

NOTA DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative în domeniul străinilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art.29 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în concordanță cu politica privind migrația forței de muncă și luând în considerare situația pieței muncii din România, se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă.

Astfel, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.90 din 28.01.2022, a fost publicată Hotărârea Guvernului nr.132/2022 privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2022, prin care, pentru anul 2022, a fost stabilit un contingent de 100.000 de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă.

Acest fapt, coroborat cu ridicarea restricțiilor la nivelul României generate de contextul pandemic generat de virusul SARS-CoV-2 și cu încercarea de redresare a activității societăților comerciale și a operatorilor economici, a condus la creșterea aflului de solicitări pentru eliberarea avizelor de angajare/detașare. În mod corelativ, creșterea acestui afl a pus presiune pe structurile teritoriale pentru imigrări aflate în municipiul București și județele care, în ultimii ani, au cunoscut o dezvoltare din perspectiva societăților comerciale și a operatorilor economici de anvergură (cu mulți angajați), care și-au stabilit sediul social sau punctele de lucru pe raza acestora de competență.

Actualmente, pe fondul volumului crescut de solicitări, procedura de lucru în vederea soluționării cererilor de eliberare a avizelor de angajare/detașare și de prelungire a dreptului de ședere în scop de muncă implică un flux încărcat, care îngreunează procesul și capacitatea de soluționare a cererilor.

La momentul actual, o societate comercială înregistrează pe portalul Inspectoratului General pentru Imigrări din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, o solicitare de programare a depunerii cererii, iar pe fondul numărului foarte mare, aceasta este procesată la un interval de timp destul de lung, de aproximativ 70-80 de zile calendaristice.

Programarea tardivă la ghișee conduce la expirarea valabilității unor documente necesare obținerii avizului, cum ar fi: certificatul de atestare fiscală, cazierul judiciar al străinului, adeverința eliberată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

În mod deosebit, după expirarea perioadei de 90 de zile de la încetarea stării de alertă pe teritoriul României, tardivitatea programării solicitărilor on-line (în portalul I.G.I.) în vederea depunerii la ghișeu va conduce la imposibilitatea depunerii cererilor la ghișeu, întrucât, la data prezentării fizice, documentația va fi expirată, iar incapacitatea actuală de gestiune în timp util a

	<p>solicitărilor va conduce la prejudicii create angajatorilor/beneficiarilor de prestări servicii, precum și persoanelor fizice, cetățeni străini.</p> <p>O situație similară privește activitatea de eliberare, de către reprezentanțele diplomatice ale României din străinătate, a vizelor de lungă ședere în scop de muncă.</p> <p>În marja unei reuniuni care a avut loc la data de 05.04.2022, la care au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii, Solidarității Sociale, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Antreprenoriatului și Turismului, Patronatului Importatorilor de Forță de Muncă și Alianței pentru Turism, s-a subliniat faptul că, din cauza numărului foarte mare al solicitărilor de acordare a acestui tip de viză formulate de către cetățeni proveniți din Asia (Bangladesh, Pakistan, India, Nepal), depunerea cererilor în termenul de 60 de zile, stabilit la art.44 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor din România a devenit imposibilă, republicată, cu modificările și completările.</p> <p>Astfel, la data de 05.04.2022, conform datelor comunicate de către reprezentantul M.A.E, pe aceste spații erau înregistrate peste 10.000 de cereri de acordare a vizelor de angajare în scop de muncă, timpul de procesare fiind de aproximativ 4 luni (cu această ocazie s-a precizat faptul că M.A.E depune eforturi constante de reducere a acestui termen).</p> <p>Față de situația supusă analizei, s-a propus ca termenul de 60 de zile, prevăzut de legislația în vigoare, să fie augmentat la 180 de zile, acest termen fiind de natură a asigura solicitanților, dar și reprezentanțelor diplomatice ale României din străinătate, posibilitatea de a depune/recepționa cererile de acordare a vizelor de angajare în scop de muncă.</p> <p>De asemenea, Centrul Național de Vize, structură a Ministerului Afacerilor Externe, se confruntă cu un flux încărcat de solicitări și o capacitate redusă de soluționare a cererilor. Astfel, zilnic sunt analizate între 150 și 300 de cereri de vize, aceasta în contextul unui număr redus de personal. În atare context, se impune modificarea termenului de soluționare a cererilor de vize de la 10 zile, cât este reglementat în prezent la art.44 alin.(4) teza a doua din OuG nr.194/2002, la 20 de zile.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, în sensul creării posibilității de depunere a solicitărilor de eliberare a avizelor de angajare/detașare la oricare dintre formațiunile teritoriale pentru imigrări ale Inspectoratului General pentru Imigrări; - modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul: <ul style="list-style-type: none"> • extinderii, de la 60 la 180 de zile, a termenului în care străinul poate solicita eliberarea vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă, de la data obținerii de către angajator, a avizului de angajare; • extinderii termenului de soluționare, de către Centrul Național de Vize, a cererilor pentru eliberarea vizelor pentru angajare în muncă, de la 10 zile prevăzute în prezent, la 20 de zile.

3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ			
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Măsurile conținute de prezentul proiect de act normativ au un impact pozitiv în ceea ce privește mediul de afaceri întrucât instituirea de facilități pentru eliberarea avizelor de angajare/detașare și a vizelor în scop de muncă de către misiunile diplomatice ale României, permit încadrarea în muncă într-un timp mai scurt a lucrătorilor străini încadrați în marja contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă, stabilit anual prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>De asemenea, apropierea sezonului estival, în care principalele activități din domeniul turismului și al construcțiilor, domenii importante ale economiei românești sunt în plină desfășurare, face ca fiind necesară adoptarea în regim de urgență a măsurilor prefigurare, pentru a veni în sprijinul operatorilor economici care activează în aceste domenii.</p>		
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3. Impactul social	Măsurile conținute de proiectul de act normativ contribuie la sprijinirea străinilor care doresc să desfășoare activități lucrative în România, în marja contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă, stabilit anual prin hotărâre a Guvernului.		
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
5. Alte informații	Nu este cazul		
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2022	2023	2024	2025	2026	7
	2	3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) alte transferuri	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					

1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Proiectul urmează a fi avizat de a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic și Social
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 15.04.2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile cu responsabilități în domeniu, nefiind necesară înființarea unor noi organisme.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În forma prezentată, **proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative în domeniul străinilor**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE/

Lucian Nicolae BODĂ

AVIZĂM

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

**MINISTRUL ANTREPRENORIALULUI ȘI
TURISMULUI**

Constantin-Daniel CADARIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan-Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în domeniul străinilor

Luând în considerare că în perioada pandemiei au fost adoptate, de către Guvernul României, o serie de măsuri administrative restrictive, efectele pandemiei manifestându-se în toate domeniile economice,

în considerarea faptului că, prin Hotărârea Guvernului nr. 132/2022 privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2022, pentru anul 2022, a fost stabilit un contingent de 100.000 de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă,

având în vedere afluxul masiv de solicitări de eliberare a avizelor de angajare/detașare precum și de vize de lungă ședere pentru angajare în muncă, precum și presiunea creată asupra autorităților responsabile de gestionarea acestor problematici, de către societățile comerciale care, ca urmare a ridicării restricțiilor la nivelul României, încearcă să-și redreseze activitatea,

ținând cont de imposibilitatea autorităților responsabile de a gestiona operativ solicitările de eliberare a avizelor de angajare/detașare precum și a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, generând timpi lungi de așteptare pentru depunerea solicitărilor, fapt ce conduce la riscul de expirare a unor documente, având în vedere că valabilitatea acestora nu va mai fi menținută prin efectul Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare,

în considerarea faptului că modificarea legislativă va avea ca efect decongestionarea situației operative și va crea un flux unitar de lucru la nivel național,

întrucât piața forței de muncă a fost semnificativ afectată pe perioada pandemiei, impunându-se acordarea unor măsuri de sprijin pentru redresarea acesteia,

ținând seama că activitățile derulate de operatorii economici au fost puternic afectate de efectele pandemiei, această situație afectând grav și existența locurilor de muncă, iar o lipsă de reacție rapidă în contextul actual sau o neacordare a facilităților propuse ar putea conduce chiar la întreruperea activității acestora,

apreciind că soluțiile propuse prin prezentul proiect de act normativ au în vedere că fluctuația pieței muncii în întreaga Uniune Europeană necesită reacții și adaptări rapide, astfel că factorul „timp” devine un element determinant în activitatea oricărei companii,

având în vedere că sezonul estival, în care principalele activități din domeniul turismului și al construcțiilor, domenii importante ale economiei românești, sunt în plină desfășurare, este necesar ca prezentul demers normativ să fie adoptat în regim de urgență pentru a veni în sprijinul operatorilor economici care activează în aceste domenii,

ținând cont de faptul că neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea contribui la scăderea veniturilor din economie,

având în vedere că societățile comerciale contribuie în mod sustenabil la dezvoltarea comunităților locale prin crearea de locuri de muncă,

apreciind că cele de mai sus constituie premisele unei situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, din cauza efectelor negative și a nemulțumirilor ce ar putea fi generate în rândul societății civile din România și a mediului de afaceri, în mod corelativ,

În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I – La articolul 28 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 640 din 30 august 2014, aprobată cu modificări prin Legea nr.14/2016, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Cererea pentru eliberarea avizului de angajare/detașare se depune de către angajator/beneficiarul prestării de servicii la oricare dintre formațiunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări. Documentația necesară obținerii avizului de angajare/detașare poate fi depusă de orice persoană care are calitatea de reprezentant legal al angajatorului/beneficiarului prestării de servicii, în condițiile legii.

”

Art. II - La articolul 44 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Străinul poate solicita viza de lungă ședere pentru angajare în muncă în termen de 180 de zile de la data obținerii avizului de angajare de către angajator. Viza se soluționează de Centrul Național de Vize, în termen de 20 zile de la data depunerii cererii de eliberare a vizei, fără a mai fi necesară obținerea avizului prevăzut la art. 30 alin.(7).

”

Art. III - În situația în care nu au fost utilizate pentru obținerea vizelor de lungă ședere, avizele de angajare eliberate cu cel mult 60 de zile anterior intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență, pot fi utilizate pentru obținerea vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, în termen de 180 de zile de la data eliberării acestora.

PRIM – MINISTRU

Nicolae-Ionel CIUCĂ

București

Nr. _____, din

TABEL COMPARATIV
proiect

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative în domeniul străinilor

Nr. crt.	Act normativ în vigoare	Propunere	Motivare
	Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România		
1.	<p>Art. 28</p> <p>(1) Cererea pentru eliberarea avizului de angajare/detașare se depune de către angajator/beneficiarul prestării de servicii la formațiunea teritorială a Inspectoratului General pentru Imigrări în a cărei rază de competență își are sediul angajatorul/beneficiarul prestării de servicii. Documentația necesară obținerii avizului de angajare/detașare poate fi depusă de orice persoană care are calitatea de reprezentant al angajatorului/beneficiarului prestării de servicii, în condițiile legii.</p>	<p>„(1) Cererea pentru eliberarea avizului de angajare/detașare se depune de către angajator/beneficiarul prestării de servicii la oricare dintre formațiunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări. Documentația necesară obținerii avizului de angajare/detașare poate fi depusă de orice persoană care are calitatea de reprezentant legal al angajatorului/beneficiarului prestării de servicii, în condițiile legii.”</p>	<p>Reducerea presiunii existente pe structurile teritoriale pentru imigrări aflate în municipiul București și județele care, în ultimii ani, au cunoscut o dezvoltare din perspectiva societăților comerciale/operatorilor economici de anvergură, cu mulți angajați, care și-au stabilit sediul social sau punctele de lucru pe raza acestora de competență și optimizarea fluxurilor de lucru.</p>
	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România		
2.	<p>Art. 44</p> <p>(4) Străinul poate solicita viza de lungă ședere pentru angajare în muncă în termen de 60 de zile de la data obținerii avizului de angajare de către angajator. Viza se aprobă de Centrul Național de Vize, în termen de 10 zile de la data depunerii cererii de eliberare a vizei, fără a mai fi necesară obținerea avizului prevăzut la art. 30 alin. (7).</p>	<p>„(4) Străinul poate solicita viza de lungă ședere pentru angajare în muncă în termen de 180 de zile de la data obținerii avizului de angajare de către angajator. Viza se aprobă de Centrul Național de Vize, în termen de 20 zile de la data depunerii cererii de eliberare a vizei, fără a mai fi necesară obținerea avizului prevăzut la art. 30 alin. (7).”</p>	<p>Extinderea acestui termen este de natură a asigura solicitanților, dar și reprezentanțelor diplomatice ale României din străinătate posibilitatea de a depune/recepționa cererile de acordare a vizelor de angajare în muncă.</p> <p>De asemenea, la solicitarea MAE, termenul de soluționare a cererilor de eliberare a vizelor a fost extins la 20 de zile, având în vedere fluxul</p>

				încărcat de solicitări adresate CNV raportat la capacitatea redusă de soluționare a acestora.
--	--	--	--	---