

EXPUNERE DE MOTIVE

Securitatea alimentară a României a fost puternic fragilizată în ultimii ani ca urmare a schimbărilor climatice severe, manifestate prin secetă pedologică de lungă durată și prin diminuarea cantităților de produse agricole primare recoltate și ritmului foarte lent de realizare a marilor proiecte de investiții în domeniul agricol. În anul 2022, presiunea asupra cantităților și prețurilor produselor agricole s-a accentuat, în principal ca efect al agresiunii ruse în Ucraina și al blocării fluxurilor de transport pentru cantități importante din producția cerealiară din acest stat. Efectul direct resimțit de către cetățenii români este cel manifestat prin prețurile finale, unele categorii de produse alimentare înregistrând creșteri ale prețurilor și de peste 60%.

Deși în anul 2015 a fost adoptată Legea nr.269 care a creat bazele legale ale demarării investițiilor în infrastructura principală de irigații, investițiile realizate efectiv au fost puține, de slabă calitate și, în unele cazuri, nefuncționale de la momentul recepției finale a lucrărilor. Programul național de reabilitare și/sau înființare a infrastructurii principale de irigații și infrastructurii de desecare și drenaj are alocat un buget de 1,5 miliarde de euro, sumă care ar fi trebuit să acopere investiții pentru asigurarea necesarului de irigații pentru cca. 1,3 milioane de hectare, la nivel național. Din păcate, lipsa de acțiune a autorităților responsabile, slaba execuție bugetară din anii 2015-2019 și creșterile constante de prețuri (materii prime și materialele s-au scumpit cu peste 50%, cheltuielile de personal/salariul minim brut cu s-a majorat cu peste 120%) au îndepărtat programul de la obiectivele sale.

Concomitent cu această situație imputabilă autorităților statului român, slaba capitalizare a fermierilor mici și mijlocii români nu le-a permis acestora să realizeze investiții private moderne (echipamente, motopompe, aducțiuni secundare) pentru asigurarea minimumului necesar de apă în sol pentru realizarea unor producții medii de produse primare. Abia în anul 2020, Guvernul a aprobat subprogramul AGRO IMM INVEST, program destinat fermierilor pentru a putea să se dezvolte, să cumpere echipamente și utilaje pentru a produce și prelucrare produse agricole. Din păcate, în anul 2020, an de vârf al pandemiei Covid-19, marcat de perioade de închidere totală a economiei și de un deficit bugetar record, Guvernul nu a putut să susțină o componentă nerambursabilă mai mare de 10%, preluând, însă, valoarea comisionului de risc, a comisionului de administrare și dobânzile în procent de 100%.

Având în vedere faptul că realizarea urgentă de investiții publice și private în domeniul agricol reprezintă o componentă esențială de securitate alimentară pentru România, propunem următoarele modificări și completări legislative:

- ✓ majorarea bugetului alocat Programului național de reabilitare și/sau înființare a infrastructurii principale de irigații și infrastructurii de desecare și drenaj, de la 1,5 miliarde euro, în prezent, la 3,5 miliarde euro, în scopul acoperirii diferențelor de cost apărute în ultimii 6 ani și al majorării suprafețelor acoperite de infrastructură de irigații la 2,5 milioane hectare;
- ✓ realizarea celui mai ecologic, eficient energetic (sistem gravitațional –costuri energetice minime), rapid și economic (din perspectiva costurilor și al timpului de realizare) proiect principal de irigații "Canalul: Dunăre-Jiu-Olt-Argeș" care va deservi o arie vastă de suprafețe agricole din sudul țării, de la Mehedinți și până în Argeș, în care se cultivă nu numai cereale, ci și legume, fructe sau viță de vie.
- ✓ majorarea componentei nerambursabile acordată prin subprogramul Agro IMM Invest până la maximum 25% aplicată la valoarea finanțării garantate, astfel încât fermierii mici și mijlocii să poată avea acces la echipamente de irigații și la utilaje pentru prelucrarea produselor primare.

În ceea ce privește sursa de finanțare pentru măsurile propuse, facem următoarele precizări:

- ✓ bugetul suplimentar alocat Programului național de reabilitare și/sau înființare a infrastructurii principale de irigații și infrastructurii de desecare și drenaj, în condițiile impuse de prezenta lege (respectarea Directivei 2000/60/CE - cadrul de politică comunitară în domeniul apei și necesitatea asigurării eficienței energetice a sistemelor de irigații), poate fi asigurat din fonduri europene nerambursabile, aferente cadrului multianual 2021-2027, dat fiind că Programul are termen de implementare până în anul 2027.
- ✓ în absența realizării investițiilor propuse (publice/private), impactul bugetar va fi mai mare, prin faptul că Guvernul va fi obligat să acorde fermierilor români despăgubiri de miliarde de lei pentru sute de mii de hectare (poate chiar milioane) afectate anual de seceta pedologică. Este evident că efortul financiar trebuie îndreptat către investiții, pentru a evita calamitățile.
- ✓ fără realizarea investițiilor propuse, producția națională de produse agricole este semnificativ mai mică, iar bugetul general consolidat pierde importante resurse

financiare din componentele fiscale (TVA, accize, alte impozite asupra bunurilor și serviciilor);

Așadar, impactul bugetar agregat al măsurilor financiare propuse este unul pozitiv, pe termen scurt, mediu și lung, nu numai asupra sectorului producției agricole, ci și asupra capacităților de procesare a produselor obținute în agricultura românească. Trebuie precizat că toate măsurile propuse pot fi susținute din fonduri europene nerambursabile, în condițiile în care țara noastră continuă să aibă o rată modestă de utilizare a acestor resurse financiare. Mai mult decât atât, asigurarea necesarului de umiditate în sol prin irigații, contribuie la stoparea procesului de deșertificare a suprafețelor agricole din sudul României (mii de hectare sunt eliminate din circuitul agricol ca efect al deșertificării).

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă, în procedură de urgență.

Procedura de urgență este solicitată de necesitatea adoptării de îndată a măsurilor investiționale propuse, precum și de faptul că prezenta lege contribuie la o mai mare rată de utilizare a fondurilor europene nerambursabile, atât din cadrul financiare multianual, cât și din alte instrumente financiare ale Uniunii Europene.

Inițiatori,

Nicolae GIUGEA – deputat



ROMANIA

Tabel cu inițiatorii propunerii legislative pentru

...MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE ÎN VEDEREA REABILITĂRII
...ȘI / SAU ÎNFRÎNȚIRII INFRASTRUCTURII PRINCIPALE DE IRIGAȚII
ȘI ÎNFRĂSTRUCTURII DE DRENAJ ȘI DRENĂJ PRECUM ȘI PENTRU
SUSȚINEREA INVESTIȚIILOR ÎN PRODUCȚIA ȘI PROCESAREA PRODUSELOR
AGRICOLE

Nr. crt.	Nume/prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1.	LUDOVIC OLEAȘ	GDID	
2.	GEORGE IONESCU	GDID	
3.	MIULESCU GHE. ADRIAN	GDID	
4.	GIUGEA NICOLAE	GDID	
5.	KOCȘIS ALEXANDRU	GDID	
6.	IORDACHE ION	SEN	
7.	Ștefan ION	GDID	
8.	'CLAUDIU CHIRA	GDID	
9.	Antonel JEMOTE	GDID	
10.	IONEL MANEA	GDID	
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

**pentru modificarea unor acte normative în vederea reabilitării și/sau înființării
infrastructurii principale de irigații și a infrastructurii de desecare și drenaj, precum și
pentru sprijinirea investițiilor în producția și procesarea produselor agricole din
România**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articolul I - Legea nr.269/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 843 din 12 noiembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

1. La art.III, alin.(1) și alin.(1¹) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sub condiția asumării de către Guvern, prin hotărâre, a Programului național de reabilitare și/sau înființare a infrastructurii principale de irigații și infrastructurii de desecare și drenaj, primește suma de **3,500 miliarde euro** necesară pentru reabilitarea acestor infrastructuri.

(1¹)Suma prevăzută la alin. (1) se alocă până în anul 2027, cu încadrarea în limita fondurilor aprobate cu această destinație, respectiv suma de **3,500 miliarde euro**.

2. După alin.(1¹) se introduc două noi alineate, alin.(1²) și alin.(1³), cu următorul cuprins:

(1²) Din suma prevăzută la alin.(1), Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale finanțează construcția Canalului: Dunăre-Jiu-Olt-Arges, obiectiv de investiții care va face parte integrantă din infrastructura principală de irigații. În termen de 90 de zile de la publicarea prezentei legi, Guvernul aprobă prin hotărâre, indicatorii tehnico-economici ai Canalului, în acord cu Directiva 2000/60/CE - cadrul de politică comunitară în domeniul apei și cu necesitatea asigurării eficienței energetice a sistemelor de irigații.

(1³) Sumele prevăzute la art. III, alin. (1) se pot acoperi din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita sumelor alocate și în conformitate cu prevederile și regulile de eligibilitate aplicabile.

Articolul II – La art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1029 din 27 decembrie 2017, cu modificările și completările ulterioare, alin.(1²) și (3^{2.a}) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(1²) Subprogramul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar AGRO IMM INVEST constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program care solicită finanțare pentru nevoile curente de lucru sau pentru realizarea de investiții, cu respectarea condițiilor prevăzute la pct. II.2 art. 3 alin. (3) și (4) din Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 75/2020, cu modificările și completările ulterioare. Grantul acordat întreprinderilor mici și mijlocii, întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, precum și fermierilor din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar include și o **componentă nerambursabilă de maximum 25% din valoarea finanțării garantate**, cu condiția încadrării în plafonul de 345.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii, 290.000 euro pentru fiecare întreprindere

care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, respectiv 2.300.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul alimentar.

(3^{2.a}) Pentru creditele prevăzute la alin. (3) lit. a) și b), destinate beneficiarilor care își desfășoară activitatea în domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar și care aplică în cadrul Subprogramului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar AGRO IMM INVEST, Ministerul Finanțelor subvenționează valoarea comisionului de risc, a comisionului de administrare și dobânzile în procent de 100%, precum și **componenta nerambursabilă în valoare de maximum 25% aplicată la valoarea finanțării garantate**, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, de la titlul 55 «Alte transferuri» alineatul 55.01.46 «Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat», în cadrul unei scheme de ajutor de stat asociate acestui program.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

Ion-Marcel Ciolacu

Președintele Senatului,

Alina-Ștefania Gorghiu