



## CAMERA DEPUTAȚILOR

### EXPUNERE DE MOTIVE

DOMENIU ECONOMIC SI SOCIAL  
nr. 4513  
21.07.22

#### Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

##### Lege

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere

#### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Prezenta propunere legislativă reprezintă o necesitate în ceea ce privește reglementarea asigurării dreptului la educație, conform Legii Educației Naționale 1/2011, art. 21, alin. 3, dar și a Constituției României, art. 32, alin. 1, prin asigurarea siguranței elevilor în mijloacele de transport dedicate acestora către și dinspre unitățile de învățământ.</p> <p>România ocupă primul loc în Uniunea Europeană în privința accidentelor rutiere aproape anual, de peste 10 ani încoace. De altfel, în România s-a înregistrat cel mai ridicat procent în privința deceselor, 85 de decese la 1 milion de locuitori pentru anul 2019. Conform datelor și informațiilor furnizate de către Inspectoratul General al Poliției Române, în perioada 2016-2020 s-au produs 64 de accidente rutiere în care au fost implicate autovehicule cu rol de transport public de elevi, soldate atât cu răniți (118), cât și cu decese (5), un număr destul de ridicat, de altfel.</p> <p>De asemenea, conform Raportului de audit al performanței privind gestionarea fondurilor alocate programelor sociale pentru educație,</p>
---------------------------------	--

	<p>concepute și finanțate pentru susținerea activității școlare a elevilor din medii defavorizate, realizat de către Curtea de conturi a României pentru perioada 2013-2015, în recomandările privind transportul elevilor de la și către unitățile de învățământ se concluzionează „necessitatea efectuării demersurilor în vederea prevenirii implicării elevilor în accidentele rutiere, prin elaborarea și aprobarea cadrului legal referitor la creșterea vizibilității deplasării elevilor”. Această concluzie e dată și de faptul că potrivit statisticilor Eurostat 2016 – <i>European Road Safety Observatory</i>, referitoare la decesele pietonilor cu vârste cuprinse în intervalul 2 - 14 ani ca urmare a accidentelor rutiere, „în România s-au înregistrat cele mai multe astfel de decese, respectiv 42 de copii dintre care majoritatea cu vârste cuprinse în intervalul 5 - 9 ani.”</p> <p>Printre cauzele cele mai frecvente de producere a accidentelor în care au fost implicate autovehicule cu rol de transport public de elevi, aşa cum au fost furnizate datele de către Inspectoratul General al Poliției Române, se numără (a) depășirea neregulamentară, (b) viteza neadaptată la condițiile de drum, (c) abateri pasageri/călători/însoțitori, (d) neacordare prioritate vehicule, (e) nerespectarea distanței între vehicule.</p> <p>Într-un studiu al Comisiei Europene, „Siguranța Rutieră în Studiul privind transportul școlar” (2004), accidentele rutiere reprezintă principala cauză a mortalității pentru copiii până la 15 ani. Conform aceluiași studiu, un copil care călăorește cu mașina împreună cu un adult are de șapte ori mai multe șanse de a fi implicat într-un accident rutier decât un copil care călăorește cu microbuzul sau autobuzul. Există multiple studii care ne arată că microbuzele și autobuzele rămân, per total, cel mai sigur mijloc de transport pentru elevi<sup>1</sup>. Acest fapt ar trebui să ne determine să asigurăm reglementări de siguranță mai mari pentru microbuzele și autobuzele școlare, precum și asigurarea unor condiții de transport propice pentru a contribui la încurajarea transportului cu autovehiculele cu rol de transport public de elevi. Totodată, încurajarea transportului public de elevi are și un efect secundar pozitiv, anume reducerea consistentă a poluării.</p> <p>Dacă ne uităm la alte țări europene, putem observa că autovehiculele cu rol de transport public de elevi au măsuri de reglementare siguranță suplimentare, printre care: (1) Germania - autovehiculele se disting printr-un semn de avertizare portocaliu cu simbolul unui copil. De asemenea, există semne speciale de avertizare atunci când un microbuz sau autobuz școlar se apropie de o oprire, luminile speciale se pun în funcțiune pentru a avertiza și a interzice</p>
--	---

<sup>1</sup> [https://road-safety.transport.ec.europa.eu/system/files/2021-07/school\\_transport.pdf](https://road-safety.transport.ec.europa.eu/system/files/2021-07/school_transport.pdf)

	<p>alor șoferi să depășească autovehiculele din față. Legea federală stabilește limite de viteză la 50 și 80 km pentru zonele urbane și respectiv interurbane; (2) Italia - microbuzele și autobuzele se disting fie prin culoarea galben, fie prin culoarea portocaliu, pe lângă toate celelalte măsuri de siguranță (co-șofer, lumini speciale etc.), (3) Franța, microbuzele și autobuzele se disting prin culori speciale și au lumini de avertizare etc.;</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezenta inițiativă legislativă, ne propunem să contribuim la reducerea numărului de accidente rutiere și, totodată, la scăderea consecințelor acestora, prin intensificarea unor reglementări de siguranță mai mari pentru autovehiculele cu rol de transport școlar, precum:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) Instituirea obligativității de a înscripționa autovehiculele cu rol de transport public de elevi cu culori stridente (galben/portocaliu), pentru a semnaliza mult mai puternic prezența în trafic;</li> <li>(b) Dotarea cu sistem de monitorizare GPS în timp real a rutelor, precum și cu o cameră de supraveghere care filmează audio și video în interiorul și în exteriorul autovehiculului;</li> <li>(c) Instalarea unui limitator de viteză a vehiculului, pentru a preveni depășirea vitezei reglementată prin actele normative în vigoare, dat fiind că multe dintre accidente au loc din cauza neadaptării vitezei la condițiile de drum; totodată, limitatorul va contribui și la reducerea uzurii autovehiculului și, implicit, a costurilor de menenanță, precum și a consumului de combustibil.</li> <li>(d) Dotarea cu un kit de siguranță a vehiculului, care să conțină cel puțin 4 ciocane de urgență cu tăietor de centură de siguranță;</li> </ul> <p>Așadar, propunem rezolvarea unei probleme ce ține de siguranță în trafic a elevilor, considerând că este de datoria statului sprijinirea acestora pentru a avea acces la educație în cele mai bune și sigure condiții.</p>
3. Impact bugetar	<p>Pilonul VI (Politici pentru Noua Generație), Componenta C15. Educație din Planul Național de Redresare și Reziliență presupune <b>achiziționarea unui număr de 3.200 de microbuze școlare verzi</b> care vor fi achiziționate prin fonduri din PNRR (măsura 110). Prin urmare, impactul bugetar pentru achiziționarea unui număr semnificativ de microbuze respectând normele prevăzute de prezenta propunere legislativă este acoperit. În ceea ce privește autovehiculele destinate transportului de elevi în prezent, ultimul control general efectuat de către Inspectoratul General al Poliției Române în 2019 a vizat un număr de 4.236 de astfel de autovehicule. Pentru acestea, impactul</p>

	<p>bugetar prevăzut va fi suportat de către administrația locală care se ocupă de asigurarea transportului școlar la nivel local.</p> <p>Modificarea corespunzătoare a unui microbuz sau autobuz școlar respectând reglementările prezentei legi și urmărind un preț mediu de pe piață conduce la următorul impact bugetar per microbuz/autobuz școlar deja existent:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-marcarea/colantarea pe elemente de caroserie: 400 lei/autobuz ori microbuz;</li> <li>-sistem de monitorizare GPS: 600 lei/ autobuz ori microbuz;</li> <li>-cameră de supraveghere audio-video: 330 lei/ autobuz ori microbuz;</li> <li>-limitator de viteză: 200 lei/ autobuz ori microbuz;</li> <li>-kit de siguranță a vehiculului: 75 lei/ autobuz ori microbuz;</li> <li>-servicii de montaj al echipamentelor electronice: 550lei/ autobuz ori microbuz.</li> </ul> <p><u>Total estimat: 9,128,580 lei.</u></p>
4. Alte informații	Nu este cazul.

În numele inițiatorilor,

Denisa-Elena NEAGU  
 Silvia-Monica DINICĂ  
 Pollyanna-Hanelore HANGAN

**Lista susținătorilor**

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011  
privind transporturile rutiere

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNAȚURĂ	PARTID
1.	GIURGIU ADRIAN		USR
2.	PRUNĂ CRISTINA		USR
3.	BLAGA DANIEZ		USR
4.	DIANA BUGOIANU		USR
5.	RADU MIRCEA		USR
6.	Radeanu Bogdan		USR
7.	VLAUD SERGIU COSMIN		USR
8.	MURARIU OANA		USR
9.	Rodu Dumitru		USR
10.	PĂLĂRESCU STEFAN		USR
11.	CRISTIAN BRIAN		USR
12.	LAZĂR TEODOR		USR
13.	Gheba Daniel Sorin		CISR
14.	Lazăr Ion Marian		USR
15.	Todosiu Beniamin		USR
16.	Nistor Andrei		USR
17.	CRISTIAN GHESCA		CISR
18.	RAOUF TRIFAN		USR
19.	Opreanu Iulie		USR
20.	MOLNAR RADU-IULIAN		USR
21.	Faloci Nica		UVF
22.	TUDOR POP		- USR
23.	Intotero Natalia Elena		PDS

### Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011  
privind transporturile rutiere

24.	Purcă Romeo Daniel	PSD
25.	Tătăruș Dumitru Cristian	PSD
26.	Ionescu Viorica	PNL
27.		
28.		
29.		
30.		
31.		
32.		
33.		
34.		
35.		
36.		
37.		
38.		
39.		
40.		
41.		
42.		
43.		
44.		
45.		
46.		
47.		
48.		

**Lista susținătorilor**

**Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011  
privind transporturile rutiere**

49.	IVAN DAN	USR
50.	ȘTEFAN ILICIAN CORNUCA	USR
51.	STELEIAN ȚOM	USR
52.	BOTEZ MIHAI - CĂTĂLIM,	USR
53.	MIFFO DE MARIUS ANDREI	USR
54.		
55.		
56.		
57.		
58.		
59.		
60.		
61.		
62.		
63.		
64.		
65.		
66.		
67.		
68.		
69.		
70.		

## Lista susținătorilor

**Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011  
privind transporturile rutiere**

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNATURĂ	PARTID
1.	MONICA-ELENA BERESCU		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			

### Lista susținătorilor

**Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011  
privind transporturile rutiere**

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	DIANA STOICA		USR PLUS
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

KONSEPȚIE ECONOMICĂ  
PROIECT DE LEGE  
4573  
21.07.22

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind  
transporturile rutiere

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Art. I -** Ordonanța nr. 27 din 31 august 2011 privind transporturile rutiere publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 2 septembrie 2011 cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art. 18<sup>1</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 18<sup>1</sup> - Prevederile privind accesul la transportul rutier de persoane în cont propriu se aplică și transportului cu autobuzele proprii ale unităților administrativ-teritoriale sau ale unităților de învățământ, având inscripția «transport școlar» și fiind marcate în culori stridente (galben/portocaliu), utilizate exclusiv pentru transportul elevilor și cadrelor didactice, care efectuează acest transport din mediul rural către unitățile de învățământ din comună sau către unitățile de învățământ din mediul urban.

2. După art. 18<sup>1</sup> se introduce art. 18<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:

În completarea prevederilor legale stabilite cu caracter general prin aplicarea Art. 18<sup>1</sup>, transportul școlar va respecta și următoarele obligații:

- (1) Toate autovehiculele cu rol de transport școlar vor fi dotate cu sistem global de monitorizare GPS în timp real a rutelor ale cărui date vor fi utilizate de către transportatorul în cont propriu pentru evaluarea și documentarea parametrilor activității de transport;
- (2) Toate autovehiculele cu rol de transport școlar vor avea instalate un limitator de viteză a vehiculului, pentru a preveni depășirea vitezei reglementate prin Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice din 04.10.2006;
- (3) Toate autovehiculele cu rol de transport școlar vor fi dotate cu un kit de siguranță a vehiculului, care să conțină cel puțin 4 ciocane de urgență cu tăietor de centură de siguranță;
- (4) Toate autovehiculele cu rol de transport școlar vor fi dotate cu o cameră de supraveghere video și audio, care înregistrează interiorul și exteriorul autovehiculului pe durata folosirii acestuia. Înregistrările rezultate vor fi păstrate de transportatorul în cont propriu timp de maxim 30 de zile calendaristice în vederea documentării respectării normelor specifice de comportament al pasagerilor precum și ale desfășurării traficului rutier;
- (5) Alte proceduri operaționale privind modul de utilizare al mijloacelor de transport școlar vor fi realizate de către Ministerul Educației, inspectoratele școlare județene și de către Inspectoratul Școlar al Municipiului București, în conformitate cu legislația primară și secundară în vigoare.

II. Obligațiile introduse de această lege vor fi aplicate de către instituțiile care organizează transportul școlar în cont propriu în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 65 alin. (2) și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ion-Marcel CIOLACU

PREȘEDINTELE SENATULUI

Florin-Vasile CÎȚU