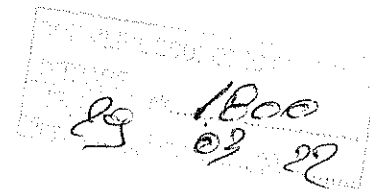


EXPUNERE DE MOTIVE



Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Secțiunea a 2-a.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A) Considerente privind operaționalizarea obligațiilor asumate de România cu privire la protecția refugiaților și a persoanelor strămutate. Protejarea persoanelor strămutate împotriva riscului de a fi exploatare și/sau traficate pe durata prezenței în România;

România este semnatară a Convenției din 1951 de la Geneva privind statutul refugiaților, care prevede obligația tuturor statelor semnatare de a asigura protecția persoanelor strămutate și a refugiaților care ajung pe teritoriul acestora. De asemenea, România este semnatară a altor acte normative aparținând Dreptului Internațional Umanitar, precum: Protocolul adițional nr. 1 la Convențiile de la Geneva din 12 august 1949 privind protecția victimelor conflictelor armate internaționale (Geneva, 10 iunie 1977), Protocolul adițional nr. 2 la Convențiile de la Geneva din 12 august 1949 privind protecția victimelor conflictelor armate fără caracter internațional (Geneva, 10 iunie 1977) și Convenția cu privire la drepturile copilului (New York, 20 noiembrie 1989).

Prin prezentul proiect de lege dorim să prevenim și să limităm riscul incidenței cazurilor de exploatare, trafic de persoane, luare în sclavie sau exercitare de violență fizică sau psihică grave asupra persoanelor strămutate care ajung în România, indiferent dacă s-au constituit sau nu ca solicitanți de azil, prin instituirea interdicției de a transporta și/sau caza persoane strămutate, conform definiției date la art.2 alin.(1) li.1) din Legea 122/2006 privind azilul, pentru persoanele condamnate, în baza prevederilor Codului penal și ale legislației speciale în materie, pentru infracțiuni contra vieții, infracțiuni contra libertății și integrității sexuale a persoanei și/sau infracțiunea de sclavie, precum și pentru persoanele înscrise în Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, reglementat prin Legea nr. 118/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Preocuparea pentru siguranța persoanelor vulnerabile în general și a minorilor în special este accentuată de contextul socio-politic actual, marcat de criza umanitară care a fost declanșată de agresiunea militară împotriva Ucrainei de către Rusia. Astfel, conform informațiilor oficiale ale Poliției de Frontieră Română, de la declanșarea acestei crize, până la data de 21.03.2022 ora 14.00, la nivel național, au intrat în România 509.348 cetățeni ucraineni¹. Până la 11 martie ieșiseră din țară 304.156 cetățeni ucraineni.² După această dată, poliția de frontieră nu a mai publicat și numărul ucrainenilor care ies din țară.

România a devenit așadar refugiul, dar și teritoriul de tranzit pentru persoanele care fug din calea celui mai mare conflict militar european contemporan de la Al Doilea Război Mondial încoace. În acest context, eforturile și resursele Guvernului României au fost îndreptate preponderent către măsuri de sprijin pentru refugiații ucraineni. Ministerul Apărării Naționale (MAPN) a afirmat că România este pregătită să primească peste 500.000 de refugiați din Ucraina, număr care a fost deja depășit. Cifrele indicate accentuează necesitatea creării unui cadru legislativ care să asigure siguranța publică, siguranța persoanelor strămutate pe teritoriul României și conviețuirea în deplină siguranță a cetățenilor români cu cetățenii altor state, în cazul de față Ucraina.

B. Considerente privind situația traficului de persoane în România

Din păcate, confruntată direct cu această criză a refugiaților, România se vede pusă în fața unei provocări specifice care ține de siguranța și protecția pe care țara noastră le poate oferi efectiv străinilor aflați pe teritoriul său. Conform Raportului Departamentului de Stat al SUA privind fenomenul traficului de persoane, în anul 2020 România a fost una dintre principalele surse de trafic de persoane din Europa³, atât în scopul exploatării sexuale, cât și în scopul obligării la muncă forțată. Contextul pandemic a contribuit la creșterea traficului de persoane la nivel intern, conform datelor⁴ furnizate de Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane. Astfel, carantina impusă de autorități drept răspuns la epidemia de COVID-19 a determinat ca un procent de 54% din victimele traficului de persoane să fie exploatate în interiorul granițelor noastre, spre deosebire de anii anteriori în care procentul persoanelor traficate din România în exterior, către vestul Europei, era mult mai mare.

Pe fondul acestor două fenomene extrem de grave care se desfășoară concomitent la noi în țară, Rețeaua de ONG-uri împotriva traficului de persoane (RoTIP) a semnalat apariția unui fenomen de

¹ <https://www.politiadefrontiera.ro/ro/main/i-trafficul-la-frontiera-in-data-de-21-martie-2022-28472.html>.

² <https://www.politiadefrontiera.ro/ro/main/i-trafficul-la-frontiera-in-data-de-11-martie-2022-28377.html>.

³ Raportul Departamentului de Stat al SUA privind traficul de persoane, 2021, disponibil la următoarea adresă: <https://www.state.gov/reports/2021-trafficking-in-persons-report/>

⁴ Raport Anual al Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane privind fenomenul traficului de persoane în anul 2020 disponibil la următoarea adresă:

<https://anitp.mai.gov.ro/raport-anual-privind-fenomenul-trafficului-de-persoane-in-2020/>

„recrutare“ în rândul refugiaților ucraineni din partea traficantilor români aflați la granițele țării, prin oferte false de ajutor umanitar, de transport, cazare în propriile locuințe și de punere la dispoziție de false locuri de muncă. În comunicatul de presă⁵, RoTIP avertizează faptul că grupul de persoane vulnerabile care intră în România din Ucraina, format în majoritate din femei și copii, reprezintă „o țintă sigură pentru rețelele naționale de trafic de persoane“.

Dată fiind gradul foarte ridicat de risc pe care traficul de persoane și infracțiunile sexuale îl reprezintă, mai ales asupra minorilor și altor persoane vulnerabile, în 2019 a fost înființat prin Legea nr. 118/2019 *Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor*, cu obiectivul de a preveni recidiva în cazul infracțiunilor sexuale sau cele privind traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile. Conform răspunsului furnizat de Ministerul Afacerilor Interne la întrebarea parlamentară înregistrată cu numărul 3262A, în Registru sunt actualmente înscris 61.871 persoane, dintre care 2105 pentru comiterea infracțiunii de trafic de minori.

Această realitate sumbră accentuează nevoia unui cadru legislativ specific care să pună accent pe siguranța persoanelor strămutate în România, permițând implicarea autorităților abilitate și ținerea unei evidențe a inițiativelor private de întrajutorare a persoanelor vulnerabile, care pot lua fie forma oferirii de transport, fie cea a oferirii de cazare.

Necesitatea protejării persoanelor strămutate împotriva riscurilor specifice țărilor în care ajung a fost subliniată și la nivel internațional. Protecția refugiaților face parte din asistența vitală pe care statele au datoria morală să o ofere persoanelor care fug din calea conflictelor armate și a altor hazarde, conform paginii web⁶ a Națiunilor Unite, alături de asigurarea proviziilor de apă, hrană și ajutor medical. Organizația Națiunilor Unite și-a exprimat grava îngrijorare în privința degradării situației umanitare din interiorul, dar și din jurul Ucrainei, iar Parlamentul European a solicitat⁷ statelor membre să asigure maximul posibil de asistență și protecție, cu precădere femeilor și copiilor refugiați.

Mai mult, articolul 25 din Legea nr. 188/2019 privind Registrul prevede expres obligația în sarcina autorităților de a demara demersuri legislative și/sau administrative pentru a se asigura că unei persoane înscrise în Registru i se interzice, temporar sau permanent, să desfășoare activități profesionale, activități de voluntariat sau orice alt tip de activități care presupun contactul direct cu

⁵<https://www.ecler.org>

⁶ <https://news.un.org/en/story/2022/03/1113152>

⁷ Motion for a Resolution on Russian aggression against Ukraine 28.02.2022

1.)
copiii, contactul direct cu persoane în vârstă, persoane cu dizabilități sau alte categorii de persoane vulnerabile, precum și examinarea fizică sau evaluarea psihologică a unei persoane.

Articolul citat creează baza legală pentru interdicția reglementată de prezentul proiect de lege, vizând limitarea accesului persoanelor înscrise în registru la categorii vulnerabile de persoane. Considerăm că persoanele strămutate reprezintă o categorie în sine de persoane vulnerabile, datorită faptului că mare majoritate a acestora nu cunosc nici limba română, nici drepturile conferite de legislația română și nici instituțiile publice la care pot apela în caz de nevoie. Totodată, având în vedere definiția dată sintagmei "categorie vulnerabilă" de Legea 118/2019 privind Registrul, care include femei și copii și, având în vedere trimiterea pe care o face această definiție la Legea 292/2011 privind sistemul național de asistență socială, care definește "grupul vulnerabil" ca incluzând persoane sau familii în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială, constatăm că aceste definiții creează premisa legală pentru considerarea persoanelor strămutate, indiferent dacă s-au constituit sau nu în solicitanți de azil, în categoria persoanelor vulnerabile, în accepțiunea prezentului proiect de lege.

Nerespectarea interdicției, pentru persoanele vizate, de a găzdui și/sau transporta persoane strămutate constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă. Stabilirea pedepsei s-a făcut prin raportare la art. 21 din Legea 118/2019 care stabilește pedeapsa pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute art. 12 alin. (1) și (2) din aceeași lege. Astfel, se descurajează interacțiunea dintre, pe de o parte, persoanele înscrise în Registru și persoanele condamnate definitiv la o pedeapsă privativă de libertate pentru infracțiuni intenționate contra vieții, contra libertății persoanei și/sau infracțiunea de sclavie dacă nu a intervenit reabilitarea, și persoanele strămutate, pe de altă parte. În acest fel se diminuează riscul pentru persoanele strămutate de a fi supuse exploatării în scopuri sexuale, de a fi supuse muncii forțate sau altor forme de abuz.

Considerăm că în toate situațiile în care România se confruntă cu un flux masiv de persoane strămutate preocuparea pentru siguranța persoanelor strămutate justifică limitarea dreptului la intimitate a persoanelor care figurează în Registru, precum și a celor condamnate pentru infracțiuni intenționate contra vieții, libertății persoanei sau pentru infracțiunea de sclavie până la intervenirea reabilitării. De altfel, Constituția însăși limitează acest drept, în articolul 26 privind viața intimă, familială și privată, prin următoarea formulare: "Persoana fizică are dreptul să dispună de ea însăși, dacă nu încalcă drepturile și libertățile altora, ordinea publică sau bunele moravuri". În contextul de față, persoanele condamnate pentru una din infracțiunile prevăzute în legea 118/2019 sau pentru infracțiuni comise cu intenție contra vieții, libertății persoanelor sau infracțiunea de sclavie, au încălcat

în cele mai multe cazuri nu doar drepturi ale unor categorii vulnerabile de persoane (ex: minori), ci și norme de ordine publică și bune moravuri, fapt care justifică limitarea posibilității acestora de a găzdui și/sau transporta alte persoane, cum sunt persoanele strămutate provenite din zonele de conflict. Mai mult, articolul 53 din Constituție reglementează restrângerea exercițiului unor drepturi sau unor libertăți în cazurile în care sunt amenințate securitatea națională, ordinea și morala publică, precum și drepturile și libertățile cetățenilor. Astfel, articolul 53 prevede în alíneatul 1 faptul că “Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.”

C. Considerente privind interesul superior al copilului

De asemenea, principiul ocrotirii interesului superior al copilului reprezintă unul dintre punctele centrale ale sistemelor legislative din jurul lumii. O mare parte din persoanele strămutate este formată din minori însoțiți sau neînsoțiți, care necesită măsuri speciale de protecție. Instituirea interdicției pentru persoanele menționate în proiectul de lege de a intra în contact cu persoanele strămutate, oferindu-le transport și/sau cazare, servește în primul rând intereselor superioare ale copilului.

România și-a asumat o serie de obligații prin aderarea în anul 1990 la Convenția Națiunilor Unite cu privire la Drepturile Copilului⁸. Convenția prevede în articolul 3 faptul că:

„2. Statele părți se obligă să asigure copilului protecția și îngrijirea necesare în vederea asigurării bunăstării sale [...] și, în acest scop, vor lua toate măsurile legislative și administrative corespunzătoare.

3. Statele părți vor veghea ca instituțiile, serviciile și așezămintele care răspund de protecția și îngrijirea copiilor să respecte standardele stabilite de autoritățile competente, în special cele referitoare la securitate și sănătate [...].”

Pe lângă reglementările internaționale, Constituția României⁹ și alte legi interne subliniază importanța protejării copiilor ca principiu superior față de alte principii legislative. În această notă, legea nr 118/2019¹⁰, în articolul 18, creează posibilitatea pentru instituțiile abilitate de a solicita o

⁸ Disponibilă aici: <https://www.salvaticopiii.ro/sci-ro/files/0a/0ab4c7cb-1ff8-458c-a53a-053f5d189015.pdf>

⁹ Articolul 49 din Constituție

¹⁰ LEGE nr. 118 din 20 iunie 2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare

copie de pe Registrul¹¹ privind persoanele cu care încheie raporturi de muncă, contracte de voluntariat sau alte asemenea rapoarte și care vor lua contact direct cu copiii, persoane în vârstă, persoane cu dizabilități sau alte categorii de persoane vulnerabile. Prin "categorii vulnerabile" legea Registrului se referă la: "copii, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, femei, victime ale violenței domestice și ale traficului de persoane, precum și orice altă persoană care aparține grupului vulnerabil definit potrivit Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare." În acest fel, fără a aduce atingere prezumției de nevinovăție, se instituie o măsură concretă ce are rolul de a preîntâmpina eventuale riscuri de abuz sau de traficare a minorilor sau a altor persoane vulnerabile.

Prezentul proiect de lege face posibilă respectarea obligațiilor asumate de către instituțiile și autoritățile administrației publice cu privire la protejarea copiilor persoane strămutate.

Considerăm că actuala criză umanitară impune o reacție energică din partea statului, așa cum este măsura scoaterii în afara legii a faptelor de găzduire și/sau transportare a persoanelor vulnerabile de către persoanele condamnate pentru infracțiuni comise cu intenție contra vieții, contra libertății persoanei, privind sclavia, precum și de persoanele înscrise Registrul. Sancțiunea propusă este identică cu cea prevăzută de legea 118/2019 pentru persoanele înscrise în Registrul care încalcă obligația de a comunica periodic organelor de poliție informații relevante. Astfel, conform art. 21 din Legea Registrului, nerespectarea prevederilor art. 12 alin. (1) și (2) constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau amendă.

Măsurile propuse sunt justificate de numărul mare de persoane strămutate care intră în țara noastră, de datele îngrijorătoare privind situația fenomenului privind traficul și exploatarea de persoane din țara noastră, precum și de obligațiile asumate în scopul protejării copiilor și a altor persoane vulnerabile prin tratatele internaționale.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Acest proiect de lege mandatează Ministerul Afacerilor Interne să pună la dispoziție o platformă digitală de informare și de raportare, accesibilă persoanelor strămutate indiferent dacă s-au constituit sau nu ca solicitanți de azil, conform definiției date de art. 5¹ din legea 122/2006 privind azilul. Prin intermediul acestei platforme, persoanele strămutate ajunse pe teritoriul țării noastre din zone de

¹¹ Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor

conflict vor putea să introducă date de contact, adresele la care au fost cazate, numărul autovehiculelor care le transportă sau orice alte informații necesare pentru facilitarea siguranței și a trasabilității lor, cât timp se află pe teritoriul României.

Măsurile instituite sunt de natură a crea un spațiu mai sigur pentru persoanele strămutate aflate pe teritoriul României, prin crearea cadrului legal pentru o protecție mai eficientă a acestora împotriva riscului de exploatare sau traficare, prin instituirea interdicției de a transporta/caza persoane strămutate de către persoane aflate în Registrul reglementat prin Legea 118/2019, precum și de către persoane condamnate definitiv la pedepse privative de libertate pentru săvârșirea cu intenție de infracțiuni contra vieții, contra libertății persoanei sau infracțiunii de sclavie dacă nu a intervenit reabilitarea. Totodată, se instituie în sarcina organelor teritoriale din subordinea MAI obligația de informare a persoanelor strămutate privind riscurile asociate acceptării serviciilor de transport și/sau cazare de la persoane fizice necunoscute și privind posibilitatea folosirii platformei digitale, precum și obligația în sarcina DGASPC-urilor să realizeze anchete sociale sau vizite la locurile de găzduire declarate în platforma digitală.

Prevederile prezentului proiect de lege își pot găsi aplicabilitate nu doar în criza umanitară actuală, ci și în contextul oricărui fenomen similar care generează un aflux masiv de imigranți sau de persoane strămutate, în înțelegerea dată de Ordonanța de urgență nr. 53 din 3 noiembrie 2015 expresiei “aflux masiv de imigranți”, precum și de Legea 122/2006 privind azilul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impactul asupra sarcinilor administrative:

Prezentul proiect de lege creează sarcini noi pentru Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră, Inspectoratul General pentru Imigrări și organele de poliție competente teritorial, precum și pentru Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC).

Secțiunea 3[^]1 Consultări preliminare în vederea determinării oportunității prezentului proiect de lege

În vederea aprecierii oportunității prezentul proiect de lege ne-am consultat în prealabil cu reprezentanți de la Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 3 București, Organizația Internațională pentru Migrație, Rețeaua Protect - platforma de colaborare a organizațiilor specializate în prevenirea, protecția, asistența victimelor, proceduri penale, civile, lobby și advocacy pentru inițiative cu un impact mai mare în lupta împotriva traficului de persoane, Asociația ELiberare, Consiliul Național Român pentru Refugiați, Geeks for Democracy, profesori de drept umanitar și

juriști, ale căror propuneri și recomandări au fost integrate în prezentul proiect de lege și revalidate ulterior cu aceștia.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul proiect de act normativ contribuie la crearea unui mecanism de protecție pentru persoanele strămutate care intră pe teritoriul României, astfel încât autoritățile să poată efectua verificări și să intervină în cazurile în care există riscul ca străinii proveniți din zonele de conflict să fie "recrutați" în rețelele de trafic de persoane.

Mecanismul instituit de prezenta lege are ca efect crearea unui sentiment de siguranță în rândul persoanelor strămutate, precum și maximizarea răspunsului autorităților față de amenințările reale cu care se confruntă acestea odată ajunse pe teritoriul României, precum și crearea unei rețele instituționale cu rol de prevenție a traficului și exploatarea străinilor care ajung pe teritoriul României ca urmare a unor situații excepționale.

În situația concretă a celor care fug din calea conflictului militar din Ucraina, prezenta propunere legislativă va crea impact social în special asupra grupurilor de femei și copii, care vor beneficia de o atenție sporită din partea autorităților însărcinate cu securitatea și protecția cetățenilor.

Impactul asupra societății românești este cu atât mai mare cu cât cadrul legal trasat prin acest proiect normativ va contribui la o mai bună gestiune din partea autorităților a persoanelor intrate în țară. În acest fel se va putea crea un mediu social mai sigur pentru societatea românească în general și pentru persoanele vulnerabile venite din Ucraina în mod special.

Măsurile propuse prezintă un caracter de necesitate și urgență, mai ales în prezentul context geopolitic deosebit de sensibil din imediata apropiere a granițelor României. Prin adoptarea cadrului legal propus, ne alăturăm altor țări în efortul internațional de a diminua ororile războiului și riscurile la care sunt supuse persoanele strămutate, mai ales privind traficul și exploatarea acestora de către persoanele și rețelele criminale care profită de starea de vulnerabilitate în care se află.

4. Impact asupra mediului înconjurător

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung**

1. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Categorie	Cost (mii lei)	Observații
Realizarea platformei digitale de raportare / verificare	150	Poate fi realizata de STS sau prin contractare în procedura de achizitii publice.
Costuri de mentenanță și găzduire a platformei pentru 18 luni	100	S-a luat în calcul găzduirea pe infrastructura STS, estimând volumul de resurse hardware extra ce vor fi necesare.
Promovarea platformei la punctele de frontieră terestre și în alte locuri de interes.	125	Estimat grosier pentru realizarea conceptului grafic și al tipăririi materialelor informative la o frecvență care să le asigure eficiența.
Promovarea în mass-media și social media	200	Estimat pentru realizarea conceptului video/audio precum și pentru evenimentele de promovare/buget de PR.
Total costuri	575 mii lei	

2. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Pentru acoperirea cheltuielii bugetare estimate la circa 575 mii lei va fi utilizat fondul de rezervă al primului ministru, până la momentul operaționalizării furnizării fondurilor de susținere în privința eforturilor cu persoanele strămutate sau refugiate, fonduri ce urmează a fi furnizate de către UE țărilor vecine cu Ucraina.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Pentru asigurarea aplicării eficiente și unitare pe teritoriul României a prevederilor prezentului act normativ, se dispune ca, în termen de 30 de zile de la data intrării sale în vigoare, Guvernul va modifica în mod corespunzător Normele metodologice din 13 septembrie 2006 de aplicare a Legii 122/2006 privind azilul în România, publicate în MONITORUL OFICIAL nr. 736 din 13 septembrie 2017, cu completările ulterioare, precum și toate celelalte acte normative subsecvente.

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

România este semnatară a Convenției din 1951 de la Geneva privind statutul refugiaților, care prevede obligația tuturor statelor semnatare de a asigura protecția persoanelor strămutate și a refugiaților care ajung pe teritoriul acestora. De asemenea, România este semnatară a altor acte normative aparținând Dreptului Internațional Umanitar, precum: Protocolul adițional nr. 1 la Convențiile de la Geneva din 12 august 1949 privind protecția victimelor conflictelor armate internaționale (Geneva, 10 iunie 1977), Protocolul adițional nr. 2 la Convențiile de la Geneva din 12 august 1949 privind protecția victimelor conflictelor armate fără caracter internațional (Geneva, 10 iunie 1977) și Convenția cu privire la drepturile copilului (New York, 20 noiembrie 1989).

Prezentul proiect de lege contribuie la operaționalizarea obligațiilor asumate de România cu privire la protecția refugiaților și a persoanelor strămutate împotriva riscului de a fi exploatare și/sau traficate pe durata prezenței în România;

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Pentru elaborarea proiectului de act normativ ne-am consultat cu o serie de autorități din domeniu (Departamentul pentru Situații de Urgență - convorbire telefonică, urmând să organizăm ulterior o consultare extinsă) și cu o serie de entități non-profit implicate în gestionarea crizei refugiaților și acordarea de asistență în situații de urgență, precum **Geeks for Democracy** care a operaționalizat un serviciu de tip call center destinat refugiaților din Ucraina și organizațiilor societății civile care le oferă sprijin acestora, precum și Reaching Out Romania, organizație caritabilă non-guvernamentală din România care ajută fetele cu vârste între 13 și 22 de ani să părăsească industria de sex, precum și cu Consiliul Național Român pentru Refugiați, organizație cu o experiență bogată în ceea ce privește regimul juridic al solicitanților de azil și al refugiaților.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea este fundamentată pe implicarea directă a acestora în gestionarea crizei refugiaților în contextul conflictului armat din Ucraina, precum și în ajutorarea fetelor și femeilor tinere să părăsească industriile de exploatare sexuală.

Senatoar COSMIN-MARIA POTERAS,

Senatoar PALADUS ȘTEFAN

Senatoar DRAGOS POPESCU

Deputat DRAGOS CATALIN TENITES

Deputata Diana BUTUIANU

Deputata Geop Eva Andreea

DEPUTAT MARI CA CISTA

DEPUTAT SIMONA-MAYA

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE

privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	RIZEA CRISTINA-CAMELIA	USR	
2.	MOLNAR RADU-IULIAN	USR	
3.	diavuta Rodu	USR	
4.	Badea Mihai Alexandru	USR	
5.	HANGAN POLYANA	USR	
6.	SAS LORANT	USR	
7.	SILVIU STHELEAN	USR	
8.	Ōanucu Ecne-dorciaru	USR	
9.	Felci Nicu	USR	
10.	BULAI IULIAN	USR	
11.	VIORIEL BĂLTĂREȚU	USR	
12.	BOTEZ MIHAI-CATALIN	USR	
13.	LUPU ANDREI	USR	
14.	RIFTOȘE MARIUS ANDREI	USR	
15.	MURARIU OANA	USR	
16.	LIE VICTOR	USR	
17.	Onușca - Onușca Ștefan	PSD	
18.	Onușca Silvia Dora	USR	
19.	BURDUJA SEBASTIAN-IOAN	PHL	
20.	HORGA MARIA-GABRIELA	PHL	
21.	BLAGA DANIEL	USR	

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE

privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	Diana Stoica	USR PLUS	
2.	TOBA DANIEL	USR	
3.	Simina Tulbur	USR	
4.	STELIAN ION	USR	
5.	SCIBLER CRISTIAN GABRIEL	USR	
6.	PANU RADU	USR	
7.	Lazăr Ion Marian.	USR	
8.	Todoșiu Benjamin	USR	
9.	CATREBA OANA	USR	
10.	MARA CALISTA	PNL	
11.	BRIAN CRISTIAN	USR	
12.	Rodanu Bogdan	USR	
13.	ALIN POSTOL	USR	
14.	Alexandru MIHAIL	PNL	
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE

privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	Diana Stoica	USR PLUS	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE

privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	NEAGU DENISA-ELENA	USR	
2.	ÎCHIM PRISTINA-PAUL	USR	
3.	TENIȚĂ DRAGOS-CĂTĂLIN	USR	
4.	Pruclean Alin	USR	
5.	Emmanuel Ungureanu	USR	
6.	STEFAN IULIAN IBAÑEZ	USR	
7.	TOBA DANTEZ LIVIU	USR	
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE

privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	Giurgiu Adrian	USR	
2.	Vecerdi Cristina	PNL	
3.	POPESCU ION DRAGOS	USR	
4.	CAZAN LAURENTIU	PNL	
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE

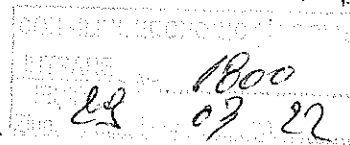
privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Nr.	Nume	Partid	Semnătură
1.	VICOL COSTEȘ	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			



ROMANIA

Parlamentul României



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind modificarea și completarea Legii 122/2006 privind azilul în România

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

1. După articolul 20² se adaugă un nou articol, articolul 20³, cu următorul cuprins:

„Art. 20³ - Măsuri de prevenire a exploatării și traficului persoanelor strămutate

(1) Transportarea și/sau găzduirea persoanelor strămutate, indiferent dacă beneficiază sau nu de o formă de protecție conform art.2 alin.(1) lit.a), de către persoane condamnate definitiv la o pedeapsă privativă de libertate pentru săvârșirea cu intenție a unor infracțiuni contra vieții, infracțiuni contra libertății persoanei sau infracțiunea de sclavie, dacă nu a intervenit reabilitarea, precum și de către persoane înscrise în Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, reglementat prin Legea nr. 118/2019 cu modificările și completările ulterioare, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă penală.

(2) Tentativa la infracțiunea prevăzută la alin. (1) se pedepsește.

(3) Ministerul Afacerilor Interne are obligația de a pune la dispoziție o platformă digitală integrată unică, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în cadrul căreia sunt oferite următoarele facilități:

a) persoanele strămutate, indiferent dacă beneficiază sau nu de o formă de protecție conform art.2 alin.(1) lit.a), au posibilitatea de a furniza autorităților române informații despre locul în care se află și despre mijloacele de transport folosite;

b) persoanele strămutate, organizațiile neguvernamentale și alte persoane interesate, au posibilitatea de a informa autoritățile asupra existenței unui posibil caz de abuz împotriva persoanelor strămutate în vederea investigării și/sau efectuării de anchete sociale;

(4) Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră, Inspectoratul General pentru Imigrări și organele de poliție competente teritorial, are obligația să afișeze la punctele de intrare în țară și să comunice fiecărei persoane strămutate în parte, precum și să comunice prin mijloace de informare în masă și pe website-urile proprii, într-o limbă de circulație internațională sau într-o limbă cunoscută de persoanele strămutate, informații cu privire la:

a) riscurile asociate acceptării de transport și/sau cazare de la persoane fizice necunoscute;

b) recomandarea de a folosi platforma digitală integrată unică pentru a furniza autorităților române informații despre locul în care se află și despre mijloacele de transport utilizate, în vederea creșterii gradului de siguranță al acestora pe teritoriul României și a facilitării dialogului cu autoritățile;

(5) Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului vor accesa platforma digitală menționată la alin.(3) și vor efectua anchete sociale la locurile de găzduire declarate de persoanele strămutate, din oficiu sau la cerere, dacă există suspiciuni sau reclamații asupra existenței unui posibil caz de abuz al acestora, în condițiile stabilite prin Normele Metodologice la prezenta lege.

Articolul II

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Normele metodologice din 13 septembrie 2006 de aplicare a Legii 122/2006 privind azilul în România, publicate în MONITORUL OFICIAL nr. 736 din 13

septembrie 2017, cu completările ulterioare, precum și toate celelalte acte normative subsecvente.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată

Președintele Camerei Deputaților,

Ciolacu Ion Marcel

Președintele Senatului,

Florin Cițu