

EXPUNERE DE MOTIVE

la legea privind scutirea unităților administrativ-teritoriale de la plata unor taxe și tarife pentru proiecte de interes public

Prezenta lege instituie mecanismul de scutire de la plata unor taxe și tarife a unităților administrativ-teritoriale, sectoarelor municipiului București, întreprinderilor publice, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și regiunilor de dezvoltare, care au ca obiectiv realizarea de proiecte de interes public din fonduri europene și/sau fonduri naționale publice sau private în valoare de peste 100.000 lei.

Majoritatea unităților administrativ teritoriale se confruntă cu probleme financiare de amploare, fiind în imposibilitatea de a genera / colecta venituri care să asigure finanțarea cheltuielilor necesare funcționării aparatului funcțional propriu și infrastructurii de bază aflată în administrarea sa (iluminat public, apă, canalizare, etc). Potrivit raportului anual al Curții de Conturi, majoritatea unităților administrativ-teritoriale se confruntă cu grave probleme financiare, bugetele anuale estimate fiind supaevaluate și nerealiste, fapt care, în parctică, se transpune în lipsa fondurilor necesare realizării cheltuielilor bugetate, între care, frecvent, cele pentru întocmirea documentației pentru proiectele de interes public.

În aceeași situație se află și majoritatea altor persoane juridice care au ca obiect de activitate realizarea diferitelor servicii publice necesare cetățenilor.

Infrastructura multor unități administrativ teritoriale lipsește sau este învechită. Potrivit datelor Institutului Național de Statistică, în 2018, 9,7 milioane de români locuiau în mediul rural și doar 60% dintre aceștia au acces direct la o sursă de apă potabilă și numai 70% au acces la rețeaua națională de drumuri, în timp ce una din patru gradinite din mediul rural are grupul sanitar în exteriorul clădirii. În mediul urban, după cum rezultă din informațiile publice, se întâlnesc frecvent orașe mici care au infrastructura învechită, de tip rural, lipsa totală sau lipsa modernizării infrastructurii stradale, iluminatului public, digitale, furnizarea de agent termic, școlare, etc.

Pe de altă parte dintr-un studiu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Publice, actualizat în februarie 2022, rezultă că rata de absorbție a fondurilor europene pentru categoria infrastructură mare este 57% din sumele disponibile. În perioada următoare România

beneficiază de sume importante din Bugetul și Programele Uniunii Europene, cu mult peste cea din perioadele anterioare, astfel că necesitatea întocmirii și depunerii de proiecte de investiții de interes public este majoră și urgentă.

Întrucât realizarea unui proiect de interes public presupune, în etapa de început, obținerea contra cost a unui număr important de avize, autorizații, etc și întrucât foarte multe unități administrativ teritoriale și persoane juridice care realizează servicii de interes public nu colectează veniturile necesare suportării costului acestora, prezenta lege instituie un mecanism de scutire la plată a unor tarife pe care le plătesc unitățile administrativ-teritoriale, sectoarele municipiului București, întreprinderile publice, asociațiile de dezvoltare inter comunitară și regiunile de dezvoltare.

Impactul socio-economic asupra mediului macro-economic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător este major. Facilitarea întocmirii și depunerii unor proiecte de interes public presupune accesarea unor fonduri pentru care România suportă costuri constând în contribuții sau cheluieli cu creditele accesibile prin programele Uniunii Europene iar realizarea proiectelor publice generează venituri care permit plata acestor costuri. Sustinerea realizării proiectelor de interes public asigură antreprenorilor posibilități de a derula activitățile economice specifice la nivelul potențialului lor, ceea ce permite reinvestirea câștigurilor în alte proiecte, majorarea sumelor plătite către bugetul consolidat al statului, ocuparea forței de muncă, majorarea veniturilor salariale ale lucrătorilor și scutirea statului de efectuarea unor cheltuieli într-o perioadă viitoare în care vor fi necesare măsuri ferme de combatere a unor crize suprapuse, în special prin realizarea de investiții. În aceeași măsură, întrucât o bună parte din fondurile și programele Uniunii Europene sunt rezervate realizării unor proiecte în domeniul mediului înconjurător, realizarea proiectelor de interes public va determina un impact important și benefic pentru mediul înconjurător și unitățile administrativ-teritoriale.

Sumele realizate de Bugetul general consolidat al statului din realizarea proiectelor de interes public scutite de plata tarifelor pentru avize, autorizații, etc, vor fi de zeci de ori mai mari decât sumele suportate de stat în conformitate cu prevederile prezentei legi. Astfel, din datele colectate de inițiatori de la diferite unități administrativ-teritoriale, rezultă că, în medie, pentru un proiect de interes public în valoare de 1 milion euro tarifele pentru autorizații, avize, etc. însumează 5 mii euro, iar statul, în condițiile colectării conform legii a impozitelor și taxelor, colectează, în funcție de natura și specificul proiectului, peste 100 mii euro.

Impactul financiar asupra Bugetului general consolidat al statului pentru următorii 7 ani constă în plata de la buget a aproximativ 250 milioane euro și încasarea a peste 5 miliarde euro (luând în calcul realizarea, în medie, a 7 mii de proiecte de interes public scutite de

plata autorizațiilor, avizelor, etc. pe an cu o valoare medie de 1 milion euro). Impactul financiar nu va fi distribuit uniform în următorii 7 ani întrucât depunerea majorității proiectelor se va face în următorii 1-3 ani iar finalizarea acestor proiecte se estimează în următorii 3-7 ani, cele mai multe în următorii 3-5 ani. În aceste condiții estimăm că în primii 1-3 ani, statul va plăti aproximativ 150 milioane euro pentru scutirea instituită prin prezenta lege pe care îi va recupera parțial în 1-3 ani și integral în următorii 4-7 ani. Suma de 150 milioane euro pentru următorii 3 ani va putea fi suportată de stat parțial prin reducerea Fondului la Dispoziția Primului Ministru prevăzut în Legea Bugetului de Stat și parțial din taxele și impozitele încasate pentru proiectele de interes public începute .

Proiectul de lege privind scutirea unităților administrativ-teritoriale de la plata unor taxe și tarife pentru proiecte de interes public nu are un impact semnificativ asupra legislației în vigoare.

Pentru inițierea proiectului de lege, inițiatorii s-au consultat cu reprezentanții unităților administrativ-teritoriale, întreprinderilor publice, societăților comerciale care contribuie la întocmirea proiectelor de interes public, consultanți și reprezentanți ai ministerelor.

Măsurile de implementare ale mecanismului de scutire instituit prin proiectul legii sunt relativ simple, sunt prevăzute la art.3 și constau, în principal, în conceperea și aprobarea prin legislația subsecventă a unui formular tip sintetic cuprinzând fișa proiectului care asigură evidența în format electronic a proiectelor, documentațiilor anexate, avizelor, autorizațiilor, acordurilor, etc. solicitate și emise și a sumelor reprezentând tarifele pentru întocmirea și transmiterea acestora.

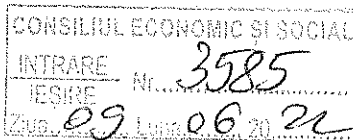
Inițiatori,

Ion Iordache

Tabel inițiatori pentru

Legea privind scutirea unităților administrativ-teritorial de la plata unor taxe și tarife pentru proiecte de interes public

Nr. crt.	Deputați/Senatori	Grup parlamentar	Semnătura
1.	Lăduțiu DEBAN	GR. DEPT. 140 DE DEPT. 140	
2.	Lăduțiu DEBAN	GR. DEPT. 140	
3.	MIULESCU ARIAN	GR. DEPT. 140 de. Directa	
4.	Tomase Antonel	---	
5.	GIOGHEA NICOLAE	---	
6.	OSARAR KAROLY	UDOR	
7.	CRISTIAN CHIRTES	PNL	
8.	NOVAK CSABA-ZOLTAN	UDOR	
9.	ANTAL LOBANT	UDOR	
10.	POTECĂ VĂLILICA	PNL	
11.	Boca Iulian Mihail	PNL	
12.	Novak Karoly	PNL	
13.	CRISTESCU IONEL DANUT	PSD	
14.	SENES IOAN	PSD	
15.	Ciostiu Viaceslav	PSD	
16.	GABRIEL MUTU	PSD	
17.	SCARLAT GEORGE	PNL	
18.	GUAN VIRGIL	PNL	
19.	CRISTINA IOAN	P.N.L.	
20.	TUTU VLAD	PNL	
21.	DANCA IONEL	NEAFILIAT	
22.	IONESCU GEORGE	NEAFILIAT	
23.	BOLA BOGDAN	NEAFILIAT	
24.	Stefan Ion	NEAFILIAT	
25.	Kocsis-Cristea ALEXANDRU	NEAFILIAT	
26.	GOVATIALA C. TIKI	---	
27.	FLAIASU GABRIEL	NEAFILIAT	
28.	CHIRA CLAUDIU MARTIN	NEAFILIAT	
29.	Romencu P. Ciuhom	PSD	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

privind scutirea unităților administrativ-teritoriale de la plata unor taxe și tarife pentru proiecte de interes public

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1 – Cadru de aplicare

- (1) Unitățile administrativ-teritoriale, sectoarele municipiului București, întreprinderile publice, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și regiunile de dezvoltare prevăzute de legea 315/2004 privind dezvoltarea regională a României sunt scutite în integralitate de plata tarifelor datorate pentru emiterea oricărui document, indiferent de denumirea lui sau de emitent, necesar depunerii, selectării, admiterii, realizării și finalizării proiectelor de interes public din fonduri europene și/sau fonduri naționale publice sau private în valoare de peste 100.000 lei.
- (2) Suma de 100.000 lei prevăzută la alin. (1) se actualizează în sus, la mii lei, în fiecare an, cu rata inflației luată în calcul pentru întocmirea bugetului public național, prin ordin al Ministrului Finanțelor Publice.

Art. 2 – Definirea unor termeni

- (1) În sensul prezentei legi termenii de mai jos se definesc astfel:
 - a) **Beneficiar** – orice unitate administrativ-teritorială din România, sectoarele municipiului București, întreprinderile publice, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și regiunile de dezvoltare prevăzute de legea 315/2004 privind dezvoltarea regională în România.
 - b) **Document necesar** – orice aviz/acord/autorizație sau alt document, indiferent de denumirea lui sau de emitent, necesar depunerii, selectării, admiterii, realizării și finalizării proiectelor de interes public prevăzute de art. 1 din prezenta lege.
 - c) **Emitent** – orice autoritate publică a administrației publice centrale sau locale, instituție publică prevăzută de art.5 lit.w) din Ordonanța de Urgență 57/2019 privind Codul

Administrativ, autoritate administrativ autonomă, autoritatea administrativă asimilată conform art.2 alin.1 lit.b din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ sau orice altă autoritate, întreprindere publică prevăzută de art.2, pct.2 din OUG 109/2011 privind Guvernanța Corporativă și societăți comerciale cu capital majoritar de stat sau privat care au competența legală de a emite un document necesar.

- d) **Proiect de interes public** - orice proiect realizat din fonduri europene și/sau naționale publice și/sau private a căror valoare depășește suma de 100.000 lei.
- e) **Taxe și tarife** – suma reprezentând taxă, tarif, cost, preț sau orice altă obligație bănească, indiferent de denumire, percepută de emitent ca plată pentru întocmirea și transmiterea către beneficiar a documentelor necesare.
- f) **Termene reduse**– termenele legale sau prevăzute de reglementările interne ale emitenților, reduse la jumătate.

Art. 3 – Procedura scutirii de plată

- (1) Beneficiarii vor anexa solicitării și documentației necesare prevăzute de prevederile legale sau reglementările interne ale emitenților, pentru obținerea documentului necesar, un formular tip sintetic cuprinzând fișa proiectului de interes public care indică eligibilitatea, sau sursa de finanțare a proiectului, pentru scutirea integrală de la plată, așa cum prevede prezenta lege.
- (2) Pe baza formularului tip sintetic, emitenții vor ține evidența tuturor tarifelor scutite de plată și își vor deconta aceste cheltuieli prin solicitare adresată trimestrial Ministerului Finanțelor Publice.
- (3) Solicitarea de obținere a documentului necesar, indiferent de denumirea acestuia, împreună cu formularul tip sintetic și documentația necesară se depun în format electronic de beneficiar la adresa electronică a emitentului. Emitenții au obligația de a transmite un mesaj electronic de confirmare a primirii solicitării, formularului tip sintetic și documentației necesare.
- (4) Modelul formularului tip sintetic și procedura emiterii mesajului electronic de confirmare se reglementează prin ordinul de punere în aplicare a prezentei legi.
- (5) În lipsa unui astfel de mesaj electronic de validare se consideră probă a depunerii electronice a solicitării, a formularului tip sintetic și a documentației necesare, dovada expedierii de beneficiar a documentelor în format electronic la adresa de poștă electronică a emitentului. Emitenții pot face proba contrară.

- (6) În măsura în care tarifele pentru emiterea cheltuielilor necesare reprezintă cheltuieli eligibile, beneficiarul va vira suma aferentă acestor cheltuieli bugetului de stat în termen de 15 zile de la intrarea sumei în contul beneficiarului.
- (7) În măsura în care unul sau mai multe din documentele transmise de beneficiar (solicitarea, formularul tip sintetic ori documentația necesară) sunt întocmite necorespunzător sau incomplet, emitentul va transmite, în termenul prevăzut la articolul 4 alin. (1) și (2) din prezenta lege, detaliat și explicit neregularitățile care trebuie remediate.

Art. 4 – Termene reduse

- (1) Pentru proiectele publice prevăzute la articolul 1 din prezenta lege, termenele de emitere a documentelor necesare prevăzute de legislația în vigoare sau reglementările interne ale emitenților vor fi reduse la jumătate.
- (2) Termenele reduse conform alin.(1) nu vor putea fi mai mici de 3 zile lucrătoare și mai mari de 20 de zile lucrătoare.
- (3) În baza solicitării documentului necesar, a formularului tip sintetic și a documentației stabilite prin prevederi legale sau reglementări interne ale emitenților se va proceda la emiterea documentelor necesare în interiorul termenelor reduse conform alin.(1) și (2).
- (4) După retransmiterea de beneficiar a documentelor refăcute corespunzător și complet conform art. 3 alin. 7 din prezenta lege, termenul maxim reduse prevăzute la alin.(2) din prezentul articol va fi de 5 zile lucrătoare.
- (5) Emitentul are dreptul de a se adresa secțiilor de contencios administrativ conform art.5 alin.(1) din prezenta lege atunci când consideră că solicitarea emitentului de refacere a documentelor nu este întemeiată.
- (6) Dacă la data expirării termenului redus, emitenții nu au transmis beneficiarului neregularitățile conform art.3 alin.(7) din prezenta lege sau documentul necesar, acesta se consideră emis tacit, beneficiarul putând prezenta și anexa dovada înregistrării solicitării documentului necesar, a formularului tip sintetic și a documentației necesare, conform art. 3, alin. (3) și alin. (5) din prezenta lege.

Art. 5 – Remedii termene reduse

- (1) În măsura în care documentele necesare pentru depunerea, selectarea, admiterea, realizarea și finalizarea proiectelor de interes public nu au fost emise în termenele reduse conform art.4, alin. (1) și alin. (2) din prezenta lege, beneficiarii au posibilitatea ca de la împlinirea acestor termene să se adreseze direct secțiilor de contencios administrativ ale tribunalelor de la nivelul județelor unde își au sediul, pentru a obține obligarea instituției

publice sau a furnizorilor/distribuitorilor de utilități la emiterea în regim de urgență a documentelor necesare, fără a mai formula plângere prealabilă.

- (2) Procedura prevăzută la alin. (1) se derulează cu celeritate, instanța de judecată urmând să se pronunțe și să redacteze hotărârea judecătorească în termen de 30 zile de la înregistrarea cererii de chemare în judecată. Prin derogare de la dispozițiile legii 554/2004, hotărârea pronunțată în fond este executorie de drept.
- (3) În situația emiterii unei hotărâri de obligare la emiterea documentelor necesare, instanța stabilește un termen de cel mult 15 zile pentru îndeplinirea obligației.
- (4) Neîndeplinirea obligației, până la termenul prevăzut la alin. (3), atrage aplicarea unei sancțiuni emitentului constând în amendă civilă în cuantum de 300 lei/zi de întârziere. Această sumă se suportă exclusiv de conducătorul emitentului sau de funcționarul public/salariatul pentru care conducătorul emitentului a emis ordin sau dispoziție de imputare în sarcina unui/unor funcționari publici cu respectarea prevederii Legii 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, sau a recuperat suma ori a sesizat instanța competentă în temeiul normelor și principiilor răspunderii civile contractuale conform Legii 53/2003 privind Codul Muncii.
- (5) Suma reprezentând amenda civilă plătită de emitent va fi dedusă de drept din salariu, indemnizația lunară sau alte drepturi bănești acordate conducătorului unității, funcționarului public sau salariatului, după caz, fără ca această sumă să fie platită din fondurile emitentului.

Art. 6 – Dispoziții finale și tranzitorii

- (1) Dispozițiile art. 3 se aplică numai documentelor necesare pentru proiectele de interes public demarate după data intrării în vigoare a prezentei legi.
- (2) Dispozițiile art. 4 se aplică solicitărilor formulate pentru emiterea oricărui document necesar în legătură cu un proiect de interes public, indiferent de stadiul în care se află proiectul.
- (3) Dispozițiile art. 5 au aplicabilitate imediată, beneficiarii putând utiliza remediile prevăzute chiar și pentru proceduri de emitere a documentelor necesare demarate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, pentru această din urmă situația nebeneficiind de termenul redus la jumătate.

Art. 7 - În aplicarea prevederilor prezentei legi se emit instrucțiuni prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrului dezvoltării și lucrărilor publice, în termen de 60 zile de la publicarea în Monitorul Oficial.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76, alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Ion-Marcel Ciolacu

PREȘEDINTELE
SENATULUI
Florin-Vasile Cîțu