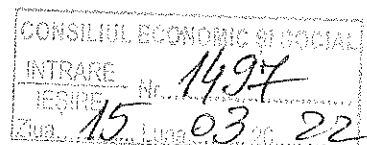


EXPUNERE DE MOTIVE



Lege privind instituirea unor măsuri de sprijin pentru cetățenii ucraineni proveniți din zona de conflict armat din Ucraina

1. Descrierea situației actuale

Ca urmare a izbucnirii conflictului armat din Ucraina, până în data de 2 martie 2022, conform declarațiilor autorităților, în România intraseră 118.461 de refugiați ucraineni, 46.435 dintre aceștia decizând să rămână în țara noastră. Aproximativ 18.000 dintre cei care au rămas în România sunt copii. Situația este una dinamică, astfel încât cifrele se modifică încontinuu. La data depunerii acestui proiect, 1.070 de cetățeni ucraineni au solicitat azil, iar dintre aceștia 476 au rămas în centrele de azil din țara noastră.

Autoritățile responsabile – Inspectoratul General pentru Imigrări, Guvernul, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – au adoptat o serie de măsuri prin care sprijină cetățenii ucraineni, pe cei străini și apatrizii în ce privește cazarea, dacă există locuri disponibile (în centrele speciale pentru refugiați și solicitanți de azil), în ce privește asigurarea gratuită a serviciilor medicale precum și accesul la învățământ, chiar și în timpul anul școlar. Guvernul a adoptat OUG 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară străinilor și apatrizilor unde se prevede că aceștia beneficiază "în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară sau în alte locații de cazare stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență" de hrană, îmbrăcăminte, asistență medicală primară. Se decontează cheltuielile pentru cazarea și utilitățile primare efectuate "în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență" de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și/sau unitățile subordonate. Prevederile acestei ordonanțe nu acoperă perioada de la începutul conflictului armat (când autoritățile locale și operatorii economici privați au pus la dispoziție spații de cazare), respectiv limitează aria de beneficiari doar la autoritățile și/sau operatorii care au fost agreeți cu/stabiliți de către comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență.

Totuși, o serie de autorități locale (mai ales, cele apropiate zonelor de frontieră) precum și antreprenori din România s-au oferit să ajute, asigurând cazarea, hrana, chiar și medicamente cetățenilor ucraineni. Aceștia au avansat cheltuieli în acest sens, fără să aibă nicio obligație. Despre decontarea cheltuielilor autorităților locale sau a operatorilor economici privați nu se vorbește în OUG 15/2022 deși nevoia există, în mod evident.

2. Schimbări preconizate

Propunem decontarea cheltuielilor efectuate de către autoritățile centrale, autoritățile locale și/sau de către operatorii economici publici sau privați pentru asigurarea serviciilor de cazare, hrană, medicamente, traducere pentru cetățenii ucraineni proveniți din zona de conflict armat din Ucraina. Decontul se va face pe bază de documente justificative, de o manieră cât mai simplă cu putință (în format electronic sau letric), prin intermediul inspectoratelor pentru situații de urgență județene respectiv Inspectoratului pentru Situații de Urgență «Dealul Spirii» București-Ilfov. Procedura de decont precum și limitele maxime ale costurilor aferente cazării (realizată în condiții decente) și serviciilor de hrană, traducere, transport (de la punctul de frontieră la spațiul de cazare) se vor stabili prin hotărâre de guvern. Măsurile sunt prevăzute să dureze până la 31 decembrie 2022.

3. Impactul socio-economic al modificărilor

Măsurile propuse au un rol umanitar, în primul rând, arătând solidaritatea față de cetățenii ucraineni, aflați în situații dificile. Pentru că trec prin momente extrem de grele, după ce și-au părăsit casa și chiar familia, în anumite situații, au nevoie de sprijinul nostru pentru a le scurta cât mai mult suferința, neliniștea, nesiguranța. Autoritățile locale au arătat bunăvoință și au amenajat spații de cazare sau au asigurat hrana/transportul acestora către locația dorită. Același lucru l-au făcut și operatorii economici privați, antreprenorii, organizându-se, în mod cu totul exemplar, în scurt timp pentru această situație extraordinară, neprevăzută. Corect este ca statul român să sprijine aceste entități,

asigurându-le decontul cheltuielilor avansate (cu atât mai mult cu cât există posibilitatea rambursării acestora prin fonduri europene).

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Fiind o măsură aplicată într-o situație cu totul excepțională și fără precedent, estimăm un impact bugetar de aproximativ 150 milioane lei. Sursa de finanțare prevăzută este fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

5. Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

Au avut loc consultări atât cu autoritățile locale cât și cu organizații non-guvernamentale și cu antreprenori care s-au mobilizat în timp record pentru a sprijini cetățenii ucraineni.

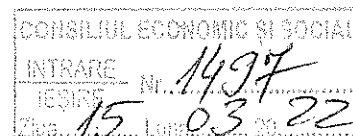
Având în vedere argumentele prezentate, supunem Parlamentului României spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiatori:

Victoria-Violeta Alexandru



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind instituirea unor măsuri de sprijin pentru cetățenii ucraineni proveniți din zona de conflict armat din Ucraina

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. 1

Prezenta lege reglementează unele măsuri necesare în vederea sprijinirii cetățenilor ucraineni, aflați în situații dificile, proveniți din zona de conflict armat din Ucraina, care sosesc în România.

Art. 2

(1) Autoritățile administrației publice centrale și locale pot pune la dispoziție spații special amenajate pentru cazarea persoanelor prevăzute la art. 1.

(2) Autoritățile administrației publice centrale și locale care nu dețin în proprietate sau în administrare spațiile menționate la alin. (1) pot încheia contracte de închiriere a unor imobile cu această destinație.

(3) Autoritățile administrației publice centrale și locale au obligația de a asigura pentru persoanele cazate în spațiile special amenajate necesarul de hrană ori, după caz, și tratament, în funcție de vârsta și starea de sănătate a persoanei, precum și livrarea acestora dacă persoanele se află în imposibilitatea de a-și asigura procurarea hranei ori, după caz, a tratamentului.

(4) Autoritățile administrației publice centrale și locale au obligația de a pune la dispoziția persoanelor cazate servicii de traducere, cheltuielile aferente acestora urmând a se deconta pe bază de documente justificative.

(5) Autoritățile administrației publice centrale și locale solicită inspectoratelor pentru situații de urgență județene respectiv Inspectoratului pentru Situații de Urgență «Dealul Spirii» București-Ilfov decontarea cheltuielilor de cazare precum și a serviciilor și/sau produselor menționate la alin. (3) și (4), pe baza borderoului centralizator, însoțit de documente justificative.

Art. 3

(1) Operatorii economici publici sau privați care asigură servicii de cazare, hrană și transport de la punctul de frontieră la spațiul de cazare pentru persoanele prevăzute la art. 1 pot solicita inspectoratelor pentru situații de urgență județene respectiv Inspectoratului pentru Situații de Urgență «Dealul Spirii» București-Ilfov decontarea cheltuielilor pe baza borderoului centralizator, însoțit de documente justificative.

Art. 4

(1) Cheltuielile generate de măsurile prevăzute la art. 2 și art. 3 destinate sprijinirii cetățenilor ucraineni se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat conform legii.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru finanțarea cheltuielilor prevăzute la alin. (1) se pot aloca Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, prin hotărâre a Guvernului, sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

(3) Se acceptă în vederea decontării serviciilor și/sau produselor prevăzute la art. 2 și art. 3 documente justificative având data înscrisă cu începere din 24 februarie 2022.

(4) Normele metodologice pentru stabilirea condițiilor minime ale spațiilor de cazare, a standardelor de cost pentru serviciile de cazare, a standardelor de cost pentru serviciile și/sau produsele prevăzute la art. 2 alin. (3) și (4) și la art. 3 alin. (1) precum și a procedurii de decontare, atât în format electronic cât și în format letric, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de maxim 10 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. 5

Prevederile prezentei legi se aplică până la data de 31 decembrie 2022.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

Ion-Marcel Ciolacu

Președintele Senatului,

Florin Vasile Cițu