

## EXPUNERE DE MOTIVE

Inițiativa legislativă pentru sprijinirea de către stat a elevilor din învățământul primar și a familiilor acestora în vederea efectuării unui consult oftalmologic, anual, are mai multe implicații. Educația este poate primul și cel mai important impact. Încă de la 6 ani, copiii vor învăța că efectuarea unor controale pentru sănătate este o normalitate și poate deveni o rutină sănătoasă pentru ei, ca adulți. Începem astfel educația pentru prevenție. Cele mai eficiente rezultate sunt atunci când educația începe cât mai devreme.

În al doilea rând, pe termen lung, economia unui stat este mai puțin afectată atunci când populația este sănătoasă și s-au luat măsuri de prevenție.

Conform legislației în vigoare, elevii sunt asigurați fără plata contribuției de asigurări de sănătate, ceea ce înseamnă că aceștia nu trebuie să mai prezinte nicio adeverință sau altă dovadă a dreptului lor de a putea beneficia de un consult oftalmologic. În calitatea lor de asigurați, prin prezenta inițiativă, se propune ca voucherul pentru consult oftalmologic și achiziționare de ochelari, în valoarea propusă, să fie decontat prin Casa Națională de Asigurări de Sănătate, de la Bugetul asigurărilor sociale de stat.

Un studiu privat, dat publicității în 2019, scotea la iveală o realitate pe care o bănuiau foarte mulți: **mai mult de 70% dintre români nu merg la timp la consultațiile oftalmologice.** Cei mai mulți nu merg din lipsă de informații (educație), lipsă de bani sau timp. Când vine vorba de copii, aceste cifre s-ar putea să fie și mai îngrijorătoare.

Din această cauză, tot mai mulți români suferă de afecțiuni precum miopia, hipermetropia, cataracta congenitală sau astigmatismul. Dacă ar merge la timp la un control oftalmologic, toate aceste afecțiuni ar putea fi prevenite sau corectate.

87% (3.277 persoane care au participat la acel studiu privat) au spus că seara își simt ochii oboseți. Peste 70% dintre respondenți (2.630 de persoane) au recunoscut că a trecut mai mult de un an de zile de la ultima verificare a dioptriilor, în timp ce 18% (679 de persoane) au spus că vin la timp la consultații. Doar 13% (cc. 500 de persoane) dintre respondenți au ajuns la un control la 6 luni.

Este demonstrat că afecțiunile de vedere pot avea un impact negativ asupra vieții sociale, asupra puterii de concentrare a copilului la ore, iar rezultatele la învățare pot scădea considerabil odată cu avansarea bolii.

Toți specialiștii recomandă minim un control oftalmologic anual la adulți. Copiii ar trebui să meargă din șase în șase luni la un control oftalmologic.

În plus, de la apariția pandemiei de Covid-19, din ultimii doi ani, copiii petrec tot mai mult timp în fața calculatoarelor, a tabletelor sau telefoanelor. Studiile arată că orele petrecute în fața acestor dispozitive oboresc ochii. Mulți nu conștientizează faptul că cu cât stau mai mult, cu atât cresc efectele dăunătoare vederii. Peste 42% dintre români recunosc faptul că stau cel puțin 8 ore în fața calculatorului, iar 6% chiar adorm la calculator.

În vederea redactării prezentei inițiative legislative am luat în calcul și experiența altor țări din Europa de Vest, unde, de exemplu, ochelarii pentru calculator sunt incluși în asigurarea medicală. În Franța, bugetul alocat este de 150 de euro pentru doi ani, iar în Germania de 80 euro.

Prin prezenta inițiativă legislativă încercăm, pe de o parte să educăm copiii să meargă regulat la un control medical și, pe de altă parte, să oferim acces nediscriminatoriu al elevilor la control de specialitate și la achiziția de ochelari sau alte dispozitive necesare.

Propunem ca valoarea voucherelor pentru controlul oftalmologic să fie în jur de 200 de lei pe an, pentru fiecare copil. Părinții sau aparținătorii legali să opteze la școală pentru a putea beneficia de aceste bonuri valorice, iar finanțarea să vină integral de la bugetul de stat.

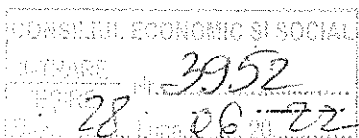
În funcție de numărul elevilor care vor opta pentru aceste vouchere, școlile vor putea organiza, chiar în cabinetele medicale școlare sau într-un alt spațiu apropiat școlii, în parteneriat cu prestatori de servicii medicale din zonă, un centru în acest sens. Astfel, în zonele îndepărtate de orașele mari, copiii nu vor mai fi nevoiți să plătească și transportul sau să lipsească de la școală în ziua controlului. Aceste posibilități rămân la latitudinea școlilor și pot fi reglementate prin normele metodologice.

Toți copiii, de la clasa pregătitoare până în clasa a patra trebuie să beneficieze de aceste vouchere. Astfel, vom avea o statistică foarte clară a elevilor care au probleme cu vederea și vom ști unde va trebui să intervenim ca stat în momente critice. Dacă vom constata că avem probleme grave, vom putea extinde acest program și la elevii de gimnaziu și liceu.

Impactul bugetar este nesemnificativ în raport cu beneficiile pe termen lung. O parte din bani se vor întoarce la bugetul de stat prin taxe și impozite, vor fi sprijiniți și medicii oftalmologi din comunitățile locale mici și mijlocii să-și continue activitatea în aceste vremuri în care românii amână cheltuieli care nu sunt urgente. Propunem ca prevederile prezentei legi să intre în vigoare începând cu anul ulterior adoptării sale.

**Inițiator,  
Christine Thellmann  
Deputat PNL**





PROIECT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

Lege

**privind acordarea voucherelor pentru control oftalmologic și  
achiziționare ochelari de vedere pentru elevi**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Art.1.-** Prezenta lege reglementează cadrul de acordare, în beneficiul elevilor din învățământul primar, a bonurilor de valoare pentru control oftalmologic și achiziționare ochelari de vedere, în condițiile și cu excepțiile prevăzute de Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.2.-** În înțelesul prezentei legi, cu excepția cazurilor în care se prevede în mod expres altfel, utilizarea termenilor bon de valoare, bon pentru control oftalmologic, va fi interpretată ca făcând referire atât la bonurile de valoare pe suport hârtie, cât și la bonurile de valoare pe suport electronic.

**Art.3.-** Statul finanțează, prin Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS), de la Bugetul asigurărilor sociale de stat, contravaloarea voucherelor pentru control oftalmologic pentru elevii din învățământul primar, printr-un tichet în valoare de 0,4 ISR, anual/copil. Tichetul are scop exclusiv pentru efectuarea controlului oftalmologic și achiziționarea de ochelari de vedere pe bază de rețetă, este netransferabil altor beneficiari, iar școlile sunt cele care decontează serviciul. Părintele/reprezentantul legal optează pentru acest tichet, în scris, individual pentru fiecare copil, la sfârșitul fiecărui an școlar sau la momentul înscrierii copilului la școală. Valoarea tichetului va fi actualizată și indexată anual, prin hotărâre a Guvernului, cu rata inflației.

**Art.4.- (1)** Bonurile de valoare se acordă elevilor, care au calitate de asigurat conform legii, prin decontarea sumelor aferente din Bugetul asigurărilor sociale de stat.

(2) În scopul prezentei legi, finanțatorii pot accesa și surse de finanțare externe, dar fără a se limita la programe europene de finanțare nerambursabilă, în vederea asigurării bugetului necesar bonurilor de valoare.

(3) Nivelul minim al sumelor acordate anual de instituțiile publice centrale, sub forma voucherelor pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere, unui elev din învățământul primar este de 0,4 ISR.

(4) Fiecare bon pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere, pe suport hârtie este valabil numai dacă are înscris numărul sub care a fost înseriat de către unitatea emitentă și cuprinde cel puțin următoarele mențiuni, cu respectarea GDPR:

- a) numele și adresa emitentului;
- b) valoarea nominală a bonului;
- c) perioada de valabilitate a utilizării bonului;
- d) spațiu pentru înscrierea numelui, prenumelui, codului numeric personal ale beneficiarului care este în drept să utilizeze bonul;
- e) interdicția de a fi utilizat pentru achiziționarea de alte bunuri/servicii decât pentru control oftalmologic și achiziționarea de ochelari;

**Art.5.- (1)** Bonurile de valoare se emit numai de către unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor Publice, denumite în continuare *unități emitente*.

(2) Unitățile emitente desfășoară această activitate numai în baza autorizației de funcționare, acordată de Ministerul Finanțelor. Autorizația de funcționare se acordă potrivit criteriilor stabilite de către Ministerul Finanțelor Publice, prin ordin al ministrului, astfel încât să se asigure dezvoltarea concurențială a serviciilor prevăzute de prezenta lege.

(3) Pot avea calitatea de unități emitente instituțiile centrale și locale și operatorii economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participare majoritară înființate în baza Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea prevederilor alin.(1) și (2).

(4) Unitățile emitente sunt obligate să ia măsurile necesare pentru asigurarea circulației biletelor de valoare în condiții de siguranță.

**Art.6.- (1)** Bonurile pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere sunt bonuri de valoare acordate anual elevilor din învățământul primar, pentru achitarea

contravalorii următoarelor bunuri și servicii oftalmologice:

- a) control oftalmologic periodic sau la nevoie;
- b) achitarea contravalorii ochelarilor de vedere;
- c) intervenții medicale sau tratamente oftalmologice.

(2) Lista prevăzută la alin.(1) se poate modifica și completa prin ordin comun al miniștrilor educației și sănătății.

**Art.7.- (1)** Costurile legate de emiterea bonurilor de valoare pe suport hârtie și/sau pe suport electronic se asigură integral de către finanțatorii prevăzuți la art.3.

(2) Valoarea nominală a bonurilor de valoare acordate, fie pe suport hârtie, fie pe suport electronic, nu poate să fie diminuată în niciun mod.

(3) Bonurile de valoare emise pe suport electronic (card, telefon) nu permit efectuarea de operațiuni de retragere de numerar sau de preschimbare în numerar.

(4) Bonurile de valoare pot fi utilizate doar pe teritoriul României, în termenul de valabilitate și numai pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor specificate în prezenta lege.

(5) Se interzice operatorilor economici și unităților care acceptă bonuri de valoare acordarea unui rest de bani la acestea.

(6) Bonurile pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere pe suport electronic pot fi alimentate exclusiv cu valoarea nominală a bonurilor de valoare acordate, stabilită conform prezentei legi.

(7) Bonurile de valoare pe suport electronic pot fi utilizate, numai cu respectarea prevederilor alin.(4), inclusiv pentru plăți online.

**Art.8.- (1)** Bonurile de valoare pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere sunt nominale și netransmisibile.

(2) Bonurile de valoare pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere nu se pot schimba în bani și este interzisă comercializarea bunurilor achiziționate cu aceste bonuri.

(3) La achiziționarea bunurilor/serviciilor cu bonuri de valoare, nu se poate da/primi rest în bani.

(4) Un produs/serviciu poate fi cumpărat o singură dată.

(5) Dacă bonurile sunt insuficiente pentru cumpărarea unui produs/serviciu, se poate achita diferența cu bani.

(7) Nu se poate primi restul în bani la cumpărarea unui bun/serviciu oftalmologic, dacă

bonurile de valoare depășesc costul aceluși bun/serviciu.

**(8)** Nu se poate restitui un bun, ori serviciu achiziționat, pentru o sumă de bani, ci numai schimba cu un alt bun ori serviciu oftalmologic.

**(9)** Bonurile pentru control oftalmologic pot fi utilizate de titulari pentru achiziții de la orice operator economic de bunuri sau servicii așa cum au fost stabilite prin prezenta lege la art.5 alin.(1), de pe teritoriul României.

**Art.9.-** Bonurile de valoare sunt valabile 12 (douăsprezece) luni de la data emiterii.

**Art.10.-(1)** Constituie contravenție următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni:

a) utilizarea bonurilor de valoare în alte scopuri și în alte modalități decât cele prevăzute legal;

b) solicitarea și/sau furnizarea de numerar în schimbul bonurilor de valoare sau pentru fracțiuni din acestea;

c) refuzul nejustificat al operatorilor economici și unităților care acceptă bonuri de valoare pentru furnizarea bunurilor sau serviciilor. Refuzul este justificat dacă există bănuiele întemeiate privind autenticitatea bonurilor de valoare, identitatea dintre titularul bonurilor de valoare și beneficiarul acestora;

d) diminuarea valorii nominale a bonurilor de valoare acordate elevilor;

e) comercializarea bonurilor de valoare contra unei fracțiuni de preț sau a altor bunuri/servicii decât cele stabilite prin prezenta lege;

f) comercializarea bonurilor pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere contra unor produse, altele decât stabilite prin prezenta lege.

**(2)** Contravențiile prevăzute la alin.(1) se sancționează cu:

a) 250 (două sute cincizeci) lei amendă utilizatorului;

b) 1000 (o mie) lei amendă operatorului economic.

**Art.11.-** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.10 se face de către personalul cu atribuții de control, împuternicit în acest sens, din cadrul Ministerului Finanțelor, Ministerului Educației, Ministerului Sănătății, după caz.

**Art.12.-** Contravențiilor prevăzute la art.10 sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.13.- (1)** În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Educației, cu avizul Ministerului Sănătății, elaborează Programul național de acordare al



bonurilor de valoare pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere pentru elevi din învățământul primar și asigură buna implementare a acestuia, începând cu anul calendaristic următor.

(2) Instituțiile administrației publice locale și județene pot elabora și implementa după intrarea în vigoare a prezentei legi, în baza unei hotărâri de consiliu local sau consiliu județean, în concomitență cu programul prevăzut la alin.(1), un Program local sau județean de acordare al bonurilor de valoare pentru control oftalmologic și achiziționare de ochelari de vedere destinate elevilor din învățământul primar, pentru elevii din raza de competență a unității administrativ teritoriale.

**Art.14.-** Normele de aplicare ale prezentei legi se elaborează, în termen de 90 de zile de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României, Partea I. Prevederile prezentei legi vor intra în vigoare începând cu anul ulterior adoptării sale.

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR,**

**PREȘEDINTELE  
SENATULUI,**

**București,**

**Nr**