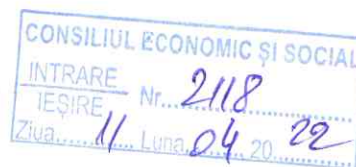


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, s-a reglementat posibilitatea ajustării prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru de lucrări aflate în derulare sau pentru care procedurile de atribuire erau în curs de derulare la data intrării în vigoare a ordonanței, care nu conțineau clauze de revizuire a prețului conform legislației din domeniul achizițiilor publice, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor aplicând un coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor.</p> <p>Actul normativ a avut un impact general, de interes major, asupra activității din domeniul construcțiilor privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice naționale, fonduri europene, fonduri proprii ale autorităților/entităților contractante, și a contribuit la echilibrarea raporturilor dintre părțile implicate în realizarea investițiilor publice.</p> <p>Ulterior implementării măsurilor legislative operate prin prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, efectele situației excepționale avute în vedere la momentul adoptării actului normativ, respectiv majorarea prețului materialelor de construcții în contextul crizei mondiale în domeniul, nu numai că nu s-au diminuat, ci au crescut și s-au extins și asupra altor elemente ale costului aferent investițiilor publice, ca efect al altor evenimente imprevizibile intervenite, cum ar fi: creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, a transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în construcții; conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul Ucrainei și blocajul impus la nivel internațional Rusiei, piețe importante de furnizare a materialelor, echipamentelor și utilajelor necesare pentru realizarea proiectelor de investiții. Din datele și semnalele primite din partea actorilor prezenți în sectorul investițiilor publice/construcțiilor, respectiv autorități contractante, executanți, furnizori, asociații și federații în domeniu, sectorul construcțiilor este foarte afectat în prezent de escaladarea fără precedent a prețurilor materiilor prime, materialelor de construcții, dotărilor, echipamentelor, utilajelor, carburantului, energiei, etc., fapt ce a condus la o criză majoră în domeniu, atât la nivel național, cât și la nivel mondial.</p> <p>În contextul în care piața era deja impactată de pandemia Covid-19, evenimentele recente, respectiv războiului din Ucraina precum și sancțiunile aplicate Rusiei și Belarusului de Comisia Europeană și de state, a accentuat imprevizibilitatea și imprevizibilitatea pieței, accelerând și agravând situația preexistentă din domeniul construcțiilor. Situația conflictuală are un impact major asupra industriei construcțiilor din România, în condițiile în care aceasta este mare consumatoare de energie și combustibil folosite pentru utilaje în execuția lucrărilor, iar prețul energiei a crescut exponențial, și unii dintre cei mai mari exportatori de materii prime și materiale de construcții esențiale în domeniu, cum sunt minereul de fier și produsele din metal (o cantitate semnificativă a acestora fiind importată de către firmele de construcții din România din regiunile aflate în conflict), și-au redus forțat capacitatea de producție,</p>
---------------------------------	---

fapt ce a generat diminuarea stocurilor la materialele de construcții care erau deja la niveluri joase, afectarea în și mai mare măsură a fluxurilor transporturilor de mărfuri la nivel internațional, prin întreruperea legăturilor aeriene, întâzieri în transportul maritim și feroviar etc.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) lit. f) din Instrucțiunea președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1/2021, modificarea unui contract/acord-cadru este considerată nesubstanțială în conformitate cu prevederile art. 221 alin. (1) lit. e) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016, respectiv ale art. 240 alin. (2) și (3) din Legea nr. 99/2016, atunci când, prin modificare, contractul/acordul-cadru nu prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial, cum ar fi și fără a se limita la:

„f) ajustarea prețului contractului într-o situație care nu putea fi prevăzută de către contractant, dacă aceasta este strict necesară pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului, cu respectarea prevederilor alin. (1) lit. a)-d) privind încadrarea modificărilor ca fiind nesubstanțiale; prin situație care nu putea fi prevăzută se înțelege un eveniment a cărui apariție sau ale cărui efecte nu puteau fi prevăzute în mod rezonabil de către un ofertant diligent la data de clarificare, este mai presus de controlul contractantului, nu intră sub responsabilitatea contractuală a contractantului și are ca efect crearea unei disproporții de prestații între părți, afectând interesele comerciale legitime ale contractantului;”

Majorarea prețului materiilor prime, materialelor de construcții, echipamentelor, dotărilor, utilajelor, energiei, combustibilului, etc. precum și perturbările majore înregistrate în aprovizionare, în contextul crizei mondiale în domeniu și al conflictului aflat în imediata apropiere a granițelor României, se circumscriu condițiilor excepționale enunțate mai sus și ar fi afectat în aceeași măsură orice operator economic care ar fi fost declarat câștigător.

Efectele situației generate de creșterile necontrolate, exagerate, ale prețurilor la materiale de construcții, utilaje, dotări, energie și carburant și cele generate de războiul din Ucraina asupra aprovizionării cu materii prime/materiale de construcții esențiale, pun în pericol atât investițiile publice începute cât și pe cele viitoare prin:

- blocarea contractelor de lucrări/produse aflate în etapa de ofertare, semnare sau derulare, interesul operatorilor economici din domeniu pentru a participa, continua sau finaliza procedurile de atribuire sau contractele fiind extrem de redus, mergând până la refuzul sau amânarea semnării contractelor, amânarea începerii lucrărilor, deși au primit ordin de începere;
- intrarea în insolvență/faliment a unui număr record de societăți, într-un ritm foarte accelerat față de condițiile normale, ce pot duce la creșterea ratei șomajului, accentuarea fenomenului de migrație a forței de muncă, deja diminuată în domeniul construcțiilor, către țările din Vestul Europei, inclusiv în țări care sunt mai avansate decât România în implementarea proiectelor din cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență, creșterea ratei inflației, a incapacităților de plată a taxelor și impozitelor datorate la bugetul general consolidat;
- compromiterea proiectelor prezente și viitoare realizate prin Planul Național De Redresare și Reziliență (PNRR), Programul Național de Investiții Anghel Saligny, POIM, POS-T, etc și pierderea finanțării europene.

Cu titlu de exemplu, la nivelul Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale beneficiarii au semnalat numeroase cazuri de proiecte cu riscuri mari de întâziere sau chiar imposibilitate de continuare a implementării ca urmare a creșterii prețurilor. Având în vedere că anul 2023 este ultimul an de plată pentru proiectele contractate prin PNDR 2014-2020 și există în derulare un număr considerabil de proiecte – 1662 proiecte - pentru care se preconizează că vor exista costuri suplimentare generate de aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, act care, așa cum am menționat, nu acoperă decât parțial riscurile generate de creșterile înregistrate pe piața construcțiilor și pe piețele adiacente, trebuie evitate orice întâzieri suplimentare ce pot apărea în derularea acestor proiecte, sau

chiar blocaje, cum ar fi: sistarea execuției lucrărilor sau neonorarea la termen a facturilor de către ordonatorii de credite datorită lipsei unei surse sigure și clare de finanțare. Prin crearea cadrului legal în vederea susținerii proiectelor va fi posibilă evitarea rezilierii contractelor de finanțare cu beneficiarii FEADR, precum și evitarea dezangajării fondurilor europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, lucru care poate avea impact economic semnificativ atât asupra unităților administrativ - teritoriale cât și asupra României.

De asemenea, în vederea formării unei imagini cât mai aproape de realitate a situației economice actuale, în urma consultării Federației Patronatelor Societăților din Construcții (FPSC), organizația reprezentativă la nivel de sector de activitate - construcții, ca urmare a procesului de interogare a firmelor de construcții membre ale federației au rezultat următoarele:

-Dintre firmele chestionate, 100% au declarat că au probleme în unul, în mai multe, sau în toate contractele aflate în derulare, sau vor avea în scurt timp.

-Referitor la numărul de contracte care întâmpină greutăți, declarațiile celor chestionați au arătat că din totalul contractelor semnate de aceștia, 93% sunt în dificultate și nu vor putea fi continuăte, în lipsa unor măsuri care să sprijine procesul investițional .

-În acest moment constructorii au redus semnificativ ritmul de lucru în șantiere și încearcă să deruleze preponderant activități pe care le pot efectua din stocurile existente. Majoritatea societăților de construcții estimează că pot continua în acest ritm încă 1 lună- maxim 2 luni, după care vor fi nevoite să oprească lucrările, chiar dacă vor pierde garanția de bună execuție și vor primi certificat negativ sau vor intra în insolvență. Firme care derulează lucrări de drumuri au semnalat că execută în aceste momente lucrări de terasamente, deoarece este imposibil să achiziționeze bitum la prețuri apropiate de cele din momentul ofertării, având în vedere că prețul la bitum a crescut într-un singur an cu cca 100%.

-Din totalul contractelor în derulare, în 51% din acestea au fost transmise Notificări către Beneficiari, prin care au semnalat că se vor sista lucrările sau s-au obținut Certificatele de forță majoră.

-Până în acest moment din totalul firmelor chestionate 30% au declarat că au oprit deja parte din șantiere, iar procesul va continua/se va intensifica în cca o lună, fără o intervenție urgentă.

Deși legile achizițiilor publice conțin mecanisme de abordare și corectare a situațiilor în care prețurile cresc accelerat, aceste mecanisme nu au fost preluate întotdeauna în cuprinsul contractelor de achiziție publică, făcând astfel dificilă actualizarea valorilor contractelor în acest moment, cu atât mai mult cu cât nu exista o abordare unitară pentru toate tipurile de contracte.

Ordonanța Guvernului nr.15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, deși a instituit un mecanism prin care s-a acordat posibilitatea ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări aflate în derulare sau pentru care procedurile de atribuire erau în curs de derulare la data intrării sale în vigoare, aceasta nu a avut în vedere contractele de produse și nici costurile, din contractele de lucrări, aferente dotărilor și/sau utilajelor și echipamentelor tehnologice și funcționale necesare realizării lucrărilor și, respectiv, punerii în funcțiune și/sau destinate echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente. De asemenea, nu au fost avute în vedere toate contractele aferente proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile, prin raportare la calitatea de autoritate contractantă a beneficiarului, afectate în egală măsură, și a căror finalizare contribuie la procentul de atragere a fondurilor europene de către stat.

Prevederile acestui act normativ au fost utile și aplicabile în contextul existent la momentul inițierii sale, limitând impactul generat de pandemia Covid 19 asupra investițiilor publice.

Având în vedere evoluția situației geopolitice globale din ultimele luni, cu efecte semnificative asupra sectorului investițiilor publice la toate nivelurile, situația de impredictibilitate accentuată a pieței prezentată mai sus, faptul că formula de calcul din Ordonanța Guvernului nr.15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.

	<p>281/2021, a avut în vedere numai prețul materialelor, se impune adoptarea de către Guvern a unor măsuri urgente pentru a contracara efectele evenimentelor din ultimele 6 luni. În condițiile creșterilor semnificative ale prețurilor, care se preconizează că vor continua în paralel cu perturbările în aprovizionarea cu materii prime/materiale de construcții/dotări/utilaje, care sunt procurate cu preponderența prin import, măsurile trebuie să asigure continuarea și finalizarea investițiilor publice, să privească toate elementele de cost care sunt afectate de evenimentele menționate - transport, utilaje și echipamente, manoperă, cheltuieli indirecte, să extindă aria contractelor și la alte contracte care privesc procesul investițional public sau care privesc programele finanțate din fonduri nerambursabile, inclusiv contractele care deși asigură protecție juridică părților, ca urmare a derulării procedurilor de atribuire sau a intervenției legislative operate prin dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, aceasta nu mai este suficientă în actualul context.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se respectă principiile enunțate prin Ordonanța Guvernului nr.15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, se extinde domeniul de aplicare și se tratează situațiile care necesită compensare, pentru a se asigura un tratament unitar și echitabil procesului de derulare a investițiilor publice, astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) se va aplica contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru, inclusiv celor atribuite prin achiziție directă, finanțate din fonduri publice, din fonduri proprii ale autorităților/entităților contractante, din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării sale în vigoare; b) se va aplica contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru care nu conțin clauze de revizuire a prețului, stabilite conform legilor achizițiilor publice, inclusiv celor care au prevăzut în cuprinsul lor un preț ferm; c) în cazul contractelor în care părțile au introdus clauza de ajustare stabilită potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, întrucât la considerentele de la momentul adoptării actului normativ s-au adăugat cele expuse în secțiunea precedentă, se acordă părților posibilitatea adiționării contractelor prin introducerea clauzei reglementată de prezentul proiect, în locul celei stabilite conform ordonanței; d) se va aplica contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru de lucrări și a celor de produse, obiectul acestora din urmă constând în dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale necesare realizării lucrărilor și, respectiv, punerii în funcțiune și/sau destinate echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale, cheltuielile aferente fiind prevăzute la subcapitolele 4.3 - 4.5 din anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare; e) pe lângă contractele de produse prevăzute la lit. d), se va aplica și contractelor care au ca obiect achiziția de produse destinate realizării lucrărilor de întreținere/reparare/administrare/exploatare a drumurilor de interes național, județean sau local clasificate conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar achiziția este real8510689-izată ca activitate independentă de un contract de lucrări; f) se va aplica contractelor de achiziție publică de lucrări încheiate de entitățile juridice fără calitate de autoritate contractantă, potrivit prevederilor art. 6 alin.

(1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, contractelor de achiziție publică de lucrări din cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 ai cărui beneficiari sunt asimilați autorităților contractante conform Ghidului Solicitantului și/sau conform contractelor de finanțare, și au obligația de a respecta prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și contractelor de furnizare și de lucrări atribuite și încheiate de persoane juridice recunoscute ca fiind de utilitate publică în condițiile legii, în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 1.284/2016 privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene;

- g) formula de ajustare se va aplica valorii solicitării de plată stabilită conform prețurilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului și include cheltuielile directe și cheltuielile indirecte aferente lucrărilor și/sau cheltuielile aferente achiziției de dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale, menționate la lit. d) și nu include cheltuielile aferente proiectării și asistenței tehnice prevăzute la Secțiunea a 3-a din anexa nr. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care și aceasta face parte din contractul de lucrări, și nici avansul și profitul; ajustarea se face utilizând următoarea formulă:

$$V_a = V_o \times [(1-p-a) \times ICC_n / ICC_{data\ referință} + (p+a)]$$

În cadrul acesteia „Va” reprezintă valoarea ajustată a solicitării de plată, „Vo” reprezintă valoarea solicitării de plată conform prețurilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului/acordului - cadru, „a” reprezintă valoarea procentuală a plății în avans determinată ca raport dintre valoarea avansului primit și prețul contractului, „p” reprezintă valoarea procentuală a profitului determinată ca raport dintre valoarea profitului exprimată valoric și prețul contractului, „ICC_n” reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii solicitării de plată, iar „ICC_{data referință}” reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii anterioare datei de depunere a ofertei, conform documentației de atribuire sau documentelor aferente realizării achiziției directe. În cazul contractelor subsecvente încheiate în baza unui acord-cadru, „ICC_{data referință}” reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii anterioare datei de depunere a ofertei aferente acordului – cadru. În situația în care luna aferentă datei de depunere a ofertei este anterioară lunii ianuarie 2019, „ICC_{data referință}” se asimilează indicelui de cost în construcții total aferent lunii ianuarie 2019. Pentru a se stabili ca dată de referință luna ianuarie 2019, în situațiile menționate, a fost avut în vedere faptul că modificarea legislativă cu impact asupra tuturor componentelor de cost ale unei investiții, mai puțin asupra profitului, a intervenit prin dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare. Prin art. 71 alin. (1) din actul normativ s-a stabilit că, până la sfârșitul anului 2019, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată este de 3.000 lei lunar, pentru un program normal de lucru. Prin alin. (2) al art. 71, s-a stabilit că, în perioada 1 ianuarie 2020-31 decembrie 2028, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată va fi de minimum 3.000 lei lunar. Conform Instrucțiunii ANAP nr.1/2021, majorarea salariului minim poate influența atât costurile directe cu personalul din cadrul contractului, cât și costurile de materiale, utilaje, transport sau costuri indirecte

ale contractantului, în raport cu componenta salarială din aceste costuri, precum și costurile subcontractanților. În aceste condiții, luna ianuarie 2019 este considerată, în sensul prezentului proiect, luna reprezentativă în raport cu care a intervenit o creștere reală a prețului contractelor, și de la acel moment indicii de cost în construcții reflectă creșterile principalelor elemente de cheltuieli (materiale, manoperă, echipamente, transport și cheltuieli indirecte) luate în considerare la stabilirea indicilor.

- h) În situația în care luna aferentă datei de depunere a ofertei este anterioară lunii ianuarie 2019, „ICCdata referință” se asimilează indicelui de cost în construcții total aferent lunii ianuarie 2019. Avansul și profitul, exprimate valoric, sunt cele din oferta care a stat la baza încheierii contractului/acordului - cadru.
- i) mecanismul pentru introducerea în contracte a clauzei este similar celui instituit prin Ordonanța Guvernului nr.15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, respectiv: contractanții depun solicitări de ajustare a prețului contractelor în care sunt parte la autoritățile/entitățile contractante, în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ; autoritățile/entitățile contractante care au înregistrat solicitări verifică încadrarea în prevederile legale și inițiază actele adiționale la contracte, care se încheie în 45 de zile de la expirarea termenului pentru depunerea solicitărilor; sancțiunea decăderii este instituită numai pentru nedepunerea solicitărilor în termen; actele adiționale trebuie să conțină toate elementele care să permită părților aplicare clauzei: restul rămas de executat/furnizat la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, determinat cantitativ și valoric, documentele în baza cărora se determină restul rămas de executat care devin anexe la actul adițional, formula de ajustare prevăzută în actul normativ, valoarea avansului exprimat procentual și valoric, profitul exprimat procentual și valoric, diferențiat pe categorii de contracte în funcție de obiect – execuție, furnizare, precum și data de referință utilizată în cadrul formulei;
- j) se reglementează situația în care pentru valorile indicilor utilizați în cadrul formulei nu există valori diseminate oficial sau acestea nu sunt definitive la data depunerii solicitărilor de plată la autoritățile/entitățile contractante, caz în care se utilizează ultimii indici disponibili, iar ajustarea va fi recalculată atunci când indicii vor deveni disponibili, determinând valoarea finală a solicitării de plată în baza căreia părțile procedează la regularizarea sumelor plătite și datorate;
- k) se reglementează aprobarea suportării de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite/ordonatorilor de credite care derulează programe naționale de investiții, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru, ca urmare a încheierii actelor adiționale menționate la lit. h), respectiv ca urmare a încheierii contractelor după intrarea în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență conținând clauza de ajustare stabilită conform prevederilor acestuia, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor eligibile, corespunzătoare contribuției din bugetul de stat prin programe stabilite prin contractele de finanțare, potrivit reglementărilor legale speciale aferente fiecărui program național în parte, pentru obiectivele/proiectele de investiții finanțate prin programe naționale pe bază de contracte de finanțare, încheiate potrivit prevederilor art. 34 alin. (2) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- l) se reglementează aprobarea suportării de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite/ordonatorilor de credite care sunt desemnați, prin acte normative, ca autorități cu competențe în gestionarea programelor cu finanțare europeană și alte programe cu finanțare externă nerambursabilă sau ca autorități naționale pentru programe de cooperare teritorială europeană, a

- sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru, ca urmare a încheierii actelor adiționale conform proiectului de act normativ, respectiv ca urmare a încheierii contractelor după intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ conținând clauza de ajustare stabilită conform acestuia, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor nerambursabile prin programe, potrivit reglementărilor legale speciale aferente fiecărui program în parte;
- m) în cazul contractelor prevăzute la lit. k), de la bugetul de stat se suportă sumele aferente ajustării prețului contractelor rezultate după epuizarea sumelor prevăzute în bugetul proiectului la capitolul diverse și neprevăzute sau la alte categorii/capitole bugetare sau celor aferente economiilor de atribuire, precum și sumele care devin necesare ca urmare a faptului că, pe perioada implementării proiectelor, apare necesitatea efectuării unor cheltuieli neprevăzute, în situația în care sumele prevăzute în bugetul proiectului la cheltuieli diverse și neprevăzute sau din economii de atribuire sunt cheltuite integral pentru asigurarea actualizărilor contractelor conform prezentului proiect;
- n) prin excepție de la cele menționate la lit. l), pentru proiectele finanțate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 sumele suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări se asigură integral de la bugetul de stat, prin bugetul ordonatorului principal de credite care gestionează programul;
- o) în vederea aplicării prevederilor prezentului proiect de act normativ, beneficiarii programelor naționale depun, în perioada de valabilitate a contractelor de finanțare, solicitări cuprinzând necesarul de sume pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor - cadru potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, până la finalizarea obiectivelor/proiectelor de investiții, respectiv până la furnizarea produselor, întocmită în conformitate cu reglementările legale specifice fiecărui program național, însoțite de următoarele documente:
- a) actele adiționale la contractele de lucrări sau produse, sau contractele conținând clauza de ajustare stabilită conform prevederilor prezentului proiect, după caz, în copie certificată pentru conformitatea cu originalul;
- b) o notă justificativă din care să rezulte modalitatea de determinare a sumelor suplimentare solicitate și elementele de calcul utilizate;
- c) documentele stabilite potrivit reglementărilor cuprinse în actele normative care au stat la baza încheierii contractelor de finanțare.
- p) solicitările se pot depune de către beneficiarii programelor naționale doar după utilizarea unui procent de cel puțin 85% din valoarea alocată prin contractele de finanțare, iar nedepunerea acestora în perioada de valabilitate a contractelor de finanțare atrage decăderea acestora din dreptul de a primi sumele suplimentare necesare de la bugetul de stat, urmând a le suporta din bugetele proprii;
- q) pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/contractele de concesiune/acordurile-cadru de produse, care nu conțin clauze de revizuire a prețului, aflate în derulare la data intrării în vigoare a actului normativ, aferente proiectelor finanțate prin programele prevăzute la art. IV alin. (2) din proiect, în vederea ajustării prețului se utilizează formula din prezentul proiect de act normativ, cu respectarea reglementărilor/instrucțiunilor emise de autoritățile cu atribuții în gestionare/implementarea/derularea programelor finanțate cu fonduri externe nerambursabile;
- r) pentru contractele de achiziție publică de lucrări menționate la lit. f) se utilizează formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de

execuție de lucrări” la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu respectarea prevederilor art. III din proiectul de act normativ;

- s) În cazul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aferente proiectelor finanțate din fonduri europene, aflate în derulare la data intrării în vigoare a actului normativ, care nu au fost modificate conform prevederilor art. 2 alin. (8) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, precum și celor care au introdusă clauza doar pentru ajustarea prețului materialelor, părțile au dreptul să procedeze la modificarea acestora prin introducerea clauzei de ajustare cu formula prevăzută în actul normativ, cu respectarea reglementărilor/instrucțiunilor prevăzute la lit. p) și a prevederilor art. III din proiectul de act normativ;
- t) Prevederile prezentului proiect de act normativ se aplică și contractelor de achiziție publică/ contractelor sectoriale/ contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse pentru care procedurile de atribuire sau achizițiile directe sunt în curs de desfășurare la data intrării sale în vigoare, indiferent de stadiul derulării procedurii de atribuire sau achiziției directe, în situația în care în cuprinsul documentației de atribuire sau în documentele aferente achiziției directe nu sunt incluse clauze de revizuire a prețului, astfel: după finalizarea procedurilor sau a achizițiilor directe, contractele se încheie conform documentațiilor de atribuire sau documentelor aferente achizițiilor directe, iar ulterior se va include în acestea, în mod obligatoriu, clauza de ajustare a prețului stabilită potrivit prevederilor prezentului proiect;
- u) Prin excepție de la prevederile art. I alin. (5) lit. b) și c), alin. (6) lit. b) și alin. (7) din proiectul de act normativ, prevederile acestuia se aplică și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse aflate în derulare, indiferent de durata de execuție/furnizare a acestora, în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale, respectiv documentelor aferente achizițiilor directe, au fost prevăzute clauze de revizuire a prețului, dar pentru care este prevăzută în contracte aplicarea după trecerea unei anumite perioade de la data încheierii acestora și/sau îndeplinirea anumitor condiții pentru aplicarea acestora, după caz, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a prezentului proiect și data la care se împlineste termenul începând cu care se aplică clauza de revizuire și/sau intervine împlinirea condițiilor, după caz, exclusiv pentru restul rămas de executat/furnizat la data intrării în vigoare a prezentului proiect, cu regularizarea sumelor rezultate în vederea eliminării dublei suplimentări cu sume, ca urmare a aplicării atât a clauzei din contract cât și a clauzei din prezentul proiect, dacă este cazul;
- v) Prin excepție de la prevederile art. I alin. (5) lit. b) și c), alin. (6) lit. b) și alin. (7) din proiectul de act normativ, ajustarea stabilită conform prezentului proiect se aplică și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse aflate în derulare, indiferent de durata de execuție/furnizare a acestora, în cuprinsul cărora au fost prevăzute clauze de revizuire/actualizare a prețului, cu excepția clauzei de ajustare prevăzută de Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, stabilite în raport cu rata inflației sau cu alți indici, a căror aplicare conduce, la data intrării în vigoare a actului normativ, exclusiv pentru restul rămas de executat, la o valoare a ajustării prețului mai mică decât cea rezultată ca urmare a aplicării prevederilor prezentului proiect, pentru diferența de preț până la valoarea ajustării stabilită ca urmare a aplicării

prezentului proiect, cu regularizarea sumelor rezultate în vederea eliminării dublei suplimentări cu sume, ca urmare a aplicării atât a clauzei din contract cât și a clauzei din prezentul proiect, precum și cu obligativitatea aplicării exclusiv a clauzei de revizuire din contract în situația în care, pe parcursul derulării contractelor, creșterea prețului ca urmare a ajustării stabilite conform prevederilor prezentului proiect este mai mică decât creșterea prețului rezultată ca urmare a aplicării clauzei de revizuire din contract, pe perioada respectivă;

- w) În cazul contractelor de achiziții publice/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru la care au fost încheiate actele adiționale prevăzute la art. 2 alin. (12), precum și a contractelor prevăzute la art. 7 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, sau actele adiționale prevăzute la art. III alin. (2) din Legea nr. 281/2021, pentru care contractanții nu depun solicitarea prevăzută la art. III alin. (1) din prezentul proiect, prevederile Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021 se aplică până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, respectiv a lucrărilor de întreținere și reparații curente.
- x) În cazul contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări pentru care procedurile de atribuire erau în curs de desfășurare la data intrării în vigoare Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, prevăzute la art. 7 alin. (1) din ordonanță, nefinalizate la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, se vor aplica prevederile art. VIII alin. (2) din prezentul proiect.
- y) S-a reglementat faptul că, în tot cuprinsul actului normativ, sintagma „autorități contractante” include și entitățile prevăzute la art. I alin. (4) din proiect – entități asimilate autorităților contractante, în toate situațiile în care acestea sunt vizate de norma respectivă.

Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru modificarea contractelor de finanțare se alocă în bugetele ordonatorilor de credite care gestionează programele naționale cu ocazia elaborării proiectelor legilor bugetare anuale și ale bugetelor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, republicată.

Modul de ajustare a prețului contractului de achiziție publică de lucrări propusă prin proiectul de act normativ nu conduce la schimbarea rezultatului procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia contractantul a fost declarat câștigător în urma finalizării procedurii, fiind rezultatul unor situații imprevizibile, obiective, în care s-ar fi aflat oricare candidat care ar fi fost declarat câștigător.

Modificările contractelor de achiziții publice de lucrări și a contractelor sectoriale de lucrări, rezultate ca urmare a aplicării prezentei ordonanțe, se încadrează în situația prevăzută la art. 221 alin. (1) lit. e) raportat la alin. (7) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 240 alin. (2) raportat la alin. (3) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, ajustarea prețului contractelor conform proiectului este, în fapt, efectul unei modificări legislative prin care se intenționează punerea la dispoziția părților contractante a unui instrument prin care să se poată restabili echilibrul contractual, în actualele condiții socio-economice și politice. Toate aceste elemente sunt circumstanțe care exced unei conduite diligente și preventive pe care autoritățile/entitățile contractante trebuiau să o manifeste la inițierea procedurilor de atribuire și încheierea contractelor, declanșarea unei pandemii și a unei situații conflictuale la nivel internațional, cu efecte directe asupra tuturor sectoarelor societății, inclusiv asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, având un caracterul excepțional și total imprevizibil.

	<p>Se reglementează ca, prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada de derulare a programelor naționale pe care le gestionează, determinată conform reglementărilor legale care le instituie și/sau pe parcursul derulării contractelor care intră sub incidența prevederilor prezentului proiect de act normativ, să se autorizeze ordonatorii principali de credite să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor, respectiv până la furnizarea și recepționarea produselor, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor potrivit proiectului.</p> <p>Se reglementează ca, prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul derulării contractelor vizate de actul normativ, autoritățile deliberative ale administrației publice locale să aibe dreptul să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor, respectiv până la furnizarea și recepționarea produselor, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor.</p> <p>În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect autoritățile menționate la art. IV alin. (2) din proiect vor proceda, după caz, la elaborarea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prezentului proiect de ordonanță de urgență, conform regulilor specifice programelor cu finanțare externă nerambursabilă.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-Lei-

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani	Media următorilor 5 ani, după anul curent
------------	-----------	-----------------	---

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	+5.161.642.272,46					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- 5.161.642.272,46					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Conform centralizatorului anexat.					
7. Alte informații	<p>Finanțarea cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru se asigură prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prin virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, pe perioada de derulare a programelor naționale pe care le gestionează ordonatorii principali de credite, determinată conform reglementărilor legale care le instituie și/sau pe parcursul derulării contractelor de lucrări/produse, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor, respectiv până la furnizarea și recepționarea produselor finanțate prin contractele de finanțare.</p> <p>Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru modificarea contractelor de finanțare prevăzute la art. IV alin. (1) și a celor aferente proiectelor finanțate prin programele prevăzute la art. IV alin. (2) din proiect, se alocă în bugetele ordonatorilor principali de credite cu ocazia elaborării</p>					

	proiectelor legilor bugetare anuale și ale bugetelor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.
--	--

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 86 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările ulterioare. Nu au fost preluate observațiile primite în procesul de consultare.

la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Prezentul proiect va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a întreprins demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și de prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA



Avizăm:

VICEPRIM – MINISTRU

KELEMEN HUNOR

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
TRASPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII
SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE
DAN VÎLCEANU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

MARIAN NEACȘU

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

IULIANA FECLISTOV

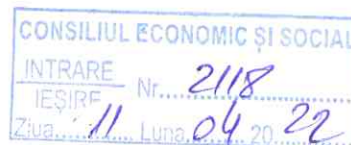
MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru

Având în vedere impactul general, de interes major, asupra activității de realizare a investițiilor, finanțate din fonduri publice naționale, fonduri europene, fonduri proprii ale autorităților/entităților contractante, a intervenției legislative operate prin dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, asupra contractelor de achiziție publică/contracte sectoriale/contracte de concesiune/acorduri-cadru de lucrări;

Luând în considerare faptul că, ulterior implementării măsurilor legislative operate prin prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, efectele situației excepționale avute în vedere la momentul adoptării actului normativ, respectiv majorarea prețului materialelor de construcții în contextul crizei mondiale în domeniul, nu numai că nu s-au diminuat, ci au crescut și s-au extins și asupra altor elemente ale costului aferent investițiilor publice, ca efect al unor evenimente imprevizibile, cum ar fi: creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în construcții; conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul Ucrainei și blocajul impus la nivel internațional Rusiei, piețe importante de furnizare a materialelor, echipamentelor și utilajelor necesare pentru realizarea proiectelor de investiții;

Având în vedere că toate acestea nu au putut fi prevăzute la momentul adoptării Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021; luând în considerare și contextul pandemic peste care s-au suprapus, acestea au condus la întreruperi dese ale proceselor de producție afectând disponibilitatea forței de muncă, la sistarea lucrărilor de construcții, la refuzul angajării în noi contracte din partea antreprenorilor, amânarea începerii lucrărilor sau reducerea semnificativă a ritmului de lucru, mergând până la invocarea forței majore de către antreprenori;

Luând în considerare faptul că numai prin programele de investiții finanțate din fonduri publice derulate de autorități și instituții publice la nivel central și prin programele cu finanțare europeană și alte programe cu finanțare externă nerambursabilă sunt afectate peste 11.260 proiecte de investiții, dintre care peste 10.379 nu au clauză de ajustare, iar suma estimată pentru ajustare este de 5,20 miliarde lei;

Se impune intervenție legislativă de urgență în vederea creării cadrului legal pentru ajustarea prețului contractelor de achiziții publice, contractelor sectoriale, contractelor de concesiune și acordurilor – cadru, nu numai a celor de lucrări, ci și a celor de produse având ca obiect dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale necesare realizării lucrărilor și, respectiv, punerii în funcțiune și/sau destinate echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente, și nu numai pentru materiale, ci pentru toate elementele de cost;

De asemenea, întrucât cauzele menționate au efect general, afectând contractele de achiziție de lucrări indiferent de sursa de finanțare sau de calitatea de autoritate/entitate contractantă a beneficiarului, fiind afectate inclusiv entități juridice de drept privat recunoscute, conform legii, de utilitate publică, care, prin acte normative sau prin documentele programatice aferente programelor sunt asimilați autorităților contractante, se impune crearea legal pentru ajustarea contractelor ai căror beneficiari sunt aceste entități, în condițiile de egalitate de tratament, nediscriminare, proporționalitatea și transparență:

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este faptul că, în lipsa unui instrument legal prin care părțile să-și asigure egalitatea de tratament și împărțirea justă a riscurilor contractuale, în condițiile evenimentelor menționate, creează insecuritatea juridică a părților, inclusiv cu privire la posibilitatea finalizării obiectivelor/proiectelor de investiții, cu impact direct asupra eficienței utilizării fondurilor publice destinate investițiilor, pe termen mediu și lung afectând creșterea economică; De asemenea, există riscul nefinalizării proiectelor, inclusiv a celor finanțate prin fonduri externe nerambursabile, generat de faptul că la semnarea contractelor nu erau prevăzute costuri care să acopere sumele suplimentare generate de evenimente de natura celor exemplificate mai sus, iar beneficiarii, la momentul semnării contractelor, nu au avut cum să aprecieze situația viitoare a contractelor. Totodată, suportarea acestor costuri suplimentare exclusiv de către beneficiari ca și cheltuială neeligibilă în cadrul proiectelor, fără a se identifica o sursă de finanțare nerambursabilă, alternativă, prezintă riscul major de a determina întârzierea/rezilierea sau chiar blocarea proiectelor, inclusiv prin litigii între beneficiari și constructori, cu implicații asupra îndeplinirii obiectivelor programelor.

Situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea luării unor măsuri urgente pentru asigurarea realizării investițiilor în condiții de eficiență și eficacitate și egalitate de tratament;

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I. – (1) Prețul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru, aferente obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale finanțate, integral sau parțial, din fondurile publice prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sau din fondurile proprii ale autorităților/entităților contractante prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. b) și c) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 9 lit. b) și c) și art. 10 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se ajustează, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costurilor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor, cu respectarea prevederilor art. 72 din Directiva 24/2014 a

Parlamentului European și a Consiliului și a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la modificarea contractului de achiziție publică în cursul perioadei sale de valabilitate.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru de lucrări definite la art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, la art. 3 alin. (1) lit. b) și l) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, la art. 5 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 3 pct. 3 și pct. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv contractelor/acordurilor - cadru care includ dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale necesare realizării lucrărilor și, respectiv, punerii în funcțiune și/sau destinate echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale, prevăzute la subcapitolele 4.3 - 4.5 din anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În contractele prevăzute la alin. (2) sunt incluse și cele care au ca obiect fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în anexa nr. 1 la Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele care sunt atribuite prin achiziție directă.

(4) Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică și contractelor de achiziție publică de lucrări încheiate de entitățile juridice fără calitate de autoritate contractantă, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, contractelor de achiziție publică de lucrări din cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 ai cărui beneficiari sunt asimilați autorităților contractante conform Ghidului Solicitantului și/sau conform contractelor de finanțare, și au obligația de a respecta prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și contractelor de furnizare și de lucrări atribuite și încheiate de persoane juridice recunoscute ca fiind de utilitate publică în condițiile legii, în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului fondurilor europene nr. 1.284/2016 privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene.

(5) Prevederile alin. (1) se aplică contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări prevăzute la alin. (2) - (4), aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență:

a) încheiate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, definite potrivit legislației achizițiilor publice în vigoare la data încheierii;

b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, potrivit prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit prevederilor art. 236 din

Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv potrivit prevederilor art. 101 din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare;

c) încheiate în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț.

(6) Prevederile alin. (1) se aplică contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor – cadru de produse, finanțate din fondurile prevăzute la alin. (1), definite la art. 3 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, la art. 3 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 3 pct. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, dacă una dintre condițiile prevăzute la lit. a) sau b) este întrunită cumulativ cu condiția prevăzută la lit. c):

a) procedurile de atribuire sunt în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, iar documentațiile de atribuire nu includ clauze de revizuire cu privire la preț, potrivit prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare sau potrivit prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;

b) contractele/acordurile-cadru sunt în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și în cuprinsul acestora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, potrivit lit. a);

c) dotările/echipamentele tehnologice și funcționale/utilajele achiziționate/ce vor fi achiziționate, prevăzute la alin. (2), sunt necesare punerii în funcțiune și/sau echipării și dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale, prevăzute la alin. (1), conform funcțiunii preconizate din punctul de vedere al asigurării tuturor cerințelor fundamentale aplicabile construcției, conform legii, sau strict necesare execuției lucrărilor în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în anexa nr. 1 la Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, în anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv astfel cum sunt definite la art. 3 pct. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Prevederile alin. (1) se aplică contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor – cadru de produse, finanțate din fondurile prevăzute la alin. (1), aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, potrivit prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare sau potrivit prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, care au ca obiect achiziția de dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale, prevăzute la alin. (2), precum și celor care au ca obiect achiziția de produse destinate realizării lucrărilor de întreținere/reparare/administrare/exploatare a drumurilor de interes național, județean sau local clasificate conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar achiziția este realizată ca activitate independentă de un contract de lucrări.

(8) Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor - cadru de lucrări, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cuprinsul cărora este introdusă clauza de ajustare a prețului

potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, respectiv potrivit prevederilor art. III alin. (1) – (2) din Legea nr. 281/2021, precum și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor - cadru de lucrări/produse în cuprinsul cărora este prevăzută existența unui preț ferm.

(9) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică proiectelor finanțate din fonduri europene pentru care ajustările de preț se realizează potrivit prevederilor art. 12 alin. (2²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și proiectelor finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate în conformitate cu prevederile Legii nr. 294/2007 privind derularea în România a proiectelor finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate, cu modificările și completările ulterioare.

Art. II. – (1) Ajustarea stabilită conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se realizează exclusiv pentru restul rămas de executat/furnizat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, până la finalizarea obiectivelor/proiectelor de investiții/lucrărilor prevăzute în acordurile – cadru/lucrărilor de întreținere și reparații curente/reparațiilor capitale și efectuarea recepției la terminarea lucrărilor, potrivit prevederilor legale în vigoare la data efectuării recepției, respectiv până la furnizarea integrală și recepționarea produselor achiziționate, conform prevederilor contractuale, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului.

(2) Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică la fiecare solicitare de plată, pe întreaga perioadă de derulare a contractului.

(3) Contractanții justifică ajustarea valorii solicitării de plată prin aplicarea indicelui de cost în construcții total, denumit în continuare ICC, diseminat de către Institutul Național de Statistică prin publicații oficiale.

(4) În vederea ajustării valorii solicitării de plată potrivit alin. (1) se utilizează următoarea formulă:

$$V_a = V_o \times [(1-p-a) \times ICC_n / ICC_{data\ referință} + (p+a)]$$

unde:

„ V_a ” reprezintă valoarea ajustată a solicitării de plată, „ V_o ” reprezintă valoarea solicitării de plată conform prețurilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului/acordului - cadru, „ a ” reprezintă valoarea procentuală a plății în avans determinată ca raport dintre valoarea avansului primit și prețul contractului, „ p ” reprezintă valoarea procentuală a profitului determinată ca raport dintre valoarea profitului exprimată valoric și prețul contractului, „ ICC_n ” reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii solicitării de plată, iar „ $ICC_{data\ referință}$ ” reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii anterioare datei de depunere a ofertei, conform documentației de atribuire sau documentelor aferente realizării achiziției directe. În cazul contractelor subsecvente încheiate în baza unui acord-cadru, „ $ICC_{data\ referință}$ ” reprezintă indicele de cost în construcții total aferent lunii anterioare datei de depunere a ofertei aferente acordului – cadru. În situația în care luna aferentă datei de depunere a ofertei este anterioară lunii ianuarie 2019, „ $ICC_{data\ referință}$ ” se asimilează indicelui de cost în construcții total aferent lunii ianuarie 2019. Avansul și profitul, exprimate valoric, sunt cele din oferta care a stat la baza încheierii contractului/acordului - cadru.

(5) În cazul notelor de comandă suplimentară, data de referință pentru ajustarea valorii solicitării de plată este luna anterioară datei de depunere a ofertei aferentă contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru, conform documentației de atribuire sau documentelor aferente achizițiilor directe, după caz, pentru cantitățile de lucrări și/sau de produse suplimentare care au echivalent în oferta inițială, respectiv luna aferentă depunerii ofertei pentru cantitățile de lucrări și/sau de produse suplimentare care nu au echivalent în oferta inițială.

(6) În situația în care pentru indicele „ICC_n”, prevăzut la alin. (4), nu există valori diseminate oficial sau acestea nu sunt definitive la data depunerii solicitărilor de plată la autoritățile/entitățile contractante, se utilizează ultimii indici disponibili, iar ajustarea va fi recalculată atunci când indicii vor deveni disponibili, determinând valoarea finală a solicitării de plată în baza căreia părțile procedează la regularizarea sumelor plătite și datorate.

(7) Valoarea solicitării de plată conform prețurilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului „Vo”, prevăzută la alin. (4), include cheltuielile directe și cheltuielile indirecte aferente lucrărilor și/sau cheltuielile aferente achiziției de dotări și/sau utilaje și echipamente tehnologice și funcționale prevăzute la art. I alin. (2), și nu include cheltuielile aferente proiectării și asistenței tehnice prevăzute la Secțiunea a 3-a din anexa nr. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care și aceasta face parte din contractul de lucrări.

Art. III. – (1) În termen de 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, contractanții pot transmite autorităților/entităților contractante o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente restului rămas de executat/furnizat, existent la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru toate contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/contractele de concesiune/acordurile – cadru în care sunt parte, prevăzute la art. I alin. (2) și alin. (6) – (8), prin utilizarea formulei și a celorlalte prevederi din prezenta ordonanță de urgență, și încheierea actelor adiționale la contracte în termenul și cu conținutul prevăzut la alin. (3).

(2) Autoritățile/entitățile contractante care au înregistrat solicitările prevăzute la alin. (1), în termenul menționat în cuprinsul acestuia, sunt obligate să inițieze demersurile legale în vederea ajustării prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru, prin încheierea de acte adiționale la acestea.

(3) Actele adiționale prevăzute la alin. (2) se încheie în termen de 45 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (1) și prevăd, în mod obligatoriu, restul rămas de executat/furnizat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, determinat cantitativ și valoric, documentele în baza cărora se determină restul rămas de executat care devin anexe la actul adițional, formula prevăzută la art. II alin. (4), valoarea avansului exprimat procentual și valoric, profitul exprimat procentual și valoric, diferențiat pe categorii de contracte în funcție de obiect – execuție, furnizare, precum și data de referință prevăzută la art. II alin. (4).

(4) În cazul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor – cadru de lucrări în cuprinsul cărora a fost introdusă clauza de ajustare a prețului în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, prin actul adițional prevăzut la alin. (3), pe lângă precizarea elementelor obligatorii prevăzute la alin. (3), părțile convin ca formula introdusă în contract potrivit Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021 să fie înlocuită cu formula prevăzută la art. II alin. (4).

(5) Netransmiterea de către contractanți a adresei prin care solicită ajustarea valorii pentru restul rămas de executat/furnizat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în termenul prevăzut la alin. (1), atrage decăderea acestora din dreptul de a beneficia de aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(6) Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta, însușită de executant, diriginte de șantier și aprobată de autoritatea/entitatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract. Prețul final al contractului de achiziție publică/contractului sectorial/contractului de concesiune/acordului-cadru de lucrări trebuie să se încadreze în valoarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului/proiectului de investiții care face obiectul contractului, aprobați sau reaprobați, înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, iar în cazul depășirii acestora prin aplicarea prezentei ordonanțe de urgență, se procedează la actualizarea acestora, potrivit legii. În cazul contractelor de achiziție publică/sectoriale/de concesiune/acordurilor – cadru având ca obiect lucrări de întreținere și reparații curente, pentru care nu este instituită obligația legală a supravegherii lucrărilor de către diriginți de șantier autorizați, situația centralizatoare este însușită de executant și aprobată de autoritatea/entitatea contractantă.

Art. IV - (1) Se aprobă suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite/ordonatorilor de credite care derulează programe naționale de investiții, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru, ca urmare a încheierii actelor adiționale prevăzute la art. III alin. (3), respectiv ca urmare a încheierii contractelor după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență conținând clauza de ajustare stabilită conform prevederilor prezentei, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor eligibile, corespunzătoare contribuției din bugetul de stat prin programe stabilite prin contractele de finanțare, potrivit reglementărilor legale speciale aferente fiecărui program național în parte, pentru obiectivele/proiectele de investiții finanțate prin programe naționale pe bază de contracte de finanțare, încheiate potrivit prevederilor art. 34 alin. (2) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Se aprobă suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite/ordonatorilor de credite care sunt desemnați, prin acte normative, ca autorități cu competențe în gestionarea programelor cu finanțare europeană și alte programe cu finanțare externă nerambursabilă sau ca autorități naționale pentru programe de cooperare teritorială europeană, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru, ca urmare a încheierii actelor adiționale prevăzute la art. III alin. (3) și art. VII, respectiv ca urmare a încheierii contractelor după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență conținând clauza de ajustare stabilită conform prevederilor prezentei, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor nerambursabile prin programe, potrivit reglementărilor legale speciale aferente fiecărui program în parte.

(3) Sumele suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru din cadrul proiectelor finanțate prin programele prevăzute la alin. (2) se suportă din bugetul proiectului de la capitolul diverse și neprevăzute sau de la alte categorii/capitole bugetare sau din economii de atribuire, conform instrucțiunilor prevăzute la art. X.

(4) Sumele rămase de plată după epuizarea sumelor prevăzute la alin. (3) se asigură de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor de credite prevăzuți la alin. (2).

(5) În situația în care sumele prevăzute în bugetul proiectului la cheltuieli diverse și neprevăzute sau din economii de atribuire, prevăzute la alin. (3), sunt cheltuite integral pentru asigurarea actualizărilor contractelor conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, iar pe perioada implementării proiectelor apare necesitatea efectuării unor cheltuieli neprevăzute, sumele necesare pentru efectuarea acestor cheltuieli se asigură de la bugetul de stat, în condițiile alin.(2)

(6) Prin excepție de la alin. (3) și (4), pentru proiectele finanțate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 sumele suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări se asigură integral de la bugetul de stat, prin bugetul ordonatorului principal de credite care gestionează programul.

(7) Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru modificarea contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1) și a celor aferente proiectelor finanțate prin programele prevăzute la alin. (2) pentru sumele menționate la alin. (4) și (5), se alocă în bugetele ordonatorilor principali de credite cu ocazia elaborării proiectelor legilor bugetare anuale și ale bugetelor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

(8) În vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, beneficiarii programelor naționale depun, în perioada de valabilitate a contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1), solicitări cuprinzând necesarul de sume pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor - cadru potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, până la finalizarea obiectivelor/proiectelor de investiții, respectiv până la furnizarea produselor, întocmită în conformitate cu reglementările legale specifice fiecărui program național, însoțite de următoarele documente:

a) actele adiționale prevăzute la art. III alin. (3) sau contractele conținând clauza de ajustare stabilită conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după caz, în copie certificată pentru conformitatea cu originalul;

b) o notă justificativă din care să rezulte modalitatea de determinare a sumelor suplimentare solicitate și elementele de calcul utilizate;

c) documentele stabilite potrivit reglementărilor cuprinse în actele normative care au stat la baza încheierii contractelor de finanțare.

(9) Solicitățile prevăzute la alin. (8) se pot depune de către beneficiarii programelor naționale doar după utilizarea unui procent de cel puțin 85% din valoarea alocată prin contractele de finanțare.

(10) În perioada de valabilitate a contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1), cu condiția alocării creditelor de angajament și a creditelor bugetare în bugetele ordonatorilor principali de credite, potrivit prevederilor alin. (7), se încheie acte adiționale la contractele de finanțare între ordonatorii principali de credite/ordonatorii de credite care gestionează programele naționale și beneficiarii care au depus solicitări potrivit alin. (8).

(11) În situația în care beneficiarii nu depun solicitări, însoțite de documentele prevăzute la alin. (8), în perioada de valabilitate a contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1), sumele necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/ contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse se suportă de către beneficiari.

(12) Solicitățile prevăzute la alin. (8) pot fi emise și depuse în format electronic, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice.

Art. V – Se aprobă suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor de resort care gestionează programele prevăzute la art. IV alin. (2), a creanțelor bugetare rezultate din corecțiile financiare și sumele de recuperat rezultate în urma stabilirii eventualelor corecții pentru neregulile constatate în aplicarea prezentei ordonanțe de urgență de către beneficiarii de fonduri europene, instituții publice centrale și locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. VI - (1) Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada de derulare a programelor naționale pe care le gestionează, determinată potrivit reglementărilor legale care le instituie și/sau pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru, care intră sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se autorizează ordonatorii principali de credite să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor, respectiv până la furnizarea și recepționarea produselor, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru potrivit art. IV.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (7) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru, care intră sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile deliberative ale administrației publice locale au dreptul să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor, respectiv până la furnizarea și recepționarea produselor, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/ acordurilor-cadru potrivit art. IV.

Art. VII – (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/contractele de concesiune/acordurile-cadru de produse aflate în situațiile prevăzute la art. I alin. (5) lit. b) și c), aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, aferente proiectelor finanțate prin programele prevăzute la art. IV alin. (2), în vederea ajustării prețului se utilizează formula prevăzută la art. II alin. (4) din prezenta ordonanță de urgență, cu respectarea reglementărilor/instrucțiunilor prevăzute la art. X. Prin actele adiționale la contracte, încheiate cu respectarea prevederilor art. III, părțile trebuie să precizeze toate datele și informațiile necesare, astfel încât formula introdusă să poată fi aplicată în condiții de claritate, precizie și lipsă a oricărui echivoc.

(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru contractele de achiziție publică de lucrări prevăzute la art. I alin. (4) se utilizează formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări“ la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și

specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu respectarea prevederilor art. III.

(3) În cazul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aferente proiectelor finanțate din fonduri europene, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care nu au fost modificate conform prevederilor art. 2 alin. (8) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, precum și celor care au introdusă clauza doar pentru ajustarea prețului materialelor, părțile au dreptul să procedeze la modificarea acestora prin introducerea clauzei de ajustare cu formula prevăzută la alin. (2), cu respectarea reglementărilor/instrucțiunilor prevăzute la art. X și a prevederilor art. III.

Art. VIII - (1) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și contractelor de achiziție publică/ contractelor sectoriale/ contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse pentru care procedurile de atribuire sau achizițiile directe sunt în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, indiferent de stadiul derulării procedurii de atribuire sau achiziției directe, în situația în care în cuprinsul documentației de atribuire sau în documentele aferente achiziției directe nu sunt incluse clauze de revizuire a prețului.

(2) După finalizarea procedurilor prevăzute la alin. (1) sau a achizițiilor directe, contractele se încheie conform documentațiilor de atribuire sau documentelor aferente achizițiilor directe, iar ulterior se va include în acestea, în mod obligatoriu, clauza de ajustare a prețului stabilită potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Prin excepție de la prevederile art. I alin. (5) lit. b) și c), alin. (6) lit. b) și alin. (7), prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse aflate în derulare, indiferent de durata de execuție/furnizare a acestora, în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale, respectiv documentelor aferente achizițiilor directe, au fost prevăzute clauze de revizuire a prețului, dar pentru care este prevăzută în contracte aplicarea după trecerea unei anumite perioade de la data încheierii acestora și/sau îndeplinirea anumitor condiții pentru aplicarea acestora, după caz, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și data la care se împlineste termenul începând cu care se aplică clauza de revizuire și/sau intervine împlinirea condițiilor, după caz, exclusiv pentru restul rămas de executat/furnizat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) În vederea eliminării dublei suplimentări cu sume, ca urmare a aplicării prevederilor alin. (3), în situația în care clauzele de revizuire din contracte privesc și sumele achitate anterior aplicării acestora, ajustarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordului-cadru de lucrări/produse prin aplicarea clauzei de revizuire din contract se face cu luarea în considerare a sumelor suplimentare achitate ca urmare a aplicării alin. (3), părțile contractante procedând la regularizarea sumelor suplimentare determinate ca urmare a aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență cu sumele suplimentare rezultate ca urmare a aplicării clauzei de revizuire din contract.

(5) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin excepție de la prevederile art. I alin. (5) lit. b) și c), alin. (6) lit. b) și alin. (7), ajustarea stabilită conform prezentei ordonanțe de urgență se aplică și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse aflate în derulare, indiferent de durata de execuție/furnizare a acestora, în cuprinsul cărora au fost prevăzute clauze de revizuire/actualizare a prețului, cu excepția clauzei de ajustare prevăzută de Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu

modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, stabilite în raport cu rata inflației sau cu alți indici, a căror aplicare conduce, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, exclusiv pentru restul rămas de executat, la o valoare a ajustării prețului mai mică decât cea rezultată ca urmare a aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, pentru diferența de preț până la valoarea ajustării stabilită ca urmare a aplicării prezentei ordonanțe de urgență.

(6) În vederea eliminării dublei suplimentări cu sume, ca urmare a aplicării prevederilor alin. (5), ajustarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordului-cadru de lucrări/produse potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se face cu luarea în considerare a sumelor suplimentare rezultate ca urmare a aplicării clauzei din contract, părțile contractante procedând la regularizarea sumelor suplimentare determinate ca urmare a aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență cu sumele suplimentare rezultate ca urmare a aplicării clauzei de revizuire din contract.

(7) În situația în care, pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări/produse prevăzute la alin. (5), creșterea prețului ca urmare a ajustării stabilite conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență este mai mică decât creșterea prețului rezultată ca urmare a aplicării clauzei de revizuire din contract, pe perioada respectivă se aplică exclusiv clauza de revizuire din contract.

(8) Aplicarea alin. (3) și alin. (5) se face cu respectarea prevederilor art. III.

Art. IX - Modificările contractelor de achiziții publice/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru rezultate ca urmare a aplicării prezentei ordonanțe de urgență se încadrează în situația prevăzută la art. 221 alin. (1) lit. e), raportat la art. 221 alin. (7) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 240 alin. (2) raportat la art. 240 alin. (3) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 106 din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Art. X - În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile prevăzute la art. IV alin. (2) vor proceda, după caz, la elaborarea unor reglementări/instrucțiuni pentru punerea în aplicare a prezentei legi, stabilind inclusiv termene procedurale, conform regulilor specifice programelor.

Art. XI – (1) În cazul contractelor de achiziții publice/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru la care au fost încheiate actele adiționale prevăzute la art. 2 alin. (12), precum și a contractelor prevăzute la art. 7 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, sau actele adiționale prevăzute la art. III alin. (2) din Legea nr. 281/2021, pentru care contractanții nu depun solicitarea prevăzută la art. III alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență, prevederile Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021 se aplică până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, respectiv a lucrărilor de întreținere și reparații curente.

(2) În cazul contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări pentru care procedurile de atribuire erau în curs de desfășurare la data intrării în vigoare Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, prevăzute la art. 7 alin. (1) din ordonanță, nefinalizate la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aplică prevederile art. VIII alin. (2) din prezenta ordonanță de urgență.

(3) În tot cuprinsul prezentei ordonanțe de urgență, sintagma „autorități contractante” include și entitățile prevăzute la art. I alin. (4), în toate situațiile în care acestea sunt vizate de norma respectivă.

Art. XII – La data intrării în vigoare se abrogă art. III alin. (4) din Legea nr. 281/2021 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1149 din 2 decembrie 2021.

**PRIM – MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**