

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Ordonanță de Urgență

privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat în luna iulie 2022

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

În cadrul Programului „Sprijin pentru România” inițiat de Guvernul României se regăsește măsura referitoare la acordarea în luna iulie 2022 a unui ajutor financiar în cuantum de 700 lei pentru pensionarii sistemului public de pensii și pensionarii aflați în evidența caselor de pensii sectoriale ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei.

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere criza pandemică generată de virusul SARS-COV -2, care a determinat la nivel național luarea unor măsuri de natură sanitară și economică care au generat dezechilibre la nivelul indicatorilor macroeconomici, astfel încât a fost nevoie de o serie de intervenții pentru a acorda sprijin fie forței de muncă rămase fără loc de muncă, dar și pentru acordarea de grant-uri IMM-urilor necesare pentru capital de lucru astfel încât să își poată continua activitatea,

Dat fiind faptul că, prin liberalizarea prețurilor la energie, măsură impusă la nivel internațional și european s-a generat o creștere fără precedent a prețului la energia electrică, gazele naturale, precum și la combustibil care au avut impact atât asupra creșterii prețurilor la utilitățile publice pentru populație precum și asupra creșterii prețurilor la bunurile de consum determinând în principal o scădere a puterii de cumpărare a persoanelor vulnerabile cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației,

Ținând seama de criza războiului din Ucraina care a determinat, la rândul său, un impact puternic asupra prețurilor la bunurile de consum, întrucât Ucraina este un mare producător și exportator de cereale pentru Uniunea Europeană și odată cu declanșarea războiului aceste importuri s-au diminuat semnificativ, astfel încât impactul asupra prețului la bunurile de consum destinate populației a fost unul semnificativ,

Luând în considerare că, o consecință imediată a creșterii prețurilor la utilitățile publice destinate populației, precum și a prețului bunurilor de consum, în special cele destinate hranei, a avut loc o creștere a ratei inflației, rata medie anuală a inflației fiind de 5,1%, iar cea prognozată având în vedere o rată a inflației de peste 10%, care nu poate fi controlată fiind reflectată în creșterea prețurilor la mărfurile alimentare dar și a celorlalte bunuri de consum și servicii,

Având în vedere Programul „Sprijin pentru România” inițiat de Guvernul României, referitor la acordarea în luna iulie 2022 a unui ajutor financiar în cuantum de 700 lei pentru pensionarii sistemului public de pensii și pensionarii aflați în evidența caselor de pensii sectoriale ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,

Măsurile dispuse se adresează unei categorii speciale de persoane, constituită din pensionarii sistemului public de pensii, pensionarii sistemului pensiilor militare de stat și beneficiarii de drepturi prevăzute de legi

cu caracter special plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale ale căror venituri se situează sub 2000 lei, dincolo de care pot interveni marginalizarea socială și sărăcia,

Având în vedere faptul că, în prezent, în România aproximativ 3.300.000 de pensionari au venituri mai mici sau egale cu 2000 lei,

Ținând seama de necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială în concordanță cu prioritățile naționale, astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile, în scopul de a evita excluderea socială a unei părți dintre beneficiarii sistemului public de pensii și sistemului pensiilor militare de stat, pentru asigurarea unui venit minim de subzistență,

Luând în considerare că măsura de protecție socială propusă are consecințe pozitive pentru beneficiarii sistemului public de pensii și beneficiarii sistemului pensiilor militare din România, fiind menită să vină în sprijinul populației prin acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborate proiectul de ordonanță de urgență alăturat.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Acordarea unui ajutor financiar în cuantum de 700 lei pensionarilor sistemului public de pensii și pensionarilor din sistemul militar ale căror pensii sunt mai mici sau egale cu 2000 lei .

### **2.4. Alte informații\*)**

## **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### **3.2. Impactul social**

*Are impact asupra anumitor grupuri de vârstă care au calitatea de pensionari ai sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare ale căror venituri din pensii, la nivelul lunii iulie 2022, sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,*

*Are impact mai mare asupra persoanelor cele mai vulnerabile sau cu risc crescut de sărăcie.*

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

##### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul

##### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

#### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

*Nu este cazul*

#### **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul

#### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Nu este cazul

#### **3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Nu este cazul

#### **3.9. Alte informații**

Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	2.310.000	0	0	0	0	
a) buget de stat, din acesta:	2.310.000	0	0	0	0	
(i) cheltuieli de personal						
(ii) asigurari sociale	2.310.000	0	0	0	0	
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat	-2.310.000	0	0	0	0	
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	3.300.000 pensionari x 700 lei/pensionar x 1 luna = 2.310.000 mii lei					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8. Alte informații: 3.300.000 pensionari x 700 lei/pensionar x 1 luna = 2.310.000 mii lei
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>
<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> a) Nu este cazul
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b> <b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Nu este cazul. <b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Nu este cazul
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu este cazul.
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Nu este cazul
<b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> a) menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare; b) indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată: • date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale; • procedura de urgență utilizată, conform legii.
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> a) fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea; • persoane, grupuri, organizații ale căror interese sunt afectate de către problemă sau ale căror activități afectează în mod semnificativ problema. Părțile interesate pot include alte niveluri ale administrației centrale și părți interesate din state terțe; • persoane, grupuri, organizații care dețin informațiile, resursele și expertiza necesară pentru evaluarea impactului (ex-ante și ex-post); • persoane, grupuri, organizații care controlează instrumentele de implementare relevante. b) metodele de consultare utilizate (dacă au existat întâlniri se vor preciza data și organizațiile participante); c) propunerile formulate de organizațiile consultate; d) propuneri preluate în proiectul de act normativ;

e) pentru propunerile principale neincluse în proiectul de act normativ se va justifica, pe scurt, nepreluarea acestora.
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b> Nu este cazul
<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Nu este cazul
<b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Economic și Social și de către Consiliul Legislativ.
<b>6.6. Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ; b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise; c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.
<b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale; b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente.
<b>8.2. Alte informații</b> Nu este cazul

Fată de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de Urgență privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat în luna iulie 2022

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Marius-Constantin BUDĂI**

**Avizat :**

**Viceprim-ministru**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**Ministrul Apărării Naționale**

**Vasile DÎNCU**

**Ministrul Afacerilor Interne**

**Lucian Nicolae BODE**

**Directorul Serviciului Român de Informații**

**Eduard Raul HELLVIG**

**Ministrul Finanțelor**

**Adrian CÂCIU**

**Ministrul Justiției**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

## FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

Titlul proiectului de act normativ: Ordonanță de Urgență privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat în luna iulie 2022

Inițiator: Direcția Asigurări Sociale

Direcția avizatoare	Nume și prenume /funcția <sup>1</sup>	Data avizării	Observații <sup>2</sup>	Semnătură
Secretar de Stat	Mădălin - Cristian VASILCOIU			
Secretar de Stat	Marius - Ilie STANCIU			
Secretar General	Dragoș - Ionuț BĂNESCU			
Secretar General adjunct	Gabriela-Andreea NICA			
Direcția Generală Juridică	Eduard CORJESCU Director general			
Direcția Avizare Acte Normative și Relația cu Parlamentul	Andra-Luiza CĂLIN Director			
Direcția Generală Planificare Bugetară și Management Financiar	Diana SOARE Director General			
Direcția Politici Beneficii Sociale	Mihaela GRECU Director			
Casa Națională de Pensii Publice	Daniel BACIU Președinte			
Direcția Asigurări Sociale	Georgeta JUGĂNARU Director			

Întocmit,

Georgeta JUGĂNARU  
Director  
Direcția Asigurări Sociale

<sup>1</sup> Funcție de conducere (director sau șef serviciu) sau persoana împuternicită cu drept de semnătură

<sup>2</sup> În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”

## Ordonanță de Urgență

### privind acordarea unui sprijin financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat în luna iulie 2022

Dat fiind faptul că, prin liberalizarea prețurilor la energie, măsură impusă la nivel internațional și european s-a generat o creștere fără precedent a prețului la energia electrică, gazele naturale, precum și la combustibil care au avut impact atât asupra creșterii prețurilor la utilitățile publice pentru populație precum și asupra creșterii prețurilor la bunurile de consum determinând în principal o scădere a puterii de cumpărare a persoanelor vulnerabile, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației,

Luând în considerare criza războiului din Ucraina care a determinat la rândul său un impact puternic asupra prețurilor la bunurile de consum, întrucât Ucraina este un mare producător și exportator de cereale pentru Uniunea Europeană iar odată cu declanșarea războiului aceste importuri s-au diminuat semnificativ, astfel încât impactul asupra prețului la bunurile de consum destinate populației a fost unul semnificativ,

Dat fiind faptul că, o consecință imediată a creșterii prețurilor la utilitățile publice destinate populației, precum și a prețului bunurilor de consum, în special cele destinate hranei, a avut loc o creștere a ratei inflației, care nu poate fi controlată, care s-a reflectat în creșterea prețurilor la mărfurile alimentare de 7,1% în luna ianuarie 2022 față de luna ianuarie 2021, dar și a celorlalte bunuri de consum și servicii, rata medie anuală a inflației fiind de 5,1%, iar cea prognozată având în vedere o rată a inflației de peste 10%,

Având în vedere Programul „Sprijin pentru România” inițiat de Guvernul României, referitor la acordarea, în luna iulie 2022, a unui ajutor financiar în cuantum de 700 lei pentru pensionarii sistemului public de pensii și ai sistemului militar, ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,

Ținând seama de necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială în concordanță cu prioritățile naționale, astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile, în scopul de a evita excluderea socială a unei părți dintre beneficiarii sistemului public de pensii, pentru asigurarea unui venit minim de subsistență, avându-se în vedere situația economică și socială din România în contextul mondial actual,

Luând în considerare că măsura de protecție socială propusă are consecințe pozitive pentru beneficiarii sistemului public de pensii din România fiind menită să vină în sprijinul populației, prin acordarea unui sprijin material pensionarilor sistemului public de pensii ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată;

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

#### **Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:**

**Art. 1 - (1)** În luna iulie a anului 2022 se acordă un ajutor financiar în cuantum de 700 lei pensionarilor sistemului public de pensii, pensionarilor din sistemul pensiilor militare de stat și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale ale căror venituri lunare sunt mai mici sau egale cu 2.000 lei.



(2) Prin sintagma venituri lunare, prevăzută la alin. (1) se înțelege:

- a) venituri lunare din pensii acordate în sistemul public de pensii, plătite în luna iulie 2022;
- b) venituri lunare din pensii acordate în sistemele neintegrate sistemului public de pensii, plătite în luna iulie 2022;
- c) venituri lunare din drepturi acordate în baza unor legi cu caracter special, plătite în luna iulie 2022, prin casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale;
- d) venituri lunare din indemnizația socială pentru pensionari acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- e) venituri lunare din salarii și asimilate salariilor, definite conform art. 76 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, raportate în "Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate" al cărei termen de depunere, conform art. 147 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare este luna anterioară celei în care se efectuează calculul drepturilor aferente lunii în care se plătește ajutorul financiar.

(3) Ajutorul financiar prevăzut la alin.(1) se acordă în situația în care veniturile lunare prevăzute la alin. (2), însumate, sunt mai mici sau egale cu 2.000 lei.

**ART. 2** - Ajutorul financiar prevăzut la art. 1 alin. (1) se plătește, din oficiu, în luna iulie 2022, odată cu plata drepturilor aferente acestei luni, prin casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale și se suportă din bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații.

**Art. 3** - (1) În cazul pensionarilor care beneficiază de pensie de urmaș, ajutorul financiar prevăzut la art. (1) alin. (1) se acordă fiecărui urmaș în parte.

(2) Ajutorul financiar se acordă în quantumul integral prevăzut la art. (1) alin. (1), chiar dacă veniturile plătite în luna iulie sunt aferente unei fracțiuni de lună.

(3) În cazul pensionarilor care, în luna iulie 2022, încasează diferențe de drepturi bănești, cuvenite și neîncasate, aferente unor perioade anterioare lunii iulie, la determinarea plafonului prevăzut la art.1 alin(1) nu se iau în considerare aceste drepturi.

**Art. 4** - (1) Ajutorul financiar prevăzut de prezenta Ordonanță de Urgență se acordă pensionarilor și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special, aflați în evidența caselor teritoriale de pensii/caselor de pensii sectoriale, care au domiciliul în România.

(2) Persoanele care au locul de ședere obișnuită în străinătate nu beneficiază de ajutorul financiar prevăzut la art. (1).

**Art. 5** - Sistemele de asigurări sociale neintegrate sistemului public de pensii vor pune la dispoziția Casei Naționale de Pensii Publice toate informațiile necesare solicitate de aceasta în vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

**Art. 6** - Ajutorul financiar nu se ia în calcul la stabilirea plafonului prevăzut prin Hotărârea de Guvern nr. 186/2009 privind aprobarea Programului pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 7**- Ajutorul financiar nu se consideră venit în înțelesul art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, și nu se iau în calcul la stabilirea drepturilor prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.

**Art. 8 - (1)** Ajutorul financiar prevăzut la art. (1) nu este supus executării silite prin poprire.

(2)- Eventualele sume cu titlu de ajutor financiar plătite necuvenit se recuperează în condițiile art. 179 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 114 din legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

**PRIM-MINISTRU**

**NICOLAE - IONEL CIUCĂ**