

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6653
IESIRE	
Zona 24	Luca 10 22

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit art. 3, alin. (1) din Legea nr. 52/2015 privind aprobarea plății anuale a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar, cu modificări și completări ulterioare aprobate prin Legea nr. 72/2020 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 10/2019 pentru modificarea Legii nr. 52/2015 privind aprobarea plății anuale a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar, plata cotizațiilor anuale și a serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar membre sau care au un acord prealabil de aderare la organizațiile de profil din cadrul Uniunii Europene, organizații stabilite ca făcând parte din grupurile de dialog civil ale Comisiei Europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

Ținând cont că pentru respectarea acestei obligații legale, este necesar a fi adoptate măsurile necesare prevăzute de Legea finanțelor publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în special cele privitoare la angajarea și utilizarea cheltuielilor în limita creditelor de angajament și creditelor bugetare pe baza unei bune gestiuni financiare;

Având în vedere că acțiuni precum angajamentul legal, angajamentul bugetar, angajarea cheltuielilor și autorizarea bugetară pentru plata cotizațiilor anuale și a serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar și formele de asociere ale acestora, cu sau fără personalitate juridică, trebuie să se facă cu respectarea strictă a cerințelor cu privire la legalitatea, regularitatea, conformitatea, economicitatea, eficiența și eficacitatea acestor acțiuni;

În contextul păstrării echilibrelor bugetare, a sustenabilității și predictibilității politicii fiscale – bugetare pe termen mediu și lung în scopul menținerii stabilității macroeconomice;

Având în vedere concluziile și recomandările formulate de către echipa de auditori publici externi a Curții de Conturi – Departamentul III - Direcția 2, la pct.10 al Procesului

–verbal de constatare încheiat cu ocazia misiunii de audit financiar a contului de execuție la data de 31.12.2020 la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care prevăd inițierea demersurilor necesare în vederea completării cadrului legal existent, cu prevederi referitoare la monitorizarea, controlul și verificarea plății cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale din sectorul agricol și agroalimentar;

Pentru gestionarea situației privind lipsa elementelor legislative care să detalieze aspectele financiare și cele tehnice ale acțiunilor privitoare la obligațiile de plată pe seama fondurilor publice stabilite prin Legea finanțelor publice nr.500/2002, pentru plata cotizației de membru și a cheltuielilor lingvistice ale structurilor asociative din România, având în vedere că este imperios necesară reglementarea urgentă a acestei situații pentru plata cotizațiilor anuale și a serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale, se impune modificarea și completarea în regim de maximă urgență a prevederilor Legii nr. 52/2015 cu modificările și completările ulterioare;

Pe această cale, se impune modificarea și completarea de urgență a prevederilor Legii nr.52/2015, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii de prevederi referitoare la faptul că, anual se stabilesc, în urma documentelor justificative prezentate, organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar din România și formele de asociere ale acestora, cu sau fără personalitate juridică, care sunt membre la organizațiile profesionale europene ce au reprezentare în toate grupurile de dialog civil pentru agricultură și dezvoltare rurală ale Comisiei Europene și se aprobă plata anuală cotizațiilor și/sau a serviciilor lingvistice, după caz, aferente calității de membru la organizațiile europene menționate mai sus;

De asemenea, se instituie prevederi referitoare la plata cotizațiilor de membru, care se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație, cu încadrarea în valoarea maximă totală anuală de 4.000,00 mii lei;

Se prevede reducerea proporțională a contravalorii sumelor pentru plată, în cazul în care valoarea totală a sumelor pentru plata cotizațiilor și serviciilor lingvistice solicitate, depășește prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

Totodată, se instituie obligațiile ce revin organizațiilor profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar membre în structurile grupurilor de dialog civil organizate la Comisia Europeană (DG AGR1), care solicită plata cotizațiilor anuale și a serviciilor lingvistice, începând cu anul 2022, în sensul stabilirii categoriilor documentelor/rapoartelor de activitate, precum și termenele la care se depun la autoritate;

De asemenea, este necesară completarea Legii nr. 52/2015 cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că măsurile legislative existente cuprind doar procedura de selecție a organizațiilor profesionale din sectorul agricol și agroalimentar și nu cuprind și Regulamentul – cadru de organizare și funcționare a grupurilor de dialog civil naționale, ceea ce le face nefuncționale;

Totodată, ținând cont de recomandările Curții de Conturi – Departamentul III - Direcția 2 privind necesitatea completării cadrului legal existent cu prevederi referitoare la monitorizarea plății cotizațiilor anuale, este necesară, pentru respectarea principiului transparenței decizionale în administrația publică, postarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a Listei cu organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar, cu organizația/organizațiile profesionale europene din grupurile de dialog civil ale Comisiei Europene la care acestea sunt membre, precum și valoarea anuală a cotizațiilor care se plătesc de la bugetul de stat,

Luând în considerare că situația prezentată întrunește premisele unei situații care impune adoptarea de măsuri imediat în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate putând avea consecințe negative în sensul că ar genera:

- nepunerea în aplicare a recomandărilor formulate de către echipa de auditori publici externi a Curții de Conturi – Departamentul III - Direcția 2, la pct.10 al Procesului –verbal de constatare încheiat cu ocazia misiunii de audit financiar a contului de execuție la data de 31.12.2020 la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- imposibilitatea asigurării resurselor financiare necesare în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru plata anuală a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar;

- imposibilitatea desfășurării activității organizațiilor românești partenere din sectorul agricol și alimentar la nivelul UE și de a lucra îndeaproape cu toți reprezentanții fermierilor europeni la dosare importante pentru acest sector, care reprezintă un pas crucial pentru fermierii și cooperativele din România care sunt actori importanți în UE și pe piața mondială în anumite ramuri-cheie din agricultură;
- riscul unui impact negativ al României la nivelul reprezentării mediului asociativ profesional din domeniul agriculturii și industriei alimentare la structurile grupurilor de dialog civil organizate la Comisia Europeană;
- imposibilitatea participării organizațiilor profesionale din sectorul agricol și agroalimentar la procesul constituirii și funcționării grupurilor de dialog civil naționale, ca structuri similare grupurilor de dialog civil pe agricultură constituite la nivelul Uniunii Europene;
- imposibilitatea organizațiilor profesionale din sectorul agricol și agroalimentar de a desfășura un dialog permanent cu privire la toate aspectele referitoare la politica agricolă comună, inclusiv la dezvoltarea rurală și la punerea sa în aplicare, și în special cu privire la măsurile pe care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale le ia în acel context, inclusiv referitor la aspectele internaționale în materie de agricultură.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea prezentului proiect de lege.

Inițiatori:

Senator George SCARLAT

Deputat Florian-Emil DUMITRU

Nr. crt	Nume și prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnătura
1	DIMITRIU FLORIAN EMIL	DEPUTAT	PNL	
2	SCARLAT GEORGE	SENATOR	PNL	
3	BICA Iulian Mihail	SENATOR	PNL	
4	Dowel Fenechun	Senator	PNL	
5	POTECĂ VASILEA	SENATOR	PNL	
6	Boncu Claudiu Punzo	Senator	PNL	
7	Bica Danut	Senator	PNL	
8	SEBASTIAN CERNIC	SENATOR	USR	
9	ATANASIU DANIEL VALERIU	DEPUTAT	PNL	
10	GODU MICHAEL	DEPUTAT	PNL	
11	ȘIȘCU GEORGE	DEPUTAT	PNL	
12	CIŢU CRĂLIŢA	DEPUTAT	PNL	
13	CALOTĂ FLORICA	DEPUTAT	PNL	
14	AVRAMESCU GABRIEL	DEPUTAT	PNL	
15	FEKET MIRCEA	DEPUTAT	PNL	
16	ȘTIȚAN GIGEL	Deputat	PNL	
17	Bota Gheorghe	Deputat	PNL	
18	MOGHEAN IULIAN	Deputat	PNL	
19	ȘIGĂRĂȘU ROBERT	Deputat	PNL	
20	GIUGEA NICOLAE	DEPUTAT	PNL	
21	ȘIȘCOVICĂ VALERIU-LIU	SENATOR	A42	
22	Popu Alexandru	DEPUTAT	P.N.L	
23	Alda Adrian	DEPUTAT	P.S.D	
24	CHIRĂ CLAUDIU	DEPUTAT	URAFILIAT	
25	ERVIN MOLNAR	DEPUTAT	PNL	
26	FĂGĂRAȘIU VALENTIN	DEPUTAT	PNL	
27	DUMITRU FLUCĂȘ	DEPUTAT	AUR	
28	GEORGE IONASCU	Deputat	Neafiliat	
29	SANDRU COSTIN	Deputat	PNL	
30	IGNAT IULIAN ANA	DEPUTAT	PNL	
31	Onușoveanu Marian	Deputat	PNL	
32	Claudiu Diana	Deputat	PNL	
33	Henrich Felicit	Deputat	PNL	
34	Verde Cristina	Deputat	PNL	

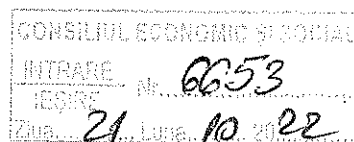
PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE



pentru modificarea și completarea Legii 52/2015 privind aprobarea plății anuale a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar

Art.1

- (1) Prezenta lege completează și modifică actualul cadru legal general pentru plata cotizației privind participarea organizațiilor profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar, în cadrul organizațiilor componente ale grupurilor de dialog civil ale Comisiei Europene.
- (2) Legea nr. 52/2015 privind aprobarea plății anuale a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 189 din 20 martie 2015, se modifică după cum urmează:

Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

- (1) Se aprobă plata anuală a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
- (2) În sensul prezentei legi, expresiile de mai jos au următoarele semnificații:
 - a) *organizații profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar*

– organizații legal constituite la nivel național, cu activitate în sectorul agricol și agroalimentar, care sunt membre în organizații neguvernamentale componente ale grupurilor de dialog civil pe agricultură la nivelul Uniunii Europene;

b) *grupuri de dialog civil ale Comisiei Europene* - grupuri de dialog civil pe agricultură constituite la nivelul Uniunii Europene, care asistă Comisia Europeană și susțin discuțiile periodice despre toate aspectele legate de politica agricolă comună (PAC), inclusiv dezvoltarea rurală, precum și punerea sa în aplicare.

Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Anual, până la data de **15 noiembrie**, pentru anul următor, organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar interesate transmit la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale lista organizației/organizațiilor profesionale europene din grupurile de dialog civil ale Comisiei Europene la care acestea sunt membre, precum și valoarea anuală a cotizațiilor.

(2) Beneficiază de prevederile legii organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale și formele de asociere ale acestora, cu sau fără personalitate juridică, care sunt membre în organizațiile neguvernamentale din cadrul Uniunii Europene care fac parte din toate grupurile de dialog civil pe agricultură ale Comisiei Europene.

(3) Organizațiile profesionale europene eligibile la plata cotizațiilor și serviciilor lingvistice sunt cele care au reprezentare în toate grupurile de dialog civil ale Comisiei Europene pentru agricultură și dezvoltare rurală.

(4) Pentru a beneficia de plată, organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar care îndeplinesc condițiile de eligibilitate prevăzute la alin. 2, au următoarele obligații:

a) **până la data de 1 martie** a anului pentru care se face plata cotizațiilor și a serviciilor lingvistice, organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar membre sau care au acord prealabil de aderare la organizațiile de profil din cadrul Uniunii Europene, depun la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale cereri de plată a facturilor aferente cotizațiilor de membru și a serviciilor lingvistice, însoțite de următoarele documente:

- facturile emise de către organizația de profil care face parte din grupurile de dialog civil ale Uniunii Europene, cu denumirea organizației sau, după caz, a organizațiilor din România prevăzute la art.2;
- acordul prealabil de aderare, emis de către organizația de profil care face parte din toate grupurile de dialog civil ale Uniunii Europene, cu denumirea organizației sau a organizațiilor din România prevăzute la art.2.

b) **până la data de 31 decembrie** a anului pentru care se face plata cotizațiilor a serviciilor lingvistice, organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar

prevăzute la art.2 depun la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, rapoarte trimestriale privind activitatea desfășurată a organizației sau a organizațiilor profesionale din România;

c) **până la data de 31 martie** a anului următor celui pentru care se face plata cotizațiilor, organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar prevăzute la art.2 vor depune la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale un raport-sinteză cu privire la activitățile desfășurate în anul pentru care s-a făcut plata.

(5) Lista organizațiilor profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar, lista organizației/organizațiilor profesionale europene din grupurile de dialog civil ale Comisiei Europene la care acestea sunt membre, precum și valoarea anuală a cotizațiilor care se plătesc de la bugetul de stat, se publică pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Valoarea cotizațiilor care se plătesc anual pentru fiecare organizație profesională/interprofesională neguvernamentală sau asocieri ale acestora din sectorul agricol și agroalimentar constituită la nivel național, reprezintă echivalentul în lei a 100% din valoarea cotizației la organizațiile de profil din cadrul Uniunii Europene și/sau la organizațiile stabilite ca făcând parte din grupurile de dialog civil ale Comisiei Europene pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală.

(2) Plafonul în limita căruia se plătesc serviciile lingvistice pentru organizațiile profesionale /interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar constituite la nivel național, reprezentate în organizațiile de profil din cadrul Uniunii Europene și/sau organizații stabilite ca făcând parte din grupurile de dialog civil ale Comisiei Europene pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, este de maximum 30% din valoarea cotizațiilor prevăzute la alin. 2.

(3) Valoarea totală maximă anuală a sumei pentru plata cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar este de 4.000,0 mii lei și se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în limita plafoanelor bugetare aprobate anual cu această destinație, la titlul 40 "Subvenții", articolul 40.15 "Sprijinirea producătorilor agricoli" din bugetul consolidat.

(4) În cazul în care valoarea totală a sumelor pentru plata cotizațiilor și serviciilor lingvistice, solicitate de către organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar în condițiile prevăzute la alin (1) depășește valoarea totală maximă anuală prevăzută în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru această plată, cuantumul sumelor plătite se reduce proporțional pentru toate organizațiile profesionale/interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar.

(5) Plata cotizațiilor și a serviciilor lingvistice se face direct în conturile bancare ale

organizațiilor profesionale europene, în termen de 30 de zile de la data depunerii facturii.

După **articolul 3** se introduce un nou articol, **art. 3¹**, cu următorul cuprins:

(1) Documentele prevăzute la Articolul 2 alin. (1), (2), (3) și (4) se analizează de către o comisie a cărei componență nominală se aprobă prin Ordin al Ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;

(2) Comisia prevăzută la alin. (1) analizează solicitările formulate și întocmește un raport pe baza căruia emite o decizie / decizii pentru aprobarea sumelor prevăzute la Articolul 3, alin. (1), (2), (3) și dispune plata conform Articolului 3, alin (5).

(3) În cazul în care valoarea totală a sumelor pentru plata cotizațiilor anuale și serviciilor lingvistice, solicitate de către organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar, depășește prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, aceasta se reduce proporțional pentru toate organizațiile profesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar.

(4) În situația respingerii solicitării de plată a cotizațiilor și serviciilor lingvistice, comisia prevăzută la alin. (1) comunică solicitantului respingerea solicitării și motivele respingerii. În cazul în care respingerea se întemeiază pe nedepunerea întregii documentații, beneficiarii vor avea la dispoziție un termen de 30 de zile lucrătoare pentru completarea dosarului cu documentele lipsă, urmând ca după acest termen respingerea să devină efectivă. Respingerea solicitării poate fi contestată potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Nerespectarea condițiilor prevăzute la Articolul 2 alin. (1), (2), (3) și/sau alin. (4) atrage după sine refuzul la plată al facturilor.

Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Se instituie la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale o structură consultativă, formată din reprezentanții organizațiilor profesionale din sectorul agricol și agroalimentar. Structura va fi similară grupurilor consultative existente la nivel European - grupuri de dialog civil - DG AGRI. Denumirea acestora va fi "Grupurile de dialog civil naționale", în continuare utilizate sub titlul "GDCN".

(2) Lista principalor atribuții ale GDCN, fără a fi exhaustivă:

a) să realizeze documente de poziție pe teme de interes ale grupurilor, așa cum rezultă aceste poziții în urma analizării și deciziei interne;

b) să răspundă la invitațiile Comisiei Europene și autorităților naționale pentru a pregăti punctele de vedere armonizate pe sectoarele care le vizează;

c) să desfășoare un dialog periodic cu privire la toate aspectele referitoare la strategiile de politică agricolă comună și în special cu privire la măsurile pe care Comisia Europeană și Guvernul României sunt invitate să le adopte în acel context, inclusiv referitor la aspectele internaționale din sectorul agroalimentar.

(3) Regulamentul – cadru de organizare și funcționare a GDCN prevăzute se aprobă prin Ordin al Ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României republicată.

Președintele Camerei Deputaților
Marcel CIOLACU

Președintele Senatului
Alina-Ștefania GORGHIU