

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind aprobarea programelor guvernamentale „StudentInvest” și „FamilyStart”, precum și pentru modificarea alineatului (1) al articolului 128 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Având în vedere:

- necesitatea îndeplinirii obiectivelor din Programul de guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului,
- necesitatea elaborării cadrului normativ pentru implementarea activităților din pachetul guvernamental Sprijin pentru România,
- necesitatea stimulării și susținerii tinerilor în procesul de formare în vederea asigurării unui nivel ridicat de pregătire profesională, de cultură și educație pentru a se integra armonios în societate,
- nivelul crescut al ratei șomajului în rândul tinerilor, respectiv 19%,
- necesitatea asigurării condițiilor de creștere a ocupării și a mobilității forței de muncă în rândul tinerilor precum și a celor de îmbunătățire a calității condițiilor de perfecționare profesională,
- necesitatea asigurării măsurilor de susținere a tinerilor fără venituri sau cu venituri reduse pentru finalizarea studiilor,
- necesitatea de a îmbunătăți tranziția de la școală la locul de muncă, precum și de a investi în capacitatea de inserție profesională a tinerilor,

dezvoltarea personală și profesională a tinerilor,

- necesitatea asigurării posibilității de continuare a studiilor pentru toți tinerii cu vârste cuprinse între 18 ani împliniți și 31 de ani neîmpliniți,

- însemnătatea asigurării unei forțe de muncă active și sănătoase prin facilitarea accesului la resurse necesare dezvoltării armonioase a tinerilor,

- nevoia de a asigura tuturor tinerilor cu vârste cuprinse între 18 ani împliniți și 45 de ani neîmpliniți posibilitatea de a-și întemeia o familie,

- necesitatea încurajării creșterii natalității, precum și a nivelului de trai prin pachete de beneficii oferite familiilor tinere,

luând în considerare faptul că îmbunătățirea nivelului de educație a tinerilor reprezintă o prioritate și direcție de acțiune de maximă importanță și urgență, fiind solicitată și de Uniunea Europeană iar prin recomandările specifice de țară, Consiliul recomandă ca în perioada 2021 - 2027 România să întreprindă acțiuni care să îmbunătățească programele de actualizare a competențelor și să ofere un învățământ general de calitate, în special pentru copiii din zonele defavorizate,

ținând cont de faptul că anul 2022 este desemnat la nivelul Uniunii Europene ca fiind Anul European al Tineretului, astfel încât Uniunea să aibă un suflet și o viziune cu care tinerii să se poată identifica,

având în vedere dispozițiile art. 48 alin. (1) din Constituției României, republicată, potrivit cărora familia se întemeiază pe căsătoria liber consimțită între soți, pe egalitatea acestora și pe dreptul și îndatorirea părinților de a asigura creșterea, educația și instruirea copiilor, precum și dispozițiile art. 49 alin. (5) din același act normativ, potrivit cărora autoritățile publice au obligația să contribuie la asigurarea condițiilor pentru participarea liberă a tinerilor la viața politică, socială, economică, culturală și sportivă a țării,

ținând cont de faptul că, în cazul în care măsurile de stimulare a pregătirii profesionale și a ocupării forței de muncă nu sunt implementate imediat astfel încât, datorită creșterii numărului de salariați și a productivității acestora să devină vizibile efectele macroeconomice și bugetare, este posibil ca acestea să fie afectate pe termen scurt, mediu și lung,

întrucât statul trebuie să asigure protecția copilului și să garanteze respectarea tuturor drepturilor sale prin activitatea specifică realizată de instituțiile statului, care trebuie să intervină prin crearea de oportunități egale și, în subsidiar, prin acordarea de beneficii de asistență socială și servicii sociale adecvate,

susținere financiară a costurilor de creștere și îngrijire a unui copil previn doar în mică măsură deprivarea materială severă, este necesară intervenția asupra Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin majorarea unor drepturi prevăzute de aceste acte normative se preconizează reducerea sărăciei în rândul copiilor,

ținând cont de faptul că generațiile tinere reprezintă o resursă extraordinară, o adevărată valoare, iar prin acest proiect de act normativ, se creează posibilitatea de dezvoltare și participare, asigurându-le un stil de viață mai sănătos și o educație mai bună, toate acestea reprezentând o investiție, nu o cheltuială,

întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Capitolul I: Măsuri de susținere a tinerilor

Secțiunea 1: Programul guvernamental „StudentInvest”

Art. 1. - (1) Se aprobă Programul guvernamental „StudentInvest”, finanțat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, în conformitate cu prevederile art. 52 din Legea 317/2021 a bugetului de stat pe anul 2022, având ca obiect facilitarea accesului la finanțare pentru tinerii cu vârsta cuprinsă între 18 ani împliniți și până la 31 de ani neîmpliniți, care sunt cuprinși în sistemul de învățământ superior acreditat/autorizat de către Ministerul Educației.

(2) Facilitarea accesului la finanțare constă în garantarea unui credit în valoare de maximum 50.000 lei, în proporție de 80%, de către stat, prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare, precum și în suportarea dobânzilor și a cheltuielilor adiacente creditului; dobânda aferentă programului este IRCC trimestrial plus o marjă de 4%, comisionul de analiză al băncii este de 0.2% la acordare calculat la valoarea creditului iar comisionul de gestiune a garanției este de 0.4% anual calculat la valoarea garanției. Plafonul de garantare pentru anul 2022 este de 250 milioane lei.

comisioanele de analiză și de gestiune a garanțiilor sunt suportate din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, al cărui ministru are calitatea de ordonator principal de credit.

(4) În cazul în care beneficiarul creditului nu plătește la scadență ratele de capital aferente creditului, sumele plătite de Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, reprezentând dobânzi și comisioane, se recuperează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza titlului executoriu emis de către acest minister.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor este autorizat să mandateze Fondul Român de Contragarantare în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea băncilor care acordă credite persoanelor fizice în cadrul Programului guvernamental „StudentInvest”.

(6) Între Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerul Finanțelor și Fondul Român de Contragarantare se încheie o convenție prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților în derularea Programului guvernamental „StudentInvest”.

Art. 2. - (1) Creditul prevăzut la art. 1 alin. (2) poate fi acordat o singură dată.

(2) Pentru acordarea creditului, beneficiarul va fi însoțit de cel puțin un codebitor, dacă nu este el angajat.

(3) Împrumutul se va acorda sub forma unui credit cu una sau mai multe tranșe, în funcție de documentele justificative prezentate la decontare sau plata directă a furnizorului pe baza documentelor justificative.

(4) Creditul se acordă pentru o perioadă de maximum 10 ani, inclusiv perioada de grație.

(5) Beneficiarul stabilește de comun acord cu finanțatorul o perioadă de grație, nu mai mare de 5 ani, începând de la data acordării creditului.

(6) Destinația creditului este de a acoperi nevoile tinerilor studenți și a familiilor acestora privind educația, sănătatea, cultura, și de habitat.

(7) Se consideră cheltuieli eligibile ale beneficiarului următoarele:

a) taxe de studii, inclusiv licență, master, doctorat;

b) plata cărților, rechizitelor;

c) costul publicării cărților sau al studiilor de specialitate;

d) taxa de participare la manifestări științifice și concursuri, precum și cheltuielile de transport pentru deplasări;

e) achiziționarea de calculatoare, laptop-uri, imprimante, softuri de specialitate;

g) plata locurilor de cazare în căminele studențești;

h) parte/avans din achiziția unei locuințe;

i) cheltuieli cu transportul pentru bursele Erasmus, în baza documentelor justificative: convenție, adeverința sau alt document care atestă înscrierea în program;

j) decontarea, pentru studenții care sunt părinți, a cheltuielilor cu creșa, grădinița, școala, programele after school, precum și a taxelor pentru cursuri extrașcolare: cursuri de limbi străine, cursuri sportive, robotica și programare, artă și alte cursuri de dezvoltare personală.

k) costul serviciilor dentare și al intervențiilor chirurgicale;

l) investigații medicale complexe recomandate de medici în cazul studenților care se confruntă cu probleme de sănătate prin stabilirea unui plafon de plată/decontare până la 10.000 de lei.

(8) Aria de teritorialitate a cheltuielilor prevăzute la alin. (7) o reprezintă teritoriul României, cu excepția celei prevăzute la alin (7) lit i).

Secțiunea 2: Programul guvernamental „FamilyStart”

Art. 3. - (1) Se aprobă Programul guvernamental „FamilyStart”, finanțat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, în conformitate cu prevederile art. 52 din Legea 317/2021 a bugetului de stat pe anul 2022, având ca obiect facilitarea accesului la finanțare pentru tinerii cu vârsta cuprinsă între 18 ani împliniți și până la 45 de ani neîmpliniți, care își întemeiază o familie și/sau tineri care formează o familie și care au, împreună, salarii nete lunare de până la maximum 7500 de lei.

(2) Facilitarea accesului la finanțare constă în garantarea unui credit în valoare de maximum 75.000 lei, în proporție de 80%, de către stat, prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare, precum și în suportarea comisionului de analiză și de gestiune adiacente creditului/garanției cât și 75% din dobânda totală (IRCC plus marja); dobânda aferentă programului este IRCC trimestrial plus o marjă de 4%, comisionul de analiză este de 0.2% la acordare calculat la valoarea creditului, iar comisionul de gestiune a garanției este de 0.4% anual calculat la valoarea garanției; plafonul de garantare pentru anul 2022 este de 250 milioane lei.

(3) Cheltuielile privind comisioanele de analiză și de gestiune a garanțiilor, precum și 75% din dobânda totală (IRCC plus marja) vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul

ordonator principal de credit.

(4) În cazul în care beneficiarul creditului nu plătește la scadență ratele de capital aferente creditului, sumele plătite de Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, reprezentând comisioanele de analiză, comisioanele de gestiune și dobânzile aferente, se recuperează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza titlului executoriu emis de către acest minister.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 4. alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor este autorizat să mandateze Fondul Român de Contragarantare în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea băncilor care acordă credite persoanelor fizice în cadrul Programului guvernamental „FamilyStart”.

(6)) Între Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerul Finanțelor și Fondul Român de Contragarantare se încheie o convenție prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților în derularea Programului guvernamental „FamilyStart”.

Art. 4. - (1) Creditul poate fi acordat o singura data.

(2) Împrumutul se va acorda sub forma unui credit cu una sau mai multe tranșe, în funcție de documentele justificative prezentate la decontare sau plata directă a furnizorului pe baza documentelor justificative.

(3) Creditul se acordă pentru o perioadă de maximum 10 ani, inclusiv perioada de grație.

(4) Beneficiarul stabilește de comun acord cu finanțatorul o perioadă de grație, nu mai mare de 5 ani, începând de la data acordării creditului.

(5) Destinația creditului este de a acoperi nevoile tinerilor privind obținerea statutului de soț și soție, habitatul, sănătatea, educația și cultura.

(6) Se consideră cheltuieli eligibile ale beneficiarului următoarele:

a) costurile ce decurg din evenimente care conduc la obținerea statutului de soț și soție, precum cununia religioasă, cununia civilă sau ceremonia cu prilejul căsătoriei, dar nu mai mult de 20.000 lei; solicitarea plății se face în termen de maximum 90 de zile de la data la care a avut loc evenimentul;

b) plata cheltuielilor cu spitalizarea în cazul nașterilor;

c) plata, pentru tinerii părinți căsătoriți a cheltuielilor cu creșa, grădinița, școala, programele after school, precum și a taxelor pentru cursuri extrașcolare: cursuri de limbi străine, cursuri sportive, robotica și programare, artă;

numai pentru cele de 7 persoane/locuri, precum și achiziția de autoturisme adaptate pentru persoanele cu dizabilități;

e) plata pentru tinerii căsătoriți a cheltuielilor aferente taxelor de studii, inclusiv licență, master, doctorat, precum și a celor aferente cărților de specialitate și rechizitelor; toate formele de studiu trebuie să aibă autorizarea Ministerului Educației.

f) plata pentru tinerii căsătoriți a cheltuielilor aferente publicării cărților sau a studiilor de specialitate, inclusiv a celor editate în formate accesibile persoanelor cu dizabilități;

g) plata taxelor de participare la manifestări științifice și concursuri, precum și a cheltuielilor de transport pentru deplasări;

h) achiziționarea de calculatoare, laptop-uri, imprimante, softuri de specialitate, inclusiv a celor având încorporate tehnologii de acces pentru persoanele cu dizabilități;

i) plata chiriei în limita a maximum 300 euro/lună (la cursul BNR din ziua plății);

l) parte/avans din achiziția unei locuințe;

m) costul serviciilor dentare și al intervențiilor chirurgicale.

n) investigații medicale complexe recomandate de medici în cazul studenților care se confruntă cu probleme de sănătate prin stabilirea unui plafon de plată/decontare până la 10.000 de lei.

(7) Aria de teritorialitate a cheltuielilor prevăzute la alin. (7) o reprezintă teritoriul României.

Secțiunea 3: Condiții și modalități de aplicare a programelor

Art. 5. - Garanțiile se acordă în limita plafonului aprobat și în funcție de criteriile specifice prevăzute în normele și procedurile interne de creditare ale băncilor și în normele de garantare ale Fondului Român de Contragarantare.

Art. 6. - În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și Ministerul Finanțelor vor aproba prin ordin comun regulile de gestionare a garanțiilor, normele de aplicare a ordonanței de urgență, inclusiv modalitatea și condițiile de acordare și recuperare a garanțiilor precum și condițiile de eligibilitate ale băncilor și ale persoanelor fizice beneficiare ale creditului.

Art. 7. - (1) Contractele prin care Fondul Român de Contragarantare acordă garanțiile de stat constituie titluri executorii și au valoare de înscrisuri autentice.

(2) Sursa de plată a garanțiilor acordate de către Fondul Român de Contragarantare în numele și contul statului pentru creditele acordate în cadrul Programului este bugetul de stat,

„Sume rezultate din executarea garanțiilor acordate din bugetul de stat” cod 55.01.50 și 54.01
„Alte servicii publice generale”.

(3) Creanțele rezultate din garanțiile acordate și plătite băncilor sunt asimilate creanțelor bugetare a căror recuperare se face de către Agenția Națională de Administrare Fiscală conform prevederilor Legii nr.207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Sumele recuperate în limita creanței rezultate din valoarea de executarea garanției de stat se fac venit la bugetul de stat.

(5) Pentru sumele prevăzute la alin. (3) se datorează dobânzi și penalități de întârziere conform dispozițiilor Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, care se calculează de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, începând cu ziua următoare datei plății sumei rezultate din plata garanției de stat și până la data stingerii inclusiv, și care se comunică și se recuperează de către acestea.

Capitolul II: Modificarea alineatului (1) al articolului 128 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Art. 8. - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, alineatul (1) al articolului 128 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 159 din 5 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Pentru fiecare copil față de care s-a luat măsura plasamentului la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau s-a instituit tutela, în condițiile legii, se acordă o alocație lunară de plasament, al cărui quantum este reprezentat de multiplicarea indicatorului social de referință cu 1,808.”

Art. 9. – Nivelul alocației de plasament prevăzută de art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004, republicată, astfel cum este modificat prin prezenta ordonanță de urgență se acordă începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

**PRIM MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de Urgență a Guvernului

privind aprobarea programelor guvernamentale „StudentInvest” și „FamilyStart”, precum și pentru modificarea alineatului (1) al articolului 128 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Măsurile prevăzute în proiectul de act normativ sunt cuprinse în pachetul „Sprijin pentru România” și sunt inițiate de Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.

2.2. Descrierea situației actuale

I. Potrivit dispozițiilor art. 4 din *Hotărârea Guvernului nr. 22/2022 privind organizarea și functionarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse*, acesta elaborează și promovează politici publice și acte normative în domeniul politicilor familiale, protecției drepturilor copilului și adopției, combaterii violenței domestice și al egalității de șanse între femei și bărbați, activității de tineret, în deplină concordanță cu prevederile *Programului de guvernare* și cu obligațiile României ce decurg din statutul de stat membru al Uniunii Europene, pentru domeniile sale de activitate.

De asemenea, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse inițiază proiectele de acte normative care vizează susținerea familiei și a tinerilor.

Statul român este semnatar al *Convenției privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități*, ratificată de Parlamentul României prin *Legea nr. 221/2010 pentru ratificarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007*. În acest sens, statul român și-a asumat o serie de responsabilități pentru garantarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, astfel încât acestea să poată participa la viața socială.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 25 lit. b) din *Convenție*, statul român se obligă să furnizeze acele servicii de sănătate specifice, necesare persoanelor cu dizabilități, inclusiv servicii adecvate de diagnosticare și de intervenție timpurie, precum și servicii menite să prevină riscul apariției altor dizabilități, inclusiv în rândul copiilor și persoanelor vârstnice.

Obiectivele intervenției de urgență sunt următoarele:

- susținerea studenților și a familiilor tinere;
- echilibrarea pe termen lung a sistemului de pensii din România;
- îndeplinirea obligațiilor asumate de România prin ratificarea *Convenției privind drepturile*

persoanelor cu dizabilități.

În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, prin care s-a stabilit înființarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, a fost aprobată *Hotărârea Guvernului nr. 22/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse*.

Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 22/2022*, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse exercită, în condițiile legii, în domeniile proprii de competență, următoarele funcții:

a) de strategie și planificare, prin care:

1. elaborează, actualizează și coordonează aplicarea strategiilor, planurilor și programelor din domeniile sale de activitate;
2. elaborează documentele de politici publice în domeniile sale de activitate;
3. asigură elaborarea de cercetări, studii și prognoze pentru fundamentarea politicilor, strategiilor și programelor din domeniile sale de activitate;
4. asigură cadrul juridic și instituțional pentru facilitarea și stimularea dialogului asupra politicilor, strategiilor și deciziilor ce decurg din domeniile sale de activitate;

b) de reglementare, sinteză și avizare, prin care:

1. elaborează proiecte de acte normative în domeniile sale de activitate;
-
3. emite acte de reglementare în domeniile sale de activitate, potrivit prevederilor legale;
4. asigură includerea măsurilor destinate domeniilor politicilor familiale, tineretului, protecției drepturilor copilului și adopției, violenței domestice și egalității de șanse între femei și bărbați în cadrul politicilor și strategiilor elaborate la nivelul Guvernului României;
-

d) de autoritate de stat, prin care:

1. asigură implementarea politicilor guvernamentale în domeniile sale de activitate;
-
5. elaborează politici, proiecte și programe în domeniile sale de activitate și implementează aceste politici, proiecte și programe atât prin aparatul propriu, cât și prin intermediul entităților care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa.

II. Prevederile *Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, statuează pentru copiii și tinerii pentru care

s-a stabilit o măsură de protecție specială, precum și mamele protejate în centre maternale, dreptul la hrană, îmbrăcăminte, încălțăminte, materiale igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive, precum și sume de bani pentru nevoi personale.

Cuantumul acestor sume a fost actualizat ultima dată în anul 2014, motiv pentru care în prezent acesta nu mai corespunde evoluțiilor înregistrate de contextul economico-social general, ceea ce determină apariția unor dificultăți obiective în ceea ce privește asigurarea respectării nevoilor de bază ale copiilor pentru care este stabilită, în condițiile legii, măsura de protecție specială la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau pentru care a fost instituită tutela.

Menținerea sumelor alocate pentru acoperirea nevoilor de bază ale copiilor din sistemul de protecție specială la nivelul anului 2014, în condițiile în care ultimii ani au marcat creșteri semnificative de prețuri la majoritatea categoriilor de servicii sau bunuri, poate favoriza inclusiv apariția unor situații de marginalizare sau discriminare a acestora, din considerente strict de natură financiară, ale căror cauze nu pot fi în niciun caz imputabile copiilor pentru care menținerea în familia naturală nu a mai fost în interesul lor superior.

Lipsa reflectării creșterilor de prețuri în cuantumul sumelor pe care statul le alocă pentru îngrijirea copiilor din sistemul de protecție specială se răsfrânge în egală măsură și asupra activității și măsurilor prin care autoritățile de la nivel local trebuie să asigure îngrijirea copiilor din sistemul de protecție specială.

În condițiile în care finanțarea acestor activități se realizează aproape în totalitate din resurse financiare provenite de la bugetul de stat, intervențiile autorităților responsabile s-au dovedit a fi în mod semnificativ îngreunate de imposibilitatea acestora de a ține pasul cu scumpirile înregistrate în piață.

Având în vedere dispozițiile legale precum și atribuțiile Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse menționate mai sus, luând în considerare faptul că neadoptarea măsurilor active propuse prin prezentul act normativ poate avea un impact negativ asupra securității naționale din perspectiva efectelor scăderii demografice și ținând cont de necesitatea intervenției de urgență în domeniul politicilor demografice, al natalității, al întemeierii familiilor și politicilor publice în domeniul sănătății, este imperios necesară promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.

2.3. Schimbări preconizate

I. Potrivit proiectului de act normativ, urmare a dispozițiilor legale incidente, se creează cadrul legal pentru implementarea programelor guvernamentale „StudentInvest” și „FamilyStart”.

Programul guvernamental „StudentInvest”

Programul are un caracter educațional, accentul fiind pus pe creșterea accesului la programele de învățământ superior, pe diminuarea abandonului universitar, precum și a șomajului în rândul tinerilor absolvenți. Statul intervine pentru stimularea accesului la educație printr-un program de subvenții a dobânzilor și a altor cheltuieli adiacente creditului, precum și în procesul de garantare a creditelor contractate de persoanele fizice pentru acoperirea cheltuielilor eligibile din cadrul programului:

Avantaje:

- creșterea gradului de educare a tinerilor în cadrul programelor de învățământ superior;
- creșterea șanselor de inserție mai rapidă a absolvenților de studii superioare pe piața forței de

muncă;

- fiscalizarea contractelor de închiriere;
- diminuarea ratei șomajului;
- diminuarea abandonului universitar;

Avantajele derulării Programului „StudentInvest” prin Fondul Roman de Contragarantare: experiența și expertiza personalului Fondului în domeniul financiar-bancar, al creditării garantării și contragarantării validată în cadrul altor programe de interes național. Impact bugetar :

Calcul subvenție pentru anul 2022 începând cu 1 iulie :

<i>StudentInvest (subvenție 100%)</i>		LEI
Valoare maxima garantie	50.000	
valoare medie garantie	30.000	
numar posibili beneficiari	8.333	
total finantari	312.500.000	
plafon garantii	250.000.000	
IRCC ~	4,22%	6.591.927
marja	4,00%	6.250.000
dobanda subventionata de stat	8,22%	12.841.927
comision analiza banca	0,20%	312.500
comision de gestiune FRC	0,40%	500.000
Subvenție 2022		13.654.427

Programul guvernamental „FamilyStart”

Programul are un caracter socio-educational și are ca scop promovarea valorilor familiei tradiționale, încurajarea natalității, asigurarea acoperirii unui pachet minim de cheltuieli la întemeierea unei familii, creșterea gradului de educație în familie.

Statul intervine pentru stimularea accesului la educație printr-un program de subvenții a dobânzilor (75% din dobânda totală) și a altor cheltuieli adiacente creditului, precum și în procesul de acordare și garantare a creditelor contractate de persoanele fizice pentru acoperirea cheltuielilor eligibile din cadrul programului.

Avantajele derulării Programului guvernamental „FamilyStart” prin Fondul Roman de Contragarantare: experiența și expertiza personalului Fondului în domeniul financiar-bancar, al creditării garantării și contragarantării validată în cadrul altor programe de interes național.

Impact bugetar :

Calcul subvenție pentru anul 2022 începând cu 1 iulie :

FamilyStart (75% din marja este subventionata de stat)		
valoare maxima garantie	75.000	
valoare medie garantie	40.000	
numar posibili beneficiari	6.250	
total finantari	312.500.000	
plafon garantii	250.000.000	
IRCC ~	4,22%	6.591.927
marja	4,0%	6.250.000

dobanda subventionata de stat 75%	6,16%	9.631.445
comision analiza banca	0,20%	312.500
comision de gestiune FRC	0,40%	500.000
Subventie 2022		10.443.945

II. Prin stabilirea noului cuantum aferent drepturilor prevăzute de art. 128, alin. (1) din *Legea nr. 272/2004*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru copiii și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau s-a instituit tutela, se creează premisele asigurării unei îngrijiri de calitate a copiilor din grupul țintă și asigurarea nevoilor lor de bază la un nivel decent.

Astfel, proiectul de act normativ prevede majorarea alocației lunare de plasament prevăzută la art. 128 alin. (1) din *Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările ulterioare*, de la 1.200 ISR la 1,808 ISR, raportat pe de o parte la Nivelul și structura cheltuielilor totale de consum, calculate de INS pentru trimestrul III 2021, pe de alta parte la majorările propuse pentru drepturile acordate conform prevederilor legale în vigoare și asumate prin pachetul „Sprijin pentru România” copiilor din serviciile de tip rezidențial, respectiv:

- alocația de hrană – 22 lei/zi, respectiv 669 lei/lună;
- bani de nevoi personale – 5 lei/zi, respectiv 150 lei/lună;
- încălțăminte, materiale igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale culturale-sportive – în medie 131 lei/lună.

Se asigură astfel cadrul necesar garantării unui nivel de viață decent pentru copiii aflați în sistemul de protecție specială, pentru care menținerea alături de familiile naturale nu a fost posibilă, iar statul român a devenit singurul responsabil de creșterea și îngrijirea acestora.

Prin actualizarea acestor sume, la un nivel care să reflecte în mod decent evoluțiile ascendente ale prețurilor, se poate vorbi despre asigurarea unor condiții care să permită o viață decentă și integrarea lor în societate de o manieră rezonabilă care să evite discriminarea acestora sau marginalizarea lor inclusiv din considerente de natură financiară, justificat de resursele limitate pe care statul le acordă autorităților responsabile cu creșterea și îngrijirea acestora.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin intrarea în vigoare a actului normativ va fi asigurat cadrul legal necesar pentru stimularea întemeierii familiilor și a natalității, pentru acordarea de sprijin tinerelor care își doresc copii, dar nu îi pot avea, precum și pentru acoperirea nevoilor curente ale copiilor beneficiari de măsuri de protecție specială la familie, persoane, asistenți maternali sau în servicii de tip rezidențial private, pentru care statul român este singurul responsabil pentru creșterea și îngrijirea acestora.

3.2. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ va avea un impact pozitiv atât prin diminuarea scăderii demografice din ultimii ani, cât și prin ridicarea nivelului calității îngrijirii copiilor, răspunzându-se

astfel nevoilor identificate ca urmare evoluțiilor ascendente ale prețurilor la bunuri și servicii.						
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.4. Impact macroeconomic						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impact asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații						
Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) , inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:	109.375	126.475	160.875	195.475	247.247	182.518
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000
2. impozit pe venit			200	600	1.000	450
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						

1. bugetul asigurărilor sociale de stat:		17.100	51.300	85.500	136.872	72.693
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
1. TVA colectat	59.375	59.375	59.375	59.375	59.375	59.375
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:	106.304	186.295	204.001	219.937	234.279	210.378
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii	84.444	144.761	144.761	144.761	144.761	144.761
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Subvenții privind comisioane și dobânzi aferente celor două programe	21.860	41.534	59.240	75.176	89.518	88.746
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	3.071	-59.820	-43.126	-24.462	12.968	-27.860
a) buget de stat	3.071	-59.820	-43.126	-24.462	12.968	-27.860
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Pentru copiii cu măsura plasamentului la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau s-a instituit tutela, valoarea medie a sumei acordate în prezent este de 697,6 lei/lună/copil (630,6 lei/lună pentru copil fără dizabilități și 945,9 lei/lună pentru copilul cu dizabilități).</p> <p>Diferența între suma acordată în prezent și suma propusă prin proiectul de act normativ, ținând cont de faptul că pentru copiii cu dizabilități suma se majorează cu 50%, este în medie de 353,34 lei/copil/lună pentru copiii aflați la AMP, 335,27 lei/copil/lună/pentru copiii aflați la rude/familii/persoane și</p>					

	<p>331,59/lei/copil/lună pentru copii aflați în servicii de tip rezidențial private.</p> <p>Impactul financiar pentru copiii plasați la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat sau s-a instituit tutela (35.085 copii din care 5.367 cu dizabilități), pentru o lună a anului 2022 este de -12.063 mii lei asupra bugetului de stat și pentru 7 luni va fi de -84.444 mii lei.</p> <p>Pentru perioada 2023 - 2026 estimăm menținerea numărului de beneficiari astfel că impactul financiar asupra bugetului de stat va fi de -144.761 mii lei pe an.</p>
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. 	
<p>4.8. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - va fi modificată <i>Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>; <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ordin al ministrului Finanțelor pentru modalitatea și condițiile de acordare, condițiile de eligibilitate ale băncilor și a persoanelor fizice beneficiare, precum și regulile de gestionare a garanțiilor, pentru creditele acordate în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de Urgență privind aprobarea programelor guvernamentale StudentInvest și FamilyStart, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative; - ordin comun al ministrului Finanțelor și al ministrului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse pentru aprobarea normelor de aplicare ale Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea programelor guvernamentale StudentInvest și FamilyStart, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative. 	
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații- Nu e cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu e cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale. Proiectul a fost transmis spre consultare Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații Nu este cazul

<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit art. 7 alin. (2) din <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată, fiind publicat pe site-ul MFTES, https://www.mfamilie.gov.ro/, începând cu data de 23.06.2022.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>8.2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse a elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind aprobarea programelor guvernamentale StudentInvest și FamilyStart, precum și pentru modificarea alineatului (1) al articolului 128 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.*

MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE

Gabriela FIREA

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constanțin BUDAI

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai CÎMPEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU