

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6339
IEȘIRE	
Ziua 04	Luna 10, 2022

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Potrivit legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, sursele de finanțare ale unui partid politic pot fi:

- a) cotizații ale membrilor de partid;
- b) donații, legate și alte liberalități;
- c) venituri provenite din activități proprii, conform art. 16;
- d) subvenții de la bugetul de stat;
- e) împrumuturi în bani de la persoane fizice și juridice.

Capitolul III din legea nr. 334/2006 reglementează finanțarea publică a partidelor politice. Deși scopul inițial a fost de a fi finanțată diversitatea politică, în practică, partidele parlamentare sunt singurele beneficiare ale acestui sistem de finanțare. Mai mult decât atât, s-a ajuns în situația în care partidele politice beneficiare funcționează aproape exclusiv în baza subvenției de la bugetul de stat, care și-a pierdut astfel rolul de suport, devenind, de fapt, principala sursă de venit.

Chiar dacă art. 25 din Legea nr. 334/2006 limitează destinațiile posibile pentru utilizarea subvenției de stat, în fapt, pornind de la diverse interpretări, s-a ajuns în situația în care chiar și contribuțiile candidaților sunt rambursate din subvenția primită de la bugetul de stat (vezi situația alegerilor europarlamentare din 2020 – Partidul Social Democrat). O altă anomalie reglementată este chiar utilizarea subvențiilor pentru plata "penalităților". Mai exact, chiar dacă există o culpă în respectarea unor obligații contractuale, acestea pot fi suportate din surse provenind de la bugetul de stat (art. 25 lit. y din Legea nr. 334/2006).

Mecanismul a fost dus și mai departe, astfel că acum inclusiv finanțarea campaniilor electorale este posibilă prin utilizarea subvenției de la bugetul de stat. Astfel, întreaga activitate a unui partid politic, indiferent că vorbim de campanii electorale sau de activitatea curentă, este suportată, de fapt, din banii contribuabililor, de la bugetul de stat.

Însă, cea mai gravă utilizare a resurselor bugetului de stat, prin intermediul acestui mecanism, este, de fapt, controlul exercitat asupra mass-mediei, prin încheierea unor contracte în baza art. 25 lit. c din lege – “cheltuieli pentru presă și propagandă”. Sume impresionante de bani sunt alocate anual către aceste instituții de media, fiind afectată integritatea informațiilor publice, modul în care acestea ar trebui transmise, etc. Mai exact, este vorba de o subordonare a presei în fața intereselor politice. Deși o parte a presei, nebeneficiară a unor astfel de contracte, a sesizat distorsionarea pieței și afectarea independenței presei cu toate consecințele ce rezultă din acest mecanism, în continuare, procente semnificative din produsul intern brut sunt alocate către partidele politice, în ciuda faptului că ar putea avea destinații mult mai apropiate de nevoile cetățenilor (investiții în educație, sănătate, infrastructura, etc.).

## **2. Schimbări preconizate**

Se impune astfel eliminarea posibilității de a fi asigurată plata tuturor cheltuielilor din subvenții de la bugetul de stat, prin abrogarea cap. III, art. 18-25, din Legea nr. 334/2006, urmând ca finanțarea activității partidelor politice să fie făcută exclusiv din resurse proprii sau private, fără a greva în vreun fel bugetul de stat.

Această soluție este sustenabilă și rezonabilă, atâta timp cât există în continuare mecanismul de rambursare al cheltuielilor electorale, în măsura în care sunt respectate condițiile legale. Astfel, o campanie electorală corect și legal derulată, poate fi, în final, suportată de la bugetul de stat, în condițiile legii.

Menționăm că eliminarea subvenției de la bugetul de stat din categoria surselor de finanțare a partidelor politice nu afectează rolul și activitatea acestora în societate (conform art. 8 din

Constituția României). Acestea își vor putea îndeplini în continuare atribuțiile care rezultă în urma exprimării voinței politice a cetățenilor.

Printre argumentele favorabile principiului finanțării partidelor politice se menționează o serie de aspecte care astăzi nu mai sunt de actualitate. Astfel, în *Ghidul de bune practici privind finanțarea partidelor politice*<sup>1</sup>, întocmit de către AEP, se menționează că *dacă este conceput corect, sistemul de finanțare publică poate avea un impact pozitiv semnificativ. ...subvențiile nu ar trebui să creeze condițiile pentru supra-dependență de sprijinul de stat. Pentru a promova pluralismul politic, unele finanțări ar trebui extinse și dincolo de acele mari partide reprezentate în Parlament, pentru a include toate partidele care prezintă candidați la alegeri și beneficiază de un nivel minim de sprijin al cetățenilor. Alocarea de finanțare publică nu ar trebui însă să limiteze sau să interfereze cu independența unui partid politic. Tot în acest ghid se vorbește despre asigurarea respectării principiului egalității de șanse, în sensul că toate forțele politice relevante au acces la resurse suficiente pentru a ajunge la electorat, încurajând astfel pluralismul. Este necesară crearea unui echilibru între contribuțiile publice și cele private ca surse de finanțare pentru partidele politice (pag. 143 – 148).*

În prezent, niciunul dintre aceste principii invocate în ghidul menționat nu este respectat, subvenția de la bugetul de stat devenind principala sursă de finanțare a activității partidelor politice parlamentare – acestea fiind de fapt beneficiarele acestui sistem, deși se dorește egalitatea de șanse și sprijinirea pluralismului politic. Mai mult, partidele politice parlamentare folosesc banii publici pentru a-și asigura o bună promovare în mass-media, afectând chiar independența mass-media și echidistanța față de subiectele de interes public. De aceea, trebuie eliminat acest mecanism de finanțare din banii publici – bani proveniți din taxele și impozitele plătite de cetățeni. În schimb, aceste fonduri pot fi folosite pentru finanțarea unor investiții imperios necesare în domenii precum sănătate, educație, infrastructură, etc., investiții care aduc dezvoltare și, implicit, locuri de muncă, creștere economică.

---

<sup>1</sup> [https://www.roaep.ro/prezentare/wp-content/uploads/2020/02/Ghid\\_de\\_bune\\_practici\\_%C3%AEn\\_finan%C8%9Barea\\_partidelor\\_politice.pdf](https://www.roaep.ro/prezentare/wp-content/uploads/2020/02/Ghid_de_bune_practici_%C3%AEn_finan%C8%9Barea_partidelor_politice.pdf)

### 3. Impactul socio-economic al modificărilor

Situația economic-socială a României nu este deloc una fericită, în contextul războiului ruso-ucrainean și a creșterii prețurilor la energie, gaze și combustibili. Astfel, în august 2022 comparativ cu luna august 2021, rata anuală a inflației a ajuns la 15,3%, potrivit datelor publicate de Institutul Național de Statistică. Analistii în domeniul economic prognozează că urmează o perioadă de stagflație în România – economia va stagna iar prețurile vor continua să crească. Alături de creșterile la prețurile de referință la gaze și energie din Europa (prețul de referință al energiei electrice în Europa a depășit pentru prima dată 500 de euro pentru un Megawatt-oră, conform Bloomberg), acest val de inflație creează mari probleme economice conducând, în anul 2023, la o posibilă recesiune. Analistii previzionează repetarea crizei economice din 2009. Mediul de afaceri resimte deja această criză, restrângându-și bugetele pentru investiții. În ce privește deficitul bugetar, Consiliul fiscal apreciază că acesta va urca până la 6,6% - 6,9% la nivelul întregului an.

"Este nevoie de măsuri ferme de consolidare fiscal/bugetară în perioada care vine, care să permită României menținerea accesului la finanțare (internă și externă) la costuri care să nu copleșească bugetul public. Aceste măsuri pot fi aplicate prin prisma unei corecții macroeconomice graduale, care să aibă în vedere contextul internațional foarte complicat, întărirea politicilor monetare în lume, implicații nefaste ale războiului din Ucraina", avertizau specialiștii Consiliului Fiscal în raportul anual 2021.

Prin urmare, anularea subvențiilor de la bugetul de stat pentru partidele politice va avea un impact pozitiv asupra bugetului, permițând realizarea investițiilor programate, investiții care pe termen lung sprijină economia per ansamblu, stimulează dezvoltarea mediului de afaceri.

În fiecare lună, AEP virează către partide subvenția de la bugetul de stat, funcție de criteriile stabilite în legea 334/2006. De exemplu, în luna august 2022, conform datelor disponibile pe site-ul AEP, sumele acordate fiecărui partid de la bugetul de stat au fost:

1	<b>PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT</b>	<b>6.534.585,12 lei</b>
2	<b>PARTIDUL NAȚIONAL LIBERAL</b>	<b>5.539.682,82 lei</b>
3	<b>UNIUNEA SALVAȚI ROMÂNIA</b>	<b>2.986.325,78 lei</b>
4	<b>ALIANȚA PENTRU UNIREA ROMÂNILOR</b>	<b>1.322.548,64 lei</b>
5	<b>PARTIDUL MIȘCAREA POPULARĂ</b>	<b>341.894,92 lei</b>
6	<b>PARTIDUL PRO ROMÂNIA</b>	<b>247.025,81 lei</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>16.972.063,09 lei</b>

În luna iulie 2022, aceeași sumă (16,9 milioane lei). În lunile iunie, mai, aprilie 2022, însă, suma a fost mai mare, anume 20,8 milioane lei (pentru toate partidele). În martie, februarie 2022, suma a fost și mai mare, 22,08 milioane lei. În ianuarie 2022 suma a fost 18,2 milioane lei.

În anul 2021, subvenția a fost de peste 232 milioane de lei. Conform AEP, din cheltuielile angajate, cea mai mare pondere au avut-o următoarele categorii:

- Cheltuieli pentru presa și propaganda
- Cheltuieli cu chirile și utilitățile
- Cheltuieli cu personalul.

#### **4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

Prezenta propunere legislativă nu aduce cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, ci dimpotrivă. Prin prezenta propunere legislativă s-ar face o economie la bugetul de stat de aproximativ 230 milioane lei/an (estimare realizată în baza datelor financiare aferente anului 2021).

#### **5. Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

Au fost derulate consultări cu mediul asociativ, cu mediul de afaceri precum și cu cetățeni și analiști economici. Propunerea de degrevare a bugetului de stat a fost discutată în mediul public în repetate situații, însă nu a existat voință politică pentru punerea acestei soluții în practică.

Având în vedere argumentele prezentate, supunem Parlamentului României spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiator: / /

Antonia Târâșe





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6339
IEȘIRE	
ZIUA	07 Iulie 2022

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

### LEGE

#### **Pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I - Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 23 iunie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (1), litera d) se abrogă.
2. Capitolul III - "Finanțarea publică. Subvenții de la bugetul de stat" se modifică și va avea următorul cuprins:

Capitolul III – Finanțarea publică

Articolele 18 – 25 se abrogă.

3. La articolul 42, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

(2) Controlul privind activitatea partidelor politice poate fi efectuat și de Curtea de Conturi, conform dispozițiilor Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. La articolul 42, alineatul (2<sup>1</sup>) se modifică și va avea următorul cuprins:



(2<sup>1</sup>) Curtea de Conturi controlează legalitatea validării sumelor în vederea rambursării către competitorii electorali în termen de 30 de zile de la data finalizării controlului finanțării campaniei electorale de către Autoritatea Electorală Permanentă.

5. La articolul 45, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Situațiile financiare anuale întocmite de partidele politice sunt supuse auditului statutar, care se efectuează de către auditorii statutari, persoane fizice sau juridice autorizate, în condițiile legii.

6. Articolul 62 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 62. - Prin hotărâre a birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului se aprobă noua structură organizatorică a Autorității Electorale Permanente, în vederea asigurării funcționării Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale.

7. La articolul 63, alineatul (2), litera b) se abrogă.

8. La articolul 64, alineatul (1), litera a) se abrogă.

Art. II – Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023.

Art. III - Dispoziții tranzitorii

1. Excedentul necheltuit până la data de 31 decembrie 2022 din suma reprezentând subvenția de la bugetul de stat se face venit la bugetul de stat.
2. Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 23 iunie 2015, cu modificările și completările ulterioare, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) sau (2), după caz, din Constituția României, republicată.*

Președintele Camerei Deputaților,

Ion-Marcel Ciolacu

Președintele Senatului,

Alina-Ștefania Gorghiu