

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6339
IEȘIRE	
Ziua	07.10.2022

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului actului normativ

Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 102 din 19 mai 2016 privind incubatoarele de afaceri.

### 2. Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere necesitatea susținerii transformării digitale a economiei și societății românești, considerăm necesară o modificare legislativă care să evidențieze distinct centrele de inovare digitală și încadrarea acestora în tipologia unui incubator de afaceri.

Această modificare legislativă aduce 3 beneficii esențiale:

1. reglementarea și definirea centrelor de inovare digitală;
2. acordarea de facilități centrelor de inovare digitală, încurajând astfel înființarea și dezvoltarea acestora;
3. dezvoltarea sectorului IT prin înființarea și diversificarea centrelor de inovare digitală.

Oferind acces la expertiză tehnică și experimentare, precum și posibilitatea de a „testa înainte de a investi”, scopul centrelor de inovare digitală este de a ajuta companiile să îmbunătățească procesele de afaceri/producție, produse sau servicii folosind tehnologii digitale. De asemenea, oferă servicii de inovare, cum ar fi consiliere în finanțare, formare și dezvoltarea competențelor care sunt necesare pentru o transformare digitală de succes. Problemele de mediu sunt, de asemenea, luate în considerare, în special în ceea ce privește consumul de energie și emisiile scăzute de carbon.

#### 2.1. Descrierea situației actuale

Această lege reglementează regimul juridic de înființare și funcționare a incubatoarelor de afaceri, prin acordarea de facilități din partea autorităților publice pentru stimularea finanțării acestora și înființării incubatoarelor de afaceri în vederea creării de noi locuri de muncă, diversificării economiilor și dezvoltării unui mediu antreprenorial în cadrul comunităților locale.

Titlul de incubator de afaceri se acordă pentru o perioadă de 10 ani, putând fi prelungit pe perioade similare, la solicitarea fondatorului sau a administratorului, dacă incubatorul de afaceri îndeplinește în continuare condițiile prevăzute de lege.

Pentru încurajarea înființării de incubatoare de afaceri, facilitățile la care are dreptul fondatorul incubatorului de afaceri, prin intermediul schemelor de ajutor de stat, inițiate de autoritățile publice locale sunt:

a) scutire de la plata impozitului pe teren, corespunzător terenului aferent infrastructurii incubatorului de afaceri, cu aprobarea autorității publice locale;

b) scutire de la plata impozitului pe clădiri, corespunzător clădirilor care fac parte din infrastructura incubatorului de afaceri, cu aprobarea autorității publice locale;

c) scutiri de la plata oricăror taxe datorate bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, pentru eliberarea oricăror certificate de urbanism, autorizații de construire și/sau autorizații de desființare de construcții pentru terenurile și clădirile aferente infrastructurii incubatorului de afaceri, cu aprobarea autorității publice locale;

d) alte facilități ce pot fi acordate, potrivit legii, de autoritățile administrației publice locale sau centrale.

Deși un tip de incubator de afaceri ce poate fi înființat este incubatorul de afaceri tehnologic, având în vedere dimensiunea sectorului IT și potențialul de creștere, considerăm că trebuie definit un nou tip de incubator, centre de inovare digitală, care sunt excluse în prezent din legea în vigoare.

Conform propunerii de regulament privind instituirea Programului **Europa Digitală** serviciile oferite de un centru de inovare digitală pot include:

- **Instruire și sprijin în dobândirea competențelor digitale:** centrele de inovare digitală promovează, găzduiesc sau oferă cursuri și stagii de pregătire; fondurile privind promovarea competențelor digitale avansate vor fi destinate în principal așa-numitelor Digital Innovation Hubs (DIH);
- **Testarea înainte de investiție (test before invest):** centrele de inovare digitală promovează, furnizează sau asigură accesul la expertiză în domeniul transformării digitale, know-how și servicii, inclusiv facilități de testare și experimentare. Având în vedere tehnologiile cheie promovate prin Programul Europa Digitală (HPC, inteligența artificială și securitate cibernetică), DIH-urile ar trebui să ofere sprijin în special în ceea ce privește testarea și implementarea acestui tip de tehnologii;
- **Sprijin pentru identificarea investițiilor:** centrele europene de inovare digitală oferă suport companiilor, organizațiilor și instituțiilor din administrația publică pentru a deveni mai competitive și pentru îmbunătățirea modelelor de afaceri cu ajutorul noilor tehnologii. Serviciile furnizate pot include: înțelegerea oportunităților de afaceri, suport în pregătirea modelelor de afaceri și a montajelor financiare, facilitarea relațiilor cu instituțiile financiare și cu investitorii, suport în utilizarea diferitelor mecanisme de finanțare, cum ar fi Programul InvestEU.

Prin Programul Europa Digitală, au fost selectate un număr de 7 centre de inovare digitală selectate să reprezinte România în rețeaua europeană și să primească finanțare din fondurile alocate prin Programul Europa Digitală.

Scopul prezentei inițiative este de a încuraja și înființarea și sprijinirea centrelor de inovare digitală locale cu scopul de a crea noi locuri de muncă, încuraja inovarea și dezvoltarea unui mediu antreprenorial dinamic în comunitățile locale.

## **2.2. Schimbări preconizate**

Pentru ca centrele de inovare digitală să beneficieze de facilitățile de care beneficiază incubatoarele de afaceri, propunem introducerea și definirea centrelor de inovare de afaceri în categoria tipurilor de incubatoare de afaceri ce pot fi înființate.

Astfel, la articolul 6, alineatul (1), s-ar introduce o nouă literă, litera b<sup>1</sup>) cu următorul conținut:

b<sup>1</sup>) incubator de afaceri de inovare digitală - vizează IMM-urile ce oferă acces la expertiza tehnologică și la facilități de experimentare, cum ar fi echipamente și instrumente informatice care să permită transformarea digitală a întreprinderilor.

### **3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

Centrele de inovare digitală, ca o categorie a incubatoarelor de afaceri, reprezintă centre care ajută companiile să devină mai competitive în ceea ce privește procesele, produsele sau serviciile lor de afaceri/producție, folosind tehnologii digitale. Acestea se bazează pe infrastructura tehnologică și oferă acces la cele mai recente cunoștințe, expertiză și tehnologie pentru a-și sprijini clienții cu pilotarea, testarea și experimentarea cu inovații digitale. Acestea oferă, de asemenea, sprijin pentru afaceri și finanțare pentru implementarea acestor inovații, dacă este necesar. Deoarece proximitatea este considerată crucială, aceștia acționează ca un prim punct de contact local sau regional și consolidează ecosistemul inovației. Centrele de inovare digitală ar implica cooperarea cu mai mulți parteneri și pot avea, de asemenea, legături puternice cu furnizorii de servicii din afara regiunii lor care sprijină companiile cu acces la serviciile lor.

Astfel printre beneficiile pe care le aduc se numără următoarele:

- se permite accesul la tehnologii digitale la care alte societăți nu ar avea acces altfel
- se încurajează mediul antreprenorial dar și de start-up;
- se completează ecosistemul actual căruia îi lipsește componenta de inovare digitală.
- completează serviciile oferite de incubatoarele de afaceri pentru companiile aflate la început de drum, prin acordarea accesului către o resursă vitală: inovația
- micile companii au acces la tehnologii digitale pe care nu și le-ar fi permis în afara incubatoarelor de afaceri, din lipsă de fonduri pentru investiții în inovare sau în achiziții;
- introducerea centrelor de inovare digitală în categoria incubatoarelor de afaceri va facilita tranziția către digitalizarea companiilor;
- prin implementare celor mai noi inovații digitale, start-up-urile pot crește exponențial, revendicând în foarte scurt timp statutul de companie de tip unicorn.

Inițiativa legislativă a fost transmisă către actori relevanți din mediul antreprenorial și de business, prezenți la nivel național și regional. Am prezentat acest proiect de lege uneia dintre cele mai puternice organizații ale oamenilor de afaceri: Fundația Romanian Business Leaders, care reunește comunități reprezentative de antreprenori din domenii și sectoare strategice ale economiei; ai căror lideri pot imprima direcții de acțiune privind acțiunile ce pot fi implementate din perspectivă legislativă, pentru a susține dezvoltarea mediului de afaceri pe toate planurile și cu relevanță pentru toate sectoarele de business.

La nivel regional, am contactat ADR Nord-Est pentru a prezenta acest proiect de lege și potențialul pe care îl are pentru sprijinirea mediului de afaceri regional.

#### 4. Impactul financiar asupra bugetului general - fără impact

#### 5. Efectele proiectului de Lege asupra legislației în vigoare

În urma modificărilor legislative, Legea nr. 102 din 19 mai 2016 privind incubatoarele de afaceri ar suferi următoarele modificări:

Forma actuală:	Forma propusă:
<b>Art. 6</b>	
<p>Art. 6: Tipurile de incubatoare de afaceri ce pot fi înființate</p> <p>(1)În conformitate cu dispozițiile prezentei legi se pot înființa următoarele tipuri de incubatoare de afaceri:</p> <p>a)incubator de afaceri cu portofoliu mixt - vizează IMM-urile cu potențial de creștere dintr-o gamă largă de sectoare;</p> <p>b)incubator de afaceri tehnologic - vizează IMM-urile cu potențial de creștere tehnologic;</p> <p>c)incubator academic de afaceri - vizează IMM-urile a căror activitate rezidă în aplicarea sau utilizarea activității de cercetare-dezvoltare din cadrul unei universități ori institut de cercetare sau dezvoltă inițiativa antreprenorială din mediul universitar, având ca obiectiv reținerea tinerilor în comunitate și comercializarea tehnologiilor elaborate și dezvoltate de studenți sau de facultate;</p> <p>d)agroincubator de afaceri - vizează IMM-urile sau societățile agricole;</p> <p>e)incubator de afaceri social - folosește spiritul antreprenorial și inovația pentru a crea impact social;</p> <p>f)incubator specific unui sector - oferă toată gama de servicii necesare celor care au o idee fezabilă, aplicabilă într-un anumit sector, expresie a potențialului endogen existent în acel teritoriu;</p> <p>g)incubator virtual - oferă servicii de incubare prin internet, sub forma portalurilor de afaceri;</p>	<p>Art. 6: Tipurile de incubatoare de afaceri ce pot fi înființate</p> <p>(1)În conformitate cu dispozițiile prezentei legi se pot înființa următoarele tipuri de incubatoare de afaceri:</p> <p>a)incubator de afaceri cu portofoliu mixt - vizează IMM-urile cu potențial de creștere dintr-o gamă largă de sectoare;</p> <p>b)incubator de afaceri tehnologic - vizează IMM-urile cu potențial de creștere tehnologic;</p> <p><b>b<sup>1</sup>) incubator de afaceri de inovare digitală - vizează IMM-urile ce oferă acces la expertiza tehnologică și la facilități de experimentare, cum ar fi echipamente și instrumente informatice care să permită transformarea digitală a întreprinderilor;</b></p> <p>c)incubator academic de afaceri - vizează IMM-urile a căror activitate rezidă în aplicarea sau utilizarea activității de cercetare-dezvoltare din cadrul unei universități ori institut de cercetare sau dezvoltă inițiativa antreprenorială din mediul universitar, având ca obiectiv reținerea tinerilor în comunitate și comercializarea tehnologiilor elaborate și dezvoltate de studenți sau de facultate;</p> <p>d)agroincubator de afaceri - vizează IMM-urile sau societățile agricole;</p> <p>e)incubator de afaceri social - folosește spiritul antreprenorial și inovația pentru a crea impact social;</p> <p>f)incubator specific unui sector - oferă toată gama de servicii necesare celor care au o idee</p>

h)incubator pentru activități nonagricole în mediul rural.	expresie a potențialului endogen existent în acel teritoriu; g)incubator virtual - oferă servicii de incubare prin internet, sub forma portalurilor de afaceri; h)incubator pentru activități nonagricole în mediul rural.
--	--

## 6. Consultările Efectuate în Vederea Elaborării Proiectului de Lege

### În numele inițiatorilor:

Monica-Elena Berescu – Deputat USR

Oana Toiu - Deputat USR

Viorel Băltărețu - Deputat USR

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 102 din 19 mai 2016 privind incubatoarele de afaceri

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	NASU CLAUDIU	USR	
2.	CRISTIAN BRIAN	USR	
3.	SEJDER CRISTIAN	USR	
4.	Gheba Daniel	USR	
5.	Țodolu Benjamin	USR	
6.	SIGHIARTĂU ROBERT	PNL	
7.	ROSCA MIRCEA	PNL	
8.	DIANA BUZOIANU	USR	
9.	Violeta Alexandru	ORNA	
10.	Kocsis-CRISTEA ALEXANDRU	G.A.I.A.	
11.	BOLTA BOGDAN	GBiS	
12.	Badea Mihai Alexandru	<del>USR</del>	

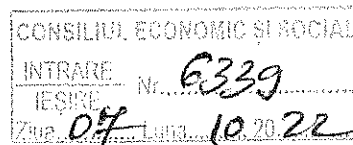
Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 102 din 19 mai 2016 privind incubatoarele de afaceri

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	BLAGA DANIEL	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			

Lista susținătorilor Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 102 din 19 mai 2016 privind incubatoarele de afaceri

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	VICOL COSTEȘ	USR	
2.	NEGOI RĂMUS	USR	
3.	CĂȘTI BELEA	USR	
4.	RĂDU MIHAIL	USR	
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			





## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR  
SENATUL

### LEGE

pentru modificarea Legii nr. 102 din 19 mai 2016 privind incubatoarele de afaceri

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Art.I.** - Legea nr. 102 din 19 mai 2016 privind incubatoarele de afaceri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din data de 23 mai 2016, se modifică după cum urmează:

**1.** La articolul 6, alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, litera b<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„b<sup>1</sup>) incubator de afaceri de inovare digitală - vizează IMM-urile ce oferă acces la expertiza tehnologică și la facilități de experimentare, cum ar fi echipamente și instrumente informatice care să permită transformarea digitală a întreprinderilor.”

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.*

Președintele Camerei Deputaților,

ION- MARCEL CIOLACU

Președintele Senatului,

ALINA GORGHIU