

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului actului normativ

Propunere legislativă de modificare și completare a **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.**

2. Motivul emiterii actului normativ

Căinele este cel mai bun prieten al omului și un adevărat ajutor pentru oameni în diferite momente. Din punct de vedere cultural, pe pământ, în această imensă diversitate, prietenia dintre om și câine poate ne unește cel mai mult. Oriunde ajungem să călătorim vedem o conviețuire între om și câine, un ajutor emoțional aparte. Acest ajutor a jucat un important aport mai ales în ultimii ani când anxietatea și problemele mintale au atins noi culmi din pricina întregului context provocat de pandemia Covid-19.

Cu toate acestea, în România soarta multora dintre căței nu este una fericită. Situația gestionată de mai bine de douăzeci de ani, pare a se duce într-o direcție greșită, iar situația câinilor fără stăpân s-a agravat considerabil în ultimii ani. Ultima modificare majoră a OUG 155/2001, ordonanța care prevede gestionarea câinilor fără stăpân, a avut loc acum aproape 10 ani, în 2013, în grabă și presați de un context emoțional dificil.

Curând se împlinesc 10 ani de la această modificare legislativă și în continuare, la o simplă căutare pe internet putem observa însă numeroase campanii în care societatea civilă prin diferite ONG-uri sau pur și simplu iubitori de animale încearcă să ia atitudine pentru a proteja câinii fără stăpân din adăposturi. Aceste campanii au strâns în ultimii ani mii de semnături și cea mai mare parte dintre acestea susțin încurajarea sterilizării și stoparea eutanasierii câinilor în adăposturi¹.

În urma consultării cu iubitorii de animale am ajuns la o serie tristă de concluzii ale problemei. Pentru a analiza problema în funcție de etapele de desfășurare, o primă constatare a activiștilor și organizațiilor non-guvernamentale pe care i-am consultat în această privință a fost legată de condițiile în care ajung câinii în adăposturi. Mai exact, condițiile și modul în care căței descoperiți

¹ *Campanii pentru protecția animalelor*, Declic.ro. Disponibil la: <https://campaniamea.declic.ro/categories/protectia-animalelor>.



pe străzi sunt transportați de pe teren la adăposturi ori între adăposturi, iar acest lucru se întâmplă pentru că legea, de multe ori, nu este respectată.

Ceea ce se întâmplă în unele dintre adăposturi este și mai greu de imaginat. Conform modificărilor aduse prin Legea 258/2013, la art. 7, alin. 2 se precizează faptul că „*decizia de eutanasiere se emite pentru fiecare câine în parte, după ce se constată că au fost parcurse toate etapele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență*”. Această parcurgere a tuturor etapelor, din păcate, în unele dintre cazuri, nici măcar nu este realizată, iar câinii ajung direct în etapa eutanasierii.

„Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor a realizat o serie de recomandări specifice animalelor fără stăpân. Cu privire la reducerea numărului de câini fără stăpân se menționează că eutanasierea nu este o metodă eficientă și va fi administrată eventual doar în corelație cu alte măsuri de limitare și control a populației”², cu toate acestea în România se întâmplă, cu unele excepții izolate, total contrariul.

3. Descrierea situației actuale

Mai ales în ultimii ani s-a putut observa gradul de implicare din partea societății civile și a iubitorilor de animale în ceea ce privește campaniile și inițiativele legate de câinii fără stăpâni și modul în care îi putem proteja. Fie ele campanii locale sau naționale, au reușit să atragă interes, semnături și promovare, însă nu au reușit să convingă și instituțiile statului că este nevoie și de implicarea și ajutorul lor.

În momentul de față în adăposturile din România este utilizată o metodă de eutanasiere agresivă a câinilor maidanezi. Această metodă însă este ineficientă din punct de vedere statistic, neputând ține pasul cu numărul din ce în ce mai mare al câinilor nesterilizați și al exemplarelor care se înmulțesc fără a le putea controla.

De exemplu, un mascul și o femelă nesterilizați, conform datelor științifice, pot avea într-un an 16 urmași, iar în 6 ani aceștia pot avea peste 60.000. Mulți dintre aceștia ajung să moară în condiții greu de imaginat. Un exemplu concret al acestei înmulțiri necontrolate a câinilor fără stăpân vine din județul Arad unde primarul comunei Hășmaș anunța faptul că în comună trăiesc 433 de câini, iar populația comunei, în urma recensământului din 2011, era de 444 de persoane³. România, dacă

² Pencea Roxana, Brădățan Tudor, *Situația câinilor fără stăpân din România - Politici, cadru legislativ, soluții*, Friedrich Ebert Stiftung, Ianuarie 2015, p. 6.

³ Adrian Cotuna, „Comuna arădeană care are mai mulți câini decât familii”, Glasul Aradului. Disponibil la: <https://www.glsa.ro/comuna-aradeana-care-are-mai-multi-caini-decat-familii/>.



dorește cu adevărat să reducă prezența numărului câinilor pe străzi și în adăposturi, trebuie să investească în sterilizare!

Aceste investiții în sterilizare pot fi aplicate relativ ușor, iar dacă ajungem să ne întrebăm de unde pot exista fonduri din partea instituțiilor statului pentru sterilizare, răspunsul este simplu – din banii pe care statul îi poate obține prin aplicarea reală a Ordonanței de urgență 155/2001 și a sancționării celor care nu o respectă.

4. Schimbări preconizate

Prezenta modificare legislativă vine în ajutorul câinilor fără stăpâni din adăposturi și reglementează următoarele aspecte:

a) Se elimină obligația ca după patrusprezece (14) zile, câinii fără stăpân din cadrul serviciilor autorizate de protecție/adăpost, să fie eutanasiați.

Prin această modificare se dorește protejarea patrupezilor, stimularea vaccinării acestora și ulterior a adopției lor. De asemenea, prin această modificare vor crește șansele ca acești câini să fie adoptați și se vor reduce la minim șansele înmulțirii necontrolate. Efectele acestei modificări vor avea impact pe termen mediu prin reducerea numărului de câini fără stăpân de pe străzile din zonele urbane și mai ales rurale.

b) Vaccinarea, sterilizarea și microciparea vor fi obligatorii în centrele de adăpost din momentul în care un câine va fi înregistrat în evidențele acestuia;

În contextul în care în 2014, deși, potrivit legii, deținătorii de animale erau obligați să microcipeze câinii până în luna ianuarie 2015, sub sancțiunea aplicării unor amenzi de 3.000 de lei, datele furnizate de Colegiul Medicilor Veterinari arată că doar 300.126 au fost înregistrați în aplicația RECS⁴. De asemenea, nu există un plan clar la nivel național pentru implementarea unui program de sterilizare în mediul urban și mai ales în mediul rural. Fiecare unitate administrativ teritorială gestionează individual situația, fără a avea un plan comun la nivel județean sau regional măcar pentru a crește rata sterilizărilor.

c) Campaniile de promovare în vederea adopției câinii aflați în adăposturi prin activități fizice și online. Spre exemplu, utilizarea: rețelelor de socializare online, târgurilor de adopții, evenimentelor în vederea adopțiilor, paginilor de internet ale adăposturilor;

⁴ *Ibidem*, p. 8



Având în vedere faptul că ultima modificare legislativă majoră pe această ordonanță de urgență a avut loc în 2013 considerăm că o actualizare a acesteia în concordanță cu noile tehnologii și moduri de comunicare este necesară. Din 2013 comunicare online a ajuns să ocupe un rol esențial în informarea cetățenilor, iar odată cu pandemia provocată de virusul Covid-19 prezența în online și pe rețelele de socializare a devenit o normalitate.

d) Serviciile pentru gestionarea câinilor vor fi nevoite să identifice stăpânul acestora și să ia legătura cu acesta în termenul prevăzut în ordonanța de urgență;

Prin obligativitatea identificării stăpânului se dorește creșterea ratei de revendicare și reducerea numărului patrupezilor abandonați în centrele de adăpost.

e) Prin modificarea art. 5 și art.7 din OUG 155/2001, vor putea fi eutanasiați doar câinii din adăposturi cu boli incurabile, câinii victime ale unor accidente grave și cei care prezintă un comportament agresiv.

În final, prin această modificare se dorește reducerea sacrificării patrupezilor pur și simplu pentru prezența lor în adăposturi. Prin această modificare se va crește și posibilitatea iubitorilor de animale de a-i adopta pe aceștia. Cu toate acestea, se menține eutanasierea în cazul câinilor cu boli incurabile sau cu un comportament agresiv pentru a se reduce suferința acestora.

5. Impactul financiar asupra bugetului general

Prezenta propunere legislativă nu are impact asupra bugetului general.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de lege

În vederea elaborării prezentului proiect de lege au fost realizate consultări cu experți în domeniul protecției animalelor, instituțiile statului care sunt direct implicate în implementarea legislației, dar și ONG-uri și activiști din partea societății civile care au contribuit la dezvoltarea prezentei propuneri legislative.

În numele inițiatorului:

Adrian Giurgiu – Deputat USR

Beniamin Todocșiu – Deputat USR



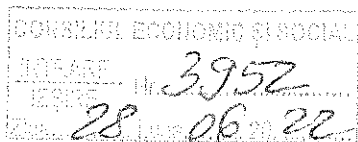
Tabel cu susținătorii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	MIFTORE MARIUS ANDREI	USR	
2	RIZEA CRISTINA CAMELIA	USR	
3	SILVIU DEHELEAN	USR	
4	STEFAN IULIAN LOBANET	USR	
	NEAGU RENISA-ELENA	USR	
	EUGEN TERENCE	USR	
	DENGA TUDOR VLAD	USR	
	Ghebo Boniel Sorin	USR	
	MOLNAR RABU-IULIAN	USR	
	Falcoi Nicu	USR	
	Gimina Tulbure	USR	
	BOTEZ MIHAI CATALIN	USR	
	Badea Clitai Alexandru	USR	
	DIANA BOZOIANU	USR	
	Rocleanu Bogdan	USR	
	ION STELIAN	USR	
	Simona Ungureanu	USR	
	CATBERA OANA	USR	
	TOBA DANIEZ LIVIU	USR	
	CRISTIAN BRIAX	USR	
	SEIDLER CRISTIAN GABRIEL	USR	
	Pruzeanu Alina	USR	



Tabel cu susținătorii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
	SAS LORANT	USR	
	HANGAN POLYANNA	USR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 4, alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art.4. -

(1) Câinii fără stăpân vor fi cazați în adăposturile serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân, unde vor fi vaccinați antirabic, sterilizați și identificați cu un mijloc de identificare. Câinii vor putea fi revendicați sau adoptați pe întreaga perioadă în care se află în adăpost. Populația trebuie informată în mod regulat despre existența adăpostului, programul de vizitare, pagina de internet a adăpostului și posibilitatea adopției. Adăposturile au obligația de a promova în vederea adopției câinii aflați în adăposturi, atât la sediul adăpostului, cât și pe paginile de internet ale adăposturilor, rețelele de socializare, și în cadrul târgurilor de adopții și a altor evenimentelor organizate în mod frecvent cu scopul promovării adopției câinilor.

(4) Serviciile pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația ca, de îndată ce a fost identificat proprietarul, să ia legătura cu acesta și să îl notifice, în termenul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. a).

2. La articolul 5, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Animalele bolnave incurabil, sau care au suferit accidente grave, în urma cărora nu își pot recupera starea de sănătate anterioară, declarate ca atare, în urma unui examen medical, efectuat de medicul veterinar, examen la care pot asista reprezentanți din partea organizațiilor neguvernamentale pentru protecția animalelor, în baza fișei de observație, vor putea fi eutanasiate de îndată.

3. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art.7. -

(1) Câinii capturați și înregistrați în evidențele adăposturilor pot fi revendicați sau adoptați după cum urmează:

a) în primele 7 zile lucrătoare de la data înregistrării în evidențele adăposturilor, câinii pot fi revendicați de către proprietari;



b) după expirarea termenului prevăzut la lit. a), câinii pot fi revendicați sau adoptați în mod gratuit pe întreaga perioadă în care se află în adăpost de către persoane fizice sau juridice, din țară sau din străinătate, în condițiile ordonanței de urgență.

(2) Câinii cu comportament agresiv nerevendicați sau neadoptați în termen de 30 de zile de la data înregistrării în registrele adăpostului pot fi eutanasiați, în baza unei decizii emise de către o persoană împuternicită în acest sens de către primar, în termenul stabilit prin această decizie. Termenul va fi stabilit avându-se în vedere capacitățile de cazare și disponibilitățile bugetare. Acest termen poate fi modificat motivat.

(3) Decizia de eutanasiere se emite pentru fiecare câine în parte, după ce se constată că au fost parcurse toate etapele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

(4) Până la îndeplinirea procedurii de eutanasiere, câinii pot fi revendicați sau adoptați.

(5) Cheltuielile necesare aducerii la îndeplinire a procedurilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se suportă din bugetul local și/sau din alte surse.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
SENATULUI
Florin-Vasile Cîțu**

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Ion-Marcel Ciolacu**