

EXPUNERE DE MOTIVE

la legea privind transmiterea terenurilor și altor active patrimoniale aflate în patrimoniul societăților comerciale și regiilor la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar

Propunerea legislativă reglementează cadrul legal prin care societățile comerciale și regiile la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar transmit cu titlu gratuit dreptul de proprietate și/sau drepturile reale prevăzute de art. 551 Cod Civil asupra terenurilor și altor active aflate în patrimoniul lor.

Terenurile și activele care fac obiectul prezentei propuneri legislative nu mai sunt necesare societății și regiei pentru realizarea obiectului său de activitate în conformitate cu strategiile proprii de dezvoltare și funcționare, cu programele de restructurare sau alte asemenea documente aprobate conform competențelor stabilite prin actul constitutiv/statutul societății/regiei.

Ținând cont de situația economico-financiară, de conjunctura economică și de politica internă și internațională, proiectul de lege își propune să asigure cadrul legal pentru transmiterea cu titlu gratuit a dreptului de proprietate și/sau a drepturilor reale precum: dreptul de suprafață, dreptul de uzufruct, dreptul de uz, dreptul de abitație, dreptul de servitute, dreptul de administrare, dreptul de concesiune, dreptul de folosință, drepturile reale de garanție și alte drepturi cărora legea le recunoaște acest caracter.

Cadrul legislativ actual este incomplet și insuficient, motiv pentru care s-a considerat necesară elaborarea prezentului act normativ care să înlesnească și să eficientizeze procesul de transmitere cu titlu gratuit al terenurilor și activelor aflate în patrimoniul societăților/regiilor la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar.

Pentru a preveni nivelul scăzut de absorbție a fondurilor europene nerambursabile este esențial ca aceste active patrimoniale să fie valorificate și să fie incluse în proiecte de

investiții care să contribuie la dezvoltarea comunităților prin încurajarea antreprenoriatului, prin crearea locurilor de muncă, prin ocuparea forței de muncă, prin atragerea investitorilor cu potențial. Fără transmiterea dreptului de proprietate și/sau a altor drepturi reale a acestor active patrimoniale multe dintre liniile de finanțare europene nerambursabile nu vor putea fi accesate, având în vedere condițiile de eligibilitate din ghidurile aferente fondurilor europene.

Din rațiuni menite a urgenta și debloca desfășurarea investițiilor pe care administrația publică locală și le propune, proiectul de lege prevede termene clare și simplificarea operațiunilor procedurale cu privire la transmiterea cu titlu gratuit a dreptului de proprietate și/sau a drepturilor reale pentru terenurile și activele menționate.

De asemenea, terenurile au aparținut comunităților locale. Acestea au fost deținute fie de proprietari publici fie de proprietari privați.

Terenurile și activele care fac obiectul prezentei propuneri legislative produc cheltuieli ineficiente pentru societăți și regii prin impozitele aferente, lucrări de întreținere în pază, iar transmiterea lor către unitățile administrativ-teritoriale ar fi atât în beneficiul societăților și regiilor mai sus menționate cât și în beneficiul unităților administrativ-teritoriale.

În prezent, în patrimoniul societăților și regiilor se află terenuri/active care nu se mai folosesc în procesul de producție, sunt într-un grad avansat de degradare datorat exploatării, sau sunt abandonate, insalubre, nu sunt utilizate/lucrate potrivit categoriei de folosință cu care figurează înregistrate și pentru care se percep impozite majorate cu pâna la 500% (a se vedea HCL nr. 272/31.10.2018 a Consiliului Local al Primăriei Rovinari). Aceste aspecte sunt de natură să genereze societăților/regiilor autonome cheltuieli nejustificate ce nu pot fi susținute sau recuperate, influențând negativ profitul și majorând pierderile.

De asemenea, conform Legii minelor nr. 85/2003, a normelor metodologice de aplicare a Legii minelor nr. 85/2003 aprobate prin HG 1208/2003 și a manualului de închidere a minelor, societățile și regiile au obligația de a întreține și de a conserva aceste terenuri și active, ceea ce implică costuri suplimentare și împovărătoare.

Prin transmiterea proprietății sau a altor drepturi reale sau a altor drepturi de creanță asupra terenurilor și activelor, societățile/regiile autonome nu vor mai avea obligația de a suporta consecințele cu privire la posibile evenimente „nedorite” cum sunt: incendii, tulburări de posesie etc.

În prezent o mare parte a terenurilor din perimetrele de licență au situația juridică neclară, nu sunt înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciară și, prin urmare, nu pot fi introduse în circuitul civil pentru a deveni o resursă pentru Programul de Tranziție Justă sau alte programe de finanțare.

Considerăm că, măsurile prevăzute în prezenta propunere legislativă vor ajuta la clarificarea situației juridice a terenurilor/activelor aflate în patrimoniul societăților/regiilor.

De asemenea, transmiterea proprietății și a drepturilor reale a terenurilor și activelor conduce la clarificarea situației juridice a respectivelor terenuri/active și va aduce comunității o serie de beneficii, printre care amintim: îmbunătățirea infrastructurii, dezvoltarea sustenabilă a localităților, crearea alternativelor economice, creșterea calității vieții locuitorilor prin investiții majore cu impact pozitiv social, atragerea finanțărilor din fonduri europene nerambursabile și posibilitatea oferirii unui cadru propice pentru dezvoltarea unor investiții majore și crearea locurilor de muncă.

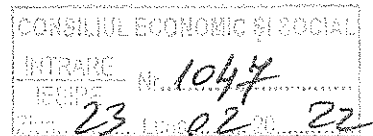
Fără de cele prezentate, am elaborat prezenta propunere legislativă pe care o înaintăm spre dezbateră și aprobare.

Inițiatori,

Ion Iordache

Tabel inițiatori pentru Legea privind transmiterea terenurilor și altor active patrimoniale aflate în patrimoniul societăților comerciale și regiilor la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar

Nr. crt	Deputați/Senatori	Grup parlamentar	Semnătura
1	OROS HECHITA ADRIAN	sector republic	
2	KOCIS CRISTEA ALEXANDRU	DEF. NEAFILIAT	
3	Vilhelme Alparlan	Neafiliat	
4	MIUTESCU RHE ADRIAN	Neafiliat	
5	LUDOVIC DEBAY	NEAFILIAT	
6	PLĂIASU GABRIEL	NEAFILIAT	
7	Stefan ION	Neafiliat	
8	IOJILB SPICU	PTL	
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			
21			
22			
23			
24			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

privind transmiterea terenurilor și altor active patrimoniale aflate în patrimoniul societăților comerciale și regiilor la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1. – (1) Societățile comerciale și regiile la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale sunt acționari majoritari au obligația de a transmite cu titlu gratuit proprietatea sau alte drepturi reale prevăzute de art. 551 Cod Civil asupra terenurilor și altor active patrimoniale aflate în patrimoniul lor.

(2) Fac excepție de la prevederile art. 1 alin. 1 terenurile și alte active patrimoniale care sunt necesare societăților și regiilor definite la alin. 1 pentru desfășurarea activității și care sunt prevăzute în strategiile proprii de dezvoltare și funcționare, în programele de restructurare sau alte documente aprobate conform competențelor stabilite prin actul constitutiv/statutul societății/regiei.

(3) Drepturile de creanță aferente terenurilor și altor active patrimoniale prevăzute la art. 1 vor fi transmise împreună cu acestea.

(4) Prin active patrimoniale în sensul art. 1 se înțelege orice bunuri imobile asupra cărora societățile și regiile au un drept patrimonial precum și bunurile mobile corporale sau necorporale care asigură funcționalitatea și punerea în valoare a acestora.

Art. 2. – (1) Procedura de transmitere a dreptului de proprietate și/sau a altor drepturi reale cu titlu gratuit asupra terenurilor și altor active patrimoniale prevăzute la art. 1 va fi inițiată de autoritatea publică a administrației publice locale prin transmiterea către societate/

regie a unei cereri însoțită de o hotărâre a consiliului local sau consiliului județean după caz, adoptată în condițiile legii.

(2) Cererea de transmiterea a dreptului de proprietate și/sau a altor drepturi reale va fi însoțită de o motivare întocmită pe baza planului de urbanism general, sau a strategiei locale de dezvoltare, sau a programelor de accesare a fondurilor europene sau a altor documente similare aprobate în condițiile legii.

(3) Societățile și regiile prevăzute la art. 1 vor supune aprobării cererea prevăzută la art. 2 alin. 1 de către organele sale statutare constituite, în termen de 60 de zile de la data transmiterii de către autoritatea publică locală.

(4) În situația refuzului analizării în termen de 60 de zile a cererii formulate de autoritatea publică locală conform art. 2 alin. 1 sau refuzului nejustificat de a aproba și realiza transmiterea dreptului de proprietate și/sau a altor drepturi reale asupra terenurilor/activelor autoritatea publică locală poate solicita obligarea societății/regiei la transmiterea drepturilor solicitate prin acțiune în justiție.

Art. 3. – (1) În situația în care terenurile și alte active patrimoniale solicitate de autoritățile administrației publice locale se află în patrimoniul societăților/regiilor prevăzute la art. 1 dar nu sunt înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, societățile comerciale/regiile au obligația de a demara și îndeplini în termen de 90 de zile procedura de înscriere în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

(2) Dacă societățile/regiile autonome prevăzute la art. 1 nu demarează și îndeplinesc în termen de 90 de zile procedura de înscriere în sistemul integrat de cadastru și carte funciară autoritățile administrației publice locale pot solicita prin acțiune în justiție obligarea acestora la demararea și împlinirea procedurii.

(3) În situația în care societățile/regiile autonome prevăzute la art. 1 nu îndeplinesc în termen de 90 de zile sau în condițiile stabilite prin hotărâri judecătorești procedura prevăzută la alin. 1, autoritățile administrației publice locale sunt îndreptățite la despăgubiri în condițiile legii.

Art. 4. – (1) Pentru dobândirea dreptului de proprietate și/sau altor drepturi reale sau de creanță pentru terenurile și alte active patrimoniale aflate în proprietatea statului și administrarea societăților/regiilor prevăzute la art. 1 autoritățile administrației publice locale vor depune cererea prevăzută de art. 2 alin. 1 la societate/regie în condițiile prevăzute de prezenta lege.

(2) În termen de 30 de zile de la data transmiterii cererii de către autoritatea publică locală, societatea/regia prevăzută la art. 1 va transmite cererea și documentația anexată acesteia împreună cu o notă cu prezentarea situației terenului și propunerea de soluționare a cererii ministerului de resort care reprezintă statul în calitate de proprietar.

(3) Ministerul de resort care reprezintă statul în calitate de proprietar se va pronunța motivat asupra aprobării sau respingerii cererii în termen de maxim 60 de zile de la data transmiterii cererii de către societatea/regia prevăzută la art. 1.

(4) Împotriva respingerii cererii de transmitere a dreptului de proprietate și/sau altor drepturi reale de ministerul de resort autoritatea publică locală poate formula plângere prealabilă sau, după caz, acțiune în contencios administrativ conform prevederilor legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.

(5) După aprobarea transmiterii dreptului de proprietate sau a altor drepturi reale sau de creanță de către ministerul de resort sau, după caz, prin hotărâre judecătorească procedura de transmitere va fi îndeplinită de societatea/regia prevăzută la art. 1.

(6) După aprobarea de către ministerul de resort sau, după caz, prin hotărâre judecătorească a transmiterii dreptului de proprietate sau a altor drepturi reale sau de creanță, societățile/regiile prevăzute la alin. 1 au în numele și pe seama statului toate obligațiile și răspunderile prevăzute de prezenta lege pentru transmiterea drepturilor pentru cererile transmise conform art. 2 din prezenta lege.

Art. 5 - Prezenta lege intră în vigoare la publicarea în Monitorul Oficial.

Art. 6 - Ministerul Finanțelor Publice va emite, prin ordin al ministrului, instrucțiuni și norme metodologice, în termen de 45 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76, alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Ion-Marcel Ciolacu

PREȘEDINTELE
SENATULUI
Florin Cîțu