

Expunere de motive

Având în vedere situația cu care s-a confruntat România, în perioada pandemiei de SARS COV-2, s-a impus promulgarea de către președintele statului a unui act normativ care să stabilească norme clare și eficiente pentru eliminarea efectelor virusului, norme cuprinse în Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei Covid-19.

Potrivit prevederilor acestui act normativ, pe lângă restrângerea anumitor drepturi și libertăți, s-a limitat și accesul cetățenilor în instituțiile publice, scopul acestor limitări, fiind protejarea angajaților și oprirea, pe cât posibil, a propagării virusului.

În prezent, odată cu ridicarea stării de alertă pe teritoriul României, prevederile Legii nr. 55/2019 nu mai au aplicabilitate, astfel cum rezultă din interpretarea art.1 al normei legale, însă, în mod eronat, unele instituții publice continuă să își desfășoare activitatea menținând aceste măsuri restrictive, fără a avea însă un temei legal care să mai susțină o astfel de conduită, cetățenilor români fiindu-le astfel limitat accesul la lucrările autorităților publice locale, fapt care duce la încălcarea prevederilor art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care consacră principiul transparenței, un principiu general aplicabil Administrației Publice.

Menționăm că, aceste restricții au avut ca efect, printre altele, privarea cetățenilor de dreptul care le garantează posibilitatea participării în mod activ la viața comunității și totodată, de a lua la cunoștință de deciziile luate de către autorități.

În categoria instituțiilor publice menționate anterior, se regăsesc, printre altele, consiliile locale și cele județene care continuă să își desfășoare activitatea într-un mod opac, în spatele ușilor închise, iar ședințele desfășurate de către acestea, încă se organizează în condiții speciale, contrar prevederilor art. 31 din Constituția României republicată, care reglementează dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public.

De asemenea, există numeroase situații semnalate de către cetățenii români, prin care persoanele cu dezabilități, care nu au posibilitatea de a se deplasa, dar și persoanele care din diverse motive întemeiate nu pot participa



fizic la ședințele organizate de către consiliile locale sau județene solicită, în mod expres, să se bucure acces la informațiile de interes public, prin intermediul platformelor online, iar ședințele să fie transmise și înregistrate pe paginile de internet oficiale ale acestor instituții.

Considerăm că, ținând cont de nivelul tehnologic atins în prezent, aceste circumstanțe nu ar trebui să constituie un impediment pentru nici o instituție publică, fiind obligatoriu, în acord cu prevederile art. 31 din Constituție, ca cetățeanul român să se bucure de informații exacte, cu privire la deciziile care, în definitiv, îl vizează în mod direct.

În acest sens, considerăm că aceste ședințe trebuie să fie distribuite, în timp real și în mediul online, prin organizarea și distribuirea în direct, ori ca acestea să fie înregistrate și încărcate pe paginile oficiale ale instituțiilor în cauză, în așa fel încât, orice persoană interesată, să poată participa la luarea deciziilor de către autoritățile administrației publice locale.

În plus, aceste modificări pot aduce populația mai aproape de forurile decizionale din unitatea administrativ-teritorială pe raza căreia locuiesc și o pot implica mai mult în dezvoltarea comunității. Trebuie evidențiat faptul că, potrivit prevederilor legale incidente, ședințele au caracter public, iar accesul este liber pentru orice persoană.

Concret, prin Ordonanța de urgență nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care a adus modificări la art. 134 alin. (5), art. 137 alin. (1) și art. 180 alin. (1), care vizează modul de desfășurare a ședințelor consiliului local și consiliul județean, nu s-a stabilit în mod concret obligativitatea autorităților de a transmite și on-line ședința desfășurată în mod fizic, această decizie rămânând a fi stabilită prin regulamentul de organizare și funcționare, adică la latitudinea conducătorilor acestor instituții publice.

Mai mult, conform prevederilor Codului administrativ în vigoare, ședințele consiliilor județene nu au caracter public. Deși sunt și nu puține Consilii județene care, prin regulamentul de organizare și funcționare declară ca fiind publice aceste ședințe. Un exemplu este Consiliul Județean Buzău.

Din aceste motive, considerăm că este imperios necesar, să se confere un caracter imperativ normelor incidente care reglementează modul de desfășurare a ședințelor consiliilor locale și județene, pentru ca această transmitere în mediul online să nu mai fie lăsată la aprecierea persoanelor cu putere de decizie, din cadrul instituțiilor publice amintite.



Este de menționat faptul că, această transmitere în mediul online, nu angajează în sarcina consiliilor locale și județene utilizarea unor fonduri pentru angajarea unui personal calificat pe această ramură.

În plus, prezenta intervenție legislativă asupra prevederilor Codului administrativ, nu presupune efectuarea unor cheltuieli suplimentare majore, întrucât aceste echipamente au fost deja achiziționate și sunt în dotarea consiliilor locale și județene, în măsura în care, pe perioada în care Legea nr. 55/2020 a produs efecte, dispozițiile referitoare la desfășurarea activităților instituțiilor publice și în mediul online, au fost respectate.

Așadar, obiectul de reglementare al acestei propuneri legislative, urmărește conferirea unui caracter obligatoriu normelor legale deja existente, pentru a stabili ca, pe pagina oficială de internet a fiecăreia dintre aceste autorități să fie publice, atât înregistrările video ale ședințelor, cât și transmiterea acestora live.

În susținerea celor de mai sus, amintim faptul că art. 31 din Constituția României prevede că *"dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit"*, și că *"autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal"*.

Totodată, prin prezenta propunere legislativă, se intenționează și completarea articolului 178 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu dispoziții privind caracterul public al ședințelor de consiliu județean, precum și cu prevederi referitoare la aplicarea articolului 13 din Constituția României republicată, care prevede faptul că *"în România, limba oficială este limba română"*.

Această intervenție este necesară întrucât, în zonele în care populația aparține preponderent unei minorități naționale, a fost semnalat faptul că, în cadrul ședințelor organizate de consiliile locale sau județene, limba în care se desfășoară ședințele, materialele prezentate cât și documentele elaborate urmare acestor ședințe, este cea care aparține respectivei minorități și nu în limba română.

Pentru cazurile particulare, în care cel puțin 20% din participanți aparțin unei minorități naționale, ședințele se pot desfășura în limba acestora, cu condiția ca, în momentul transmiterii în direct sau încărcării înregistrării pe pagina oficială de internet a consiliului local ori consiliului județean, să se asigure traducerea acestora în limba română.



Având în vedere toate acestea, în conformitate cu prevederile art. 13 din Constituția României republicată, care instituie limba română ca limba oficială în România, considerăm că este necesar să se legifereze imperativ faptul că și ședințele consiliului județean trebuie să se desfășoare în limba română. Codul administrativ, clarifică acest aspect, doar pentru ședințele consiliilor locale.

Pe cale de consecință, pentru respectarea principiului transparenței și a caracterului public din perspectiva accesului cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative trebuie întărită obligația Consiliilor Locale și Județene de a asigura posibilitatea cetățenilor de a le urmări pe internet ședințele și după perioada stării de urgență.

Așadar, pentru ca această condiție să fie îndeplinită, rezultă în mod implicit și obligația de a transmite în direct pe internet aceste ședințe pentru a putea fi urmărite de către cetățeni, dar și aceea de a ne asigura că documentele eminate de la aceste instituții publice respectă prevederile art.13 din Constituția României republicată, act normativ de putere superioară oricărei alte norme legale care ar putea dispune în mod diferit.

Pentru INIȚIATORI:

- 1. DEPUTAT: GEORGE – NICOLAE SIMION** -
- 2. DEPUTAT: ADRIAN - GEORGE AXINIA** -
- 3. DEPUTAT: DUMITRU FLUCUȘ** -

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru completarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	SIMIŢION GEORGE-NICOLAE	AUR	
2	ARINIA ADRIAN GEORGE	AUR	
3	DUMITRU FLUCUŞ	AUR	
4	TANASĂ DAN	AUR	<
5	STOICA CIPRIAN-TITI	A.U.R.	
6	ALBISTARU MIHAIL	AUR	
7	SEBASTIAN GIAMINA	AUR	
8	COLEŞA ILIE ALIN	AUR	<
9	ENACHEI RAISA	AUR	
10	FROSTĂ IULIU VIOREL	AUR	<
11	DUMITRINA MITREA	AUR	<
12	VOLOSCANU BOUL	AUR	
13	GRADINARU RADAU	AUR	<
14	SCRIPNIC LIAN	AUR	
15	VIORAS SILVIU PAUNESCU	AUR	

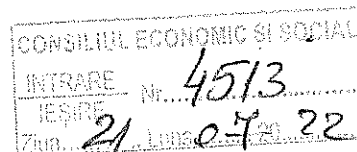
LISTA

Suținătorilor propunerii legislative - „Lege pentru completarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
16	Badiu Georget	AUR	
17	BALABASCIOU CĂZIN	AUR	
18	DĂMUREANU RINGO	AUR	
19	NAGY VASILE	AUR	
20	ANDRUȘTEA ANTONIO	A.U.R.	✓
21	SORIN MUNCAȘIU	AUR	
22	CHELARU MIRCIĂ	AUR	1
23	IVĂNUTĂ CRISTIAN	AUR	1
24	Leian Florin Pușcașu	AUR	✓
25	IONUT NEAGU	AUR	
26	ADRIAN CĂTANĂ	AUR	
27	Bucurios Irinel	AUR	
28	COLMAN DORIN EL	AUR	
29	Costea Adrian	AUR	
30	Rodica Boancă	ACR	



ROMANIA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. La articolul 138 alineatul (2), litera c), se modifică și va avea următorul cuprins:

”c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și de a le urmări, în transmisie în direct sau înregistrate, pe pagina oficială de internet a instituției.”

2. La articolul 138 alineatul (2), după litera c), se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:

”c¹) Ședințele consiliului local sunt distribuite, prin grija primarului, în direct, prin intermediul mijloacelor audio-video sau sunt înregistrate și publicate pe pagina oficială de internet a instituției, la o dată ulterioară, dar nu mai târziu de 24 de ore de la terminarea ședinței.”

3. La articolul 138 alineatul (3), se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) Lucrările ședințelor se desfășoară în limba română. În consiliile locale în care consilierii locali aparținând unei minorități naționale reprezintă cel puțin 20% din numărul total, la ședințele consiliului local se poate folosi și limba



ROMANIA

minorității naționale respective. În aceste cazuri se asigură, prin grija primarului, traducerea în limba română, în timp real, a transmisiunilor în direct, și a înregistrării ședințelor încărcate pe pagina oficială de internet a consiliului local. În toate cazurile, documentele ședințelor de consiliu local se întocmesc și se aduc la cunoștință publică în limba română.”

4. La articolul 178, după alineatul (2), se introduc trei noi alineate, alin. (3), alin. (4) și alin. (5), cu următorul cuprins:

“(3) Ședințele consiliului județean sunt publice.”

“(4) Caracterul public al ședințelor consiliului județean este dat de:

a) accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele-verbale ale ședințelor consiliului județean;

b) accesul celor interesați, în condițiile legii, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului județean, precum și la instrumentele de prezentare și de motivare a acestora;

c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în județul respectiv de a asista la ședințele consiliului județean și/sau de a le urmări pe internet.

(d) ședințele consiliului județean sunt distribuite, prin grija președintelui consiliului județean, în direct, prin intermediul mijloacelor audio-video sau sunt înregistrate și publicate pe pagina de internet oficială a consiliului județean, la o dată ulterioară, dar nu mai târziu de 24 de ore de la terminarea ședinței.”

“(5) Lucrările ședințelor se desfășoară în limba română. În consiliile județene în care consilierii județeni aparținând unei minorități naționale reprezintă cel puțin 20% din numărul total, la ședințele consiliului județean se poate folosi și limba minorității naționale respective. În aceste cazuri se asigură, prin grija președintelui consiliului județean, traducerea în limba română în timp real a transmisiunilor în direct și a înregistrării ședințelor încărcate pe pagina oficială de internet a consiliului județean. În toate cazurile, documentele ședințelor de consiliu județean se întocmesc și se aduc la cunoștință publică în limba română.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Președintele Senatului