

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 885
IEȘIRE	
Ziua 16	Luna 02 2022

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă privind anularea unor obligații fiscale, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România

I.

DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

Începând cu 20 decembrie 2021, persoanele care intră în România trebuie să completeze formularul digital de intrare în țară (PLF - Passenger Locator Form), document adoptat la nivelul a 18 state din Uniunea Europeană. De la această dată, foarte multe persoane care au dorit să intre în țară au fost sancționate contravențional deoarece nu au fost informați de noile reglementări din România. Însă, amenzi pentru necompletarea PLF-urilor au primit și cetățeni care îl completaseră și-l arătasera la intrarea în țară, sau cetățeni pe care nu i-a întrebat nimeni dacă au completat formularul. Sunt persoane care au fost amendate și de cinci ori pentru necompletarea formularului digital la intrarea în țară. Astfel, conform informațiilor publice aproape 50.000 de persoane care au intrat în România între 25 decembrie și 8 ianuarie au fost amendate, în total, cu 129 de milioane de lei, pentru că nu au completat acest formular. Peste 13.000 dintre amenzi au fost primite doar în București.

Sancțiunile aplicate pentru necompletarea formularului PLF au fost dispuse de cele mai multe ori pe motiv că nu s-au regăsit stocate datele cu caracter personal aferente fiecărui formular. Însă, datorită faptului că după 15 zile aceste date sunt distruse prin utilizarea unor proceduri ireversibile, persoanele sancționate contravențional nu au mai putut face dovada completării formularului.

Situația este mult mai îngrijorătoare deoarece același lucru pare să fie aplicabil și pentru personalul navigant de zbor. Direcția de Sănătate Publică (DSP) amendează piloții și însoșitorii de zbor care nu au completat formularul PLF, deși Ordonanța de Urgență nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România este aplicabilă doar pentru pasageri.

Conform unui comunicat din data de 12.01.2022, de pe pagina oficială de facebook a directorului executiv al Direcției Sanitare Publice a Județului Arad, dl. Timiș Horea Sorin, această situație este și în defavoarea autorităților publice:

„Suntem nevoiți să apelăm la voluntari, doar că de această dată nu are legătură cu introducerea de pozitivi din valul cinci, ci este vorba de volumul de muncă ridicat pentru a emite amenzi pentru necompletarea formularului digital de intrare în România. Am emis până acum 1.745 de amenzi doar pentru județul Arad, fiecare de 3.000 de lei, cu posibilitatea de a se plăti jumătate din suma minimă în termenul legal de 15 zile. Este o problemă serioasă, unii au încasat mai multe amenzi pentru că au avut drumuri repetate în Ungaria sau în diferite țări și nu au completat formularul obligatoriu când au revenit în țară”

De cele mai multe ori persoanele împotriva cărora s-au stabilit amenzi contravenționale pentru necompletarea formularului PLF ajung să conteste în instanță această măsură de sancționare, însă această cale supraîncarcă inutil instanțele de judecată și se irosesc resursele publice.

II. IMPACTUL FINANCIAR-BUGETAR ASUPRA ANULĂRII AMENZILOR CONTRAVENȚIONALE PENTRU NECOMPLETAREA FORMULARULUI PASSENGER LOCATOR FORM

Din perspectiva impactului financiar-bugetar, dacă ar fi anulate toate amenziile contravenționale pentru necompletarea formularului PLF nu s-ar genera impact negativ asupra veniturilor bugetare deoarece dimensiunea lor nu a fost estimată. În acest context, restituirea sumelor din amenzi nu ar afecta veniturile bugetare deoarece acestea nu au fost prevăzute în mod expres în buget.

Sumele care vor fi restituite sunt cele care au fost încasate de la cetățeni în urma sancționării lor pentru necompletarea formularului PLF și prin urmare impactul bugetar este zero pentru că aceste sume doar se returnează nefiind necesar să se cheltuiască bani suplimentari.

III. SCOPUL URMĂRIT PRIN PREZENTUL PROIECT DE LEGE.

SCHIMBĂRI PRECONIZATE

Aplicarea Ordonanței de Urgență nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, în stadiul în care se află produce consecințe nefavorabile atât asupra cetățenilor care au respectat prevederile legale arătând formularul autorităților competente la intrarea în țară și totuși au fost amendate, cât și față de instanțele de judecată/ autoritățile publice prin volumul mare de muncă.

Conform propunerii legislative, se previn abuzurile autorităților publice față de cetățeni. În acest sens, se anulează obligațiile fiscale principale ce constau în amenzi contravenționale stabilite prin procese-verbale de constatare a contravențiilor întocmite în baza art. 4 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

De asemenea, se mărește perioada de stocare a formularului PLF la 6 luni, pentru a se preveni ștergerea datelor înainte ca o persoană să fie sancționată contravențional pentru necompletarea formularului PLF.

III. EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următorul act normativ va fi modificat:

- Ordonanța de Urgență nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, actualizată

Față de cele expuse, solicităm dezbateră și adoptarea prezentei propuneri legislative.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1. - Se anulează obligațiile fiscale principale ce constau în amenzi contravenționale stabilite prin procese-verbale de constatare a contravențiilor întocmite în baza art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 2. - Amenzile aplicate în temeiul proceselor-verbale prevăzute la art. 1 care au fost achitate, în tot sau în parte, de către debitori, se restituie la cerere acestora în termen de 30 zile de la data formulării cererii.

Art. 3. - Amenzile aplicate în temeiul proceselor-verbale prevăzute la art.1 care nu au fost achitate de către debitori până la data intrării în vigoare a legii, nu vor mai putea fi puse în executare.

Art. 4. - În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice stabilește procedura de restituire a sumelor prevăzute la art. 2.

Art. 5. – La articolul 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1190 din 15 decembrie 2021, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Datele cu caracter personal prevăzute în anexă sunt stocate pe o perioadă de 6 luni de la data completării formularului. Accesul la aceste date se face de către entitățile prevăzute la art. 3 alin. (2). Pe perioada stocării, ștergerea datelor cu caracter personal nu poate fi realizată. La expirarea perioadei prevăzute de 6 luni, datele cu caracter personal aferente fiecărui formular sunt distruse prin utilizarea unor proceduri ireversibile. ”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

Florin-Claudiu ROMAN

Președintele Senatului,

Florin-Vasile CÎȚU