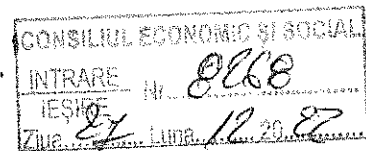


Notă de fundamentare



Secțiunea 1:

Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Regulamentul (UE) 2022/1854 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie.

Situația actuală europeană, generată de escaladarea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, a condus la scăderea semnificativă a aprovizionării cu gaze, la incertitudine cu privire la aprovizionarea cu alte produse de bază, cum ar fi cărbunele superior și țițeiul, utilizate de instalațiile de producere a energiei electrice, precum și la creșteri suplimentare substanțiale ale prețului energiei electrice.

În acest context, Consiliul Uniunii a adoptat, în data de 6 octombrie 2022, Regulamentul (UE) 2022/1854 care stabilește ca statele membre să ia o serie de măsuri consolidate de sprijin financiar la nivelul Uniunii.

Începând cu septembrie 2021, au fost observate prețuri foarte ridicate pe piețele energiei electrice. Astfel cum a stabilit Agenția UE pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) instituită prin Regulamentul (UE) 2019/942 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de instituire a Agenției Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei, în evaluarea sa finală privind organizarea pieței angro de energie electrică din Uniune în aprilie 2022, acest lucru este în principal o consecință a prețului ridicat al gazelor, care sunt utilizate ca factor de producție pentru producerea de energie electrică. Centralele electrice alimentate cu gaze naturale sunt adesea necesare pentru a satisface cererea de energie electrică atunci când aceasta atinge nivelul maxim din timpul zilei sau atunci când volumele de energie electrică produsă din alte tehnologii, cum ar fi energia nucleară, energia hidroelectrică sau sursele regenerabile variabile de energie nu sunt suficiente pentru a acoperi cererea. Escaladarea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, parte contractantă la Tratatul de instituire a Comunității Energiei, începând din februarie 2022, a dus la o scădere semnificativă a aprovizionării cu gaze.

Acest lucru a dus la creșteri suplimentare substanțiale și la volatilitatea prețului energiei electrice.

Astfel, liderii UE și Comisia Europeană au identificat o nevoie urgentă de măsuri suplimentare pentru a atenua impactul acestor evenimente asupra cetățenilor și operatorilor economici din UE și pentru a face față unei crize și mai acute prin introducerea unei contribuții obligatorii de solidaritate temporare pentru societățile din Uniune și sediile

permanente care desfășoară activități exclusiv în domeniul petrolului, gazelor naturale, cărbunelui și al energiei electrice care beneficiază de creșteri extreme ale prețurilor din cauza situației actuale a pieței, generând profituri care depășesc rezultatul activităților comerciale obișnuite.

Având în vedere că nerespectarea cerinței prevăzute la art. 14 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2022/1854 ar putea conduce la inițierea de către Comisia Europeană a unei proceduri formale de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva României.

Potrivit Regulamentului (UE) 2022/1854, România va adopta măsurile de punere în aplicare a contribuției de solidaritate până la 31 decembrie 2022.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, România a adoptat o serie de măsuri de sprijin pentru asigurarea în plan economic și social a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor, precum și asigurarea unei mai bune funcționalități a pieței de energie și a unui nivel înalt de protecție a consumatorilor cu privire la practicile comerciale, ce pot aduce atingere intereselor economice ale acestora.

Evidențiem faptul că acest sector nu intră în sfera de aplicare a contribuției de solidaritate, conform prevederilor Regulamentului (UE) 2022/1854, întrucât, contribuția la Fondul de Tranziție Energetică vizează:

- plata unei contribuții care înlocuiește impozitul de 80% pe venit prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022;
- categoriile de contribuabili sunt: producătorii de energie electrică, entitățile agregate de producere a energiei electrice, traderii, furnizorii care desfășoară activitatea de trading și agregatorii care tranzacționează cantități de energie electrică și/sau gaze naturale pe piața angro;
- instituirea unei contribuții cu o formulă de calcul diferită de cea a Regulamentului (UE) 2022/1854.

Măsurile adoptate prin ordonanța de urgență, nu constituie o măsură echivalentă adoptată în spiritul Regulamentului (UE) 2022/1854.

În prezent, România impozitează și veniturile suplimentare din sectorul gazelor naturale, în condițiile prevăzute de *Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, în cazul operatorilor economici din sectorul gazelor natural¹*, cu excepția

¹ Denumită, în continuare, OG nr. 7/2013.

Contribuția se aplică în paralel cu impozitul pe profit perceput de fiecare stat membru de la societățile în cauză care depășesc cu mai mult de 20 % media profiturilor impozabile aferente exercițiilor financiare din perioada 2018-2021, fiind un profit excedentar.

Contribuția de solidaritate se datorează de către contribuabilii plătitori de impozit pe profit prevăzuți la art. 13 și de impozit pe veniturile microîntreprinderilor prevăzuți la art. 47 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, care desfășoară activități în sectoarele țițeiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor, inclusiv cei care fac parte dintr-un grup fiscal în domeniul impozitului pe profit și ponderea acestor activități în cifra de afaceri sau în veniturile totale, după caz, este de peste 75% inclusiv. Activitățile din sectoarele țițeiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor sunt cele care fac obiectul Regulamentului (CE) nr. 1893/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a Nomenclatorului statistic al activităților economice NACE Rev. 2 și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului, precum și a anumitor regulamente CE privind domenii statistice specifice, având codurile CAEN: 0610 - «Extracția țițeiului», 0620 - «Extracția gazelor naturale», 0510 - «Extracția hulei», 1910 - «Fabricarea produselor de cocserie» și 1920- «Fabricarea produselor obținute prin rafinarea petrolului».

Pentru contribuabilii care fac parte dintr-un grup fiscal în domeniul impozitului pe profit se propune ca fiecare membru al grupului fiscal care datorează contribuția de solidaritate, să calculeze și să vireze contribuția de solidaritate pe baza profitului impozabil determinat în mod individual.

Pentru combaterea transferurilor profiturilor către persoanele afiliate contribuabililor care sunt obligați la plata contribuției de solidaritate este necesară extinderea obligației de plată a contribuției și la persoanele afiliate acestora.

Prin urmare, contribuția de solidaritate se datorează și de persoanele juridice plătitoare de impozit pe profit potrivit art. 13 și de impozit pe veniturile microîntreprinderilor potrivit art. 47 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, afiliate cu contribuabilii pentru care se instituie contribuția de solidaritate. Persoana afiliată este cea definită potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de obiectul de activitate.

Baza de calcul pentru contribuția de solidaritate se determină:

- pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit, pe profiturilor impozabile anuale, calculate potrivit Legii 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, din exercițiul financiar 2022, respectiv din exercițiul financiar 2023 care depășesc cu mai mult de 20% media profiturilor impozabile aferente exercițiilor financiare din perioada 2018-2021;
- pentru contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, pe baza profiturilor contabile aferente exercițiului financiar 2022 respectiv aferente exercițiului financiar 2023 la care se adaugă cheltuielile cu impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, care depășesc cu mai mult de 20% media profiturilor contabile aferente exercițiilor financiare ale perioadei 2018-2021.

Profiturile impozabile/contabile aferente exercițiului financiar 2022 și respectiv aferente exercițiului financiar 2023 sunt cele determinate potrivit regulilor fiscale/reglementărilor contabile aplicabile, înainte de recuperarea pierderilor din anii precedenți.

În cazul în care profiturile impozabile/contabile din 2022 respectiv din 2023 depășesc cu mai mult de 20 % media profiturilor impozabile față de media profiturilor impozabile/contabile ale perioadei 2018-2022, acestea se impozitează cu o cotă de 60%.

Sunt stabilite reguli pentru determinarea profiturilor impozabile/contabile aferente exercițiului financiar 2022 și respectiv aferente exercițiului financiar 2023, inclusiv pentru calcul mediei perioadei 2018-2021, în cazul contribuabililor care au efectuat în acești ani operațiuni de reorganizare.

Termenul de declarare și de plată este de până la data de 25 iunie inclusiv a anului următor sau până la data de 25 a celei de-a șasea luni inclusiv, de la închiderea anului fiscal modificat.

Având în vedere faptul că încasările din contribuția de solidaritate, potrivit Regulamentului (UE) 2022/1854, trebuie utilizate în anumite scopuri, în principal pentru investiții, se propune încasarea într-un cont distinct de disponibil în lei deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, denumit « Contribuție de solidaritate ».

Deoarece potrivit Regulamentului (UE) 2022/1854 încasările din contribuția de solidaritate trebuie să se utilizeze în anumite scopuri, se instituie reguli privind utilizarea încasărilor, respectiv pentru:

- a) măsuri de sprijin financiar pentru consumatorii finali de energie, în special pentru gospodăriile vulnerabile, pentru a atenua efectele prețurilor ridicate la energie, într-un mod direcționat;
- b) măsuri de sprijin financiar pentru a contribui la reducerea consumului de energie, cum ar fi prin licitații sau sisteme de ofertare menite să reducă cererea, reducerea costurilor de achiziție de energie ale consumatorilor finali de energie pentru anumite volume de consum, promovarea investițiilor consumatorilor finali de energie în surse regenerabile de energie, în investiții structurale în eficiența energetică sau în alte tehnologii de decarbonizare;
- c) măsuri de sprijin financiar pentru sprijinirea întreprinderilor din industriile mari consumatoare de energie, cu condiția ca acestea să fie condiționate de investiții în energia din surse regenerabile, în eficiența energetică sau în alte tehnologii de decarbonizare;
- d) măsuri de sprijin financiar pentru dezvoltarea autonomiei energetice, în special investiții în conformitate cu obiectivele *REPowerEU* prevăzute în planul *REPowerEU* și în *REPowerEU: acțiuni europene comune*, cum ar fi proiecte cu o dimensiune transfrontalieră;
- e) pentru finanțarea comună a unor măsuri menite să reducă efectele negative ale crizei energetice, printre care se numără sprijinul pentru protejarea ocupării forței de muncă și pentru recalificarea și perfecționarea forței de muncă sau pentru promovarea investițiilor în eficiența energetică și în energia din surse regenerabile, inclusiv în

proiecte transfrontaliere, și în Mecanismul Uniunii de finanțare a energiei din surse regenerabile prevăzut la articolul 33 din Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

Din sumele colectate 70% se distribuie pentru finanțarea investițiilor strategice precum și a investițiilor în eficiența energetică și/sau în energia din surse regenerabile, corelat cu măsurile prevăzute mai sus la lit. c), d) și lit. e).

Modelul și conținutul declarației privind contribuția de solidaritate se va aproba prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală în termen de maximum 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, se instituie obligația de raportare potrivit cerințelor menționate la alin. 4 al articolul 19 din Regulamentul (UE) 2022/1.854 pentru Ministerul Energiei, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Finanțelor.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic - Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Nu este cazul

3.9 Alte informații - Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)

| - în miliarde lei (RON) - | | | | | | |
|---|------------------------|---------------------|------|------|------|-----------------------|
| Indicatori | Anul curent 2022 | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| ii. impozit pe venit | | | | | | |
| iii. contribuția de solidaritate | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| 4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| <p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> | | | | | | |
| <p>4.8 Alte informații</p> <p>Cheltuielile determinate de măsurile de sprijin financiar prevăzute la art. 6 din proiect vor fi asigurate pe seama contribuției de solidaritate. Venitul din contribuția de solidaritate a fost estimat pentru anul 2023 la cca. 3,9 miliarde lei, pe baza mediei profiturilor impozabile anuale din perioada 2018-2021, realizate de principalii contribuabili care desfășoară activități în sectoarele țiteiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor.</p> | | | | | | |

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| |
|---|
| <p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>Prezentul act normativ este în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie.</p> <p>5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.6. Alte informații</p> |
|---|

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. /2022.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se avizează de către Consiliul Concurenței.

f) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în data de pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor (www.mfinante.gov.ro), și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se refera la acest subiect

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1.854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie.

MINISTRUL FINANTELOR
Adrian CĂCIU

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru,
ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai Grindeanu

Secretarul general al Guvernului
Marian Neacșu

Ministrul muncii și solidarității sociale
Marius-Constantin Budăi

Ministrul energiei
Virgil-Daniel Popescu

Ministrul economiei
Florin Marian SPĂTARU

Ministrul afacerilor externe
Bogdan Lucian Aurescu

Ministrul justiției
Marian-Cătălin Predoiu

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie

Ținând cont de prevederile Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie, care stipulează în considerentul 12 și 13 din preambul că:

”(12) [...] O obligație uniformă de a transfera veniturile excedentare către consumatori ar permite tuturor statelor membre să își protejeze consumatorii. Efectul pozitiv asupra prețurilor la energie ar avea un impact pozitiv asupra pieței de energie interconectate a Uniunii și ar contribui, de asemenea, la atenuarea ratei inflației.[...]

(13) În situația actuală, este oportun să se ia măsuri la nivelul Uniunii prin introducerea unei contribuții de solidaritate pentru societățile din Uniune și sediile permanente care desfășoară activități în sectoarele țițeiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor, pentru a atenua efectele economice directe ale creșterii prețurilor la energie pentru bugetele autorităților publice, pentru clienții finali și pentru societățile din întreaga Uniune. O astfel de contribuție de solidaritate ar trebui să fie excepțională și strict temporară.”,

precum și de prevederile articolului 14 - „Sprijin pentru consumatorii finali de energie prin intermediul unei contribuții de solidaritate”, care prevăd că:

”(1) Profiturile excedentare generate de către societățile din Uniune și sediile permanente care desfășoară activități în sectoarele țițeiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor fac obiectul unei contribuții de solidaritate obligatorii, cu excepția cazului în care statele membre au adoptat măsuri naționale echivalente.
[...]

(3) Statele membre adoptă și publică măsurile de punere în aplicare a contribuției de solidaritate obligatorii menționate la alineatul (1) până la 31 decembrie 2022.”,
și de prevederile articolului 15 - ”Baza de calcul a contribuției de solidaritate”, care prevăd că:

”Contribuția de solidaritate pentru societățile din Uniune și sediile permanente, care desfășoară activități în sectoarele țițeiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor, inclusiv pentru cele care fac parte dintr-un grup consolidat doar în scopuri fiscale, se calculează pe baza profiturilor impozabile, astfel cum sunt stabilite în temeiul normelor fiscale naționale, în exercițiul financiar 2022 și/sau în exercițiului financiar 2023 și pe întreaga durată a acestora, care depășesc cu mai mult de 20 % media profiturilor impozabile, astfel cum au fost stabilite în temeiul normelor fiscale naționale, din cele patru exerciții financiare care încep la 1 ianuarie 2018 sau se desfășoară după această dată. În cazul în care media profiturilor impozabile din acele patru exerciții financiare este negativă, în scopul calculării contribuției de solidaritate, se consideră că profitul impozabil mediu este egal cu zero.”.

Pentru combaterea transferurilor profiturilor către persoanele afiliate contribuabililor care sunt obligați la plata contribuției de solidaritate este necesară extinderea acestei obligații și la persoanele afiliate contribuabililor.

Având în vedere că nerespectarea cerinței prevăzute la art. 14 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2022/1854 ar putea conduce la inițierea de către Comisia Europeană a unei proceduri formale de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva României,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. 1 - (1) Sunt contribuabili obligați la plata contribuției de solidaritate plătitorii de impozit pe profit potrivit art. 13 și de impozit pe veniturile microîntreprinderilor potrivit art. 47 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care desfășoară activități în sectoarele țiteiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor, care fac obiectul Regulamentului (CE) nr. 1893/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a Nomenclatorului statistic al activităților economice NACE a doua revizuire și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului, precum și a anumitor regulamente CE privind domenii statistice specifice, cu codurile CAEN: 0610 - «Extracția țiteiului», 0620 - «Extracția gazelor naturale», 0510 - «Extracția huilei», 1910 - «Fabricarea produselor de cocserie» și 1920 - «Fabricarea produselor obținute prin rafinarea petrolului» și care au ponderea acestor activități în cifra de afaceri de peste 75 % inclusiv.

(2) Contribuția de solidaritate se datorează și de:

a) persoanele plătitoare de impozit pe profit potrivit art. 13 și de impozit pe veniturile microîntreprinderilor potrivit art. 47 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, afiliate cu contribuabilii prevăzuți la alin. (1) atunci când acestea realizează cel puțin 50% din cifra de afaceri a anului 2022, respectiv a anului 2023 din relația cu persoanele afiliate;

b) persoanele plătitoare de impozit pe profit potrivit art. 13 și de impozit pe veniturile microîntreprinderilor potrivit art. 47 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, afiliate cu persoanele afiliate de la lit. a) atunci când acestea realizează cel puțin 50% din cifra de afaceri a anului 2022 respectiv a anului 2023 din relația cu persoanele afiliate.

(3) Contribuabilii prevăzuți la alin. (1) și (2) care fac parte dintr-un grup fiscal în domeniul impozitului pe profit datorează, calculează și plătesc contribuția de solidaritate, potrivit prevederilor art. 2 în mod individual.

(4) În aplicarea prevederilor alin. (2), persoana afiliată este cea definită potrivit prevederilor art. 7 pct. 26 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de obiectul de activitate și care nu desfășoară activitățile prevăzute la alin. (1).

(5) În aplicarea prevederilor alin. (1) și (2), cifra de afaceri este cea definită potrivit reglementărilor contabile aplicabile. În cazul în care reglementările contabile aplicabile nu definesc cifra de afaceri, aceasta cuprinde veniturile din vânzarea de bunuri și prestarea de servicii din care se scad sumele reprezentând reduceri comerciale acordate

și se adaugă subvențiile de exploatare aferente cifrei de afaceri, astfel cum sunt prezentate în situațiile financiare anuale sau raportările contabile ale contribuabilului respectiv, după caz.

ART. 2 - (1) Contribuția de solidaritate se calculează prin aplicarea unei cote de 60% asupra bazei, determinată potrivit prevederilor prezentului articol.

(2) Prin exercițiu financiar se înțelege anul fiscal astfel cum este definit de Titlul II din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. Pentru contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, exercițiul financiar, este cel definit potrivit reglementărilor contabile aplicabile, care poate fi anul calendaristic sau exercițiul financiar diferit de anul calendaristic. Exercițiul financiar diferit de anul calendaristic este denumit în continuare "exercițiu financiar diferit".

(3) Referința la perioada 2018-2021 reprezintă:

a) pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit - anii calendaristici 2018, 2019, 2020, 2021, respectiv anii fiscali modificați care încep în 2018, 2019, 2020, 2021;

b) pentru contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor - exercițiile financiare 2018, 2019, 2020, 2021, respectiv exercițiile financiare diferite care încep în 2018, 2019, 2020, 2021.

(4) Pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit, contribuția de solidaritate se calculează pe baza profiturilor impozabile anuale, astfel cum sunt determinate potrivit Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în exercițiul financiar 2022 și respectiv în exercițiul financiar 2023, care depășesc cu mai mult de 20 % media profiturilor impozabile aferente exercițiilor financiare din perioada 2018-2021. Pentru contribuabilii care au anul fiscal modificat, exercițiile financiare vizate sunt cele prevăzute de alin. (2). Profiturile impozabile sunt cele determinate înainte de recuperarea pierderilor din anii precedenți.

(5) În aplicarea prevederilor alin. (4) contribuția de solidaritate se determină astfel:
Contribuția de solidaritate = [profitul impozabil al anului 2022/2023 - (1,2 x media profiturilor impozabile aferente perioadei 2018-2021)] x 60%

unde:

a) media profiturilor impozabile aferente perioadei 2018-2021 se calculează prin însumarea profiturilor impozabile, respectiv pierderilor fiscale aferente fiecărui an din perioada 2018-2021 și împărțirea rezultatului la 4 sau la numărul corespunzător de ani în cazurile prevăzute la alin. (12). Profiturile impozabile/pierderile fiscale incluse în calculul mediei sunt cele determinate înainte de recuperarea pierderilor din anii precedenți;

~~b) perioada 2018-2021, în cazul contribuabililor care au anul fiscal modificat, este cea prevăzută la alin. (3) lit. a).~~

(6) Pentru contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, contribuția de solidaritate se calculează pe baza profitului contabil aferent exercițiului financiar 2022, respectiv cel aferent exercițiului financiar 2023, la care se adaugă cheltuielile cu impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, care depășesc cu 20 % media profiturilor contabile aferente exercițiilor financiare din perioada 2018-2021.

(7) În aplicarea prevederilor alin. (6) contribuția de solidaritate se determină astfel:
Contribuția de solidaritate = [profitul contabil al anului 2022/2023 - (1,2 x media profiturilor contabile aferente perioadei 2018-2021)] x 60%

unde:

a) profitul contabil al exercițiului financiar 2022, respectiv profitul contabil al exercițiului financiar 2023 este profitul înregistrat potrivit reglementărilor contabile aplicabile, la care se adaugă cheltuielile cu impozitul pe veniturile microîntreprinderilor;

b) media profiturilor contabile aferente perioadei 2018-2021 se calculează prin însumarea profiturilor sau pierderilor contabile, la care se adaugă cheltuielile cu impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente fiecărui an din perioada 2018-2021 și împărțirea rezultatului la 4 sau la numărul corespunzător de ani în cazurile prevăzute la alin. (12). Profiturile/pierderile contabile incluse în calculul mediei sunt cele determinate înainte de recuperarea pierderilor din anii precedenți;

c) perioada 2018-2021, în cazul contribuabililor cu exercițiu financiar diferit, este cea prevăzută la alin. (3) lit. b).

(8) În situația în care în exercițiile financiare ale perioadei 2018-2021, contribuabilul a fost obligat atât la plata impozitului pe veniturile microîntreprinderilor cât și la plata impozitului pe profit, pentru calculul mediei profiturilor impozabile/contabile aferente acestei perioade se însumează profiturile impozabile/pierderile fiscale cu profiturile/pierderile contabile aferent exercițiilor financiare respective, determinate potrivit prevederilor alin. (3), în funcție de sistemul de impunere aplicat. Această regulă se utilizează și în cazul în care cele două sisteme de impozitare se aplică în cadrul aceluiași an calendaristic/an fiscal modificat/exercițiu financiar diferit.

(9) În cazul în care media profiturilor impozabile/contabile aferente perioadei 2018-2021 este negativă, în scopul calculării contribuției de solidaritate, se consideră că media profiturilor impozabile/contabile este egală cu zero.

(10) Profiturile impozabile/contabile pentru exercițiul financiar 2022, respectiv 2023 se determină, potrivit prevederilor Titlului II din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare sau potrivit reglementărilor contabile aplicabile după caz, înainte de înregistrarea cheltuielilor sau potrivit reglementărilor contabile aplicabile după caz, înainte de înregistrarea cheltuielilor reprezentând contribuția de solidaritate. Pentru contribuabilii cu an fiscal modificat/exercițiu financiar diferit, profiturile impozabile/contabile aferente exercițiului financiar 2022, respectiv 2023 sunt cele aferente anului fiscal modificat/exercițiului financiar diferit, după caz, care începe în anul 2022, respectiv în anul 2023.

(11) Pentru plătitorii de impozit pe profit sumele aferente contribuției de solidaritate reprezintă cheltuieli nedeductibile la stabilirea rezultatului fiscal potrivit prevederilor Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(12) În cazul contribuabililor prevăzuți la art. 1 care nu au existat, în parte sau integral, în perioada 2018-2021, pentru determinarea mediei profiturilor impozabile/contabile, după caz, se vor lua în calcul numai profiturile impozabile/contabile aferente anilor în care societatea a existat.

ART. 3 - (1) În cazul în care în anul pentru care se datorează contribuția de solidaritate se efectuează operațiuni de reorganizare, potrivit legii, care produc efecte în anul respectiv, contribuabilii prevăzuți de art. 1 stabilesc profitul impozabil/contabil al anului curent, respectiv al exercițiilor financiare aferente perioadei 2018-2021, având în vedere și următoarele reguli:

a) contribuabilii, care în cazul fuziunii, absorb una sau mai multe persoane juridice, însumează profiturile impozabile/contabile ale anului curent cu cele înregistrate de societățile cedente, respectiv cu profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021;

b) contribuabilii înființați prin fuziunea a două sau mai multor persoane juridice însumează profiturile impozabile/contabile înregistrate de societățile cedente în anul curent, respectiv profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021;

c) contribuabilii înființați prin divizarea sub orice formă a unei persoane juridice împart profiturile impozabile/contabile înregistrate în anul curent de societatea divizată, respectiv profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021, proporțional cu valoarea activelor transferate, conform proiectului de divizare întocmit potrivit legii;

d) contribuabilii care primesc active și pasive, prin operațiuni de divizare a unei persoane juridice sub orice formă, însumează profiturile impozabile/contabile ale anului curent cu cele înregistrate de societățile divizate, respectiv cu profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021, recalculate proporțional cu valoarea activelor transferate, conform proiectului de divizare întocmit potrivit legii;

e) contribuabilii care transferă, potrivit legii, o parte din patrimoniu uneia sau mai multor societăți beneficiare recalculează profiturile impozabile/contabile înregistrate în anul curent, respectiv profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021, proporțional cu valoarea activelor menținute de contribuabilul care transferă activele, conform proiectului de divizare întocmit potrivit legii.

(2) În cazul contribuabililor care, în anul pentru care datorează contribuția de solidaritate, devin sedii permanente ale persoanelor juridice străine ca urmare a operațiunilor prevăzute la art. 33 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru profiturile impozabile/contabile înregistrate în anul curent, respectiv profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021, se stabilesc și următoarele reguli:

a) în cazul fuziunii prin absorbție, profiturile impozabile/contabile înregistrate pentru anul curent al sediului permanent, respectiv profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021, sunt cele înregistrate de către societatea cedentă;

b) în cazul divizării totale, divizării parțiale și transferului de active, sediile permanente determină profiturile impozabile/contabile înregistrate pentru anul curent, respectiv profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021, în baza celor înregistrate de societatea cedentă, recalculate pentru fiecare sediu permanent, proporțional cu valoarea activelor primite de fiecare sediu permanent, potrivit legii.

c) contribuabilul cedent care nu încetează să existe în urma efectuării unei operațiuni de transfer de active, stabilește profiturile impozabile/contabile ale anului curent, respectiv profiturile impozabile/contabile pentru exercițiile financiare aferente perioadei 2018-2021, proporțional cu valoarea activelor menținute.

ART. 4 - Contribuția de solidaritate se calculează, se declară și se plătește anual până la data de 25 iunie inclusiv a anului următor sau până la data de 25 a celei de a șasea luni inclusiv, de la închiderea anului fiscal modificat/exercițiului financiar diferit.

ART. 5 - Modelul și conținutul declarației privind contribuția de solidaritate se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală în termen de maximum 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

ART. 6 - (1) Încasările din contribuția de solidaritate se utilizează în oricare dintre următoarele scopuri:

- a) măsuri de sprijin financiar pentru consumatorii finali de energie, în special pentru gospodăriile vulnerabile, pentru a atenua efectele prețurilor ridicate la energie, într-un mod direcționat;
- b) măsuri de sprijin financiar pentru a contribui la reducerea consumului de energie, cum ar fi prin licitații sau sisteme de ofertare menite să reducă cererea, reducerea costurilor de achiziție de energie ale consumatorilor finali de energie pentru anumite volume de consum, promovarea investițiilor consumatorilor finali de energie în surse regenerabile de energie, în investiții structurale în eficiența energetică sau în alte tehnologii de decarbonizare;
- c) măsuri de sprijin financiar pentru sprijinirea întreprinderilor din industriile mari consumatoare de energie, cu condiția ca acestea să fie condiționate de investiții în energia din surse regenerabile, în eficiența energetică sau în alte tehnologii de decarbonizare;
- d) măsuri de sprijin financiar pentru dezvoltarea autonomiei energetice, în special investiții în conformitate cu obiectivele *REPowerEU* prevăzute în planul *REPowerEU* și în *REPowerEU: acțiuni europene comune*, cum ar fi proiecte cu o dimensiune transfrontalieră;
- e) pentru finanțarea comună a unor măsuri menite să reducă efectele negative ale crizei energetice, printre care se numără sprijinul pentru protejarea ocupării forței de muncă, pentru recalificarea și perfecționarea forței de muncă sau pentru promovarea investițiilor în eficiența energetică și în energia din surse regenerabile, inclusiv în proiecte transfrontaliere, precum și în Mecanismul Uniunii de finanțare a energiei din surse regenerabile prevăzut la articolul 33 din Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

~~(2) Din sumele colectate, un procent de 70% se distribuie pentru finanțarea măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. c), d) și e) iar diferența pentru finanțarea măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. a)-e).~~

(3) Repartizarea sumelor colectate și aprobarea schemelor de sprijin pe destinațiile prevăzute la alin. (1) cu respectarea distribuției prevăzute la alin. (2) se realizează prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Energiei și Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

ART. 7 - (1) Sumele reprezentând contravaloarea contribuției de solidaritate se plătesc într-un cont distinct de disponibil în lei deschis la unitățile Trezoreriei Statului din cadrul organelor fiscale centrale competente, codificat cu codul de identificare fiscală al contribuabilului.

(2) În prima zi lucrătoare a lunii iulie 2023, respectiv a lunii iulie 2024, sumele încasate în contul prevăzut la alin. (1) se virează de unitățile Trezoreriei Statului într-un cont distinct de disponibil în lei deschis pe numele Ministerului Finanțelor la

Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, denumit « Contribuție de solidaritate».

(3) La solicitarea Ministerului Energiei și Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, se autorizează Ministerul Finanțelor să majoreze, veniturile bugetului de stat, la o poziție distinctă, precum și creditele de angajament și creditele bugetare prevăzute în bugetele acestora, în limita sumelor disponibile în soldul contului prevăzut la alin. (2).

(4) Sumele cu care au fost majorate veniturile bugetului de stat conform prevederilor alin. (3) se virează de Ministerul Finanțelor din contul prevăzut la alin. (2) în conturile de venituri bugetare prevăzute la alin. (3) codificate cu codul de identitate fiscală ale Ministerului Energiei și Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, după caz.

(5) Se autorizează Ministerul Energiei și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale să detalieze influențele aprobate potrivit alin. (3) în buget și în anexele la acesta și să le comunice Ministerului Finanțelor, în termen de 5 zile lucrătoare de la majorarea bugetului.

(6) Până la data de 22 decembrie a anului bugetar, sumele rămase neutilizate determinate ca diferență între veniturile încasate potrivit alin. (4) și plățile efectuate se virează de către Ministerul Energiei și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale din contul de venituri ale bugetului de stat în care au fost încasate în contul de disponibil prevăzut la alin. (2).

(7) Sumele rămase disponibile la finele anului în contul prevăzut la alin. (2), inclusiv sumele virate potrivit alin. (6), se utilizează în anul următor în baza mecanismului prevăzut la alin. (3)- (5).

(8) Sumele aflate în conturile prevăzute la alin. (1) și (2) nu sunt purtătoare de dobândă și nu sunt supuse executării silite.

(9) Contribuția se administrează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală potrivit Legii 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 8 - Ministerul Energiei, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Finanțelor raportează Comisiei Uniunii Europene potrivit cerințelor menționate la alin. 4 al articolului 19 din Regulamentul (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie.

PRIM-MINISTRU
Nicolae-Ionel CIUCĂ