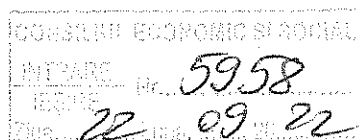


EXPUNERE DE MOTIVE



Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Criza energetică declanșată anul trecut, înrăutățită de războiul pornit de Federația Rusă împotriva Ucrainei și agravată de măsurile populiste luate de actualul guvern are un impact devastator asupra românilor și a întreprinderilor românești.</p> <p>Prețul energiei și al gazelor naturale a ajuns la un record istoric. Datele de tranzacționare a energiei electrice disponibile pe platforma OPCOM indică o creștere exponențială a prețului atât pe piața spot (PZU) la valori de peste 3000 lei/MWh cât și pe termen lung. Pe bursă, a fost deja vândută energie electrică în bandă pentru perioada 01.10.2022-31.12.2022 la prețul de 3960,43 lei/MWh.</p> <p>Actuala schemă de plafonare și compensare duce la aberații economice. Este singura schemă din Europa care încurajează creșterea prețului energiei electrice.</p> <p>Pe o piață normală, producătorii au interes să vândă producția la un preț cât mai mare, iar cumpărătorii să o cumpere la un preț cât mai mic. Din cauza schemei de plafonare care compensează în integralitate diferența dintre prețul de vânzare plafonat și prețul de achiziție, furnizorii care cumpără din piață, nu mai au niciun interes să cumpere la un preț cât mai mic. Producătorii rămân cu interesul să vândă la preț cât mai mare, pe când furnizorii devin neutri la preț.</p> <p>Mai mult, pentru a aduce mai mulți bani la buget, statul a decis supraimpozitarea producătorilor de energie electrică, cu 80% pentru energia produsă peste prețul 450 lei/MWh. Acest lucru creează mari distorsiuni în piață, cum ar fi reducerea semnificativă a stimulentei de a investi în producția de energie electrică tocmai atunci când este cea mai mare nevoie de investiții.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Soluția liberală la creșterea prețurilor la energie și gaze naturale este ca statul să ajute economia prin reducerea impactului negativ (creștere de preț) și susținerea întreprinderilor românești care trec</p>

prin dificultăți. Comparativ cu alternativa plafonării prețurilor, setul de măsuri propuse prin prezentul proiect nu distorsionează piața, nu are un impact incert asupra bugetului de stat și aduce următoarele beneficii:

- 1) Se adresează tuturor consumatorilor, casnici și non-casnici.
- 2) Încasările la bugetul de stat din TVA pot rămâne similare cu cele precedente deoarece prețul energiei electrice a explodat. Un procent mai mic de TVA poate aduce la bugetul de stat la fel sau mai mulți bani ca un procent mai mare de TVA aplicat la un preț mai mic. În final, statul ar împărți cu cetățenii încasările suplimentare din TVA-ul colectat pentru energie electrică.
- 3) Nu distorsionează piața de energie electrică și de gaze, nu creează impredictibilitate legislativă și nu descurajează investițiile în producția de energie electrică și nici exploatarea gazelor în România.

Măsurile propuse vor reduce impactul creșterilor de preț asupra românilor și întreprinderilor românești, fără a distorsiona piața de energie, fără a stimula noi "băieți deștepți" și cu impact direct pozitiv asupra oamenilor. Statul român poate susține măsuri fiscale pe o perioadă de timp astfel încât românii să poată trece de criza energetică.

Statul nu trebuie să distorsioneze suplimentar piața energiei mai mult decât o face deja. Până acum aceste intervenții au dus la sacrificarea investițiilor cu efect pe termen lung și a făcut România dependentă de importuri. De asemenea, plafonarea prețului gazelor a blocat investițiile în noi exploatare de gaze, forțând România într-o dependență externă de gaze.

Cu un set de politici clare, România are șansa să treacă cu bine de criza energetică fără periclitarea șanselor de dezvoltare ale sistemului energetic românesc.

Proiectul de lege prevede șase măsuri de termen scurt menite să răspundă creșterilor de prețuri la energia electrică și gaze naturale:

1) Scăderea cotei de TVA la 5% aplicată energiei electrice pentru consumatorii finali până la data de 31.12.2024;

2) Eliminarea accizei aplicată energiei electrice;

3) Eliminarea certificatelor verzi din energia facturată consumatorilor finali, până la data de 31.12.2024;

4) Eliminarea contribuției pentru cogenerare din facturile consumatorilor finali, până la data de 31.12.2024;

3) Credit fiscal sub forma scăderii din impozitul pe profit datorat sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor, după caz, a 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piața pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, până la data de 31.12.2024;

	<p>6) Un sprijin financiar pentru criza energetică acordat fiecărei gospodării în cuantumul maxim a 1.000 de lei, direct în factură de energie electrică sau gaze naturale.</p> <p>Măsurile propuse oferă un sprijin care va fi acordat tuturor consumatorilor casnici și noncasnici. Fără să distrugă stimulentele de a investi în producția de energie electrică sau exploatarea gazelor.</p>
Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic	Pozitiv.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Pozitiv.
3. Impact social	Pozitiv.
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de						

personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iiii) Alte cheltuieli						
(iiii) Cheltuieli de capital						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
--	---------------

În numele inițiatorilor:

Deputat USR, Cristina Mădălina Prună

Deputat USR, Claudiu-Iulius-Gavril Năsui

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	PRUNA CRISTINA		USR
2	CLAUSIU NASOJ		USR
3	BLAGA DANIEL		USR
4	VICOL COSTEZ		USR
5	Bodea Mihai Alexandru		USR
6	REAGU DENISA-ELENA		USR
7	DIANA BUZOIANU		USR
8	VIORCEL BĂLTĂREȚU		USR
9	MOLNAR RAU-IULIAN		USR
10	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN		USR
11	HANGAN POLYANNA		USR.
12	Ghebo Daniel		USR
13	MOSTEANU CĂMIL IONUȚ		USR
14	CRISTIAN BRIAN		USR
15	MURARIU OANA		USR
16	TERENTE EUGEN		USR
17	SEIDGER CRISTIAN		USR
18	STELIAN ION		USR
19	STEFAN IULIAN IORDA		USR
20	LAZAR TEODOR		USR
21	ALIN APOSTOL		USR
22	Lazar Ion Marian		USR.
	(23) TODOSIU BENIAMIN		USR.)

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică

23	VODOSIU BENIAMIN		USR
24	ETOTOLBI RATU NUDO		USR
24	BRANCA ANDREI IULIANA		USR
25	CHICHIRAU COSETTE		USR
26	Radu durut		USR
27	CRISTIAN GHICA		USR
28			
29			
30			
31			
32			
33			
34			
35			
36			
37			
38			
39			
40			
41			
42			
43			
44			

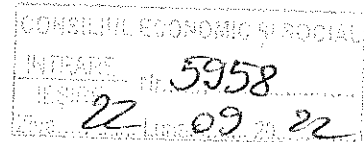
Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	RAOUL TRIFAN		USR
2	ANDREI MARIUS MIȚUȘE		USR
3	DRAGU ANA		USR
4	VICOL COSTEL		USR
5	RADU MIHAIL		USR
6	REMUS NEGOI		USR
7	MUREȘAN CLAUDIU		USR
8	CRISTU BELEA		USR
9	VLAD SERGIU COSMIN		USR
10	IULIAN DAN		USR
11	DANIEL AMBROZIE-IRINEU		USR PLUS
12	OPRIȘTEANU HUREL		USR
13	BOLDEA CRISTIAN		USR
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			
21			
22			



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



PROIECT

Camera Deputaților

Senat

LEGE

Proiect de Lege pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I. (1) Prin excepție de la articolul 291 alin. (1) și (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, asupra bazei de impozitare pentru livrarea de energie electrică furnizată consumatorilor finali și livrarea de gaze naturale furnizate consumatorilor finali se aplică cota redusă de taxă pe valoare adăugată de 5%.

(2) Pentru energia electrică și gazele naturale livrate în perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, furnizorii de energie electrică și gaze naturale furnizate consumatorilor finali au obligația să emită facturi către toți consumatorii finali aplicând prevederile alin. (1).

Art. II. Începând cu data de 01.10.2022, articolul 358 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal se abrogă.

Art. III. (1) Pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, contribuabilii care datorează impozit pe profit trimestrial și care înregistrează cheltuieli cu consumul de energie electrică sau gaze naturale scad 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piața pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe profit datorat pentru trimestrul în care au fost efectuate.

(2) Pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, contribuabilii care aplică sistemul anual de declarare și plată a impozitului pe profit și care înregistrează cheltuieli cu consumul de energie electrică sau gaze naturale scad 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piața pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe profit anual.

(3) Sumele care nu sunt scăzute din impozitul pe profit potrivit prevederilor alin. (1) și (2) se reportează în următorii 7 ani consecutivi, la fiecare termen de declarare și plată. Recuperarea acestor sume se va efectua în ordinea înregistrării acestora, în aceleași condiții, la fiecare termen de plată a impozitului pe profit. Cheltuielile scăzute astfel din impozitul datorat nu sunt deductibile.

(4) În sensul prezentului articol, valoarea impozitului pe profit din care se scad cheltuielile menționate la alin. (1) și (2) reprezintă impozitul pe profit după scăderea creditului fiscal extern, impozitului pe profit scutit sau redus, sumelor reprezentând sponsorizare și/sau mecenat, burse private, în limita prevăzută de lege, costului de achiziție al aparatelor de marcat electronice fiscale și a bonificației prevăzute de Ordonanța de Urgență nr. 153 din 3 septembrie 2020 pentru instituirea unor măsuri fiscale de stimulare a menținerii/creșterii capitalurilor proprii, precum și pentru completarea unor acte normative.

(5) Pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, microîntreprinderile scad 50% din cheltuielile suplimentare cu consumul de energie electrică sau gaze naturale generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piața pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor în trimestrul în care au fost înregistrate, în limita impozitului pe veniturile microîntreprinderilor datorat pentru trimestrul respectiv. Sumele care nu sunt scăzute din impozitul datorat pe veniturile microîntreprinderilor se reportează în trimestrele următoare, pe o perioadă de 28 de trimestre consecutive. Scăderea acestor sume din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor datorat se efectuează în ordinea înregistrării acestora, în aceleași condiții, la fiecare termen de plată a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor.

(6) În sensul prezentului articol, valoarea impozitului pe veniturile microîntreprinderilor din care se scad cheltuielile menționate la alin. (5) reprezintă impozitul pe veniturile microîntreprinderilor determinat după scăderea sumelor prevăzute la art. 56, alin. (1¹) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

(7) Pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024 contribuabilii care intră sub incidența prevederilor Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare, scad 50% din cheltuielile suplimentare cu consumul de energie electrică sau gaze naturale generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piața pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul datorat semestrial. În cazul în care valoarea reducerii este mai mare decât impozitul datorat în semestrele respective, diferența care nu a fost scăzută se reportează pe următoarele 14 semestre.

(8) În cazul microîntreprinderilor care devin plătitoare de impozit pe profit sau care datorează impozitul specific unor activități, sau care își schimbă cota de impozitare, în cazul contribuabililor care ies de sub incidența prevederilor Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare, precum și în cazul plătitorilor de impozit pe profit care devin microîntreprinderi sau care datorează impozitul specific unor activități, sumele reportate potrivit alin. (3), (5) și (7) se deduc în termenele menționate la alin. (3), (5) și (7).

(9) Sumele reprezentând 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri, definite conform alin. (1), (2), (5) și (7), care depășesc impozitul datorat, se scad, în ordine, din impozitul pe salarii reținut de contribuabil pentru angajați, din taxa pe valoare adăugată datorată sau din accizele datorate, pe baza unei declarații de regularizare.

(10) Modelul și modalitatea de depunere și gestionare a declarației prevăzute la alin. (9) se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Art. IV. În vederea aplicării prevederilor art. I, II și III, Ministerul Finanțelor emite norme de aplicare în termen de maxim 15 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. V. Pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, energia electrică facturată consumatorilor finali este exceptată de la obligația de achiziție de certificate verzi prevăzută de art. 8 alin. (1) din Legea 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 577 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare.

Art. VI. Pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, încetează facturarea contribuției pentru cogenerare instituită prin Hotărârea guvernului 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare.

Art. VII. (1) Începând cu data de 01.10.2022 se stabilește un sprijin financiar direct pentru criza energetică pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale pentru clienții casnici în cuantum total de 1.000 de lei/gospodărie. În situația în care valoarea facturii energiei într-o lună este mai mică decât valoarea sprijinului financiar atunci diferența rămasă va fi reportată și va putea fi folosită ulterior până la data de 31.12.2024.

(2) Clienții casnici pot opta, prin cerere scrisă către furnizorii de energie electrică, să renunțe la sprijinul financiar direct pentru criza energetică pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale.

(3) Persoanele fizice care au exercitat opțiunea de la alin. (2) vor primi un voucher în valoare de 5.000 de lei folosibil pentru achiziționarea de panouri fotovoltaice.

(4) Voucherele de la alin. (3) vor fi finanțate de către Administrația Fondului pentru Mediu din bugetul Fondului pentru mediu, conform prevederilor legale în vigoare.

(5) Modalitatea de acordare a sprijinului financiar se va reglementa prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului energiei.

Președintele Camerei Deputaților

Ion-Marcel CIOLACU

Președintele Senatului

Alina GORGHIU