) de la anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul se completează, respectiv:

Salariul de bază de la nr. crt. 6 se aplică și funcției de șef birou - personal contractual din cadrul aparatului de lucru al Parlamentului, precum și funcției de consilier care exercită atribuții de coordonator pe perioadă determinată, stabilită prin hotărâre a Biroului permanent al Senatului sau al Camerei Deputaților, după caz.
- punctul 3 de la Notă din anexa nr.VIII, Capitolul I, litera A, punctul I se modifică, în sensul ca funcționarii publici din cadrul aparatului Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, și din instituțiile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora să beneficieze, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.

- introducerea unui nou punct 4⁴ la anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul I, după punctul 4³ de la Notă care menționează că, prevederile pct. 3 și 4 se aplică în mod corespunzător și personalului din cadrul Institutului Național de Statistică
- punctul 2 de la Notă din anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul II se modifică, în sensul că, funcționarii publici din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.
- introducerea unui nou punct 7 la anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul I, după punctul 6 de la Notă care menționează că, prevederile pct. 3 și 4 se aplică în mod corespunzător și personalului din cadrul Institutului Național de Statistică”.
- Nota din anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul III, punctul 2 se modifică și prevede ca personalul contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică să beneficieze, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.
- Nota de la anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul I, punctul 3 se modifică în sensul ca Personalul contractual din cadrul aparatului Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și să beneficieze, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.

2. La Articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1202 din 18 decembrie 2021, cu modificările ulterioare, se introduc următoarele prevederi:

- acordarea, prin excepție de la prevederile alin.(1), începând cu luna august 2022, a unei plăți din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.,
- acordarea, începând cu luna august 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, în perioada ianuarie-iulie 2022, a unei plăți din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iulie 2022.

3. Aplicarea prevederilor articolelor I și II se va face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite, cu respectarea art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021.

4. Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 25 mai 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

- După articolul 58 se introduce un nou articol, cu următorul cuprins:
- Detașarea sau transferul funcționarului public parlamentar se dispune doar în cadrul autorităților publice sau al instituțiilor publice cărora li se aplică prezenta lege.
- Prin excepție de la prevederile alin.(1), detașarea sau transferul se poate dispune de pe funcția publică parlamentară și pe o funcție publică generală, cu respectarea legislației aplicabile statutului funcționarilor publici.
- După anexă se introduce o nouă anexă, anexa nr. 2, având cuprinsul prevăzut în anexa la prezenta ordonanță de urgență.

2.4. Alte informații*) Nu e cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu e cazul

3.2. Impactul social Nu e cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu e cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu e cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu e cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu e cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu e cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu e cazul						

<p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Aplicarea prevederilor articolelor I și II din prezentul proiect de act normativ se va face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite, cu respectarea art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 5-a</p> <p style="text-align: center;">Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Nu e cazul</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>5.6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Prezentul proiect va fi avizat de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.</p>

6.6. Alte informații
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Nu e cazul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu e cazul
Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu e cazul
8.2. Alte informații Nu e cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem aprobării.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Marius-Constantin BUDĂI

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU

Ministrul Transporturilor și Infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Culturii
Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Marcel Ioan BOLOȘ

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației

Attila - Zoltan CSEKE


Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA

Ministrul Finanțelor
Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției
Marian-Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem aprobării.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Marius-Constantin BUDA



AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU

Ministrul Transporturilor și Infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Culturii
Lucian ROMAȘCANU

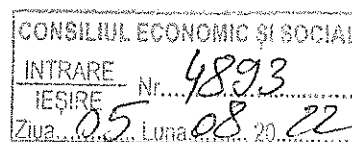
Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Marcel Ioan BOLOȘ

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației
Attila - Zoltan CSEKE

Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA

Ministrul Finanțelor
Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției
Marian-Cătălin PREDOIU



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative

Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice,

întrucât criza generată de pandemia de COVID-19 a determinat la nivel național luarea unor măsuri de natură sanitară și economică care au generat dezechilibre la nivelul indicatorilor macroeconomici,

dat fiind că, ulterior, prin liberalizarea prețurilor la energie ca măsură impusă la nivel internațional și european s-a generat o creștere fără precedent a prețului la energia electrică, gazele naturale, precum și la combustibil care a avut impact atât asupra creșterii prețurilor la utilitățile publice pentru populație, precum și asupra creșterii prețurilor la bunurile de consum, determinând în principal o scădere a puterii de cumpărare cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației,

deoarece criza războiului din Ucraina a determinat la rândul său un impact puternic asupra prețurilor la bunurile de consum întrucât Ucraina este un mare producător și exportator de cereale pentru Uniunea Europeană, iar odată cu declanșarea războiului aceste importuri, mai ales la cereale, s-au diminuat semnificativ astfel încât impactul asupra prețului la bunurile de consum destinate populației a fost unul semnificativ,

în considerarea faptului că în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă,

având în vedere faptul că drepturilor salariale ale personalului din sectorul bugetar nu au fost majorate în ultimii doi ani ca urmare a măsurilor fiscal-bugetare adoptate în contextul economic actual, cu excepția personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr.II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, precum și a personalului didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ care au beneficiat de la începutul anului 2022 de o pătrime din diferența

dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021,

ținând cont de necesitatea corelării prevederilor legale care reglementează cadrul instituțional și financiar general aplicabil fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, situație care, în prezent, generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României,

având în vedere că, prin comparație cu nivelul de salarizare practicat în cadrul celorlalte autorități ale administrației publice centrale, cât și al serviciilor deconcentrate ale acestora, nivelul de salarizare existent în cadrul aparatului propriu al Ministerului Culturii și Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, precum și al serviciilor deconcentrate ale acestora, se situează la limita inferioară existentă la nivelul tuturor instituțiilor publice de la nivel central,

ținând cont de absența unui sistem motivațional pentru personalul din cadrul Institutului Național de Statistică precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică care face foarte dificil demersul de atragere a personalului cu înaltă pregătire profesională sau păstrarea experților calificați și cu experiență,

având în vedere gradul de complexitate al muncii în cadrul Institutului Național de Statistică precum și în cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică, pe întreg parcursul cercetării statistice, alături de dificultatea colectării de date primare, fiind necesară o experiență statistică de nivel superior,

în considerarea faptului că, atât Ministerul Culturii și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, cât și serviciile publice deconcentrate ale acestuia întâmpină greutăți în atragerea de specialiști care să înlocuiască persoanele cu experiență și vechime care părăsesc instituția prin pensionare, transfer și prin renunțare la funcția deținută și insuficient remunerată,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 16, alineatele (1), (8) și (10⁵) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, în baza legilor pentru ratificarea sau aprobarea acordurilor de împrumut adoptate de Parlamentul

României și/sau în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

(8) Prevederile prezentului articol nu sunt aplicabile personalului care beneficiază de prevederile art.17 alin.(1)-(2¹) și demnitarilor, cu excepția funcțiilor de președinte și vicepreședinte al consiliului județean și primar și viceprimar.

(10⁵) Condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) și criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile sau în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

2. La articolul 17, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:

”(2¹) Personalul prevăzut la art.5 alin.(1) din O.U.G. nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%.”

3. La articolul 17, alineatele (3) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(3) Majorarea prevăzută la alin. (1), (2) și (2¹) se acordă în baza criteriilor stabilite prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

(5) Majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare prevăzută la alin. (1), (2) și (2¹) se acordă numai în perioada cât persoana își desfășoară activitatea în condițiile prevăzute la alin.(1), (2) și (2¹). Majorarea prevăzută la alin.(2¹) nu poate depăși, cumulată cu majorările prevăzute la alin.(1),(2) și (4), după caz, procentul maxim de 50% din salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare.”.

4. La articolul 17, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:

“(6) Majorarea prevăzută la art.16 alin.(1) nu poate depăși, cumulată cu majorarea prevăzută la alin.(4), procentul maxim de 50% din salariul de bază.”.

5. La articolul 38, după alineatul (4⁴) se introduce un nou alineat, alin.(4⁵), cu următorul cuprins:

”(4⁵) Prin excepție de la prevederile alin. (4), personalul din cadrul Institutului Național de Statistică precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de

statistică beneficiază, începând cu luna august 2022, de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.”

6. La anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul I, Nota de la litera c) paragraful 2 completează după cum urmează:

„Salariul de bază de la nr. crt. 6 se aplică și funcției de șef birou - personal contractual din cadrul aparatului de lucru al Parlamentului, precum și funcției de consilier care exercită atribuții de coordonator pe perioadă determinată, stabilită prin hotărâre a Biroului permanent al Senatului sau al Camerei Deputaților, după caz.”.

7. La anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul I, punctul 3 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:

„3. Funcționarii publici din cadrul aparatului Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și din instituțiile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, funcționarii publici din cadrul aparatului Administrației Prezidențiale, Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Justiției, precum și funcționarii publici parlamentari din serviciile Parlamentului, cu excepția celor prevăzuți la pct. 1 și 2, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.”

8. La anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul I, după punctul 4³ de la Notă se introduce un nou punct, punctul 4⁴, cu următorul cuprins:

„4⁴. Prevederile pct. 3 și 4 se aplică în mod corespunzător și personalului din cadrul Institutului Național de Statistică.”.

9. La anexa nr. VIII, Capitolul I, litera A, punctul II, punctul 2 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:

„2. Funcționarii publici din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.”

10. La anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul I, punctul 3 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:

„3. Personalul contractual din cadrul aparatului Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Sănătății, Ministerul Educației, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și din instituțiile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea

acestora, din cadrul aparatului Administrației Prezidențiale, Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Justiției, din serviciile Parlamentului, cu excepția celui prevăzut la pct. 1 și 2, precum și cu excepția personalului prevăzut la cap. II lit. A pct. I subpct. 2.4 din prezenta anexă, beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.”

11. La anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul I, după punctul 6 de la Notă se introduce un nou punct, punctul 7, cu următorul cuprins:

„7. Prevederile pct. 3 și 4 se aplică în mod corespunzător și personalului din cadrul Institutului Național de Statistică”.

11. La anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul III, punctul 2 de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:

„2. Personalul contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Sănătății, Ministerului Culturii, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Educației, precum și din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.”

Art.II

La articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1202 din 18 decembrie 2021, cu modificările ulterioare, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (4¹) - (4²), cu următorul cuprins:

„(4¹) Prin excepție de la prevederile alin.(1) și prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.

(4²) Prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, în perioada ianuarie-iulie 2022, cuantumului brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază aceste categorii de personal se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iulie 2022.”

Art. III

Aplicarea prevederilor articolelor I și II se face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite.

Art. IV

Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 25 mai 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 58 se introduce un nou articol, art. 58¹, cu următorul cuprins:
„Art. 58¹. - (1) Detașarea sau transferul funcționarului public parlamentar se dispune doar în cadrul autorităților publice sau al instituțiilor publice cărora li se aplică prezenta lege.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), detașarea sau transferul se poate dispune de pe funcția publică parlamentară și pe o funcție publică generală, cu respectarea condițiilor legislației aplicabile statutului funcționarilor publici.

(3) Vechimea minimă în specialitate necesară funcțiilor publice parlamentare de execuție în vederea detașării sau transferului în condițiile alin. (2) se stabilește de către birourile permanente reunite ale celor două Camere, la propunerea secretarilor generali ai Camerei Deputaților și Senatului, iar echivalarea acestora cu funcțiile publice generale este prevăzută în anexa nr. 2, care face parte integrantă din prezenta lege.”

2. După anexă se introduce o nouă anexă, anexa nr. 2, având cuprinsul prevăzut în anexa la prezenta ordonanță de urgență.

**PRIM MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

ANEXĂ

(Anexa nr. 2 la Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar)

Echivalarea funcțiilor publice parlamentare cu funcții publice generale

Funcția publică specifică din cadrul Parlamentului României care se echivalează	Nivelul funcției publice	Nivelul studiilor necesare	Funcția publică generală cu care se echivalează funcția publică specifică
Consilier parlamentar/expert parlamentar/consultant parlamentar	execuție	Clasa I, studii universitare de licență absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă	Cu funcțiile publice de execuție de clasa I și clasa a II-a, conform art. 392 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare
Referent	execuție		Cu funcțiile publice de execuție de clasa a II-a și clasa a III-a, conform art. 392 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare