

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL	
INTRARE	NR. 4573
IESIRE	
Ziua	21
Luna	04
Anul	2022

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are obiectivul să asigure un cadru de protecție suplimentar plajelor pentru asigurarea pe termen mediu și lung a unui turism de calitate precum și instrumente mai eficiente pentru protecția mediului înconjurător.

Plaja a fost întotdeauna locul în care tendințele au evoluat mai rapid decât cadrul normativ, iar activitatea din ce în ce mai diversificată a celor de pe plajă a creat dificultăți pentru personalul împuternicit de statul român să asigure respectarea legii.

În primul rând, pe plajă se desfășoară în mod informal foarte multe activități sportive, fie că vorbim de activități sportive de agrement sau profesionale, cu toate că există dificultăți pentru operatorii de plajă care vor să amplaseze în mod legal un teren de volei sau fotbal. Ei bine, prin prezenta propunere vizăm ca aceste situații să nu mai fie întâlnite și să asigurăm această posibilitate în mod explicit, sub condiția utilizării unei structuri demontabile.

Mai mult de atât, prin modificările propuse considerăm că va fi asigurat cadrul normativ optim pentru ca unitățile administrativ-teritoriale să poată concesiona sectoare de plajă riverane pentru amenajarea acestora pentru localnici, iar pe de cealaltă parte să asigure norme suplimentare pentru activitatea operatorilor economici care au în chirie sectoare de plajă ale statului.

Plaja turistică din România are o calitate foarte bună și trebuie să protejăm această avuție naturală, asigurând un cadru de exploatare optim atât pentru turiști cât și pentru localnicii din localitățile limitrofe Mării Negre.

În primul rând, există dorința exprimată ani la rând de către primarii din unitățile administrativ-teritoriale din județul Constanța de a putea să administreze sectoare de plajă pentru că toate sectoarele de plajă aflate în proximitate sunt închiriate de către operatori economici care prin prețurile practicate și poziționarea șezloanelor, ajung să descurajeze oamenii ce trăiesc în acele comunități să se bucure de plajă și de activitățile de vară ce s-ar putea desfășura în mod normal pentru agrement, iar soluția propusă stabilește o procedură diferită și un cost redus față de procedura de închiriere în care orice unitate administrativ teritorială ar fi trebuit să liciteze la prețul de piață pentru închiriere pentru sectoarele de plajă riverane.

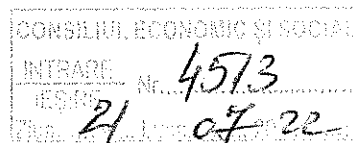
În al doilea rând, prezenta inițiativă adaugă norme suplimentare referitoare la construcțiile și dotările admise pe plajă, în afara sezonului estival și condițiile de utilizare ale acestora, precum accesul și condițiile privind circulația sau staționarea pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic cu autovehicule.

În cele din urmă, având în vedere faptul că la acest moment cuantumul contravențiilor prevăzute de către O.U.G. nr. 19/2006 este foarte mic, nefiind în măsură să descurajeze în mod real săvârșirea unor fapte care prezintă un pericol social mai mic sau mai mare, am propus distribuirea acestora pe trei intervale valorice care, în funcție de gravitate, să reprezinte cu adevărat un instrument util în prevenirea și combaterea obiectivelor protejate de lege.

Inițiatori,

Bola Bogdan Alexandru, deputat

Kocsis-Cristea Alexandru, deputat



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art.1. Se modifică și se completează Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial nr. 220 din 10.03.2006, după cum urmează:

1. La articolul 2, se modifică alin. (1) și alin. (2), iar după alin. (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și alin. (2²), iar după alin. (6), se introduc trei noi alineate, alin. (7)-(9) cu următorul cuprins:

“(1) Utilizarea plajelor în scop turistic se poate face de către persoane fizice și juridice:

- a) operatori economici care administrează structuri de primire turistice;*
- b) proprietari ori administratori de ansambluri rezidențiale care desfășoară activități de turism;*
- c) operatori economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive;*
- d) autorități ale administrației publice locale;*

e) cluburile sportive afiliate federațiilor sportive naționale ce sunt constituite cu avizul Ministerului Sportului.

(2) Statul Român, prin Ministerul Mediului, încheie contracte de concesiune cu autoritățile publice locale din unitățile administrativ-teritoriale riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, pentru o cotă de până la 30% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic care sunt situate pe raza lor administrativ-teritorială și sunt libere de sarcină, achitând o redevență în cuantum de 2% din valoarea de inventar a bunului imobil concesionat.

(2¹) Modelul de contract de concesiune se aprobă prin ordin de ministru al Mediului.

(2²) Unitățile administrativ teritoriale care au încheiat contracte de concesiune pentru utilizarea plajelor turistice vor avea obligația de a:

- (a) amenaja toalete și dușuri publice pe plajă;*
- (b) amplasa pe plajă coșuri de gunoi;*
- (c) amenaja plaja corespunzător pentru sezonul estival;*
- (d) asigura curățenia și întreținerea plajei pe durata întregului an.*

(7) Ocuparea de către operatori economici a suprafețelor de plajă pentru care nu s-au încheiat contracte de închiriere, constituie contravenție și se sancționează conform art. 8 alin. (1¹), lit. g).

(8) Operatorii economici nu vor putea transmite dreptul de administrare al bunului ce face obiectul contractului de închiriere către terți.

(9) Desfășurarea unor evenimente sportive, culturale sau desfășurarea anumitor activități recreative specifice plajei ce au caracter ocazional, de către terți, pe suprafețele de plajă turistică închiriate de către operatorii economici, va fi permisă numai dacă operatorii economici au încheiat contracte de asociere cu aceștia.”

2. La articolul 4, la alineatul (1) se introduce o nouă literă după lit. c), respectiv litera d), cu următorul cuprins:

“d) să asigure și să organizeze serviciul public de colectare a animalelor moarte de pe plaja utilizată în scop turistic;”

3. La articolul 5, se adaugă o literă după litera k), respectiv litera l), cu următorul cuprins:

“l) să sesizeze autoritățile administrației publice locale în cazul identificării pe plaja cu destinație turistică a animalelor decedate.”

4. La articolul 6, se modifică alin. (1) iar după alin. (2), se introduc trei noi alineate, alin. (3)-(5) urmând a avea următorul cuprins:

“(1) Construcțiile și dotările admise a se amplasa pe plaja cu destinație turistică sunt următoarele:

a) module de grupuri sanitare, numai în cazurile în care acestea nu se pot amplasa în zona limitrofă;

b) dotări pentru agrement specific plajei, inclusiv terenuri de sport cu sau fără tribune, în mod obligatoriu demontabile și accesorii ale acestora, precum și alte construcții și instalații demontabile ce vor putea fi amplasate numai cu ocazia desfășurării unor evenimente culturale sau sportive;;

c) posturi de prim ajutor și de salvare;

d) construcții și amenajări cu caracter provizoriu, demontabile;

e) instalații de captare a energiei solare incorporate în construcțiile și accesoriile de plajă (acoperișuri, umbrare, etc) cu condiția existenței unui sistem modular, care să permită montarea și demontarea facilă a elementelor sale, inclusiv a cablurilor.

f) corturi pentru masaj și kinetoterapie, amenajări speciale pentru persoane cu dizabilități inclusiv, dar fără a se limita la parcuri senzoriale, corturi pentru voluntari, umbrare amenajate pentru fotolii rulante;

(2) Caracteristicile și modalitatea de amplasare a construcțiilor și dotărilor sunt prevăzute în documentațiile urbanistice.

(3) Este interzisă păstrarea în conservare pe plaja a construcțiilor temporare și accesoriilor, cu excepția celor pentru care este închiriată suprafața de plajă respectivă în extrasezon.

(4) Tariful pentru depozitarea și conservarea pe plaja a construcțiilor temporare și accesoriilor acestora va fi stabilit de către titularul dreptului de administrare al plajei, în conformitate cu suprafața de plajă utilizată, determinată înainte de preluare și verificată la predare prin inspecție.

(5) Construcțiile temporare prevăzute la alin. (3) se vor amplasa în proximitatea limitei vestice a plajei închiriate pe perioada sezonului turistic, sau la cel mult 15 metri de vecinătatea vestică a sectorului de plajă respectiv.”

5. Articolul 7 se modifică, urmând a avea următorul cuprins:

“În vederea protecției turiștilor, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic se interzice circulația sau staționarea vehiculelor, cu excepția următoarelor:

- (1) celor care asigură intervenții operative*
- (2) utilajelor de întreținere a plajelor;*
- (3) vehiculelor electrice destinate asigurării mobilității persoanelor cu dizabilități;*
- (4) vehiculelor electrice utilizate de operatorul economic pentru aprovizionare, doar în intervalul 6:00-9:00 și 19:00-21:00;”*

6. Se modifică articolul 8, și se adaugă 2 alineate după alin. (1), alin. (1¹) și (1²), urmând a fi renumerotate alineatele existente (1¹) și (1²), devenind astfel (1³) și (1⁴), urmând a avea următorul cuprins:

“(1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 lei și 20.000 lei săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:

- a) desfășurarea de activități turistice pe plajă fără a deține autorizație turistică;*
- b) permiterea realizării de activități de comerț ambulant pe plajă;*
- c) neafișarea instrucțiunilor de utilizare a plajei, a zonei și a apei de îmbăiere.*
- d) permiterea campării pe plaja cu destinație turistică.*

(1¹) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 20.000 lei și 30.000 lei săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:

- a) nerespectarea obligației privind accesul liber pe plajă și libera circulație a persoanelor în spațiul plajei*

- b) *nerespectarea prevederilor privind întreținerea și igienizarea zilnică a suprafeței de plajă închiriate;*
- c) *nerespectarea prevederilor privind menținerea în bună stare de funcționare a dotărilor de pe plajă, inclusiv a celor de agrement;*
- d) *neamenajarea plajei cu destinație turistică la începutul sezonului turistic estival;*
- e) *nerespectarea obligației privind îndepărtarea obiectelor periculoase de pe plajă și din zona submersă de înbăiere;*
- f) *ocuparea fără drept a plajelor pentru care nu există contracte de închiriere.*

(1^2) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 30.000 lei și 50.000 lei săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:

- a) *amplasarea pe plajă a altor construcții sau dotări decât cele admise;*
- b) *neorganizarea sau neasigurarea serviciului public de salvare și a posturilor de prim ajutor;*
- c) *circulația sau staționarea autovehiculelor pe plajă, cu excepția celor prevăzute la articolul 7;*
- d) *nesesizarea autorităților de gospodărire a apelor și de protecție a mediului și a autorităților de sănătate publică în cazul prezenței în apa mării a substanțelor poluante.*
- e) *amplasarea umbrelor care necesita lesturi cu pietre sau greutateți modulare sau abandonarea lestarilor sau a greutateților modulare de către operatorul economic la finalul sezonului estival*
- f) *neasigurarea lucrărilor de canalizare și alimentare cu apă până la zona limitrofă plajei;*
- g) *neasigurarea condițiilor sanitare și de protecție a mediului în zonele de înbăiere și pe plaja;*

(1^3) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 de lei la 1.000 de lei nerespectarea de către persoanele fizice a obligației de a ține animalele de companie în zgardă sau ham și lesă pe toată perioada prezenței pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic.

(1⁴) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 de lei la 10.000 de lei nerespectarea de către persoanele fizice a obligației de a strânge dejecțiile produse de animalele de companie pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic, de a curăța zona respectivă și de a le arunca la gunoi.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de persoane anume desemnate din cadrul:

a) Ministerului Mediului și Pădurilor și Gărzii Naționale de Mediu, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a) și la alin. (1¹) lit. b), e), și la alin. (1²) lit. a), c), d), f), g);

b) Autorității Naționale pentru Turism, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), c), d), la alin. (1¹) lit. a), c), d), e) și la alin. (1²) lit. a-c);

c) Ministerului Administrației și Internelor sau al autorităților administrației publice locale, după caz, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. b), d), e) la alin. (1¹) lit. a) și la alin. (1²) lit. c)”

Art.2. În termen de 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va fi aprobat, prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, ordinul privind stabilirea modelului de contract de concesiune prevăzut la art. 2 alin. (2).

Art.3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din cu
respectarea prevederilor art. 76 din Constituția României

Președintele Camerei Deputaților

Ion-Mărcel CIOLACU

Această lege a fost adoptată de Senatul în ședința din cu respectarea
prevederilor art. 76 din Constituția României

Președintele Senatului

Florin Vasile CÎȚU