

## Expunere de motive

### 1. Situația actuală

În prezent, majoritatea contribuabililor au obligația să achiziționeze Registrul unic de control, în baza Legii nr. 252/2003 privind registrul unic de control, cu modificările ulterioare. Achiziția se face doar de la organul fiscal unde este declarat domiciliul al societății/punctului de lucru și doar cu deplasarea fizică la sediile organelor fiscale. Există numeroase cazuri în care Registrul nu este pe stoc și reprezentantul societății trebuie să se întoarcă, fizic, să mai încerce o dată, de două ori sau de câte ori este necesar.

Acest proces de achiziționare a Registrului unic de control implică costuri pentru contribuabili, pierdere de timp și energie consumată inefficient.

În ultima perioadă asistăm la un proces rapid de digitalizare. Uneori, procesul vizează mai mult contribuabilii decât organele fiscale. Spre exemplu, toți contribuabilii persoane juridice sunt obligați să se înregistreze în SPV, organele fiscale nemaiacceptând nicio altă formă de comunicare cu aceștia, dar aceasta în condițiile în care Registrul unic de control (un caiet obișnuit) trebuie achiziționat obligatoriu în formă fizică și arhivat timp de 5 ani.

### 2. Modificările preconizate

Proiectul de lege își propune să introducă drept regulă generală utilizarea unei aplicații Registrul unic de control electronic pusă la dispoziția contribuabililor de Ministerul Finanțelor, și, doar ca excepție și prin opțiune, utilizarea Registrului unic de control în format fizic.

Existența Registrul unic de control electronic / fizic considerăm că este necesară pentru a proteja contribuabilii de eventuale abuzuri ale organelor de control. Astfel, pentru contribuabili este o garanție a controalelor dispuse centralizat de către autoritățile cu atribuții de control și nu întâmplătoare și nejustificat de dese, în alte scopuri decât exercitarea corectă a atribuțiilor de control de către autoritățile și instituțiile cu drept de control.

Registrul unic de control electronic va crește transparența controalelor efectuate de autoritățile statului cu atribuții în domeniu din sfera de aplicare a legii, permițând un control mai bun a inspecțiilor de către instituția cu atribuții în domeniul respectiv, permițând obținerea mai facilă de informații statistice, permițând identificarea mai ușoară a situațiilor de neconformitate în care s-ar putea afla persoanele din echipa de control, precum și reducerea costurilor asociate cu achiziția, păstrarea și arhivarea unor registre fizice.

Aplicația Registrul unic de control electronic va fi pusă la dispoziție gratuit de către Ministerul Finanțelor și structurile sale, ca parte a serviciilor accesibile prin SPV, și nu va presupune nicio procedură de înregistrare în aceasta.

Opțional, contribuabilii, persoane juridice înregistrate la Oficiul Național al Registrului Comerțului, autorizate potrivit legii, care nu dispun de niciun mijloc de conexiune la internet la sediul social sau la punctele de lucru pot utiliza **registrul unic de control în format fizic**.

În plus, proiectul de lege își propune să abroge Legii nr. 252/2003 privind registrul unic de control, cu modificările ulterioare.

### **3. Impact socio-economic al inițiativei legislative**

Modificările propuse vor avea un impact pozitiv social, prin scăderea costurilor de conformare ( costurilor asociate cu achiziția, păstrarea și arhivarea unor registre fizice) și prin creșterea transparenței actelor de control.

### **4. Impact financiar asupra bugetului general**

Nu există impact asupra bugetului de stat.

Vă propunem astfel, spre dezbatere și adoptare, prezenta inițiativă legislativă.

Inițiator,

**Anca Dana DRAGU** - Senator USR

**MIRCESCU Ion-Narcis** – Senator USR

**MUREȘAN Claudiu-Marinel** - Senator USR,

**NAZARE Alexandru** - Senator PNL



Parlamentul României  
Senat

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1.	VICOL COSTEL	USR	
2.	CRISTI BEZEA	USR	
3.	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
4.	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
5.	BORDEI CRISTIN	USR	
6.	Bodea Marius	USR	
7.	CRISTIAN GHICA	USR	
8.	GHEORGHIȚA MIHAIUȚĂ	USR	
9.	MURĂȘAN CLAUDIU	USR	
10.	Bob Virgil Marius	USR	
11.	ȚĂCĂLEȘ ȘTEFAN	USR	
12.	RAOUL TRIFAN	USR	
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

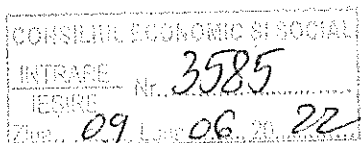


Parlamentul României  
Senat

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1.	Țăneanu Gheorghe-Constantin	USR	/
2.	Olăra Filip	USR	
3.	BLASA DANIEL	USR	
4.	SAS LORANT	USR	
5.	TEHIȚĂ DRAGOS CĂTĂLIN	USR	
6.	LEZAR Ștefan Marian	USR	
7.	ȚODOSIU BENIACUȘ	USR	
8.	RIZEA CRISTINA PAMELIA	USR	
9.	GIURGIU ADRIAN	USR	
10.	MOLHAR RADU-IULIAN	USR	
11.	ȚĂNĂȘIU RADU	USR	
12.	Gheba Daniel Sorin	USR	
13.	CRISTIAN BRIAN	USR	
14.	ȘUȘU APOSTOL C.	USR	
15.	ȚĂNĂȘIU ADRIAN	USR	
16.	HĂVARNEANU FILIP	USR	
17.	DIANA BUZBĂNĂȘU	USR	



15.	LUPA HAREI	USA	
16.	Punean Ali	USA	
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senat

Camera Deputaților

### Lege privind registrul unic de control

Parlamentul României adopta prezenta lege

#### Art. 1. -

(1) Contribuabilii - persoane juridice înregistrate la Oficiul Național al Registrului Comerțului, autorizate potrivit legii, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, precum și persoane fizice care desfășoară o profesie liberală sau exercită o activitate economică în mod independent în una dintre formele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 *privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare*, utilizează **registrul unic de control electronic**.

(2) Opțional, contribuabilii menționați la alin. 1, care nu dispun de niciun mijloc de conexiune la internet la sediul social sau la punctele de lucru prevăzute la art. 4 alin (2), utilizează **registrul unic de control în format fizic**.

(3) Ministerul Finanțelor, prin structurile de specialitate, prin intermediul serviciului "Spațiul privat virtual", reglementat de Ordinul nr. 660/2017 *privind aprobarea Procedurii de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță între Ministerul Finanțelor Publice/organul fiscal central și persoanele fizice, persoanele juridice și alte entități fără personalitate juridică*, implementează o aplicație denumită **Registrul unic de control electronic**, care va avea toate funcționalitățile enumerate pentru registrul unic de control în format fizic.

#### Art. 2. -

(1) Registrul unic de control are ca scop evidențierea controalelor desfășurate la contribuabili de către toate organele de control specializate, în domeniile: financiar-fiscal, sanitar,

fitosanitar, urbanism, calitatea în construcții, protecția consumatorului, protecția muncii, inspecția muncii, protecția împotriva incendiilor, precum și în alte domenii prevăzute de lege.

(2) Evidențierea controalelor în aplicația **Registrul unic de control electronic** se va face potrivit normelor metodologice de aplicare a prezentei legi.

(3) Evidențierea controalelor în **registrul unic de control în format fizic** se face prin semnăturile reprezentantului legal al contribuabilului și organului de control.

#### **Art. 3. -**

(1) Organele de control au obligația de a consemna în registrul unic de control electronic sau, după caz, în registrul unic de control în format fizic, înaintea începerii controlului, următoarele elemente: numele și prenumele persoanelor împuternicite de a efectua controlul, unitatea de care aparțin, numărul legitimației de control, numărul și data delegației/ordinului de deplasare, obiectivele controlului, perioada controlului, perioada controlată, precum și temeiul legal în baza căruia se efectuează controlul.

(2) Organele de control specializate prevăzute la art. 2 sunt obligate ca înainte de începerea acțiunii de control să consulte actele de control încheiate anterior, care au legătură cu domeniul lor de activitate, pentru a cunoaște constatările făcute, măsurile stabilite și stadiul îndeplinirii lor.

(3) Controlul se poate desfășura numai după consemnarea în registrul unic de control electronic sau, după caz, în registrul unic de control în format fizic, a datelor prevăzute la alin. (1).

(4) În situația neprezentării registrului unic de control în format fizic, pentru contribuabilii alții decât cei prevăzuți la alin (1) al art. 1, verificarea se efectuează, iar cauzele neprezentării se consemnează în actul de control.

(5) După finalizarea controlului, în registrul unic de control în format fizic, dacă acesta a fost prezentat organului de control, se înscrie obligatoriu numărul și data actului de control întocmit, precum și constatările menționate în actul de control. În registrul unic de control electronic se înregistrează obligatoriu numărul și data actului de control întocmit, precum se încarcă și actul de control.

(6) Lipsa înscrierii informațiilor menționate la alin. 5 în registrul unic de control atrage după sine nulitatea actului de control întocmit.

#### **Art. 4. -**

(1) Registrul unic de control în format fizic se numerotează, se sigilează și se păstrează pe o durată de 5 ani de la data ultimului control consemnat în acesta.

(2) Registrul unic de control în format fizic se ține la sediul social și la fiecare sediu secundar pentru care s-au eliberat avize/autorizații și/sau acorduri de funcționare.

(3) Registrul unic de control în format fizic se eliberează, contra cost, de direcțiile generale ale finanțelor publice, pe baza certificatului de înregistrare, în cazul comercianților, și pe baza certificatului de înregistrare fiscală, în cazul celorlalte categorii de contribuabili.

(4) Registrul unic de control în format fizic se tipărește de Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A., aflată sub autoritatea Ministerului Finanțelor.

#### **Art. 5. -**



(1) Ministerul Finanțelor, prin structurile sale de specialitate, asigură gratuit accesul la aplicația informatică - Registrul unic de control electronic, atât pentru contribuabilii prevăzuți la art. 1 alin. (1) cât și pentru organele de control specializate prevăzute la art. 2.

(2) Ministerul Finanțelor, prin structurile sale de specialitate, asigură funcționalitățile aplicației informatice - Registrul unic de control electronic, astfel încât să permită, la orice moment, evidențierea tuturor controalelor desfășurate la contribuabil de toate organele de control prevăzute la art. 2, precum și trasabilitatea controalelor desfășurate, de la momentul declanșării controlului, până la momentul finalizării acesteia, inclusiv constatările organelor de control precum și contestațiile în sistemul contencios-administrativ și în instanță.

(3) Organele de control specializate publică anual informații sintetizate despre controalele efectuate care să cuprindă, cel puțin, următoarele: numărul de contribuabili inspecțiați cu gruparea acestora pe categorii relevante (cum ar fi: mărime, zonă geografică, număr de inspecții derulate în trecut, număr de salariați etc.) constatările organelor de control, sancțiunile aplicate, sancțiunile colectate, numărul de acte de control contestate în contencios administrativ și alte informații de interes public.

(4) Informațiile încărcate în registrul unic de control electronic sunt disponibile pe o durată de 5 ani prin grija Ministerului Finanțelor și a structurilor sale de specialitate.

#### **Art. 6. -**

(1) Contribuabilii existenți la data intrării în vigoare a prezentei legi pot opta să utilizeze în continuare Registrul unic de control achiziționat în baza Legii nr. 252/2003 privind registrul unic de control, cu modificările ulterioare, după data intrării în vigoare a prezentei legi, până la data la care aplicația informatică - Registrul unic de control electronic devine funcțională sau până la data la care nu mai îndeplinesc condițiile menționate la alin (2) al art 1.

(2) Contribuabilii existenți la data intrării în vigoare a prezentei legi, care utilizează Registrul unic de control electronic, după punerea la dispoziție a aplicației de către Ministerul Finanțelor, prin structurile sale de specialitate, au obligația să păstreze Registrul unic de control achiziționat în baza Legii nr. 252/2003 privind registrul unic de control, cu modificările ulterioare, potrivit alin (1).

#### **Art. 7. -**

(1) În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Finanțelor, cu structurile sale de specialitate, după caz, elaborează norme metodologice de aplicare a prezentei legi.

(2) În termen de cel mult 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor, prin structurile sale de specialitate pune la dispoziție, din oficiu, Registrul unic de control electronic.

(3) Organele de control specializate elaborează norme metodologice de aplicare a prezentei legi în ceea ce privește consemnarea controalelor desfășurate în aplicația informatică - Registrul unic de control electronic și a rezultatelor acestora.

#### **Art. 8. -**

Neînscrierea, de către organele de control specializate, în registrul unic de control în format fizic, dacă acesta a fost pus la dispoziția acestora, sau în registrul unic de control electronic a elementelor obligatorii prevăzute la alin. (1) și alin (5) ale art. 3 constituie abatere

disciplinară și se sancționează potrivit prevederilor Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare sau, după caz, potrivit legislației muncii.

**Art. 9. -**

La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr. 252/2003 privind registrul unic de control, cu modificările ulterioare.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (2) din Constituția României.*

PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR  
ION-MARCEL CIOLACU

PREȘEDINTELE  
SENATULUI  
CÎȚU FLORIN-VASILE