

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă pentru modificarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public

Garantarea libertății de exprimare de către stat este o condiție fără de care nu se poate vorbi despre buna funcționare a democrației. Adevărata democrație a unui stat se poate concretiza prin maximizarea încrederii cetățenilor în instituțiile publice, iar încrederea se dobândește printr-o reală comunicare a statului cu cetățeanul. Transparentizarea decizională și bugetară a autorităților și instituțiilor publice se vrea a fi un principiu implementat funcțional, și nu doar o idee iluzorie. Iar acest scop poate convinge prin garantarea dreptului la informare.

Conform definițiilor regăsite în plan legislativ european¹, dreptul la informare este o componentă esențială a libertății de exprimare și include dreptul de a solicita și a primi informații. La nivel național însă, dreptul la informare este consacrat ca un sub-drept al libertății de exprimare, protecția sa fiind garantată în cuprinsul art. 31 din Constituția României².

Indiferent de modalitatea de raportare la acest drept, fie ca o componentă esențială, fie ca un sub-drept al libertății de exprimare, acesta are un impact direct asupra diverselor domenii de reglementare, analizând în prim plan Legea 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public.

Intrată în vigoare în anul 2001, până în prezent legea a cunoscut o serie de nouă modificări³, însă niciunele cu impact asupra garantării dreptului la informare. Actuala formă a reglementării asigură, într-o manieră aparentă, respectarea acestui drept la informare, prin accesul conferit persoanei interesate la documentele de interes public, fie din oficiu, fie la o simplă solicitare. Totuși, de cele mai multe ori informațiile primite omit sau fac inaccesibile chestiunile legate de cheltuirea banului public.

Prezenta propunere legislativă vine să întărească principiile desprinse din jurisprudența CEDO⁴ și să accentueze transparența decizională, în scopul maximizării încrederii cetățenilor în instituțiile publice. Noua modificare își propune să aducă în prim plan, cu acces direct la public, toate proiectele și investițiile implementate și desfășurate de către fiecare autoritate sau instituție publică, informațiile urmând a fi regăsite pe site-ul instituției în cauză, într-un mod clar și transparent.

¹ Art. 10 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului (CEDO), precum și în art. 11 din Cartea Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene (CDFUE);

² Distinct de dreptul la liberă exprimare, consacrat în art. 30 din Constituția României;

³ Rectificarea din 2002; Legea 371/2006; Legea 380/2006; Legea 188/2007; Legea 76/2012; Ordinul 964/2013, Decizia 37/2015; Legea 144/2016; Ordinul 157/2016;

⁴ Cauza *Handyside c. Marii Britanii*, 7 dec. 1976 „dreptul la liberă exprimare reprezintă unul dintre fundamentele esențiale ale unei societăți democratice și o condiție de bază pentru progresul și dezvoltarea oricărei persoane”

Această idee este reglementată și la nivel european, sub forma unei recomandări. Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a emis Recomandarea Rec (2002)2, stabilind la pct. XI⁵ că o autoritate publică ar trebui, din proprie inițiativă, să ia măsurile necesare pentru a face publice informațiile pe care le deține atunci când furnizarea acestor informații este în interesul promovării transparenței administrației publice și a eficienței în cadrul administrațiilor, încurajând totodată participarea în cunoștință de cauză a cetățenilor în chestiuni de interes public.

Conchidem prin a sublinia că modificarea propusă respectă limitele de acțiune impuse atât la nivel național, în cuprinsul art. 53 Constituția României, cât și la nivel european în cuprinsul art. 10, alin. (2) din CEDO, precum și art. 11, alin. (2) din CDFUE. Cu alte cuvinte, noua prevedere nu va aduce atingere securității naționale, integrității teritoriale sau siguranței publice, nici apărării ordinii și prevenirii infracțiunilor, a protecției sănătății, a moralei, a reputației sau a drepturilor altora. Nu va afecta securitatea informațiilor confidențiale și nu va periclita autoritatea și imparțialitatea puterii judecătorești.

⁵ <https://rm.coe.int/16804c6fcc>

Lista modificări preconizate

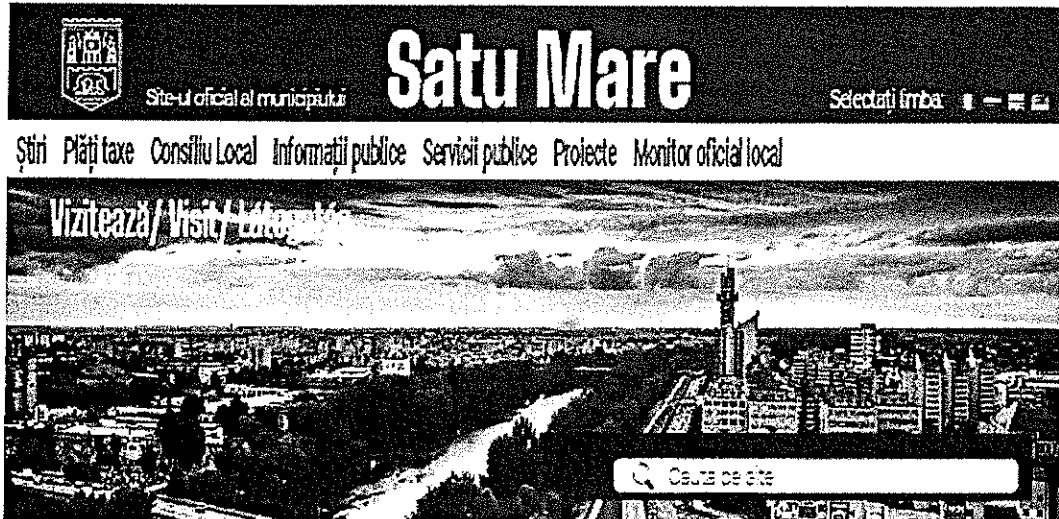
Legea privind modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public

Articol inițial	Articol modificat	Justificare
<p>Articolul 5</p> <p>(1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public:</p> <p>a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;</p> <p>b) structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;</p> <p>c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice;</p> <p>d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;</p> <p>e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil;</p> <p>f) programele și strategiile proprii;</p> <p>g) lista cuprinzând documentele de interes public;</p>	<p>Articolul 5</p> <p>(1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public:</p> <p>a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;</p> <p>b) structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;</p> <p>c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice;</p> <p>d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;</p> <p>e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil;</p> <p>f) programele și strategiile proprii;</p> <p>g) lista cuprinzând documentele de interes public;</p> <p>h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;</p> <p>i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.</p>	<p>Se modifică cuprinsul art.5, prin inserarea a unui număr de 3 noi alineate, după cum urmează:</p> <p>(1¹) Obligația de comunicare din oficiu a informațiilor de interes public implică și comunicarea datelor relevante despre proiectele și investițiile proprii ale autorității sau instituției publice, urmând a cuprinde în mod obligatoriu următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. numele proiectului; 2. obiectivul; 3. actul prin care s-a votat proiectul precum și voturile alocate; 4. procedura de atribuire și participanții; 5. bugetul total alocat precum și sursele de finanțare; 6. perioada de implementare; 7. stadiul de implementare al proiectului; 8. timp rămas până la finalizare; <p>(1²) Obligația de comunicare a informațiilor prevăzute la alin. (1¹) se va realiza prin publicarea acestor informații pe pagina proprie de internet a autorității/ instituției publice, într-un mod inteligibil și clar, în beneficiul cetățenilor.</p> <p>(1³) Informațiile de interes public menționate la alin. (1¹) vor fi actualizate lunar pe site-ul instituției, până în data de</p>

<p>h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;</p> <p>i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.</p> <p>(2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să publice și să actualizeze anual un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la alin. (1).</p> <p>(3) Autoritățile publice sunt obligate să dea din oficiu publicității un raport periodic de activitate, cel puțin anual, care va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a.</p> <p>(4) Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin:</p> <p>a) afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet proprie;</p> <p>b) consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop.</p> <p>(4) Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin:</p> <p>a) afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în</p>	<p>(1¹) Obligația de comunicare din oficiu a informațiilor de interes public implică și comunicarea datelor relevante despre proiectele și investițiile proprii ale autorității sau instituției publice, urmând a cuprinde în mod obligatoriu următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. numele proiectului; 2. obiectivul; 3. actul prin care s-a votat proiectul precum și voturile alocate; 4. procedura de atribuire și participanții; 5. bugetul total alocat precum și sursele de finanțare; 6. perioada de implementare; 7. stadiul de implementare al proiectului; 8. timp rămas până la finalizare; <p>(1²) Obligația de comunicare a informațiilor prevăzute la alin. (1¹) se va realiza prin publicarea acestor informații pe pagina proprie de internet a autorității/ instituției publice, într-un mod inteligibil și clar, în beneficiul cetățenilor.</p> <p>(1³) Informațiile de interes public menționate la alin. (1¹) vor fi actualizate lunar pe site-ul instituției, până în data de 15 a fiecărei luni.</p>	<p>15 a fiecărei luni.</p>
--	---	----------------------------

<p>masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet proprie;</p> <p>b) consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop.</p>		
--	--	--

Prezentare cu titlu exemplificativ



Ce obiective își propune acest proiect?



Loc de joacă pentru copii

Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit,



Loc pentru relaxare

Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit,

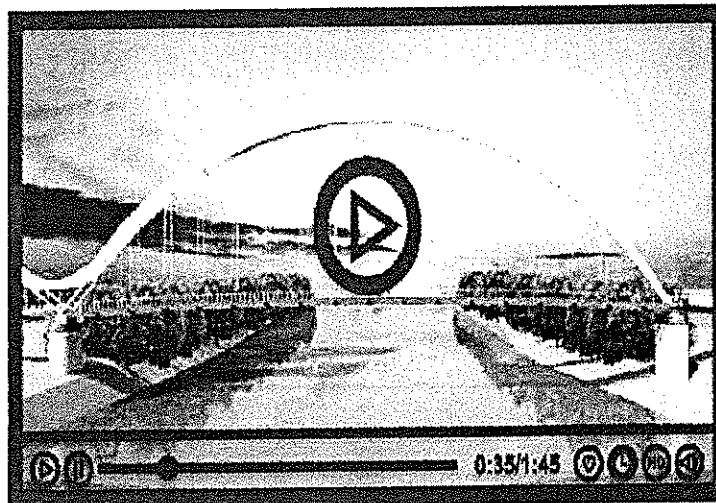
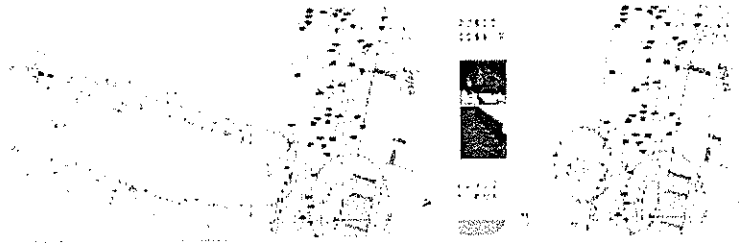
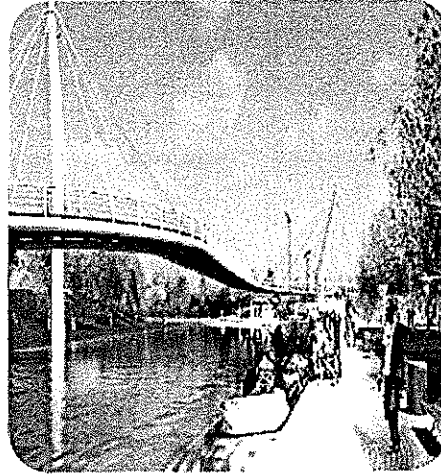


Trasee pentru bicicliști

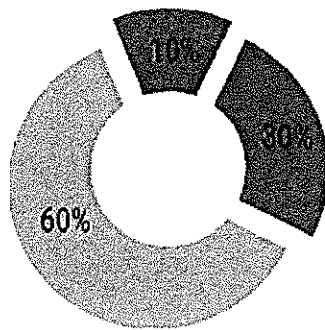
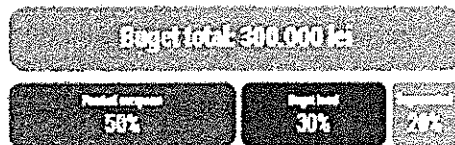
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit,

Prezentare magnetă proiect

Lorem ipsum dolor sit amet,
consectetur adipiscing elit,
sed diam nonummy nibh eu-
ismod tincidunt ut laoreet
dolore magna ali



Surse de finanțare



Implicarea departamentelor primăriei

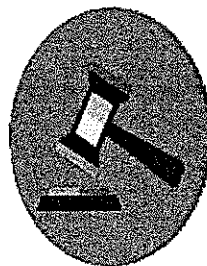
- Departament fonduri UE
- Departament machete
- Departament analiză proiect

Participanți la licitație

Firma de casă al partidului verde





Cealaltă firmă de casă al partidului verde

Firmă serioasă fără șanse de câștig







HOTĂRÂREA Nr. 175/24.09.2020 privind aprobarea recohării și valorificării masei lemnoase din parțile 1673053 Ig și 1599957 Pr, fond forestier proprietate publică a municipiului Satu Mare, administrat de Ocolul Silvic Satu Mare

Voturi pentru

Mihai Ancher 
Ionel Popescu 
Eugenia Eneanu 
Marin Barbu 

Voturi împotră

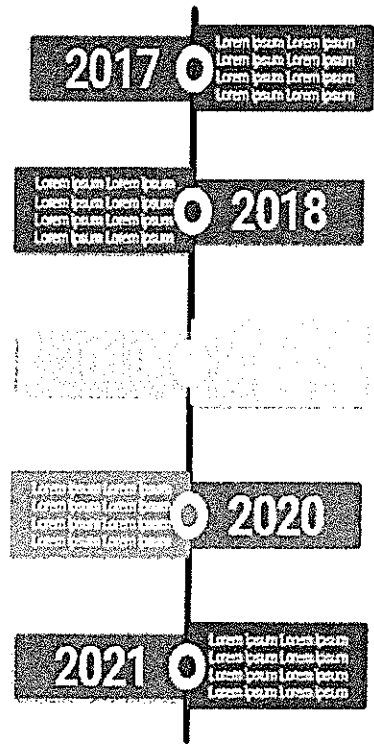
Claudiu Constantinescu 
Gabriel Mitrut 
Mihai Pop 
Ioan Cătălin 

Bugetul alocat proiectului

Lorem ipsum dolor sit
amet, consectetur adip-
iscing elit, sed diam
nonummy nibh euismod

60.000 lei (67,140 lei)

Proiect	30.000 lei
Mașetă	70.000 lei
Implementare	20.000 lei
Proiectare	60.000 lei

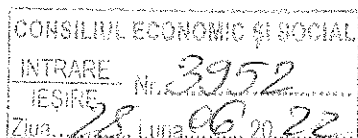


Evoluția proiectului

Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed diam nonummy nibh euismod tincidunt ut

A mai rămas:





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

Senat

Legea

pentru modificarea și completarea Legii 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic – Legea 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 663 din data de 23 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. *Articolul 5 se modifică prin inserarea a trei noi alineate (1¹), (1²) și (1³) care vor avea următorul cuprins:*

(1¹) Obligația de comunicare din oficiu a informațiilor de interes public implică și comunicarea datelor relevante despre proiectele și investițiile proprii ale autorității sau instituției publice, urmând a cuprinde în mod obligatoriu următoarele:

1. numele proiectului;
2. obiectivul;
3. actul prin care s-a votat proiectul precum și voturile alocate;
4. procedura de atribuire și participanții;
5. bugetul total alocat precum și sursele de finanțare;
6. perioada de implementare;
7. stadiul de implementare al proiectului;
8. timp rămas până la finalizare;

(1²) Obligația de comunicare a informațiilor prevăzute la alin. (1¹) se va realiza prin publicarea acestor informații pe pagina proprie de internet a autorității/ instituției publice, într-un mod inteligibil și clar, utilizând elemente vizuale precum poze și video-uri ale proiectului, în beneficiul cetățenilor.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

*PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR*

*PREȘEDINTELE
SENATULUI*